

■ 巫升华 谢耀华 郑琼英

“民生”跟着“民声”走

——福建省龙岩市人大常委会推行重大民生实事项目人大代表票决制的“闽西实践”

“红旗跃过汀江,直下龙岩上杭。”“闹革命走前头,搞生产争上游。”“没有调查没有发言权。”闽西,是全国著名革命老区、原中央苏区核心区域,是中国革命的红色摇篮,是我们党“民主建政”的重要孕育地和实践地。

进入新时代,福建省龙岩市人大常委会赓续红色基因,坚持以人民为中心的发展思想,以推进乡镇重大民生实事项目代表票决制为切入点,把民生实事项目代表票决制作为践行为民宗旨的重要途径和深化基层民主政治建设的生动实践,“民生”跟着“民声”走,把好事办好、实事做实,让民生实事落到实处。

从“为民作主”到“由民作主”

2019年起,龙岩市人大常委会积极尝试开展重大民生实事项目代表票决制,从乡镇人大入手,将重要民生实事项目列入重大民生实事项目代表票决制范畴,指导推动各县(市、区)结合本地实际,制定《关于乡镇重大民生实事项目代表票决制工作的实施办法》,对实施票决制工作进行全面部署,提炼出票决制“闽西实践”的“1433”工作思路。

经过市县乡三级人大共同努力,全市乡镇重大民生实事项目人大代表票决制工作实现了全覆盖、常态化,民生实事项目的选择权、决定权、监督权交给人大代表行使,构建起群众“点单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事新机制。截至2021年12月底,全市各乡镇共票决重大民生实事项目749个,项目总投资104.6亿元,涵盖农村公路、文化教育、医疗卫生、人居环境、事权管理、组织建设等多个方面,其中:已竣工项目450个、正在实施项目299个。

“龙岩市人大常委会为实现票决制‘全过程人民民主’这一目标所作的有益探索,凸显了民生事项从‘为民作主’转

向‘由民作主’,实现了从‘政府为主唱戏’到‘群众提、代表定、政府办、人大评’的转变。”龙岩市人大常委会党组书记、主任詹昌建如是说。

票决制“闽西实践”的全景视角

“我宣布,东留水库上游水系生态治理、韩江上游梅江(封侯至新联段)防洪工程、东留镇高标准农田(千亿斤粮食)建设项目等3个项目,入选为东留镇2022年重大民生实事项目。”2021年12月16日,在武平县东留镇第二届人民代表大会第一次会议上,随着票决结果的现场公布,由出席会议的54名镇人大代表投票选出的2022年东留镇重大民生实事项目正式出炉。

“我很荣幸能参与此次民生实事项目投票表决,这不仅是在依法履行代表职务,更是在为东留镇老百姓的幸福发声。今后我会继续加强与选民的联系,履行好人大代表职责。”镇人大代表王加育说。

长汀县河田镇人大通过镇人代会先后作出了《关于进一步加强集镇管理和农贸市场建设的决定》《关于将河田中学文化长廊和河田生态党建文化公园建设列入重大民生实事项目的决定》和《关于将河田第二中心小学和第二中心幼儿园建设列入重大民生实事项目的决定》。决定出台并实施后,温泉大道全线贯通,河田生态党建文化公园顺利建成,小学和幼儿园建设稳步推进,受到了人民群众的一致好评。

上杭县罗兴隆、廖丙连、罗梓勋3位代表为了确保票决项目顺利推进,不仅

进村入户做细做通群众思想工作,还主动带头拆除自家空心房和危旧房、签订立面改造协议,发挥了人大代表的示范引领作用。永定区湖坑镇人大按照属地原则安排3至5名人大代表作为项目联系人,对项目进行日常监督,让代表深入参与到票决制工作中来。漳平市双洋镇在大会期间,安排人大代表作专题询问,镇政府现场作答,有效推动了项目建设,激发了代表的履职热情。

长汀县垃圾焚烧发电厂建设项目,曾因选址问题困扰该项目实施。古城镇人大成立调研小组,通过实地查看、召开不同层面代表座谈会等方式,广泛听取全镇人民群众的意见建议,动员人大代表向人民群众“答疑解惑”,全面消除群众的思想顾虑,并于年中的人代会通过票决制方式进行表决,获得全票通过,项目得以顺利实施。古城镇人大用好票决制这一人民当家作主的“利器”,扩大人民群众的知情权和参与权,统一了群众思想,凝聚了社会共识,解决了长汀县民生领域的一件大事难事。

“群众想什么,我们就干什么”这是代表票决制的鲜明特点;“钱怎么花、花在哪里最紧要,人大代表、人民群众说了算”,成为代表票决制的题中之义。这就极大激发了广大基层人大代表的履职热情,在参与票决过程中积极主动当好票决制项目的“调研员”“监督员”“宣传员”,扩大人民群众对民生实事的参与,实现政府治理和社会共治、群众自治的良性互动,经票决的项目群众认可度高、参与面广、项目推进顺,真正使民生实

事项目成为民生工程、民心工程、和谐工程。

“重大民生实事项目人大代表票决制工作,目的就是解决群众最关注、最迫切的民生需求,把政府的实事办到大多数人民群众的‘心坎上’。”漳平市人大常委会党组书记、主任吴伯理表示,“我们将始终坚持‘人民选我当代表,我当代表为人民’的发展理念,通过吸纳民意、汇集民智,建立起票决制工作长效机制,实现人大监督由‘事后监督’变为‘全程参与’,让人民群众真正成为民生实事项目的参与者和受益者。”

“一票不了之,跟进再发力”

7月15日,在武平县东留镇韩江上游梅江(东留段)防洪工程这一票决项目现场我们了解到,该项目总投资约1458万元,治理河道长度1387米,可有效保护封侯、新联两个村河道两岸现代农业生产基地。该项目自今年1月实施以来,现基本完工,处收尾阶段。

“一票不了之,跟进再发力”,是民生实事项目代表票决制“闽西实践”的管用之举。把好票决制工作监督最后一道“关口”,强化对民生实事项目实施情况的监督检查,并采取对项目开展情况进行评价,对项目进展缓慢或成效不明显的相关部门进行约谈,年底或项目完成时,组织代表进行满意度测评等方式,健全完善为民办事实效长效机制,让票决项目真正见实效、惠民生。

新罗区人大常委会把对民生实事的监督纳入年度监督工作计划,探索建立“一年一视察、一年一审议、一年一测评”

的“三个一”工作机制,以听取汇报、视察调研、现场督查、会议审议和满意度测评等监督形式,强化跟踪监督,构筑起重大民生实事动态监督链条,打造精准监督、有效监督的“闭环”,助力民生实事项目落地。2020年,该区13个镇开展重大民生实事项目人大代表票决制工作,通过层层把关筛选,依法票决、监督实施,建成了一批涉及教育、交通、水利等领域的民生工程、民心工程、和谐工程,极大地改善了农村的基础设施。

永定区各乡镇人大始终坚持在同级党委的领导下,加强与同级政府的沟通衔接,充分发挥人大代表作用,积极开展票决后项目跟踪监督,确保票决项目落到实处,取得实效。为落实高陂镇集镇中心市场建设工程票决项目,高陂镇人大先后组织部分代表在票决项目施工前、施工中、施工后开展5次集中视察调研,镇党委2次专题听取项目进展情况汇报,及时解决了6个项目建设中遇到的困难和问题,有力推进了票决项目的实施。经票决通过投资110万元的中心市场建设项目的顺利完工,彻底改善了集镇面貌,解决了困扰人民群众多年的顽疾,在年度镇人代会上满意度测评率达100%。

“我镇2020年、2021年重大民生实事项目已全部竣工并投入使用,2022年重大民生实事项目正有序开展,这主要得益于党委重视,政府主体狠抓落实,还得益于人大代表监督,推动项目落地见效。”连城县委和镇人大主席曹山说。为推动项目的实施,宣和镇人大专门研究项目监督方案,年中组成项目情况视察组,对

项目进展情况进行监督。同时,将项目推进情况作为人大代表联系选民重点了解的内容,适时反馈给镇政府,督促和助推项目顺利实施。每年的人代会,镇人大将重大民生实事项目落实情况列入议程,审议情况提交代表表决,确保民生实事项目的有序推进。

“为确保票决制项目顺利实施,乡镇党委要稳固‘站位’,乡镇人大要监督‘有位’,乡镇政府要尽责‘到位’。”连城县委人大常委会主任赖小香介绍,“对票决项目,我们坚持全程监督,各方各司其职,形成了年初定项目、年中问进度、年底评效果的工作机制。各乡镇人大以‘代表积极参与、项目有效实施’为目标,将项目实施情况列入年度监督工作计划,每季度开展一次集中视察,加强跟踪监督,及时发现项目问题,提出意见建议,确保每个项目‘过程可查、结果可评、成效可检’,促进乡镇政府采取行之有效的措施保障项目顺利实施。”

“票决制是新时代基层民主政治建设的创新实践,是践行以人民为中心的发展思想、发展全过程人民民主的重要举措,是提高行权履职实效,推进基层治理能力现代化的有效抓手。”詹昌建说,“经过三年多的探索实践,我市乡镇人大开展重大民生实事项目代表票决制不仅为全市人大工作夯实了基础,积累了经验,提供了借鉴,而且在健全人民当家作主制度体系方面进行了积极探索,真正让人民群众的想法期盼转化为一次次知情权、参与权、表达权、监督权,并成为提升幸福指数的民生礼包和现实红利。”

一线传真

群众的“心头事”代表的“手头事”

徐州市铜山区积极践行全过程人民民主

本报讯(通讯员董恒飞 单昌学)“议政代表工作组还真把咱老百姓的事放在心上,帮助解决困难也是一点儿不含糊,我6号那天来反映问题,只过了二十天,问题就解决了”。家住江苏省徐州市铜山区新区街道梁庄村的居民康长义满脸喜悦地说。

7月9日那天,康长义匆匆来到新区街道议政代表工作室,在工作人员的引导下,他向议政代表时硕针反映:正值汛期,自家房屋因质量问题,出现漏雨现象,需要翻建。时硕针将康长义反映的问题登记完毕后,第一时间联系对应职能部门,协商康长义的房屋翻建问题,如果政策允许翻建,还需对翻建的房屋进行全程跟踪监督把关。7月27日,康长义接到了可以增建75平方米住房的通知,困扰他心头的一件烦心事终于得到解决,他心里自然是无比高兴,对帮助他的议政代表也满怀感激。

自2021年9月份实施街道议政代表会制度后,新区街道人大工委把选聘的48名街道议政代表,根据代表的工作和专业优势,有针对性的分成经济发展、政法和社会管理、为民服务、文教环境4个工作组,4个工作组根据工作职责分别联系街道相关职能部门,对群众反映的问题,及时有效的做好交办、反馈、跟踪服务。该街道人大工委把每月9日作为选民接待日,提前三天公布街道议政代表分组接待的人员、分组联系部门等,让辖区群众反映问题,更便捷高效,更有针对性。

在张庄镇,镇人大把现代农业示范园园区代表联络站的19位镇人大代表分成3个小组,各自对相应的行政村。每个行政村内还设有联络员,以实时了解百姓诉求、反馈办理进展。“想要赢得群众信任,没有别的捷径,就是办好好事、办实事、办老百姓最需要的事。”张庄镇园区代表联络站进站代表闻德胜说。

在汉王镇紫山村村民广场上,有这样一块“人大代表值班公示牌”,牌上注明了选区内14位镇两级代表的值班时间、专业特长等,来广场上的村民可以根据牌上提示选择要见的代表。每天晚上6:30-8:30这一时间段,都有两名代表在广场现场接待群众,收集群众意见建议,宣传区镇利民政策,帮助村民排忧解难。这个村民广场因此又有了“民情广场”的别名。

“要真正落实全过程人民民主的基层实践,就要把每一位人大代表的作用充分发挥出来,切实加强同群众的联系,听群众的心声,聚群众的智慧,把群众的‘心头事’当成自己的‘手头事’,去沟通、协调、监督,这是区镇人大工作的着力点,也是我们人大履职的最重要体现。在9月9日召开的区人大全过程人民民主推进会上,区人大常委会主任孙健强调。

截至目前,全区已建成代表联络站站点70多个,1700余名各级人大代表全部进站。在代表们的热切关注和精准助力下,群众反映的一件件“关键小事”都得到了妥善解决。



(上接第一版)

企业方面的人大代表充分发挥企业、行业优势,积极协调物资,全力服务保障一线。“外科口罩60100个、防护服1340套、防护用品1240个、N95口罩8000个、隔离衣4000件、橡胶检查手套3800双、无菌帽1000顶、一次性雨衣1300件、方便面50件……”这份捐赠物资清单承载了贵阳市人大代表、贵州华夏医院集团董事长林志奎对助力打赢疫情阻击战的信心和决心。9月9日,他专门捐款10000元给南明区中南办事处购买生活物资发放给辖区困难群众,疫情发生以来,林志奎累计捐赠超过30万元。贵阳市人大代表、贵州伍艺文化产业发展有限公司付正虎向花溪区石板镇捐款20万元用于防疫工作。云岩区人大代表、贵州鸿福喜马拉松餐饮文化有限公司董事长助理徐新仪每天为社区志愿者提供盒饭1000份……各级人大代表用实际行动展现了新形象、新担当、新风采。

坚守岗位 尽心尽力履职共克时艰

战疫当前,不同行业的人大代表依托自身优势,按照各自不同行业、不同岗位的特点,主动参与民生保障、应急处突、志愿服务、维护稳定等工作。贵州省人大代表、花溪供电局金石供电所所长罗再龙带领同事冲上第一线,昼夜奋战,全力为移动方舱核酸检测实验室提供电力保障。乌当区人大代表、东风镇民营企业商会会长陈凯带领公司员工,协助7个小区开展防控工作,还抽调车辆4辆,先后执行后勤运输保障任务40余次。贵阳市人大代表、南明区第一实验学校校长邱玲积极开展志愿服务,她在朋友圈发了这样一条消息:“拿起粉笔三尺讲台书写教书育人春秋,放下课本深入社区同心协力携手抗疫……即使小区封控就地服务,感谢,更感动!”贵州省、贵阳市两级人大代表赵坤武是一线环卫工人,他和同事在严格落实环境卫

生日常管理的工作规范的基础上,对城区公共卫生间、公共设施等每天进行全面消杀,增加生活垃圾的收运频次,深化精细化保洁力度,筑牢疫情防控“橙色防线”。贵阳市人大代表、贵州天使医疗器械有限公司总经理王浩展带领公司上下切实发挥省内最大的医疗物资生产企业作用,克服因疫情管控造成部分管理层干部及多名一线操作人员无法返岗、相关原材料无法保障到困难,采取紧急培训补充岗位、产线互帮、一人多岗等措施,开启24小时满负荷生产模式,产能较日常提升200%以上。

前行彰显使命,实干书写担当。在这场特殊的战场上,贵阳市人大常委会始终坚持与党委同向,与代表同频,与群众同心,毫不放松抓实抓细疫情防控工作,在大战中践行初心使命,在大考中交出满意答卷,以实际行动迎接党的二十大胜利召开!

刘备备摄

新闻快览

莱州市

近日,山东省莱州市人大常委会组织开展了全市卫生专业技术人才专题调研。调研组强调,要树立全面人才观,统筹医疗卫生系统发展和现状,既着眼未来,又立足当下,更要贴近基层,进一步明确和突出引才重点,在人才引引层次上再下功夫。要坚持正确用人导向,进一步完善优化招聘政策,坚持知识学历与实操能力并重,坚持面上招聘与重点引进并重,坚持现有人才和引进人才并重,充分考虑医疗机构实际需求,在创新招聘办法上再下功夫。要进一步加大人文关怀,强化培养服务,在留住用好人才上再下功夫。要进一步打造过硬平台,提升软件实力,在提高竞争力吸引力上再下功夫。(张春胜)

清丰县

近日,河南省清丰县人大常委会负责人带队调研了城镇老旧小区改造提升及城市窖井设施专项治理工作。针对调研发现的问题,调研组建议,要突出规划引领,强化品质提升,全力保障工程质量;要坚持做好管井设施管理工作,健全联动机制、责任机制,切实提升设施完好率,确保人民群众安全;要提升长效化管理水平,跟进物业管理和服务工作,“里子”和“面子”双改造,努力让人民生活得到新改善、城市形象实现新提升,助力全国文明城市创建。(马瑞敏)

连云港市连云区

近日,江苏省连云港市连云区人大常委会组织调研组,对全区就业促进工作进行了专题调研。调研组深入云港家得商贸有限公司、兴港人力资源开发有限公司、黄窝村海洋养殖富民创业孵化基地,实地了解全区就业工作的经验做法、存在的问题和困难以及新形势下就业特征、趋势。调研组强调,就业是最大的民生、民心工程、根基工程,做好就业促进工作意义重大。相关部门要进一步发挥职能作用,积极克服疫情影响对企业工作产生的不利影响,推动各项助企纾困和促进就业政策落地落实,进一步提高就业工作水平,为全区经济社会高质量发展作出新贡献。(付莹)

宝鸡市凤翔区

近日,陕西省宝鸡市凤翔区第一届人大常委会第五次会议听取了区监察委员会关于开展扫黑除恶专项斗争监督检查处置工作情况的报告。区监委负责人代表区监委向区人大常委会作专项工作报告。会议提出,区监委关于扫黑除恶专项斗争监督检查处置工作情况的报告,总结成绩客观公正,查找问题精准严实,以严实的措施推进全区扫黑除恶专项斗争监督检查处置工作向纵深发展。会议强调,区监委要进一步工作中要聚焦政治引领,形成强大合力;要聚焦行业乱象,发挥监督职能;要聚焦“打伞破网”,严格依法调查;要聚焦工作作风,加大处置力度;要聚焦长效常治,巩固斗争成果。(宁静)

推动“中国之治”进入新境界

(上接第一版)制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来,生态环保立法加快步伐,实现从量到质的全面提升,为生态环境治理提供强大助力。

法者,治之端也。习近平总书记指出,全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。从建立宪法宣誓制度,设立国家宪法日,到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度;从通过新中国历史上首部民法典,到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等基础性法律……

党的十八大以来,截至2022年9月,全国人大及其常委会新制定法律70件,修改法律238件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件,中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义,国之基石。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出,要依法公

正对待人民群众的诉求,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。

“原审被告人聂树斌无罪!”

2016年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭,历时21年的聂树斌案沉冤昭雪。党的十八大以来,司法机关坚持实事求是、有错必纠,聂树斌案、呼格吉勒图案、张玉环案等刑事冤错案件得到依法纠正。

问题出在哪里,改革就指向哪里。司法体制改革紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善,推进以审判为中心的诉讼制度改革,建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制,司法机关面貌一新,司法公信力、审判质效显著提升。

最高人民法院巡回法庭实现管辖范围全覆盖,被群众称为“家门口的最高人民法院”;全面建成运行审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台,让公众知情权有更多的实现渠道;加强新时代检察机关法律监

督,推动履行“四大检察”职能……

改革举措环环相扣,步伐进一步加大,力度进一步加强,守护好公平正义的最后一道防线。法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

“不断增强人民群众获得感幸福感安全感”

习近平总书记指出:“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

一切为了人民,这是法治中国的目标指向。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,用法治维护人民权益、保障人民获得感幸福感安全感,凝聚起全体人民的法治信仰。

2021年10月的一天,在上海工作生活多年的黄慧欣喜万分。在上海市公安局长宁分局江苏路派出所,她为户籍在外地的孩子申领到一张身份证。

上海推出的“跨省通办”项目,为长

三角区域内户籍居民异地工作、学习、生活提供了更加便利的服务。

法治为经济社会发展赋能,推动“中国之治”迈向更高水平。

全面清理“奇葩证明”为群众减负,严格规范执法让权力不再“任性”,落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速,依法行政成为各级政府鲜明印记。

曾经,“门难进”“事难办”,老百姓对司法机望而却步怎么办?习近平总书记明确指出:“要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”

聚焦老百姓的“急难愁盼”,一项项司法改革举措直击靶心。立案登记制改革破解群众“立案难”,截至今年6月,全国法院累计登记立案13837.17万件,平均当场立案率达到95.7%。2017年7月至2022年6月底,全国检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。

人民法院宣告“基本解决执行难”,

依法保障胜诉当事人及时实现权益;检察机关公益诉讼更好保护社会公共利益,守护人民美好生活;公安机关严格规范公正文明执法,提升执法公信力

走出新步伐;健全完善“人人可享”的现代公共法律服务体系,推进法律服务均等化、多元化、专业化发展……党的十八大以来,司法法治建设立行立改,不断增强人民群众对法治的信心、对法治的信心。

深入推进“放管服”改革,推动地方各部门清理证明事项2.1万多项,有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。全面实行“谁执法谁普法”普法责任制,建立健全国家工作人员学法用法制度,制定青少年法治教育大纲,实施农村“法律明白人”培养工程,“七五”普法顺利完成,公民法治素养明显提升。

……

法治兴则民族兴,法治强则国家强。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。