

连云港市人大:念好督办代表建议的“三字经”

■ 本报通讯员 姜 健 胡志远 封其佟

“今年是我第一次参加重点办理建议评议视察工作,全程见证了重点办理建议督办工作实实在在的效果,这让我由衷感到代表履职的分量。”江苏省连云港市市人大代表王玲在视察重点办理工作座谈会上真诚地说。

近日,连云港市十五届人大常委会第七次会议听取了市有关部门对市十五届人大一次会议重点建议办理情况的报告及市人大常委会代表重点建议评议视察组的视察报告,并通过联组方式进行了审议。同时,会议对市生态环境局、市工信局等主办单位的建议办理工作情况进行了现场评议。

据悉,连云港市市人大常委会已连续10年就重点建议办理工作开展评议。

**突出一个“选”字
把民生当作重点**

近年来,连云港市市人大常委会高度重视代表建议办理工作,并坚持把重点

建议督办作为不断提升代表建议办理工作质量的重要抓手。

2022年年初,连云港市十五届人大一次会议期间,代表们共提出建议、批评和意见184件。市人大常委会围绕事关发展大局、群众普遍关注、代表反映强烈的热点难点问题,在广泛听取相关部门和有关代表意见的基础上精心筛选,并经市人大常委会主任会议研究后,最终从184件代表建议中确定15件为市人大常委会领导和有关委室重点督办的建议,力求以点带面,进一步推动代表建议落到实处。

今年,连云港市人大常委会重点围绕与人民群众生产生活密切相关的生活污水、互联网作用发挥等方面内容,重点对《关于加强农村生活污水治理的建议》和《关于发挥5G优势,助力制造业智能化改造和数字化转型升级的建议》办理落实情况开展评议。相对于往年侧重督办经济发展方面代表建议的趋向,如今,连云港市市人大常委会更加注重推动解决人民群众普遍关心关注的

民生热点问题。

**强化一个“督”字
把民声变为掌声**

根据《连云港市人大常委会关于市人大代表重点建议评议工作暂行办法》,围绕重点建议督办这个中心,连云港市人大常委会创新督办方式,坚持全过程跟踪督办,聚焦办前、办中、办后三个关键环节,采取“走出去”和“请进来”相结合、“上门督办”和“现场测评”相结合的方式,充分发挥重点建议办理的示范引领作用,以办理工作的实际成效来回应群众和代表的关切。

“以前我们村没有污水处理设施,大家的生活污水都是直接排放到门口这条小河里,导致水体受到严重污染。今年村里装上了污水收集和处理设施,河水的水质得到明显改善。”在重点办理建议督办现场,海州区浦南镇小官庄村一名村民对评议视察组说。

据悉,在连云港市市人大常委会的督办下,经过承办单位的不懈努力,全市

累计建设农村生活污水集中式处理设施1172套,农村生活污水治理行政村覆盖率达89.79%,超额完成省高质量发展考核任务,全市农村人居环境焕然一新。

**坚持一个“评”字
把民意作为“标尺”**

“市十五届人大常委会第七次会议应到组成人员40人,实到38人,发出测评表38套,收回37套,其中有效票37套。测评结果如下:对《关于加强农村生活污水治理的建议》办理情况评价满意的28票;基本满意的9票;不满意的0票……”作为监票人员,连云港市人大常委会委员童巍现场报出了测评结果。

在评议工作过程中,重点建议评议视察组紧紧围绕办理方案是否完备、承办程序是否规范、办结时限是否清楚、措施落实是否到位、办理成效是否明显、代表意见是否满意六个方面,通过召开座谈会,听取协办单位办理工作汇报、检

查台账资料、征求代表意见,召开评议会,形成评议报告提交常委会审议和测评,现场公布测评结果,通过刚性手段督促承办单位不断细化办理举措、创新办理方式,切实把建议办出成效。截至目前,市十五届人大一次会议上提出的184件代表建议,已经解决或被采纳的134件,占72.8%,代表满意和基本满意率达100%。

“我们持续10年对重点建议开展督办评议,是践行全过程人民民主的生动实践。我们以办好重点建议为标杆,邀请人大代表参与到重点建议评议工作的全过程,使重点建议办理落实‘满不满意’由人大代表和群众说了算,发挥了很好的示范效应。下一步,我们将把推动代表建议办理工作作为践行全过程人民民主理念的重要一环,不断加大督办力度,创新督办方法,切实推动代表建议一件一件落到实处,积极回应人民群众的期盼,推动全市人大代表建议办理工作再上新台阶。”连云港市人大常委会副主任王家全表示。

——新闻快览——

阳泉市 近日,山西省阳泉市人大常委会组织代表视察了市十六届人大一次会议代表建议办理情况,并召开座谈会。在座谈会上,领衔提出建议的人大代表及市人大常委会督办机构负责人对市政府办理代表建议工作给予充分肯定,并围绕所提建议的办理情况、督办情况提出意见建议。期间,视察组结合重点建议办理情况,详细了解了阳大铁路、中源康宜居社区项目建设情况。

(耿雪华 毕晓年)

石狮市 日前,福建省石狮市人大常委会组织视察组,视察了该市八届人大一次会议代表建议办理情况,听取市政府关于代表建议办理情况的工作汇报,并就进一步提升建议办理实效提出意见建议。据悉,石狮市八届人大一次会议以来,市人大常委会共交办代表建议159件。在市人大常委会和人大的监督和推动下,建议办理工作实现了“三高”,即高答复率、高解决率和高满意率。

(林富裕)

海安市 近日,江苏省海安市举行人大代表“学习二十大精神,全力奋进新征程”履职知识竞赛复赛。为推动海安市各级人大代表深入学习党的二十大精神,市人大常委会组织开展了此次市人大代表履职知识竞赛活动。10月底至11月初,海安市各区、镇组织辖区内各级人大代表学习党的二十大精神、热议党的二十大报告,开展选拔比赛,优选5名人员组成参赛队。此次复赛有13个代表队共65名选手参加笔试。

(陈俐君)

铅山县 近日,江西省铅山县人大常委会召开2022年度集中评议部门工作会议,对县公安局、县司法局、县交通运输局、退役军人事务局等六个部门和单位近年来的工作进行集中评议。六个部门和单位的主要负责人就近年来工作情况向会议作了报告,县人大常委会六个评议小组提交了书面评议调查报告。会议对被评议部门的工作进行现场评议和询问,并对六个被评议部门单位的工作进行了满意度测评,被评议部门和单位主要负责人分别作了表态发言。

(占俊玲)

麻江县 近日,贵州省麻江县人大常委会组织130余名省、州、县、乡四级人大代表参加集中视察及“乡村振兴,代表在行动”主题学习培训活动。在培训活动中,县人大常委会传达了学习了党的二十大精神,并围绕人大代表履职能力提升等内容开展了培训,同时,部分在“乡村振兴,代表在行动”主题活动中履职优秀的省、州、县、乡人大代表作了交流发言。

(刘 勇)

南、安徽、江苏三省188名全国人大代表分别提出了推动淮河立法的议案,引起了全国人大和国家生态环境部的高度重视。四是成为基层治理的平台。示范点在总结提升基层单位各具特色的民主治理模式过程中,把好的做法用“制度上墙”“村规民约”等形式固定下来,推广开来。通过发挥村(居)民委员会、村(居)民议事会、业主委员会、职工代表大会等作用,充分运用“四议两公开”“一征三议两公开”等机制,促进了基层权力运行的公开透明和公共事务管理的公平公正。五是成为人大工作的载体。把基层示范点建设与加强乡镇(街道)人大代表工作结合起来,规范化建好、常态化用好374个代表联络站,近1.6万名五级人大代表全部编组进站开展活动。探索建立“乡镇人大主席团(街道人大工委)+基层示范点(代表联络站)+人大代表+人民群众”联动工作机制、居民列席乡镇人大有关会议机制,实施“乡镇(街道)人大工作提质工程”,持续推动人大阵地强起来、人大代表动起来、人大工作活起来。

三亚经济圈“一市三县”人大第三次联席会议召开

本报讯 (通讯员李梦楠) 11月13日至14日,三亚经济圈“一市三县”人大常委会第三次联席会议在海南省乐东黎族自治县举行。会议审议通过《三亚经济圈“一市三县”人大常委会联席会议工作机制》,发布《以区域公共品牌建设为抓手 加快推进三亚经济圈农产品一体化》的人大代表联合视察报告,签署《三亚经济圈“一市三县”人大常委会第三次联席会议纪要》。

会前,在三亚市人大常委会组织下,“一市三县”的全国、省、市(县)人大代表开展联合视察活动。此次会议邀请五指山市人大常委会作为观察员。会上,与会人员听取有关“5·21”三亚经济圈发展座谈会精神及目前重点任务进展情况的汇报。三亚市、陵水黎族自治县、乐东黎族自治县、保亭黎族苗族自治县、五指山市人大常委会主任围绕“探讨在推动‘5·21’三亚经济圈发展座谈会重点任务上更好发挥人大作用”的会议主题交流发言。

会议指出,建立三亚经济圈“一市三县”人大常委会联席会议工作机制,对于加强和改进人大工作、推进区域协调发展具有积极作用。要紧密结合人大履职实际,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,推动新时代海南人大工作高质量发展;重视抓好立法工作,着力提高监督的刚性和实效、务实推进代表工作、不断加强自身建设;加强立法协同、加强监督联动、加强代表工作互动。要善于总结经验、完善机制,继续积极探索“一市三县”人大工作协调推进的新路子,为实施三亚经济圈协调发展战略贡献人大力量。

自治县、五指山市人大常委会主任围绕“探讨在推动‘5·21’三亚经济圈发展座谈会重点任务上更好发挥人大作用”的会议主题交流发言。

会议指出,建立三亚经济圈“一市三县”人大常委会联席会议工作机制,对于加强和改进人大工作、推进区域协调发展具有积极作用。要紧密结合人大履职实际,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,推动新时代海南人大工作高质量发展;重视抓好立法工作,着力提高监督的刚性和实效、务实推进代表工作、不断加强自身建设;加强立法协同、加强监督联动、加强代表工作互动。要善于总结经验、完善机制,继续积极探索“一市三县”人大工作协调推进的新路子,为实施三亚经济圈协调发展战略贡献人大力量。



11月15日,陕西省渭南市临渭区人大常委会组织视察组,视察了该区人民法院一站式多元化解纷和诉讼服务体系建设工作情况。视察组通过实地察看和听取有关负责人工作情况汇报,详细了解了区人民法院一站式多元化解纷和诉讼服务体系建设工作情况,并提出意见建议。

王美荣摄

高质量打造发展全过程人民民主的“信阳样板”

(上接第一版)四是事务“民”管。在基层示范点积极探索基层党组织领导、人大代表深度参与、基层群众共建共治共享的“治理共同体”,把制度优势转化为治理效能。涧河区湖东街道代表联络站开展人大代表进网格、巡网格活动,推动代表履职平台与社区“智慧党建”平台“一键联通”,实现核心数据相融合、应用场景接入,联系群众更便捷,“有事找代表、服务在网格”成为响亮的工作品牌。五是成效“民”评。在基层示范点持续探索人民群众全过程参与的公共事务监督方式,聚焦决策、执行、管理、服务和结果“五公开”,常态化开展“站点问政”“代表督事”“工作评议”等履职活动,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

在作用发挥上突出“真管用”

基层示范点来自于基层创造,运用

于基层实践。一是成为展示民主的窗口。市、县(区)两级人大开展基层示范点创建工作现场观摩11次,组织实地调研136场次,开展座谈交流177场次,收集意见建议181条,边工作边宣讲习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,让人民群众对“家门口”的民主政治有了更多的思想认同和情感认同。2021年9月以来,信阳市人大常委会在各级各类媒体平台积极宣传基层示范点建设工作,《发展人民群众“家门口”的民主政治》《让全过程人民民主成为实现“两个更好”的不竭动力》等信阳做法生动讲述了老区信阳的民主故事。二是成为联系群众的桥梁。制定了关于组织市人大常委会组成人员进全过程人民民主基层示范点开展“双联”活动的实施意见,推动示范点与代表之家、代表联络站、专委(工委)工作站等

共同架起吸纳民意、汇集民智的桥梁纽带,定期组织走访群众、代表座谈、工作调研、政策宣讲、进站(点)述职“五个一”主题活动,每季度至少1次,每次不少于半天。48名市人大常委会组成人员与人民群众“面对面”沟通、“心贴心”交流,“实打实”解忧,让人民群众切实感受到人大就在身边。三是成为服务发展的载体。按照全市人民的意愿连续两年开展优化营商环境“两条例”执法检查,打出了质询、专题询问、满意度测评、第三方评估的人大监督“组合拳”,推动信阳市营商环境在2021年度全省综合排名上升5个位次。在基层示范点倾听群众关于加强淮河生态保护的呼声,扎实开展“五级人大代表淮河行”视察活动,把老区人民对“淮河安澜”的共同心愿传递到最高国家权力机关。今年3月,在全国人代会上,倡议推动河

江门市蓬江区

人大代表约见区长共议城镇消防安全工作

本报讯 (通讯员任佳燕 黎振华) “目前,居民楼宇特别是老旧小区的开放式楼宇消防安全管理不到位,都有哪些具体的解决措施?”“对高层住宅区和大型综合商业体,如何做好消防隐患的预防应对?”……近日,广东省江门市蓬江区人大常委会组织召开人大代表约见区长座谈会。座谈会上,代表们聚焦城镇消防安全建设问题,对滨江新区消防站建设、电动自行车的充电桩管理、老旧小区的消防安全管理、消防装备配备与更新等方面提出意见和建议,区政府及有关部门负责人就代表提出的问题逐一进行回答。

江门市蓬江区区长马品高表示,全区将认真贯彻落实党的二十大精神,高起点、高标准、高质量谋划推进城镇消防安全建设,全面提升消防治理能力、应急救援能力和消防保障能力。

力。要抓好规划落实,严格按照“十四五”消防规划,稳步推进实施;要聚力夯实基础,科学布点建设消防站,不断优化消防员的管理体制;要强化排查整治,加大消防安全风险评估和隐患排查治理;要提升全民安全意识,实施全民消防宣传战略,依托“网格化”管理推进消防安全工作,提升群众消防意识。

江门市蓬江区人大常委会主任李达成表示,人大代表约见国家机关负责人是一项法定的代表履职活动,是人大工作围绕中心、服务大局的有力举措,促进了人大代表视察和调研活动提质升级。接下来,蓬江区人大常委会将按照有关工作机制,加强对约见后续工作的跟踪督办,真正让“约见”成为人大代表反映民情民意有效手段,成为监督“一府一委两院”工作的利器。

夏津县

探索“人大+审计”监督工作新路径

本报讯 (通讯员霍 震) 近日,山东省夏津县人大常委会联合县审计局对全县20多个部门审计反馈问题整改情况进行督导推进,全力做好审计问题整改。这是该县人大常委会增强监督实效,健全人大监督与审计监督工作协同联动机制的又一举措。

“我们坚持问题导向,强化跟踪问效,以审计监督为基础,人大监督和审计监督有机贯通、共同发力,推动政府及其部门依法行政,依法理财。”夏津县人大常委会主任王跃华介绍。今年以来,夏津县人大常委会不断加强对审计查出问题整改情况的监督,积极探索人大监督与审计监督协同联动新途径,取得积极效果。

为健全审计整改工作机制,提高审计整改质量和效率,夏津县成立由县人大常委会、县人大财经委、常委会预算工委及县财政、审计等部门有关负责人为成员的联席会,落实审计整改责任,加大对尚未整改到位问题的监督跟踪力度。同时,还邀请有关人大代表、预算审查监督联络员、预算审查监督专家咨询委员会成员参加审计查出重大问题整改情况跟

踪监督工作,并提出意见建议。

建立审计项目计划会商制度,定期会商审计监督计划。在夏津县政府及审计部门编制确定年度审计计划前,征求县人大财经委和常委会预算工委的意见建议,结合县人大常委会年度监督计划,研究确定监督的重点领域、内容和范围。审计涉及重点领域改革、重大政策落实、重大民生建设、人大代表和社会关注度高的问题时,县人大常委会通过人大监督与审计监督工作协同联动机制,综合运用专题询问、组织特定问题调查等法定监督方式,加大监督力度,推动有关问题尽快整改到位。

在强化整改结果运用上,夏津县以审计整改问题为导向,加强对审计整改完成项目的监督检查力度。对上一年度审计查出已经整改完毕的问题,由县人大和审计等有关部门组成检查组,采取座谈调研、实地察看、查阅资料等形式,联合开展“回头看”,加强对重大问题、特定问题的跟踪监督,完善体制机制,建立消除问题的长效机制。同时,将审计查出问题整改落实情况作为县人大常委会对部门工作满意度测评的重要内容之一,根据审计整改结果,客观公正地评价部门工作;监督和支持有关部门依法对审计查出问题的部门处理处罚、督查约谈和依法依规纪处。

——一线传真——

耐心听民意 倾心办民事 真心解民忧

在推动幸福大余建设中彰显人大担当

■ 本报通讯员 叶相发 刘 帆 王颂平

“以前我家大宝上幼儿园时,要麻烦亲朋好友一起在网上帮忙抢园位,几百个公办园位十几秒就抢光了。现在一家家公办幼儿园就建在家门口,我家二宝入园又近又安全。”近日,江西省大余县石桥下街社区居民杨女士说起过去“入园难”问题时感慨万千。如今,走进崭新的石桥下小区幼儿园,在天蓝色的小操场上,孩子们开心地做着游戏;宽敞明亮的教室里,多功能一体机、空调等设备一应俱全。

“城区托幼园位十分紧张,群众反响强烈,亟需下大力气解决!”2021年6月,大余县人大教科文卫委员会通过召开人大代表座谈会、“敲门听民意”走访群众、发放调查问卷、走进代表联络站听民意等多种方式收集社情民意时,发现群众对“入园难”问题反应非常强烈,随即组织专题调研,广泛征求人大代表及群众意见后形成建议,并转县政府和县教科体局。

“收到建议后,我局高度重视,迅速

整改,有序推进学前教育三期行动计划,通过新建小区配套园、推动民办园转公办、改扩建旧园等方式,彻底破解‘入园难’问题。”大余县教科体局学前教育股长张艺说。2022年9月,石桥下、江临天下、西门幼儿园等8所公办园均顺利开园,新增托幼园位960余个。从此,大余群众彻底告别抢园位的历史。

如何将社情民意、代表建议依法高效地转换为党委、政府实实在在的决策项目?大余县人大常委会有一套行之有效的“变现”流程。“建议将县人民医院搬迁至龙安新区医疗中心。”2021年1月,在大余县人大常委会会议上,多名县人大常委会组成人员指出县人民医院仍存在床位不足、设施陈旧、交通拥堵等问题,随即县人大常委会成立专题调研组,对大余县人民医院整体搬迁可行性进行调研。2021年3月,调研组通过不同层面的座谈交流,反复到多个规划区实地踏勘、查阅资料,开展专家论证,征求人大代表及部分老干部、老同志意见等,就县人民医院新院选址规划开展调研研

究,形成常委会专题调研课题呈送县委批准后,由县政府实施。2022年7月,大余县人民医院整体搬迁项目完成中标程序,新建人民医院总建筑面积约14万平方米,增加医疗床位1000余张。

近年来,大余县人大常委会聚焦聚力办好人民满意教育,通过听取和审议专项工作报告、送达审议意见、调研考察、满意度测评、人大代表意见交办单等监督方式,组织开展人大代表进校园活动,对全县学校化解“大班额”“大班额”工作开展监督,广泛征求意见建议,履行人大代表监督职能,强化跟踪监督实效。

“优化城区教育网点布局,把原东门小学章江校区、水城小学新余校区分别剥离、独立设置。现在城区有5所小学,大班额现象彻底消除……”大余县委教科体工委委员谢先将在接受人大代表询问时如实汇报,得到大家的纷纷点赞。

“县第二中学征地进度如何?施工单位是否进场?工程建设中有哪些节点难点?”带着这些问题,大余县人大常委会专题调研组来到县第二中学项目现

场,发现工程进度缓慢的主要原因是征地和拆迁工作滞后,影响了项目实施整体进度。为此,县人大常委会通过多次一对一、点对点、面对面的督办,成立了征拆工作专班,向有关单位下发《大余县人大常委会监督意见书》。该项目于今年7月顺利开工,建成后100个教学班可容纳5000名生就读,一举扭转大余高中教育基础设施建设落后的局面。

民有所呼,民有所应。民有所求,民有所为。一座座美丽的校园拔地而起,一所所崭新的医院竣工剪彩,一个个民生项目落地生根……这一切都无言地见证了该县人大常委会充分发挥人大代表作用为民办实事的积极作为。

“下一步,我们将持续对群众关注的‘就业岗位、托幼园位、上学座位、医疗床位、养老点位、停车车位、如厕厕位’等问题发力,运用人大法律监督方式,不断增强监督实效,积极践行全过程人民民主理念,在推动更高層次次力活力美丽幸福大余建设中彰显人大担当。”大余县人大常委会主任邓金健表示。