

民政部社会组织管理局
举办社会组织风险防范培训班

本报消息 近日，民政部社会组织管理局举办2022年社会组织风险防范培训班。20余个省、自治区、直辖市社会组织登记管理机构相关工作人员参加培训。

培训班要求，各级社会组织登记管理机构要深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险重要论述精神，重点做好四方面工作：一是要提高政治站位，紧紧围绕党的二十大召开这一主题主线，进一步深刻认识防范化解社会组织领域重大风险的长期性、复杂性、艰巨性，切实增强防范化解社会组织领域重大风险的思想自觉、政治自觉和行动自觉。二是要坚持问题导向，加强风险排查，对社会组织可能涉风险的重点活动进行摸底排查，做到底数清、问题明，切实负起社会组织风险防范化解工作责任。三是要强化部门协作，形成监管合力，加强与党建工作机构、业务主管单位、行业主管部门及相关职能部门之间的信息沟通和协调配合，齐抓共管社会组织领域重大风险防范化解工作。四是要加强政策宣传，切实提升社会组织登记管理人员和社会组织从业人员的风险意识，鼓励引导社会公众和媒体积极主动参与社会组织监管，形成良好社会监督氛围。

青海

召开市域社会治理现代化
试点工作推进会

本报消息 近日，青海省市域社会治理现代化试点工作推进会在西宁召开，总结交流全省试点工作经验，分析问题短板，安排部署下一步工作。

会议指出，试点工作开展以来，各地各部门在省委省政府坚强领导下，统筹试点工作目标，统筹推进各项任务，积极探索治理经验，确保了各项试点工作任务有力有效有序推进，取得了治理体制机制不断完善、风险化解能力不断提升，“五治”融合作用不断发挥的明显成效。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于市域社会治理的重要论述，深刻认识推进市域社会治理现代化的重大意义和深刻内涵，切实把思想和行动统一到中央决策部署上来。要强化学习研究，确保各项要求悟深悟透，进一步完善推广“三种类型、四个层级”的青海特色社会治理模式，为迎接全国全省试点验收评估做好充分准备。要紧密结合党的二十大维稳安保任务，对试点工作任务进行一次再梳理、再提升、再推进、再强化，确保各项任务落地落实。要精心组织领导，发挥好各级党委、政府、部门单位、群团组织、社会组织联合作用，压紧压实各项职责，以实际行动为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

创业的村民杨丹华，向村党委提出对本村、本镇人推出乐园年卡的建议。

建议提出后，村党委、旅游公司、乐园相关人员及包含杨丹华在内的部分村民，经过几轮不同层面的协商议事后，在一个月内敲定了最终的解决方案。乐园开放时间延迟到晚7时，派专人值守，小古城村民可办理100元的年卡，径山镇居民可办理150元的年卡。新方案既让本地人优惠享受到游乐设施，也让乐园运营成本得到补偿。

近年来，小古城村的好环境吸引越来越多年轻人，投资者到来，民宿等新业态经营者就达四十多家。新问题也随之而来：停车如何协调，资源如何共享，游客如何互相疏导……

为更好商量、协调发展中遇到的共性问题，从事农文旅产业的经营户、乡贤企业，拥有闲置空房和停车场的农户，有志从业的村民或创客、投资者，自发成立了小古城慢谷共同体。原乡人、归乡人、新乡人以共同体为平台自主议事，商量解决系列问题，合作共赢。

村民主动关心、提出协商的议题，还延伸到了公共服务、精神文化领域。村里的一处闲置房屋破败不堪，拆还是保成为议事主题。通过协商，村民们提出将房屋改成书吧+茶舍。由村民取名“山外”书吧由此诞生，成为村里的网红打卡点。

最近，小古城村美丽乡村西扩工程要推进到7000年前马家浜文化遗址所在的自然村。村民提出要在村里增加凸显文化遗址氛围的景观节点、标志标识，让因遗址而得名的古小城村更有古城味。通过议事，建议被及时纳入到工程计划中。

告别小古城村时，记者还走访了正在进行展陈收尾工作的未来乡村馆。未来乡村的建设图景中，民主协商将成为重要的数字化场景，让更多人更便捷地“有事商量办”。（据《浙江日报》）

通过调查研究和源头参与，力推相关政策法规的完善和落实；促进有关部门强化对女干部的配备使用，推动妇女人才库建设纳入各级党委人才统筹管理；积极配合党委、组织部门，为拓展女干部成长空间提供支持服务；深化妇联组织建设，实施“基层妇联领头雁培训计划”，不断提高基层妇联执委履职能力和水平……

与此同时，各地妇联也纷纷拿出“实招”：

——截至2021年11月，湖北全省建立妇女议事会23357个，妇女议事会在全省村社区的覆盖率达到88%。湖北省妇联积极探索引导妇女参与基层社会治理新路径，在全省范围内全面推进妇女议事工作制度，制定了《湖北省妇女议事会工作指南》，为基层妇女议事会有效议事提供参考和指导。

——2021年10月，安徽省宣城市妇联向市委组织部提交了一份《关于村（社区）“两委”换届女性参选参政工作预判情况的汇报》，重点建议重用2017年村“会改联”后，一批成为妇联执委和妇联主席并在工作中得到历练、影响力大、群众基础好的优秀妇女。

——今年6月，广西壮族自治区贺州市妇联出台《贺州市妇联助力乡村振兴“巾帼领头雁培育计划”》，增强农村最基层女性干部驾驭市场、科技创新、产业发展能力，全方位培养村（社区）女性党组织书记。

“男女并驾，如日方东。”我国妇女广泛参与社会决策与管理的路程，彰显出中国特色社会主义政治发展道路不断完善，彰显出国家推进男女平等的体制机制更加成熟。（据《中国妇女报》）

全国劳模、“巾帼焊将”王中美带领女子电焊突击队攻坚创新，突破了国内外数十座知名桥梁的焊接技术难题。

数字也见证着妇女参与基层社会治理的进步足迹。

——十年来，居委会成员中女性比例一直保持在二分之一左右，2020年为52.1%，比2010年提高2.5个百分点，实现了中国妇女发展纲要目标。

——2020年10月，村“两委”任期由3年改为5年。今年5月公布的换届结果显示，换届后妇女成员在村班子中占28.1%，提高7.1个百分点；村委会女主任占比为9.03%，提高3.28个百分点。

——目前，全国共有妇女组织100.6万个，新领域建立妇女组织36.2万个；全国共有“妇女之家”71万多个。

——截至2021年底，全国纵向6级组织妇联执委779.4万人。

妇联推动
妇女参政议政渠道更通畅

2021年8月，全国妇联印发《“十四五”时期妇联事业发展规划》，“推动妇女参与社会事务和民主管理 为国家治理和基层民主建设贡献巾帼力量”成为一项重要任务。《“十四五”时期妇联事业发展规划》针对促进妇女在不同层面参与社会事务和民主管理提出的具体行动，将巩固和提升妇女参政水平，为国家治理和基层民主建设贡献巾帼力量。

党的十八大以来，各级妇联组织始终将推动妇女参政议政作为一项重要工作，

视发现培养选拔优秀年轻干部、女干部和少数民族干部”。

一线建功
基层民主治理“她力量”更突出

“军门社区是个大家庭，为家人工作，无论多忙多累，我都愿意。”这是福建省福州市鼓楼区东街街道军门社区党委书记林丹常挂在嘴边的一句话。

1972年，23岁的林丹到军门社区工作，一干就是50年，成了居民们心中的“小巷总理”。2021年6月29日，林丹被授予“七一勋章”，成为获此殊荣的8名女党员之一。

被授予党内最高荣誉的背后，是50年岁月里一幅幅琐碎繁难的画面。当然，“小巷总理”怀揣的远不止一个人的热忱。从助学、助医、助困，到“13335军门社区工作法”，从开辟再就业一条街，到邀请职能部门共同参加“居民恳谈日”，林丹带领基层党委班子在社区治理的道路上不断推陈出新。

“真心为民，敢拼会赢。”这句口号不仅属于林丹和军门社区，也代表了千千万万扎根一线、在基层民主建设中发光发热的女性。

——在抗击新冠肺炎疫情的各条战线，巾帼身影温暖坚守。她们或是参与科研攻关、医护救治，或是带头下沉社区、服务百姓，为亿万群众战胜疫情作出重要贡献。

——在脱贫攻坚和乡村振兴的田间地头，北京师范大学硕士毕业生、广西壮族自治区乐业县新化镇百坭村党支部第一书记黄文秀谱写了脱贫攻坚的青春之歌。

——在建设制造强国的产业一线，



近年来，北京市朝阳区不断健全完善公共文化服务体系，整合和建设了从区级到社区级的四级公共文化服务设施，街乡文化中心和社区文化室设置率达到100%。同时，朝阳区还大力推进特色文化空间建设，先后建成近百家城市书屋和社区流动美术馆、非遗传习所及博物馆等，“15分钟文化服务圈”基本形成，公共文化服务的品质得到提升。图为居民在北京市朝阳区街头自助图书馆借书（9月19日摄）。

新华社记者 李欣摄

凝智力 聚合力 奔共富

——浙江余杭小古城村基层民主协商纪事

遇难多商量
集众智，抱团兴产业

美丽乡村建设之外，产业发展，也是村民们关心的重点。

“村里的产业发展遇到难题时，依靠坐下来村党总能扭转局面。”2019年到小古城村应聘成为乡村职业经理人的唐文铭说。刚刚过去的中秋小长假，小古城村涌入1.3万游客。虽然车流滚滚来，村内的交通却井然有序。

这和去年“十一”路上堵成一锅粥、投诉四起的情景形成强烈反差。“小古城村的休闲游刚刚有了一些知名度，不能因为交通问题让游客望而却步。”唐文铭和村“两委”下定了决心。

此后，村班子、小古城旅游发展有限公司邀请村民协商，一起为节假日“交通病”开出药方：向游客开放村内现有公共停车位；成立志愿队，在节假日期间进行交通疏导；在旺季实行潘双线单边临时停车……长效机制的建立，让节假日的村内交通有了彻底改观。

小古城村通过村民小组、骨干力量、线上等渠道收集解决“议什么”的问题，根据议题邀请各相关群众参与议事，遵循大事大议、急事急议、小事小议原则，推动产业发展一路前行。

产业发展需要项目带动，零打碎敲的土地流转肯定引不到“金凤凰”。2010年，村党委通过村民小组会、户主会、村民代表大会等层层议事，决定创新方式：流转土地。1.3万亩土地不到半年时间完成流转，由村经社将土地整体租给乡贤

超八成进城务工人员子女入读公办学校。

——全国人大代表，重庆市九龙坡区谢家湾小学教育集团党委书记、总校长刘希娅多年关注教育改革，提出的“关于发挥媒体引导作用，提升家庭教育水平的建议”等，均在“双减”政策中得到不同程度的体现。

与此同时，中国共产党女党员的人数不断增加。据中组部最新党内统计数据，截至2021年12月，中国共产党女党员2843.1万名，占党员总数的29.4%，较2012年底提高5.6个百分点。

一项项喜人成绩证明，广大女性参政议政的舞台越来越大。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视保障妇女政治权利，一系列振奋人心的制度政策不断出台：

——妇女参与决策和管理的目标要求纳入党的执政方略和国家战略规划。党的十九大报告指出，要统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》《国家人权行动计划（2021—2025年）》继续提出促进妇女平等参与管理国家和社会事务的目标任务。

——加大女干部的选拔培养力度，推动领导干部性别结构合理化。《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》强调，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。

——进一步推动妇女参与基层民主管理。2019年中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》规定，发展农村女党员工作应“注意吸收妇女入党”，在农村基层干部队伍建设中要“重

立以后，在中国共产党领导下，人民民主专政的社会主义制度逐渐建立起来。改革开放以来，我国提出从各个领域、各个层面扩大公民的有序参与，强调社会主义民主的制度化、法律化、规范化，逐渐恢复或建立完善了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等，强调从各个层面来扩大公民的有序参与。

拓展民主参与的广度和深度。从“数豆点”到电子投票，从群众跑腿到“数据跑路”，我国民主参与的形式不断创新、渠道不断拓展。具体来说，一是参与与层级的“草根性”增强。“草根性”越强，群众参与越有“地气”。这种地域相近、利益相关、文化相同的小型地缘共同体，通过“草根性”的“微自治”实现了群众参与与政府回应的良性互动。二是参与主体多元融合。突出表现为部分农村出现的党内基层民主引入党外群众参与的做法，以及村级事务“四议两公开”，其中的“四议”即由党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议，反映出各地党委政府努力将党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，将党的意志与基层群众的意愿相结合，而这种结合使得基层治理多元主体的深度整合成为可能。

推动民主参与广泛持续。参与不仅包括公民对国家政治生活的参与，还包括经济领域的参与、社会领域的参与、政党组织内部的参与等形式。只有在人民群众普遍参与的氛围中，才有可能实现民主所要实现的基本价值。民主参与能够促进人类的发展，提高人们的政治效能感，减少人们对公权力机关的疏离感，培养对公共问题的关注，从而有助于一个参与性社会的形成。

确保民主参与有序有效。新中国成

民主参与贯穿全过程人民民主始终

■ 肖立辉

参与权是中国公民的一项基本权利。从广义上讲，民主参与就是人民群众试图影响公共政策、公共事务、公共生活的一切活动，包括政治参与和经济社会文化等领域的参与。具有以下特征：参与主体是具有参与资格、拥有参与与需求的人民群众；参与的主要形式包括参与选举、参与公共政策，以及新型治理理念下的参与式治理；参与的目标是影响公共政策和公共治理；参与强调沟通与协商对话，遵循公开、互动、包容和尊重民意等基本原則。

推动民主参与广泛持续。参与不仅包括公民对国家政治生活的参与，还包括经济领域的参与、社会领域的参与、政党组织内部的参与等形式。只有在人民群众普遍参与的氛围中，才有可能实现民主所要实现的基本价值。民主参与能够促进人类的发展，提高人们的政治效能感，减少人们对公权力机关的疏离感，培养对公共问题的关注，从而有助于一个参与性社会的形成。

确保民主参与有序有效。新中国成

民主谭

■ 戴睿云

2005年1月，习近平同志在浙江省杭州市余杭区径山镇小古城村调研时，嘱咐当地“加强基层民主法治建设，服务好‘三农’”。这些年来，小古城村牢记嘱托，不断深化基层民主协商机制，加强民主法治建设，推动乡村实现高质量发展。

金秋时节，记者跟随足迹来到小古城村蹲点采访，探寻这些年尤其是近十年来，基层民主协商如何升级发展，聚智聚力推动小古城村迈向共同富裕的路径。

协商有机制
齐民心，古村焕新颜

村口池塘边，一棵百年大樟树郁郁葱葱。来到大树下，抬头就能看见“樟树下议事”的木制牌子。

“最初的民主协商就从这里开始。”小古城村党委书记林国荣对记者说，村民茶余饭后最喜欢到大樟树下说说新鲜事、聊聊难解題。

从前，村“两委”也鼓励村民到樟树下议事，但说到难事争议事，村民们七嘴八舌，商量的劲头很足，却常常议不出什么结果。

2005年习近平同志到小古城村调研后，为让基层民主协商更有效果，小古城村开始为“樟树下议事”立规矩、建机制。该村充分发挥党组织的领导核心作用，首创“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”的“四议”工作法：纵向建立网格协商议事小组，横向建立百姓议事会、乡贤商会、调解和事佬等平台，积极组织动员群众参与村级事务管理，解决了一系列农村事难议、议难决、决难行等问题，有力推动村庄发展。

降围墙，是基层民主协商机制推动解决的一桩难事。围墙，曾是小古城村向村落景区发展的一大阻碍。家家户