

以绿色绘就高质量发展底色

——江阴市人大以法治力量守护生态文明综述

■ 本报通讯员 何思捷

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,明确提出大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。以习近平同志为核心的党中央推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新,提出一系列新理念新思想新战略新要求,形成了习近平生态文明思想,开辟了生态文明建设理论和实践的新境界。作为工业制造业大市,实现生态环境高质量发展已经成为江苏省江阴市继续领跑高质量发展的最大挑战和紧迫任务。多年来,江阴市及时跟进、持之以恒,以对习近平生态文明思想的学习宣传贯彻,为实现建设美丽中国、美丽江阴的战略目标而努力奋斗。江阴市人大及其常委会如何将发挥人大作用,推动江阴走出“生态优先、绿色发展”为导向的高质量发展新路子作为一项重要课题积极探索实践。

两项决议筑牢绿色江阴生态屏障

近年来,江阴市人大坚持与市委同心、同步、同向,善于谋大事、抓重点、求实效,及时讨论决定生态文明建设方面的重大事项,依法行使重大事项决定权,以法治力量守护绿水青山。2019年4月26日,江阴市十七届人大常委会第十八次会议全票通过《关于高质量建设长江生态安全示范区的决议》。2021年1月15日,江阴市十七届人大五次会议通过《关于扎实推进美丽江阴建设的决议》,将每年8月15日设立为“江阴生态文明日”。两个决议的执行,凝聚起全市人民与社会各界推进长江大保护与美丽江阴建设的整体合力,促进生态环境红利转

化为民生普惠福祉。

在两个决议的推动下,江阴市坚持“共抓大保护,不搞大开发”总要求,统筹推进山水林田湖草系统治理,全力推进长江生态安全示范区建设,编制了《江阴长江生态安全示范区“1+9”规划体系》,将全市域特别是沿江的每一寸土地都纳入其中,使共抓大保护每一项工作都有规可循。沿江生产生活生态空间得到进一步优化,“化工围江”问题得到有力化解。开展生物多样性调查,持续推进长江禁捕退捕,“八公里沿江、十公里运河”生态T台恢弘呈现,近十座公园串联起一条“生态绿廊”,再现滨江35公里“水清景美”的动人画卷……一组组骄人的数据,饱含着全市上下的艰辛努力和不懈奋斗。如今,每个江阴市民都能漫步江边,远眺长江大桥,欣赏潮起潮落,充分感受长江大保护带来的福祉。

设立“江阴生态文明日”,是江阴利用生态优势、挖掘生态潜力、激发生态活力、建设生态文明的有效载体,是推动生态文明理念深入人心、成为生态文明建设的践行者。今年的生态日活动主题是“生态江阴 美丽家园”,这也是在努力引导人民群众继承与发展和谐共生和绿色发展理念,将绿色发展理念根植群众心中。

用严格的执法检查护航绿色发展

执法检查让法律释放持久生命力,更为推进美丽江阴建设提供强有力的监督利剑。

近年来,江阴市人大常委会聚焦全

市生态环境保护加大执法检查力度,组织开展大气、水、土壤、固体废物污染防治等生态环境保护领域法律法规的执法检查,通过紧扣法律条文、坚持问题导向、敢于动真碰硬、做到标本兼治、监督程序不断完善、监督力度不断加大、监督形式不断创新、监督实效不断提高。在人大执法检查的推动下,生态环保领域执法检查指出的重点环境信访问题,即西城钢铁扰民问题、白石山填埋问题等多个人民群众反映强烈的生态环境问题得到解决。“绿水青山”的背后是江阴人大践行习近平生态文明思想的坚实步伐、扎实作风。

今年8月8日,江阴市人大常委会召开《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查动员部署会,全面启动全市长江保护法律法规执法检查。在此之前,江阴市人大常委会及时成立工作组,制定方案,明确检查重点,希望通过此次执法检查充分发挥出法律的规范、引领、推动、保障作用,让法律制度的牙齿有力“咬合”,守护好长江—江碧水向东流。接下来,执法检查组将紧扣法律法规,围绕绿色发展、水污染防治、水资源保护、生态修复等内容,逐条逐项对照检查,并深入基层一线和有关单位,实地了解情况,确保执法检查取得实效。

监督利剑直指污染防治问题短板

老百姓的幸福来自哪里?就来自良好的生活环境。自全面打响污染防治攻坚战以来,江阴市各个方面的环保意识不断增强,一批突出环境问题得到化解,环保基础设施得到提升,污染防治攻坚战取得阶段性成果。

成绩有目共睹,但是形势依然严峻。为了进一步推动全市生态环境持续好转,江阴市人大常委会紧扣市委中心工作,成立深入打好污染防治攻坚战监

督工作组,每季度对市政府深入打好污染防治攻坚战开展工作监督。工作组立足履职实际,充分发挥职能优势,坚持高位监督、专项监督、常态监督相结合,聚焦产业转型升级、国省断面以及大气、水、土壤及固废治理等重点,每季度开展污染防治攻坚专项督查,清单式交办突出问题,并将问题进行集中交办和跟踪督促整改落实,全力助推各项重点工作落实见效。目前,已梳理出近百个问题,这些清单已经交政府进行办理。

此外,江阴市人大常委会全体领导还认真履行“河长”职责,对各自负责的河流定期巡查水环境、水质状况,及时协调属地及相关职能部门研究对策,多措并举、齐心协力抓整治,确保断面水质不断改善。18个省考断面Ⅲ类比例达到100%,达到监测以来历史最优水平。西利污水处理厂、青阳污水处理厂、光大滨江污水处理厂新建工程等一批重点环保基础项目得到落实……一个个跳动的数字,一个个项目的投产运行,是完善生态环境治理体系的根本保障,是从源头解决治污问题的治本之策,更是全面推动绿色发展的强劲动力,进一步夯实了全市高质量发展的绿色底色和质量成色。正如市人大常委会主任任军期待的那样,通过一任又一任的努力,更好实现全市生态环境彻底改观和绿色转型发展,以污染防治攻坚战过硬成果推进江阴经济发展、绘就美丽江阴生态蓝图。

用绿色议题将生态监督一脉相承

优美的生态环境,是民心民意所向,也是人大职责所系。江阴市人大常委会主动作为,坚持生态优先、绿色发展,用一根“绿”线贯穿人大履职过程。

2015年新修订的环保法施行后,江阴市人大常委会率先在全国县级市中将江阴市政府关于上一年度环境状况和环

境保护目标完成情况的报告作为常委会审议议题。市政府将内容翔实的基础材料以及PPT介绍提供给常委会审议,常委会组成人员根据调研情况提出审议意见,交由政府办理。如今,这已经是一项常态化的绿色监督工作,通过每年法定议题审议环境保护工作报告,持续“加压”政府生态环保工作。此外,常委会还通过持续关注生态环境保护,上下联动开展长江保护法执法检查,针对长江生态安全示范区建设决议执行情况进行持续跟踪问效,对绿色交通、无废城市建设、长江禁捕工作情况加强监督,对深入打好污染防治攻坚战等进行专项督查,形成对“水”“气”“土”的全覆盖监督。

依江而建,因水而兴,江阴的每一处发展脉络都离不开生态环境的馈赠和润泽。守护绿色家园,始终用生态化的理念发展产业、用产业化的方式建设生态至关重要。为加快全市产业结构调整,推进绿色高质量发展,江阴市人大常委会紧紧围绕市委中心工作,紧扣助推绿色产业这一主题,听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告,围绕深化供给侧结构性改革、工业园区改造、推动经济转型发展转型升级,深入全市重点部门和骨干企业调研,视察工业园区改造提升以及新能源产业建设利用情况,监督企业严把环保关,牢固树立“红线意识”,以环保倒逼发展,用环保方式促生产,坚持走企业发展与环境保护融合之路。同时,市人大常委会围绕“北战”战略推进,多次调研和现场推进,为持续打好港口资源整合战、城区品质突围战、长江生态保护发挥人大作用。

为者常成,行者常至。江阴市人大常委会用扎实的监督步伐不断践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,为美丽江阴建设筑牢生态文明之基,续写守“绿”换“金”的高质量发展佳话。

大同市

近日,山西省大同市人大常委会组织部分省、市人大代表,对全市“八大特色农业产业”进行集中视察。视察活动采取实地观摩、座谈交流、听取汇报相结合的方式。省、市人大代表深入云冈区、新荣区、左云县的畜禽养殖、设施蔬菜生产、特色景观农业、杂粮加工等12家特色农业企业及项目基地实地视察,全面了解各县区贯彻落实市委农村工作会议的情况。视察期间,20余位省市县乡四级人大代表,上百位群众参与活动交流,收集到有关“八大特色农业产业”发展的建议四大类27条,建议提升产业组织化程度、推进农业生产托管服务、加强农产品质量安全 and 品牌建设,促进特色产业向纵深发展。(卢哲浩)

抚州市

近日,江西省抚州市人大常委会组织常委会组成人员对全市重大交通基础设施项目开展视察调研。调研组参观了王安石特大桥,视察调研互联网+交通运输安全管理运营情况、海西物流园多式联运发展情况、重大项目东临环城高速公路建设进展情况,通过实地视察听取汇报等方式,详细了解全市重点交通基础设施项目有关情况,近距离感受全市重大交通基础设施项目建设成果。调研组指出,重大交通基础设施项目是稳增长、惠民生、提升城市品质的重要手段,也是保障抚州经济社会持续高质量发展的战略支撑。要抓好项目建设投资,推动新建项目早开工,在建项目提速增量,用好用足各项支持政策,并提前谋划争取一批新的重大项目。(黎淑琴)

鹤壁市山城区

10月10日,河南省鹤壁市山城区人大常委会召开对员额法官、员额检察官履职评议动员大会。会上,宣读了《关于对员额法官、员额检察官开展履职评议的实施方案》,驻区人大常委会纪检组组长现场抽取了今年6名被评议对象,区人民法院院长、区人民检察院检察长分别作了表态发言。履职评议将在单位自评、调查走访、案件评查、庭审评查的基础上,于11月组织部分人大代表、政法小组成员和基层群众代表对6名被评议对象分别从政治业务素质、依法履行职责、接受监督、廉洁自律等履职方面进行集中测评。评议结果“不满意”的,责成整改并提交整改落实清单,并列于下一年度评议对象。(田志锋 李洪双)

绍兴市柯桥区

日前,浙江省绍兴市柯桥区组织开展人大代表进选区活动。区委副书记、区长袁建以柯桥区人大代表的身份来到柯桥街道,面对面听取部分人大代表、选区选民代表意见建议,并就市场转型升级、楼宇经济激活、社区干部保障体制完善、高层小区消防安全等问题逐一予以解答,将群众关心的问题建议落到实处、妥善处置。据了解,人大代表进选区活动既是柯桥区历来的传统,也是该区践行全过程人民民主的具体行动,体现了“民之所望、施政所向”,有利于办好民生实事、“关键小事”。柯桥区各级人大代表充分发挥代表主体作用,常态化进选区、听民意、察民情,当好党委、政府联系人民群众的桥梁纽带,更好地为群众办实事、破难题、解心结。(陈丹丹)

安康市汉滨区关庙镇

民生实事件件办在百姓心坎上

本报讯(通讯员刘贵成 唐继宝 朱同明)“路灯亮了,路建好了,蔬菜保供基地大棚投产了,老君关桥头不堵车了……”今年以来,陕西省安康市汉滨区关庙镇在实施民生票决事项中,全镇上下以“言必信、行必果”的决心,用情、用心、用力推动民生事项办理,受到群众称赞点赞。

316国道是安康经济大动脉,四桥头至沈家岭段是安康城区的主干道,人流车流量大,道路两边群众居住密集,由于没有路灯,夜间交通事故频发,严重影响群众的生产生活及出行安全。今年,关庙镇人代会决议将该路段路灯亮化工程列入民生实事项目之首。8月15日,关庙镇316国道东坝汉江大桥至皂树村套子沟大桥路灯安装竣工验收,结束了安康城区东大门主干道黑灯瞎火的历史。该路段全长5.3公里,安装太阳能路灯157盏,工程总投资60多万元,惠及沿线柑树、金星、沈家岭、皂树四个村(社区)。

为解决好安康市民的“菜篮子”问题,关庙镇将关庙中片村确立为安康城区蔬菜保供基地,并提交人代会票决通过,移交政府抓落实。目前,该镇已在勇胜村投资140多万元建设设施蔬菜大

棚58亩,老龙河50亩鱼塘已投放鱼苗,投资1000多万元新建5个规模养牛、养猪、养羊场,唐下湾50亩龙虾莲藕混养项目已动工筹建。

老君关桥头是连接316国道、高新徐岭工业园区、安康火车站东站的三岔路口,车多弯急,上下班高峰期拥堵现象严重,给群众出行、120救护、应急救援带来诸多不便。镇人代会将改造修建老君关交通岔道列入民生实事项目,并计划在高新徐岭工业园区路口设立交通岔道,让大型货车从北环绕过老君关大桥通行,减轻此路段的通行压力。

截至目前,以上4件民生实事已全部完成。汉滨区人大代表、关庙镇党委书记马晓刚介绍:“在民生实事项目人大代表票决制实施过程中,镇人大在广泛征求人民群众意见建议基础上提出候选项目,经镇人大代表在镇人代会上以差额投票表决方式决定出民生实事项目,交由镇政府组织实施,接受人大代表和人民群众的监督。不搞政绩工程、面子工程,而是由老百姓来决定他们最迫切最需要办的事。简言之,就是民生实事‘群众提、代表定、政府办、人大评’。”



10月9日,山东省枣庄市台儿庄区洞头集镇人大组织人大代表,对全镇退役军人服务保障体系建设情况进行专项视察。代表们先后来到洞头集镇薛庄村、孙苏庄村等退役军人服务站,查资料、看现场、听汇报,详细了解退役军人服务工作,并就提高服务质量有针对性地提出意见和建议。张涛摄

(上接第一版)

收到一些居民关于卖菜摊占道经营,严重影响交通的意见后,天津市北辰区人大代表、青光镇李家房子村村委会工作人员韩蕊立即通过智能手机履职。

她将青菜市场周边乱象的视频图片上传到了北辰区人大常委会新推出的线上履职平台,相关部门耐心劝说卖菜摊贩返回市场内经营。“群众的关切得到快速妥善解决。”韩蕊说。

此次履职让她深刻认识到,作为人大代表,能够畅通群众利益表达渠道,保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权,背后是人民代表大会制度所凸显的“以人民为中心”的国家性质。作为我国根本政治制度,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。

人民通过选举、投票行使权利,以及人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,最大程度就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。

2021年,民生实事代表票决制在湖南全省1524个乡镇实现全覆盖,并在26个县区人大试行。湖南湘西龙山县一个十多公里的特色产业路,经过人大代表修建,“自从特色产业路修到了家门口,水果卖出了好价钱,还带动了乡村旅游。”当地群众纷纷点赞。龙山的特色产业路,是致富路、连心路,也是融通民情民意,充分发挥人民代表大会制度特点和优势,发展全过程人民民主的生动例证。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是发展全过程人民民主的重

要制度安排。作为我国的一项基本政治制度,这是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造,是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

天津市政协十四届五次次会议期间,民革天津市委员会提出的《关于保护发扬历史文化提高我市建筑商文旅价值的提案》被列为重点提案。市政协就此次组织实地调研,进一步推动了天津相关点位文物保护与国际消费中心城市建设紧密衔接。

民族区域自治制度和基层群众自治制度这两大制度创举,也构成了全过程人民民主在民族和基层事务上的制度安排。

民族区域自治制度尊重各民族的主体地位,为激发地方创造精神和创造力提供巨大空间,而基层群众自治制度则尊重基层群众首创精神,维护人民群众参与民主治理的法治地位。

提起“凯丽说事点”,新疆乌鲁木齐天山山区固原巷社区的居民都会竖起大拇指。“凯丽”,维吾尔语意为“心灵”。在这个少数民族居民占95%以上的社区,街坊邻里有什么操心事、烦心事、揪心事,都会到“凯丽说事点”来坐一坐、聊一聊。

几杯沙茶,几把椅子,群众来了倒上一杯热茶……自2018年4月成立以来,“凯丽说事点”平均每天接待近20人,形成“有事大家议”“意见大家提”的良性机制,有社区所提的意见和建议都能得到及时的反馈和解决。

上海政治学会副会长秦德君表示,制度是一个社会结构的灵魂,“我国全过程人民民主是通过相应的国家制度建设来获得支撑的,这是在国家制度形态上

的重大创造和创新。”

根植中国大地的人民民主实践

当被问及履职过程中哪个瞬间最难忘时,全国人大代表、天津市律师协会会长才华说:“2020年5月28日,我在人大常委会见证了《中华人民共和国民法典》表决通过的历史性时刻。”

在那之前,他受邀参加了全国人大常委会关于民法草案的研讨。在讨论继承编时,关于继承是否从被继承人死亡时开始,现场辩论气氛尤为热烈。有专家提出继承不一定从被继承人死亡开始,如果是附条件的继承,应该从条件完成时开始。但才华结合工作中一些涉及债权债务继承的案件,认为继承从被继承人死亡时开始有利于明确权责、避免产生一些新的纠纷。他的观点最终得到了采纳。

“全国人大常委会先后十次进行审议,多次向社会公开征求意见,三次组织全国人大代表研讨讨论,采取多种方式征求各方意见……”

才华参与的研讨被记录在第十三届全国人大宪法和法律委员会关于《中华人民共和国民法典(草案)》审议结果的报告之中。这显示出包括人大协商在内的民主协商的优势和效能。

2017年,在前加入“民主决策”的基础上,党的十九大报告又加入了“民主协商”,形成了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的科学结构,同时提出“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”的有机结

构,使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益,充分彰显我国制度优势。

“老旧小区缺少活动空间的问题得尽快解决”“小区逢雨必涝,疏通下水道还不够,改造时得抬高路面”……江西省南昌市西湖区朝阳洲街道绿源社区党群服务中心内,十几个人围坐一圈,社区居民抛出问题,代建方逐一答疑,区人大代表既当“监督员”又当“协调员”,你一言我一语,共商老旧小区改造方案。

民生项目从政府“配餐”到群众“点单”,南昌市全面推行民生实事项目人大代表票决制,将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接,在项目征集、决策、监督、评价等环节听“民声”、聚“民意”,解“民忧”,成为全过程人民民主的生动实践。

真民主、好民主,就要真正做到人民当家作主。人民不仅有选举、投票的权利,也有广泛参与的权利;不仅能表达自己的意见,也能有效实现意愿;不仅推动国家发展,也共享发展成果。

既有完整的制度程序,也有完整的参与实践,全过程人民民主在我国逐步形成完整的体系框架,并涉及政治、经济、文化、社会、生态文明等各领域,形成全链条、全方位、全覆盖,确保民主最广泛、最真实、最管用。

2021年全国两会上,来自快递行业的基层全国人大代表柴闪闪和其他代表一起提出的建议,推动了外卖骑手、快递员等灵活就业人员劳动保障有关政策的出台;

为解决好“民生小事”,有的地方组

织市、区、乡镇三级万余名人大代表,深入企业、工厂、街道社区等,听取数十万名市民群众意见建议,许多“金点子”成为立法为民的“金钥匙”……

全过程人民民主丰富、创新、发展了人民民主的实践形式和内容。一个个鲜活的事例,一项项生动的实践,共同诠释着人民当家作主的真谛。

推动“中国之治”迈上新台阶

今年49岁的天津市公交集团第三客运有限公司8路车队驾驶员王艳,这几年对人民当家作主有了更深刻的认识。作为十三届全国人大代表,她把“公交车厢”变成了“民声信箱”。

一次行驶途中,王艳听到乘客们热烈讨论“快递送货上门难”,就利用下班时间跑了多个小区实地调研。今年3月召开的十三届全国人大五次会议上,她提交了《关于快递业务公司完善送货上门服务的建议》。之后,国家邮政局等部门与王艳联系并开展了有关调研,推动相关问题进一步解决。

如何评价一个国家政治制度是否民主有效?习近平总书记于2014年庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上,提出了“八个能否”的标准。其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求”“社会各方面能否有效参与国家政治生活”“国家决策能否实现科学化、民主化”等。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。

“全过程的人民民主”,即民主不能只体现在选举、投票中,还要体现在常态

的治理实践中,让民主真正从价值理念成为顺应时代发展的制度形态、治理机制和人民的日常生活。

党的十八大以来,随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出,民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主成为推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和实践路径。

“全过程人民民主意味着民主的所有要素,所有环节都要发挥有效能。”中国社科院社会主义民主研究中心主任张树华说,比如,我国的重大立法和决策都是经过民意征集、民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。在这个过程中,民意经过听证、函询、座谈、网络问政等多种方式,广泛纳入决策程序中。

2020年8月,当内蒙古达拉特旗蒲圪卜村村干部李电波以网名“云帆”留下发展“互助性养老”的建议时,他并未想到,这几个字会被写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》之中,又继而通过法定程序转化为政府施政的内容。边远地区的小村庄直通首都北京中南海、人民大会堂。

民意与国策共鸣、党心与民心相通。全过程人民民主构建起覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系,保证了人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面,实现了最广大人民的最广泛持续参与,创造了世所罕见的“中国之治”。在党的领导下,人民当家作主、依法治国有机统一,全过程人民民主为人类政治文明进步提供了中国智慧。