

# “五字”引领抓落实 推动人大工作高质量发展

■ 余华 (贵州)

贵州省盘州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神,以“提、顾、聚、强、实”五字工作法为引领,真抓实干,谱写新时代盘州人大工作高质量发展新篇章。

## 提站位 坚定正确政治方向

盘州市人大常委会把坚持党的全面领导作为最高政治原则,切实做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,坚定正确政治方向。一是始终坚持学习以致用,做到深学笃行。采取召开专题研讨会的形式对中央、省委、市委人大工作会议精神进行深入学习,邀请部分乡镇人大主席、街道人大工委主任参加专题研讨。市人大常委会班子成员深入基层一线,积极向各级人大代表、广大群众宣讲会议精神,引导群众和代表感恩、听党话、跟党走。二是始终坚持政治引领,做到同心同向。始终坚持重大问题、重要事项向市委请示报告,有力推动中央和省委、市委决策部署在盘州落地落实。坚持党管干部和人大依法选举任免相统一,依照法定程序做好相关人事任免工作。三是始终坚持完善机制,做到规范有序。制定出台和完善《盘州市人大常委会领导联系指导乡镇(街道)人大工作制度》《盘州市人大常委会会议事规则》等12项制度,规则,健全了工作机制,保障人大工作更加制度化、规范化、程序化。

## 顾大局 着力突显监督成效

盘州市人大常委会用好法律赋予的监督权,聚焦中心大局、聚焦民生热点,聚焦民主法治,做到正确监督、有效监督,更好发挥地方国家权力机关职能作用。一是在围绕中心工作聚力,确保市委决策部署落实。紧紧围绕市委中心工作,以环保、“十件民生实事”、新型工业化、农业现代化、乡村振兴等方面作为监督工作切入点,印发了2022年度议题计划。根据市委安排,市人大常委会班子成员联系疫情防控、联系企业、包保重点项目、参与安全生产督查工作,并担任有关产业

和重点项目推进工作督导组专班组长或副组长。认真履行常委会班子成员担任乡镇乡村振兴团长或副团长职责,以“乡村振兴·代表在行动”主题活动为抓手,对乡镇、街道主题活动开展情况进行督促指导。二是在聚焦民生热点上发力,确保人民利益得到保障。听取和审议打击治理电信网络诈骗犯罪、学前教育、农村饮水安全工程建设及管护情况等事关群众切身利益的工作报告,提出高质量审议意见交“一府一委两院”研究办理。制定《盘州市人大常委会审议意见督办办法(试行)》,成立审议意见督办工作组,对审议意见落实情况跟踪督办,确保审议意见落到实处、取得实效。三是在推动民主法治上用力,确保依法履行法定职责。开展《中华人民共和国传染病防治法》《六盘水市集中式饮用水水源保护条例》等法律法规执法检查。深入贯彻习近平法治思想,审议市政府关于环境保护督察、市人民政府关于诉源治理工作等15个工作报告,促进依法行政,推动公正司法。积极协助省、市人大做好《贵州省乡村振兴促进条例(草案)》《六盘水市生活垃圾分类管理条例(草案)》等5个条例(草案)的立法调研工作,推进立法科学化、民主化,提高立法质量。严格审查标准,规范审查程序,对《市人民政府关于印发〈盘州市关于支持企业上市(挂牌)暂行办法〉的通知》等4个规范性文件主动备案审查,及时提出审查意见,做到件件有处理、有结果、有回复。

## 聚合力 充分发挥代表作用

盘州市人大常委会把加强和改进代表工作作为做好人大工作的重要基础,发挥好人大代表联系群众的优势,凝聚广大人民群众智慧和力量,持续推动人大工作谱写新篇章。一是“一个行动”激发代表履职活力。紧盯“乡村振兴·代表在行动”主题活动,引导各级人大代表充分发挥宣传员、监督员、联络员、引领员、战斗员“五员”作用,积极为乡村振兴贡献力量。结合各村特色,整合各类资源,重点打造小关镇贾西村、普古乡舍烹村、坪地乡小树林村等8个村作为乡村振兴示范点,引领推动全市主题活动。全市各级人大代表积极履职,先后涌现出聂德友、蒋红英等一批先进典型,彰显了

各级人大代表在经济社会发展中善作善为、善作善成的勇气和精神。二是“二个坚持”提升代表履职能力。坚持定期举办人大代表履职能力提升培训班,组织人大代表参加上级人大组织的履职能力提升培训、外出考察等活动。今年以来,共组织各级人大代表参加培训、外出考察1655人次。坚持充分发挥代表主体作用,完善代表列席重大会议制度,认真听取代表在会议期间的意见和建议,积极组织代表参加有关审议议题的调研视察活动,为代表依法履职提供服务。三是“三个保障”增强代表履职动力。盘州市委出台了《关于坚持和完善人民代表大会制度进一步加强和改进新时代人大工作的实施意见》,市人大常委会制定实施了《盘州市人大代表履职登记制度》等5个制度(办法),保障代表工作规范化、制度化。全市27个乡镇、街道建成乡级人大代表联络站27个、代表联络室50个,完成了人大代表网上联络站建设;盘州市市级财政每年按每个乡镇、街道不低于2万元的基层人大建设经费标准和市、乡两级人大代表活动经费按每人每年1500元、1000元的标准纳入市级财政预算并及时足额拨付,保障代表活动开展、代表联络站(室)建设和运行。主任会议选取2件具有代表意义的议案建议作为督办件进行跟踪督办,有力推动代表议案建议办理工作提质增效。目前,269件市二届人大一次会议代表所提议案转建议及建议已全部办复完毕,办理质效进一步提升。

## 强基础 持续加强自身建设

盘州市人大常委会牢牢把握“四个机关”建设的定位要求,不断加强自身建设,充分展现人大工作新气象。一是健全完善组织机构,保障依法行使职权。根据工作需要和实际情况,不断健全完善组织机构,保障依法行使职权,为加强党的执政能力建设、推进社会主义民主政治建设提供根本保证。二是优化组成人员结构,增强履职能力水平。不断优化常委会组成人员结构,提高法律、财经、环保、水务、煤矿等方面的专业技术人员占比,夯实做好新时代人大工作的人才基础。三是充实基层人大力量,推动工作提质增效。全市各乡镇、街道均设

置乡镇人大主席、街道人大工委主任1名,副主席、工委副主任1至2名。四是加强干部交流培养,激发干事创业热情。常委会党组加强与党委、政府干部双向交流,增强了人大干部队伍活力。今年以来,市人大机关干部共有8名交流到新岗位和晋升级、职员等级,乡镇人大主席、街道人大工委主任及人大秘书共有8人交流到新岗位任职和职级晋升。

## 实举措 奋力推进工作创新

盘州市人大常委会坚持在继承中创新、在创新中发展,强化自身建设,提升履职能力,推动人大工作持续向深度和广度拓展。一是学习“新思想”,注入人大工作“新动能”。坚持学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以中央、省委、市委人大工作会议精神统领人大工作,把党的领导贯穿于人大工作全过程。坚持学以致用,真正把学习上的成果体现到提升政治素养、理论水平、履职本领、工作成效上来。二是适应“新形势”,彰显人大监督“新作为”。坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦全市高质量发展的目标任务,找准监督工作的着力点,改进监督方式,依法对“一府一委两院”实行正确监督和有效监督,推动人大监督工作展现新作为。三是担当“新使命”,激发人大代表“新活力”。认真组织开展专题调研和集中视察,充分听取和反映代表意见建议,拓宽代表知情知政渠道,提升履职热情。加强人大代表履职培训,不断提高代表思想政治素质和依法履职能力。引导代表积极投身“乡村振兴·代表在行动”主题活动,兑现“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。四是迎接“新挑战”,推动人大建设“新突破”。坚持以政治建设为统领,突出能力提升,加强法律法规和业务知识学习,不断提升履职本领。严明政治纪律和政治规矩,强化党风廉政建设,着力树立为民、务实、清廉的良好形象,奋力推动新时代盘州人大各项工作取得新突破。

(作者系贵州省盘州市人大常委会主任)

## 主任笔谈

# 坚持“四个注重” 全面提升代表工作水平

■ 郑大鹏 (山东)

换届以来,山东省寿光市人大常委会高度重视代表工作,坚持四个“注重”,把尊重代表主体地位、提高代表素质能力、充分发挥代表作用作为开展人大工作的基础和关键,在服务保障代表履职、深化拓展代表工作等方面开展了一系列务实有效的工作。

一是注重提升服务保障水平。举办新任人大代表培训班,组织代表系统学习法律法规及相关履职知识,提高人大代表的履职能力。制定出台《关于加强和规范镇、街道人大工作的意见》,促进镇街人大规范化建设,为代表履职提供制度保障。强化对镇人代会的指导,确保基层人大职能作用发挥。注重展示代表良好形象,发挥新闻媒体、人大刊物和微信公众号的作用,集中宣传优秀代表事迹,讲好人大故事,传递人大声音,为代表履职营造良好舆论氛围。

二是注重搭建代表履职平台。加强代表小组建设,制定代表小组规范化建设意见,科学划分编制人大代表小组,高标准建立健全代表活动小组,为代表参与、开展活动、接受选民监督提供服务阵地。精心组织闭会期间代表活动,组织市、县两级人大代表开展驻乡垂直管理部门单位工作评议,引导代表积极参与基层社会治理工作,丰富代表活动内容。坚持邀请人大代表列席常委会会议,广泛吸收人大代表参加专门委员会组织的视察、调研、执法检查等活动,扩大代表对常委会工作的深度参与。

三是注重创新代表活动形式。努力打造代表“一线履职”品牌,今年,围绕12345热线群众反映的热点难点问题,市人大常委会组织人大代表对新能源汽车充电桩小区安装难、村庄收菜点管理不规范、部分劳务市场管理不规范等问题开展专题调研,提出高质量的意见建议,为市委决策提供重要依据。

四是注重提高议案建议办理质量。加强对议案建议的综合分析,将本届人大一次会议上代表提出的47件议案建议交由有关单位负责具体承办并密切沟通协调,加大跟踪督办力度,切实做到件件有着落、事事有回音。

■ 寇轶敏 (山西)

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动人大工作取得历史性成就,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。这就更需人大新闻宣传工作讲实、讲新、讲活新时代“人大故事”。

作为党的宣传工作重要组成部分,人大新闻宣传现实而深远的意义无须赘述。但我们需要辩证看待融媒体格局下这项工作的实情。毋庸置疑的是,在流量至上的喧嚣繁杂中,人大新闻作品坚持党性原则、稳扎政治站位,严把舆论导向和严谨、严肃、专业的本色不改,就是令人尊重的坚守。但人大新闻作品在悦读性、亲和力上仍有不小的提升空间。

# 融媒体格局下“人大故事”如何实话讲新意

在此,笔者结合自身工作实际及编读互动心得,就如何在融媒体格局下讲好新时代“人大故事”浅谈拙见,以期抛砖引玉。

## 遵循三个维度讲出“人大故事”新高度

6月29日,中宣部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,介绍新时代坚持和完善人民代表大会制度的进展和成就,集中体现为进一步加强党对人大工作的全面领导;实施宪法提高到了一个新的水平;中国特色社会主义法律体系日臻完善;实行正确监督、有效监督、依法监督富有成效;更好发挥了代表的作用;扎实推进“四个机关”建设等。

显然,人民代表大会制度的完善与发展,亟待新时代“人大故事”遵循三个维度讲出制度自信的新高度。

一是政治维度。人大是国家权力机关,代表人民参与国家事务的管理,行使当家作主的权利。人大新闻宣传工作是重要的时政报道内容,也是重要的政治任务。因此,党性原则与政治站位是人大新闻宣传工作的“压舱石”,必须加强党对人大新闻宣传工作的领导,不断提高政治站位,深刻领悟“两个确立”决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。在具体实践中,应时刻聚焦党的中心工作和理

论创新,把牢正确意识形态,善于以历史的、宏观的视野聚焦党的领导下人民代表大会制度创新实践进程,切入视角定格发展全过程人民民主的新实践、人大代表依法履职的新亮点和“四个机关”建设的新成效,唯有务实方能讲出“人大故事”的新意、高度和品质,方能将党的主张化作全民意志。

二是民主维度。人民代表大会制度实行民主集中制原则,人大及其常委会是集体现行职权,所有的决议、决定都是通过民主讨论、集中表决而生效。体现到具体新闻宣传工作中,精准把握人大工作的民主特质,深入报道人大依法行使重大事项决定权,促进科学决策、民主决策的工作情况,使人大工作更好地体现人民意志;深入报道“一府一委两院”接受人大监督,认真办理人大议案、代表建议和审议意见情况,积极营造民主政治氛围。

三是法治维度。各级人大所有职能都是严格依照宪法和法律规定履行的,这就决定了人大新闻宣传工作先天

洞穿舆情“大堤”。所以,搭乘融媒“快车”,人大新闻宣传工作必须去芜存菁。

“去芜”,“人大故事”必须实话实讲,“三会”议程、议事规则、履职活动,丁是丁卯是卯,信息播发是要快,但绝不能为抢时效而简化议程、缩水规则;传播是要活,但绝不能随意截取发言或询问等过程中的碎片化情景与情绪化只言片语,借此制造刺激性话题;形式是要新,但绝不能将严肃的表决、宣誓等法定情景随意化编(播)发,尤其是现场国徽、国旗等画面呈现更需严谨;话题是要亲和,但绝不能放大小道消息、花边新闻冲淡人大代表的法定身份与履职事迹。

“存菁”,“人大故事”必须讲出温度、讲得亲切。同样是“三会”议程、议事规则、履职活动,涵盖了国计民生的大事小情。信息播发是要快,关键在于从严格的议程和诸多议题中简明扼要地提取“干货”,让大篇幅的人大、政府工作报告等脉络清晰、要点醒目地及时成为受众的信息“硬菜”;传播要活,我

## 融媒赋能 提升履职效能

们新闻宣传工作者不是审议或询问的现场记录员,关键在于从泛泛的话题中提炼紧扣主题的“点睛”表述、提炼民意之问和回应舆论关切的关键之答;形式是要新,我们要做的就是要集纳视频、音频和图文优势,在庄严的会场传递民主气象,从严谨的法官法言法语中撷取人文关怀,把代表的依法履职呈现得血肉丰满,把会场外民众的愿景带入会议和人大依法履职的视野,让受众真切感受到人民代表大会制度不是高高在上不接地气,全过程人民民主其实就在身边。

总之,融媒体的兴起与蓬勃,给人人大新闻宣传工作带来新的机遇。特别是历年全国和各省级人大新闻奖评选活动,都在无形中传递着这样的信息:树立大宣传理念,增强策划意识,跳出会场做“新闻”;改变“局域化”思维,纵向求深度,横向拓广度;摆脱自说自话、自做自夸的单向宣传模式,深入基层和群众中去询证工作实效;转变公文思维,走出通稿模式,探索“文、视、声、网”的立体宣传格局,用数据、实例将受众带入新闻事实……当然,如何把握融媒体发展“快车”?实践探索依然在路上。但就像《粤人大代表质问省环保局始末》《一个“布衣代表”的现实》《人大代表“否决”法院报告始末》等许多优秀的新闻作品告诉我们,形神兼备淬炼新时代人大新闻精品,“人大故事”完全可以实话讲新意。

■ 黄鹏飞 (陕西)

今年以来,陕西省西安市鄠邑区人大常委会把落实中央人大工作会议精神与加强作风建设相结合,紧盯督导务实、调研发求、制度落实、激励严实,做好“加减法”,促进人大系统作风转变,推动人大各项工作再上新台阶。

## 督导做加法,形式做减法,确保一心为民务实

鄠邑区人大常委会紧扣“正确监督、有效监督、依法监督”,精简会议文件,督导检查不讲“排场”,不搞“花架子”,杜绝形式主义,切实做到真督实导。按照区第二次党代会“诗画鄠邑、品质新区”的目标,聚焦秦岭生态环境保护、乡村振兴、重点项目建设、渭河流域生态治理等重点工作,开展“四大监督”行动。聚焦“九个方面重点工作”,明确22项具体工作任务,深入一线,做实督导检查。针对群众对渭河保护问题的关切,认真收集群众意见,及时出台《西安市鄠邑区加强渭河流域生态环境保护的决议》,区政府围绕决议制定了《渭河流域生态环境保护办法》,进一步加强对渭河生态环境的保护力度。密切与群众的联系,召开全区代表工作室建设工作推进会,组织“主任接待日”、领导干部以普通党员身份接待群众等活动,区四大班子主要领导带头以普通代表身份参加了所在街道人大代表工作室的“代表接待日”,认真听取群众关于加快鄠邑发展的意见建议,并对45条意见建议落实情况进行了跟踪督办,有效促进了问题及时解决。

## 调研做加法,环节做减法,确保紧盯矛盾求实

鄠邑区人大常委会改进调研方式,把推进工作、解决问题、为民办事、减轻基层负担作为检验工作成效的重点,精简工作环节和流程,制定下发《关于进一步改进作风提升视察调研工作质量的通知》,提出“四严格三提高”要求,严格制定方案计划、严格控制方案人员、严格组织培训学习、严格遵守厉行节约,进一步提高视察调研质量,提高代表参与积极性、提高调研报告质量。实施“1+2+N”工作法,即精心制定1个调研方案,科学设计问卷调研表和视察调研活动汇总表2类表格,以N个渠道及时转化、实施、应用视察调研成果。组建了新一届98人的立法调研队伍,做实立法调研服务工作,先后参与52部法律法规草案意见建议征集工作,上报意见建议288条,被采纳或部分采纳32条,形成了可借鉴的鄠邑人大工作经验。

## 制度做加法,过程做减法,确保真抓实干落实

鄠邑区人大常委会修订完善人大常委会有关工作制度、规定办法等63项,新增和修订完善《加强新时代人大代表联络工作室建设具体办法》《鄠邑区人大常委会机关工作规范》等制度13项。制定人大“三会”会务工作规范,精心做好会前、会中、会后服务工作,优化各个环节的流程和规范,严控会议规格和时间,人大一般会议控制在1个小时以内,区人大常委会的会议时长也由原先的半天压缩至3小时以内。全面践行全过程人民民主,积极组织代表开展“访民情、查问题、解民忧”为主的“我为群众办实事”活动,80多个问题及时得到解决,发挥了人大作用,展现了人大作为。对新任人大代表进行预算审查监督业务知识培训,向代表赠送“密钥+法规+教程”三件套,强化代表认识,提高运用系统履职能力,加强了预算审查监督的实效和水平。

## 激励做加法,压力做减法,确保作风纪律严实

鄠邑区人大常委会组织召开区人大系统年初工作任务部署会、半年工作会、点评会议,每月组织人大各委办对当月工作进行点评,通过晒工作、谈不足,不断加强对各街道人大工委工作的指导,查找不足,补齐短板弱项,确保各项工作有条不紊推进。组织年轻干部座谈会,区人大常委会主要领导结合工作和成长经历,与年轻干部交流感悟体会,激励、关心、关爱干部成长,鼓励干部履职担当,带头执行各项法律法规和纪律要求,争做守纪律、会谋事、会干事、干成事的人大干部。成功举办“喜迎二十大、强国复兴有我”朗诵演讲赛,凝聚人大士大气,活跃工作氛围,坚定信心和决心,增进“蹄奔奋进勇担当,笃行不怠争一流”的共识,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

# 聚力“三抓三推” 奏响“履职强音”

■ 倪园庆 潘凤 (湖北)

湖北省咸丰县人大常委会始终坚持代表主体地位,围绕中心,服务大局,聚力“三抓三推”,细化工作措施,深化全过程人民民主实践,奏响人大代表履职“最强音”,为美丽湖北绿色崛起贡献咸丰力量。

## 抓要素保障 推进阵地提升

务实筑牢代表履职平台。坚持以方便群众参与、有利于活动开展为原则,充分整合利用现有资源,按照有活动阵地、有工作制度、有代表参与、有活动开展、有活动台账、有管理人员、有办公设备、有经费保障的“八有”工作要求,规范建设11个代表之家、42个代表联络站,实现全县192个行政村和30余万选民“全覆盖”。

全力保障代表履职经费。县乡财政足额预算“家”“站”建设资金62.9万元,为高标准建好“家”“站”提供坚实的财力保障;落实资金25.3万元用于保障全县11个代表之家和42个代表联络站建设和代表小组开展集中活动,对无固定收入代表参与代表活动,按每人每天100元的标准发放误工补助;落实代表履职培训资金107.17万元,提高代表履职能力,助推代表依法履行职责。

健全完善代表履职制度。县人大常委会统一制定代表学习培训、代表联系选民、代表活动小组、代表视察调研、代表履职评议五项工作制度,各乡镇人大、区代表联络站结合本地区实际,细化代表履职制度,代表履职评议、台账管理、人大代表民情接待事项等方面办理流程,推动“家”“站”运行、代表履职程序化、规范化。

## 抓履职培训 推进能力提升

提升政治站位深入学。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及中央、省委和州委人大工作会议精神,以学习促进代表政治素养提升,让代表主动融入县委中心工作,服务发展大局。

增强履职能力系统学。县人大常委会工委组织印发代表履职手册900余份,收录宪法、地方组织法、代表法等法律法规,中央和省委人大工作会议精神 and 代表履职的基本知识等,让履职手册成为代表履职“工具书”。为代表订阅

《中国人大》杂志、《组织法导读与释义》等杂志书籍,及时推送《人大工作简报》《人大工作提示》等内容,让代表在系统学习中实现履职能力全面提高。

精准培训内容为要。围绕人大“是什么”“干什么”“怎么干”,精准定位,提升学习的针对性和实效性,分批次组织人大代表和人大工作者参加履职能力培训。今年以来,县人大常委会已组织常委会组成人员、乡镇人大主席、区联络站主任30人前往全国人大干部培训中心参加履职培训,组织42名州人大代表在州委党校集中培训,151名县人大代表在县委党校集中培训,指导各乡镇(区)开展县中培训乡镇人大代表1248人次,现场培训1178人次。

## 抓结合文章 推进质效提升

与“下基层察民情解民忧暖民心”实践活动相结合。常委会组成人员深入基层、走进企业,共发现基础设施建设、群众就医、农产品运输及销售等7个方面15个具体问题,由常委会组成人员分别领办解决。县人大常委会机关工作人员全员下沉乡村振兴联系村和所居住社区,广泛收集意见建议,推动村级工作站、红色乡村建设项目落地。全县各级人大代表参与开展354次代表小组活动,走访群众3.3万余人,收集整理意见建议196条,其中现场办理反馈97条,形成书面建议99条,书面建议办结73条,得到群众一致好评。

与“双联工作”相结合。常委会组成人员联系193名县人大代表,通过座谈、走访等方式,认真听取代表意见建议。有针对性邀请代表列席常委会会议、参加执法检查和视察调研,及时向代表通报有关情况,拓展代表参与常委会工作的广度和深度。全县844名各级人大代表深入群众家中、田间地头、工厂车间,听取群众意见建议,解答群众疑问,给出解决办法和建议,推动民生问题在居民家门口解决。

与加强人大工作宣传相结合。积极挖掘先进典型、行动亮点,加大对人大工作的宣传力度,引领人大工作全面发展。新华社、《湖北日报》、湖北电视台、《恩施日报》等媒体高度关注咸丰县人大工作,截至目前,全县人大工作已在各级媒体宣传报道128篇次,营造了浓厚的工作氛围。