

立法长廊——

天津

生态文明教育纳入学校教育内容

本报消息 日前,天津市十七届人大常委会第三十七次会议表决通过了《天津市生态文明教育促进条例》,条例自2022年11月1日起施行。

 条例对学校和家庭教育中开展生态文明教育做出规定,要将生态文明教育纳入学校、幼儿园教育内容,培养幼儿生态文明意识。中小学校、高等学校和职业学校应当将生态文明教育内容纳入相应课程,开展生态文明教育实践活动,并树立崇尚生态文明、践行绿色生活的良好家风,未成年人的父母或者其他监护人应当自觉学习生态环境保护知识和技能,对未成年人开展生态环境保护、野生动物保护、垃圾分类等方面的教育。

 另外,条例还鼓励、引导、支持科技馆、文化馆、博物馆、科研院所等各类场所建设生态文明教育基地,推进环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理等环境保护基础设施向公众开放。利用每年世界环境日、世界地球日、世界森林日、世界水日、世界海洋日以及生态文明教育宣传周、全国节能宣传周等纪念日、活动周,集中开展生态文明教育主题活动。

广东

明确完善新业态版权保护制度

本报消息 日前,广东省十三届人大常委会第四十六次会议审议通过《广东省版权条例》。该条例围绕完善版权创造、运用、保护、管理和服务的“全链条”作出规定,是推进版权治理创新的有益探索,将于2023年1月1日起正式施行。

 条例从体制机制上破题、从推动产业发展上发力、从加强版权治理上创新,理顺工作机制、激励版权创造,加大保护力度、健全服务体系,以全面的制度供给力促版权兴业。其中,条例首次把“激励创作”写入条文,明确规定省和地级以上版权主管部门应当采取措施激励作品创作,实施优秀作品扶持计划,组织开展优秀版权作品评选,重点推动科技创新、数字经济、文化传承与发展等领域作品的创作和转化。

 此外,条例注重版权创新成果的有效转化运用,规定省和地级以上政府应当建立以权利人为主体、市场为导向、产学研相结合的版权创造体系;应当通过规划引导、政策支持、市场主体培育等方式,促进区域优质版权资源汇聚,为版权产业集群建设发展创造条件和提供便利。此外,条例还规定省版权主管部门应当健全版权交易机制,在版权确权、价值评估、许可转让和交易服务等方面对市场主体进行引导和规范,促进版权依法流转。

江苏

免费向社会提供基本公共法律服务

本报消息 日前,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议表决通过了《江苏省公共法律服务条例》。该条例明确基本公共法律服务免费向社会提供,并明确了基本公共法律服务八方面具体范围。

 条例注重围绕向基层延伸公共法律服务网络进行制度设计,明确省市县乡四级都应设立公共法律服务中心,村(居)应当设立公共法律服务室,并对公共法律服务中心设置标准和设施设备提出具体要求。在热线平台建设上,要求省司法行政部门统筹推进我省热线平台建设,设区市司法行政部门具体负责运营管理,为公民、法人和其他组织提供全天24小时服务。在最基层,村(居)法律顾问要根据需求提供法治宣传教育、法律咨询、矛盾纠纷化解等服务,提供法律援助指引和多元化专业化公共法律服务指引。

 条例对公共法律服务发展的保障机制作了详细规定。在资金保障上,要求地方各级政府将公共法律服务所需经费纳入本级财政预算,完善经费动态调整机制;要求县级以上地方人民政府将基本公共法律服务项目纳入政府购买服务指导性目录。在对薄弱地区扶持上,要求县级以上地方政府加大对公共法律服务资源不足地区的保障和支持,优先向基层、乡村配备公共法律服务设施、公益岗位、专业人才等必备要素。在税收优惠上,明确法律援助补贴依法免增值税和个人所得税;通过慈善捐赠等方式为公共法律服务提供支持的,依法给予税收优惠。

■ 王海燕

 近日,12位上海市民走进市人大常委会,分享了他们参与四部立法的故事,他们中有因“脱口秀”火了的外滩警察、奔忙于五角场区域的快递小哥、稚气未脱的中学生、工人新村的居民……12人讲述的内容各有不同,但这些立法故事都与基层立法联系点有关。

 上海正在打造全过程人民民主最佳实践地。从“首提地”发轫,到扩点至全市16个区,25个市人大基层立法联系点生动诠释“全过程人民民主”,成为联系群众的桥梁、民主协商的平台,宣传法治的阵地和展示中国特色社会主义民主的窗口。

 数据显示,截至2022年9月底,联系点总共对97件法规提出12340条意见,其中1148条意见被不同程度采纳。

首提地的辐射效应

 2015年起,古北市民中心的大厅门口挂上了一块金光闪闪的牌子“虹桥街道全国基层立法联系点”。

 最初,附近居民、华东理工大学教师安大地看到这块牌子有些不以为然:“我们普通老百姓提的意见,立法机关真的会当回事吗?”热心社区又爱“挑刺”的安大地,很快被联系点慧眼相中,成为一名信息员。近距离参与了几次立法征询会后,安大地对“全过程人民民主”有了自己的理解和体会,他和居民还把这个理念运用于身边街区的治理。

 “从观望到试探再到点赞”的转变,是一名信息员的成长史,也是联系点走进人心、扎根社区的生动实践。虹桥街

 道党工委书记戴涛说,作为“全过程人民民主”重大理念的首提地,这里像种子一样催生出更多民主实践活动,让“家门口的声音”听得到、用得上,使民主的“获得感”看得见、能体验。

 这些年,首提地的立法征询对象覆盖面越来越广,除了居民、学生、职工、外国友人,还扩展到残障人士等人群。2021年11月,古北市民中心与长宁区残联合作召开了一场面向特殊群体的《体育法(草案)》意见征询会。长宁区聋人协会主席曹瑞强提出,公共体育场地建设应该考虑到特殊群体的使用需求。得知这条建议成了实实在在的法律条文,他深有感触:“全过程人民民主是人群全覆盖的民主,让弱势群体感受到了法治和民主的温度。”

 据统计,这7年来,虹桥街道基层立法联系点一共完成68部法律的意见征集工作,归纳整理各类意见建议1500余条,其中121条建议被采纳。这121条建议被一一展示在联系点展览室的“法条墙”上。对于未被立法采纳的民生建议,虹桥街道研究转化为老年助餐点、儿童友好空间、白领早餐车、错峰停车位等社区治理议题,解决了一批民生“微实事”。这些年,首提地的辐射效应在上海16个区开花结果,联系点的“朋友圈”越来越广。人们来首提地取经,再把好经验带回去;首提地的人员也一次次走出去,与其他联系点共同举办征询活动,全过程人民民主的“同心圆”越来越大。

“民主”与“民心”相通

 中远两湾城1.69公里岸线是苏州河

 42公里岸线最后一个“断点”。对这个有着近5万常住人口的特大型社区来说,要实现贯通开放,就得将小区内沿河空间开放共享出来。在“一江一河”立法征询中,有的居民就质疑“这是我们小区的步道,为什么要让别人进来”。

 “为了凝聚百姓的声音,我们说破了嘴皮,也磨破了脚跟,原本持反对意见的业主最后消除了顾虑,投出同意贯通的一票。”中远两湾城第三居民区书记恽梅表示,前前后后,他们收到2000多次人的意见建议,一一汇总梳理,并将这些声音带到联系点立法征询现场。“条例颁布后,我们发现居民关切的关键问题都有明确的说法了。”

 去年,《上海市知识产权保护条例(草案)》征询意见时,上海律宏律师事务所副主任黄冬艳提出,很多小微企业没有法务团队,更需要有关部门帮助他们落实知识产权管理规范。这一建议被采纳,在最终通过的法条中,“高新技术企业”改为“企业”,这让受益企业数呈几何式增长。

 “民意寓于立法,立法顺应民意。”市人大法制委主任委员陆晓栋说,“民主”与“民心”相通,基层群众的意见已经成为高质量立法的“源头活水”,人民群众参与立法的大门越开越大、全过程人民民主之路越走越宽广。

向立法前后拓展延伸

 “我们提的这些‘田间地头’建议,有的被采纳写进了法规,有的还影响到了人大的立法编制计划!”市人大代表,崇明区港西镇北双村党支部书记

核心阅读：

 90后美团骑手、工人新村居民、外滩交警、大学老师、中学生……日前,上海市人大常委会举行地方立法积极践行全过程人民民主探索与实践成果展示活动,来自不同行业、不同年龄层的12位市民走进人民大道200号,分享了他们参与四部法规立法的心得与体验,这些生动鲜活的立法故事背后,是“全过程人民民主”重大理念在中城的生动诠释。

从“首提地”发轫,到扩点至全市16个区,25个市人大基层立法联系点生动诠释“全过程人民民主”

让“家门口的声音”听得到用得上



资料图片

 李小英是崇明区农业农村委基层立法联系点的一位信息员,这也是上海第一家“农”字品牌的联系点。李小英观察到,联系点的功能在“跨界”,不仅在法规草案阶段征求建议,还与华东政法大学等高校专家组开展课题研究,并将意见建议提前到市人大立法计划编制阶段。“联系点将农村发展实际情况和学术研究结合了起来,有助于撬动更多立法资源。”华东政法大学副教授董谦评价说。

 从最初的立法意见征询,到立法计划调研,普法宣传入户,25个联系点已实现了立法点的功能向“立法前”“立法后”两端延伸。为进一步赋能增效,联系点还着力在参与立法、监督执法、促进守法

 和宣传普法等四个领域进行功能拓展。联系点在监督执法领域也发挥着作用。2020年,朱泾镇南圩新村旧房修缮工程启动后,区、镇人大代表自前前往现场监督工程情况。因施工方操作不当造成137栋排污管堵塞,二楼以上住户污水漫溢,居民怨声载道。朱泾镇基层立法联系点立即组织法律专业人士商讨,最终作出调解方案,督促施工方重新铺设管道,及时赔偿居民损失。“我家这个天井以前一到下雨天就积水,污水也没处排。改造后真的好多了,下了大雨也没积水。”改造工程受益者戴老伯喜悦之情溢于言表,“感谢代表帮我们解决问题,这个‘直通车’管用!”

(据《解放日报》)

明确犬只管理法律责任

 近年来,宠物狗伤人事件时有发生,犬只管理和防疫问题备受大家关注。

 经过立法调研,福建省人大常委会法工委认为,目前福建省内的厦门市、泉州市针对犬只管理已有专门或者相关规定,福州市、三明市正在开展犬只管理立法。考虑到各地差异较大,犬只管理问题由各设区的市根据当地实际来规范约束更符合福建省情。

 因此,条例明确,设区的市应当根据当地实际情况制定犬只管理办法,确定登记、管理部门,建立数字化登记管理系统,做好本辖区犬只防疫管理工作。

 针对犬只防疫问题,条例要求,县(市、区)人民政府动物防疫主管部门应当合理设置并公布动物狂犬病免疫点,加强监督管理。饲养犬只的单位和个人不得随意弃养。携带犬只出户的,应当及时清除犬只排泄的粪便,防止疫病传播。

 条例明确,单位和个人随意弃养犬只,造成动物疫病传播的,由县级以上地方人民政府动物防疫主管部门处二千元以上一万元以下罚款;未及时清除犬只排泄的粪便的,由县级以上地方人民政府市容环境卫生行政主管部门或者其委托的单位责令改正,拒不改正的,处一百元以上五百元以下罚款。

(据《法治日报》)

立法推动人大“四个机关”建设

湖北省人大专门委员会工作条例11月1日起施行

■ 王婧 游金霞

 9月29日,湖北省十三届人大常委会第三十三次会议表决通过《湖北省人民代表大会专门委员会工作条例》,自2022年11月1日起施行。条例共6章、33条,以全面规范和保障省人大专门委员会履行职责为主线,从组织机构、工作职责、议事规则、自身建设等方面作了具体规定。

打造忠诚担当政治机关—— 强调党对专门委员会工作领导

 人大及其常委会首先是政治机关,专门委员会是人民代表大会的常设工作机构,必须旗帜鲜明讲政治。

 条例将党的领导贯穿于专门委员会建设和工作的全过程、各方面。

 条例规定,专门委员会应当坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和发展全过程人民民主;明确中共湖北省人大常委会党组在

 专门委员会设立分党组,在专门委员会工作中发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。专门委员会应当贯彻落实党中央决策部署和省委、省人大常委会党组的工作要求,工作中重大事项或者重要问题,应当及时向省人大常委会党组报告。专门委员会应当加强政治建设,提高专门委员会组成人员的政治素质和履职能力。

打造依法履职权力机关—— 畅通人民行使权力的渠道

 宪法规定,地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。条例对支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力作出相应规定。

 条例明确专门委员会协助省人大及其常委会履行地方国家权力机关的职能,规定专门委员会依法具体组织实施省人民代表大会及其常务委员会有关立法、监督等各项工作。专门委员会工作实行民主集中制,应当充分发扬民主,严

 格依法办事,集体行使职权。专门委员会的设立、合并、撤销和名称变更,由省人民代表大会决定。

 同时,条例还将人民行使权力的渠道具体化。规定各专门委员会应当通过基层联系点、代表联络站等方式,密切同人民群众的联系;专门委员会应当对公民建议审查的规范性文件提出申请进行审查并提出书面审查意见;各专门委员会通过委员会会议、主任委员办公会议等履行职责保证人大各项工作顺利开展,保证国家权力机关正常运转,等等。

打造务实尽责工作机关—— 细化专门委员会各项职责

 条例从组织机构、工作职能、议事规则等三个方面,对专门委员会依法履职提供制度依据,使人大工作科学性、程序性、规范性更强。

 在组织机构上,条例规定专门委员会的组成人员一般不少于十人,并有一

 定数量的专职组成人员和常委会委员,应当配备适当比例的本领域或者相关领域的专业人员和熟悉人民代表大会制度的专门人员。

 在工作职能上,条例将法制委员会、财政经济委员会等的职能具体化;强化监督,规定专门委员会应当向省人民代表大会报告年度工作和下一年度工作计划;增加了建立健全联系代表工作机制、指导和支持本委员会相关领域、行业专业代表小组开展工作等工作职能。

 在议事规则上,条例对专门委员会工作实践中需要规范的议事方式、专门委员会会议的出席和列席人员、主任委员办公会议制度等事项进一步明确。

建设为民服务代表机关—— 明确机制支持代表依法履职

 人大工作主体、优势、活力在代表。专门委员会是联系、服务代表的重要部门,应组织、依靠代表充分发挥“专”的

 作用。对于专门委员会的产生,条例规定,专门委员会的主任委员、副主任委员和委员的人选,由省人民代表大会主席团在代表中提名,大会通过。

 同时,条例建立健全了专门委员会工作机制,规定专门委员会应当建立健全联系代表工作机制;研究办理代表建议、批评和意见,负责有关建议、批评和意见的督促办理工作;指导和支持本委员会相关领域、行业专业代表小组开展工作,充分发挥代表作用等。此外,条例还对支持和保障专门委员会增强履职服务能力作出规定。

 分组审议时,湖北省人大常委会委员们一致认为,条例是贯彻落实中央和省委人大工作会议精神的具体行动,对照上位法结合实际进行了细化,对湖北省人大常委会工作中的经验做法进行了总结,规范化、科学化、制度化,有利于全面提升人大工作质量和水平。

(据《湖北日报》)