

# 人大工作为什么必须坚持党的领导?

## ——“坚持党对人大工作的全面领导”述评

■ 王晓琳

坚持党的全面领导,这是人民代表大会制度建设和人大工作最核心的主题。那么,人大工作为什么必须坚持党的领导?我们可以从以下四个维度,对这个问题作出回答。

**第一,从宪法确立的党的执政地位看,坚持党对人大工作的全面领导,是依宪治国的一项重要内容。**

习近平总书记指出,党的领导“是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系”。党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,是最高政治领导力量。”这是总结党的百年奋斗得出的科学结论,具有充分的历史依据、理论依据、现实依据,具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

山雄有脊,房固因梁。我们党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。从诞生之日起,我们党就始终高举马克思主义伟大旗帜,坚持共产主义远大理想和社会主义信念,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,历经长期浴血奋战、艰苦奋斗,取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就,领导中国特色社会主义事业进入新时代并取得历史性成就、发生历史性变革。一百年来,党团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,绘就了人类发展史上前所未有的光明前景。

党的十八大以来,以习近平同志为

核心的党中央总结历史经验和教训,在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的伟大实践中,在推进社会革命和党的自我革命的伟大斗争中,得出一个重要结论:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”

十三届全国人大一次会议将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法,进一步以国家根本法的形式确认了中国共产党的执政地位,确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位,从而为党对人大工作实行全面领导提供了宪法依据、法理基础和法治保障。由此推论,坚持党对人大工作的全面领导,就是依宪治国的的重要内容,是实行社会主义法治的题中应有之义。维护党的领导,就是维护宪法的权威和法治的尊严;反之,就是损害宪法的权威和法治的尊严。

**第二,从人民代表大会制度建立发展的历史进程看,坚持党对人大工作的全面领导,有其深刻的历史必然性。**

中国共产党自诞生之日起,就把“人民”写在自己的旗帜上,以人民为中心是中国共产党根本政治立场。以人民为中心,从国家政权设计的角度讲,就是要保证人民当家作主,这也是我国社会主义民主政治的本质和核心。保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须通过一定的制度载体,落实到国家政治生活和社会生活之中。

为了保证国家权力始终牢牢掌握在人民手中,保证国家权力始终用来为人民谋利益、谋幸福,我们党自成立以来,就为建立起人民当家作主的新型政治制度进行了艰辛探索。在新民主主义革命时

期,中国共产党带领中国人民进行了罢工工人代表大会、农民协会、苏维埃代表大会,以“三三制”为原则的参议会、人民代表大会等一系列政权建设的探索实践,为人民代表大会制度的建立做好了政治准备、组织准备和理论准备。中华人民共和国成立,中国政治实现了向人民民主的伟大跨越,亿万中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人,为人民代表大会制度这一构想付诸实践奠定了前提、创造了条件。在中国共产党领导下,我国的人民代表大会制度从正式确立,到历经磨难恢复发展,直至不断完善,展现了蓬勃生机和活力。

特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的高度,积极发展社会主义民主政治,加强人民当家作主制度保障,推动人民代表大会制度理论创新、制度创新、实践创新,取得历史性成就。

从我国人民代表大会制度建立发展的历史进程中,我们可以清晰地看出:正是毫不动摇地坚持党的领导,才使人民代表大会制度风雨兼程、一路走来,不断发展完善,在保证人民当家作主、推进国家治理体系和治理能力现代化方面,发挥了巨大的历史功效。从这个意义上说,坚持党对人大工作的全面领导,是有其深刻的历史必然性的。

**第三,从人大工作的性质内容看,坚持党对人大工作的全面领导,符合人大工作的实际需要。**

首先,人大工作具有很强的政治性,关乎方向、制度,关乎走什么样的路、举什么样的旗这样一些根本性的问题。只有坚持党的领导,才能确保人大工作始

终坚持正确的政治方向,始终坚持中国特色社会主义政治发展道路的方向不变、立场不变、决心不变、步伐不变。

其次,人大工作从内容看,往往具有全局性、长远性的特点。以全国人大为例,当前全国人大常委会的工作重点主要是:配合全面深化改革部署,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,确保国家发展、重大改革于法有据;紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,为推动高质量发展提供法治保障;聚焦人民群众所思所盼所愿,改进监督方式,加大监督力度,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题;紧紧围绕国家制度和治理体系,切实推进国家政治、经济、文化、社会、司法、国防、意识形态等领域的立法,及时以法律形式确认完善国家根本制度、基本制度、重要制度;贯彻统筹发展和安全的要求,更加注重法治在国家安全领域、涉外领域的作用;等等。上述工作事关全局、事关长远、事关人民福祉,只有在党的领导下,才能有序推进。

再次,我国人民代表大会制度的一大优势,就是在党的领导下,人大统一行使国家权力,各国家机关是一个统一的整体,协调一致行动,既合理分工又密切合作,既充分发扬民主又有效进行集中。坚持党对人大工作的全面领导,从根本上克服了西方国家立法权、行政权、司法权分别由不同部门行使而形成的议而不决、决而不行、行而不实的问题,避免了相互掣肘、效率低下的弊端。

最后,人大工作,就其本质而言,是实现人民当家作主、参与管理国家事务

的一种重要形式。在我们这样一个地域辽阔、人口众多的多民族国家里,只有坚持党的领导,才能把亿万人民群众有效组织起来,积极稳妥地参与人大工作。为此,习近平总书记指出,要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人民权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。

**第四,从新时代人大工作的伟大实践看,坚持党对人大工作的全面领导,是人大工作取得历史性成就的根本原因。**

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

以习近平同志为核心的党中央把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,采取一系列有力措施加强宪法实施和监督,维护宪法法律权威。在党的领导下,中国特色社会主义法律体系日益完善。党的十八大以来,截至2022年9月,全国人大常委会新制定法律70件,修改法律238件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件。

在确保质量的前提下加快立法工作步伐,一批国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律相继出台或修改完善。科学立法、民主立法、依

法立法不断推进。

全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家工作大局推进监督工作,监督实效明显增强。听取审议“一府一委两院”相关报告;认真承担党中央赋予人大新的监督职责,包括国有资产管理工作监督、预算审查监督重点拓展改革和地方政府债务审查监督等;紧扣法律规定开展执法检查,聚焦突出问题跟踪监督,打出监督“组合拳”,连续5年开展环保领域执法检查,助力打好污染防治攻坚战。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,制定关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施,更好发挥代表作用,使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

坚持以政治建设为统领,加强自身建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。党的十八大以来,人大工作之所以取得历史性成就,根本原因就是坚持党的领导。在实践中,全国人大及其常委会把坚持党的全面领导作为首要政治原则,以实际行动捍卫“两个确立”、践行“两个维护”,不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署,增强以科学理论武装和指导人大工作的理论自觉,紧紧围绕党和国家工作大局,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,依法履职,担当尽责。

总之,坚持党对人大工作的全面领导,是历史的必然、人民的选择、实践的需要。再过几天,我们将迎来党的二十大,历史将再度把我们推向新的起点。我们相信,只要始终不渝地坚持党的全面领导,人大工作一定会不断创新辉煌!

# 筑牢民族复兴的坚强保障

## ——从“奋进新时代”主题成就展看新时代政治建设

■ 新华社记者 罗沙 张研 熊丰

坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,全过程人民民主焕发勃勃生机,法治中国建设呈现新图景……参观正在北京举行的“奋进新时代”主题成就展,人们切实感受到党的十八大以来中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加坚强的保障。

**展现中国民主新气象**

在“建设社会主义民主政治 积极发展全过程人民民主”主题展区,一幅习近平总书记与社区居民代表亲切交流的照片格外引人注目。

2019年11月2日,正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心,同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流,明确指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。

全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。徜徉展厅之中,全过程人民民主的勃勃生机令人振奋。

党的历史上首次召开中央人大工作会议,制定关于加强社会主义协商民主建设的意见,修订《中国共产党统一战线工作条例》……一本本文件、一份份资料,展现党的十八大以来,党中央对发展全过程人民民主的认识更加深刻、路径更加清晰,推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全。

一座展柜中,12张选民证整齐排列。从1953年到2021年,从繁体字到简体字,从破破烂烂到平整洁白……山西省太原市89岁老人韩玉峰的悉心收藏,成为人民当家作主的生动写照。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。十年来,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

最新一轮全国县乡两级人大换届选举,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了260多万名县乡两级人大代表。如今,在我国五级人大代表中,由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表,占到代表总数的90%以上。

有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

新修订的政协协商,气氛热烈的双周协商座谈会、网络议政远程协商会……主题成就展用丰富的形式、详实的资料展示了十年来中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善,社会主义协商民主广泛多层制度化发展。

“图片中熟悉的视频会议画面,生动又接地气的政协协商会,更加激起了我们干事创业的热情。”一名全国政协机关工作人员说。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。从北京“小院议事厅”,到重庆的“扶贫车间提档升级协商会”;从基层群众自治制度让“微治理”富有活力、更有效率,到民族区域自治制度促进各民族

共同团结奋斗、共同繁荣发展……一件件展品、一张张照片,让人们真切感受到全过程人民民主真实而广泛,全方位、全链条、全覆盖保障人民当家作主。

**开启法治中国新时代**

走进“着力推进新时代全面依法治国 开辟良法善治新境界”主题展区,精辟概括习近平法治思想的“十一个坚持”首先映入眼帘。

思想的旗帜,指导宏伟的实践。党对全面依法治国的领导更加坚强有力,新时代全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系不断健全……展览详实展示了党的十八大以来全面依法治国实践取得的一系列重大成就。

庄重肃穆的法律展示区,大幅宪法图标居于最高位置,党的十八大以来新制定的部分法律法规依次陈列,象征着以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善。

厚重的《中华人民共和国民法典》前,北京师范大学法学院教授彭新林感慨:“民法典的颁布实施,谱写了我国公民权利保护的新篇章,也是见证新时代我国法治建设和国家治理不断成熟、完善的标志性成果”。

党的十八大以来,截至2022年9月,全国人大及其常委会新制定法律70件,修改法律238件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出法律解释9件……

展厅一角的橱窗里,“孙小果死刑复核裁定书(复印件)”静静摆放。司法机关直面问题、勇于纠错,顺应民心、彰显正义。

公正司法,是维护社会公平正义的最后防线。党的十八大以来,司法体制改革“动真碰硬”,一系列举措环环相扣,公正高效权威的中国特色社会主义司法制度更加成熟完备。

展览中,一幅照片吸引了许多观众的目光——宁夏回族自治区银川市的市民大厅玻璃展柜里封存的69枚公章,见证了银川市推行“一枚印章管审批”的改革历程。

深入推进“放管服”改革,持续开展“减证便民”,深化综合行政执法改革……十年来,法治政府建设换挡提速,让人民群众有了更多实实在在的获得感。

一位参观者说:“这些最大的感受就是,去政府部门办事确实比以前方便了!曾经‘跑断腿’,现在‘最多跑一次’甚至‘零跑腿’”。

法治的真谛,在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。

“群众‘零距离’‘沉浸式’普法学法,法律援助服务向乡村和社区延伸……”随着讲解员详细介绍十年来法治社会建设“成绩单”,许多参观者在这里找到了自己生活的印记,感受到每个人都是法治中国建设的见证者和参与者。

橱窗中三份厚重的文件引人注目——《法治中国建设规划(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》,共同勾勒出“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图。



党的二十大新闻中心正式开始对外接待服务

10月12日,中国共产党第二十次全国代表大会新闻中心正式开始对外接待服务,为境内外记者采访二十大提供服务保障。

新华社记者 殷刚摄

# 各地人大开展喜迎二十大主题活动

**江苏省** 根据江苏省委“喜迎二十大 建功新时代”学习教育活动安排,10月8日,江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏为常委会及机关党员干部上了一堂生动的主题党课。

李小敏结合人大工作和党员干部思想实际提出,要筑信仰、戒迷失,信仰马克思主义,就要信仰习近平新时代中国特色社会主义思想;信仰共产主义,就要信仰中国特色社会主义政治发展道路。只有筑牢信仰之基、补足精神之钙,才能站稳立场不动摇、把牢方向不迷失。要满怀情怀、拒平庸,坚持人民主体地位,树牢全心全意为人民服务的根本宗旨,践行以人民为中心的发展思想,做到在其位尽其责,努力在平凡的岗位上做出不平凡的成绩。要务本真、去浮华,坚持实事求是的思想路线,强化求真务实的意识,培养求真务实的作风,提高求真务实的本领,不断增强工作的针对性和实效性。要知敬畏、不逾矩,自觉主动、真心实意接受人民监督;听从党组织规定,服从党组织原则,听从党组织安排,履行党员的义务,做到对党绝对忠诚;把纪律挺在前面,做到行有所遵、行有所畏、行有所止,始终保持忠诚干净担当的政治本色。

**河北省** 10月11日,河北省人大常委会机关党委组织开展了以“喜迎二十大 主题朗诵会,109名省人大常委会机关干部深情诵读,歌颂党的伟大成就,畅谈信念追求,激发昂扬斗志,热切期盼党的二十大胜利召开。

“当我成熟为一粒红色的种子,信仰,就构成我生命的属性。”省人大建设委朗诵《我是共产党员 我没有忘记》,表达了全省人大工作者对党的深情和无限忠诚;“我们是人民的立法员,下基层、做调研,初心不改,身体为笔,擘画法治河北的壮美画卷。”省人大民侨外事委在石组成人员、省人大常委会民侨外事委干部职工朗诵《我们都是奋斗者》,讲出了全省人大工作者的奋斗精神,激励全省人大工作者积极投身河北改革发展稳定的生动实践……两个小时,17组作品分为“雄关漫道真如铁”“人间正道是沧桑”“长风破浪会有时”三个篇章进行朗诵,情感真挚、信念坚定、言语铿锵,引发现场强烈共鸣。省人大常委会机关干部职工表示,将继续提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用、加强自身建设、解放思想、奋发进取,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

**四川省** 10月10日,四川省人大常委会机关党委组织开展了以“喜迎二十大 诵读红色家书、传承家国情怀”为主题的学习交流活动。活动通过分享学习红色故事和革命历史,引导机关干部进一步坚定理想信念、筑牢初心使命,传承家风家训,赓续红色血脉,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

在活动中,机关青年和厅级干部代表诵读了左权、方志敏、赵一曼、江竹筠等一批革命先烈的红色家书。革命先烈的昂扬精神和不屈斗志透过省人大各处室年轻同志的倾情演绎淋漓尽致。八个节目,或情景演绎,或集体朗诵,各有特色、精彩纷呈。

其中,节目《不立功劳不下战场》聚焦英雄黄继光在牺牲前6个月给母亲邓芳芝写的一封信,让母子二人隔空对话,感人至深。节目《胜利的时候,请你们不要忘记我们》致敬革命烈士袁古怀,通过诵读他写给党和同志们的一封信,传达了作为一名共产党员对党的赤胆忠心,和对革命事业必胜的信念。活动反响热烈。(本报综合)

