

学习贯彻党的二十大精神 全面提升人大工作质量和水平

■ 徐会传 (江苏)

习近平总书记在全国人大工作会议上强调“发展全过程人民民主”，“要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”。作为践行全过程人民民主的一项创新实践，近年来，民生实事人大代表票决制在多地推开。江苏省灌云县人大常委会自2020年实施民生实事项目人大代表票决制以来，坚持“一二三四”工作机制，不断在实践中探索、在探索中发展，将全过程人民民主落实到重大事项决定的各方面，以生动实践丰富全过程人民民主在基层治理的时代内涵。

在“一个坚持”中全面加强党的领导。人大要主动向党委汇报，积极争取党委的指导支持。灌云人大从代表票决制的前期提出、初步方案形成、代表票决，再到具体组织实施，都是在县委的正确领导和大力支持下开展的。县委制定印发了《关于推行县乡民生实事项目人大代表票决制的实施意见》，为票决制开展奠定了坚实的政治基础，提供了有力的组织保障。

在“两个层面”中实现全覆盖征集。全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，这种参与主要体现在民生实事项目的征集上。一是政府广泛征集。在项目征集时广纳民意，汇聚民智，通过广播、电视、

以民生实事项目票决制 积极践行全过程人民民主

微博等媒体平台，坚持“开门选项目”，把具有普惠性、公益性、可操作性的民生实事项目征集上来，使项目更加反映群众心声。二是人大积极助力。灌云人大充分发挥代表主体作用，依托人大代表之家、人大代表工作站等载体，开展“走基层、进家站、联选民”等主题活动，广泛收集人民群众的意见建议，转交政府作为民生实事立项的重要参考。

在“三方审议”中做到全链条决策。按照“群众急需、普遍受益、量力而行”的原则，政府把征集到的民生实事项目进行整理、分类、筛选、论证，形成20条候选项目供“三方审议”。通过政府常务会议初审、人大常委会审议、县委常委会审定的方式，在“大菜单”中选菜，最终选出有可行性、必要性和普惠性的候选项目，确保项目可实施、成果可检验。代表大会期间，候选项目按照“政府说明、代表酝酿、分团审议、主席团原则通过”的程序，提交大会表决。

在“四个联动”中强化全方位监督。一是四级人大代表联动。成立财政经济、城建环保等专项代表小组，建立“一事一小组、一季一推动、一年一评价”的“三个一”实时监督机制，定期组织四级人大代表调研视察，了解项目推进中的困难，并提出意见建议和解决办法。二是县人大各工作机构联动。县人大各工作机构将县民生实事项目督查融入日常监督工作中，综合运用视察、调研、专题询问、代表评议等方式，对项目进展、工程质量把控、经费保障落实情况开展全方位跟踪监督，对存在的问题和不足，及时反馈给具体承办部门。三是县人大社会委与县重大项目督查办联动。县社会委与县重大项目督查办联合，对县民生实事项目专项推进情况进行重点核查，坚持质量优先，强化过程监管，推动重大项目全面高质量完成建设任务。四是平时监督与年终评议联动。将常态化监督工作贯穿全年，同时紧盯年中、年末两个节点，组织对项目开展集中视察评议。

在“三个助力”中助力全过程人民民主开创新局。始终坚持以人民为中心的发展思想，把全面推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，与“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动和开展共同缔造、实施筑堡工程、推进三治融合等深度融合，探索符合基层的制度设计和工作方式，推动全过程人民民主走深走实。

三是助力建设长江大保护典范城市有力有效。召开专题研讨会，作出大力推动建设长江大保护典范城市的决定，加强典范城市重点领域的地方立法，打好监督“组合拳”，激励代表积极投身典范城市建设，不断增强助力典范城市建设的法治引领力、监督推动力、代表担当力、人大执行力。(作者系湖北省宜昌市人大常委会主任)

公仆意识;探索干部任后监督制度,增强干部勤政廉政意识,推进人事任免工作更加科学、规范、有序进行。

着力加强自身建设 积极投身全市各项中心工作

一是强化制度建设。积极适应新形势下人大工作要求,要加强制度建设,进一步修订完善各类议事、工作和管理制度,抓好制度贯彻落实,用制度规范议事程序,用制度保障工作开展,用制度提高管理效能。不断提升人大工作制度化、规范化水平。

二是改进工作作风。不断加强“四个机关”建设,永远保持昂扬向上的斗志和艰苦奋斗的作风,与市委、市政府形成心往一处想、劲往一处使的良好干事创业氛围,不折不扣确保完成党中央和市委交付的工作任务,大胆推进改革发展所需、人民群众所盼、人大职权所属的事项。

三是深入开展专题活动。与市委中心工作紧密结合,扎实推进“聚焦八大行动、争创新时代第一等营商环境,人大在行动”“全面乡村振兴、人大携手助力”等主题活动,团结带领各级人大代表投身经济社会发展,为推动全市经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

四是服从服务全市大局。提升担当实干的锐气和迎难而上的勇气,积极主动参与乡村全面振兴、招商引资、项目建设等全市中心工作,在服务大局中发挥“一线”作用,为推动党的二十大精神在瑞金市落地生根,奋力谱写全面建设社会主义现代化瑞金新篇章凝聚强大合力。

认真谋划明年工作,坚持以人民为中心,坚持服从服务全市中心大局,不断推动人大工作迈上新台阶,奋力开创瑞金人大工作新局面。

二是坚持人民至上,深入践行全过程人民民主。党的二十大报告对发展全过程人民民主,推进法治中国建设作出了重大部署,学习贯彻党的二十大精神,要切实做到党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。市人大常委会将不断坚持和完善“双联系”制度,扎实推进人大代表联络工作站规范化建设,常态化开展接待选民活动,深入推进全过程人民民主。不断加强基层立法联系点的作用,把全过程人民民主融入基层立法联系点工作的全过程、各方面,着力把基层立法联系点打造成实践全过程人民民主的鲜活载体和重要窗口。持续深化苏维埃代表大会制度研究,弘扬光荣传统,汲取先辈智慧,传承红色基因,更加坚定、更加自觉地践行初心使命,不断发展全过程人民民主。

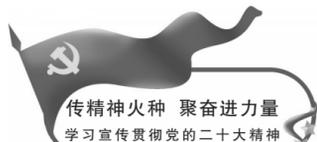
三是贯彻落实好市委决策部署,强化重大事项决定和人事任免工作。市人大常委会将以党的二十大精神为统领,在市委的正确领导下,围绕全市中心工作,着眼于经济社会发展中的根本性、全局性和长远性的重大问题,对事关改革发展稳定、人民群众普遍关心和法律法规实施中的重大事项,及时依法作出决议决定,保证决策真正体现民意。市人大常委会将坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,依法保障党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员;坚持任前述职表态发言、向宪法宣誓制度,增强任命干部宪法意识、人大意识、

和经济社会发展。瑞金市人大常委会把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务来抓,采取多种形式学习宣传,推动学习贯彻党的二十大精神走深走实。

三是深刻领悟和准确把握精神实质。学习贯彻党的二十大精神,要深刻领会过去五年党的各项工作取得的历史性成就、新时代十年的伟大变革,深刻理解的二十大对全面建设社会主义现代化国家作出的战略部署,要牢牢把握新时代新征程党的中心任务,牢记“三个务必”,切实加强人大自身建设,建设一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,以新理念新思想新战略指导人大各项工作。

依法履职尽责勇于担当 切实保障会议精神落地见效

一是聚焦助推经济社会发展和解决群众所需所盼,着力增强监督工作的针对性和实效性。瑞金市人大常委会始终把服务高质量发展作为“第一要务”,紧扣“两地五区”建设,找准人大履职着力点、切入点,用好宪法赋予的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督,用好听取和审议工作报告、询问和质询、执法检查、特定问题调查等监督手段,围绕市委重大决策部署和群众反映强烈的热点问题,深入开展预算审查、国有资产管理、法治化营商环境建设、城市管理等工作调研,推动全市经济社会各项事业高质量发展。不断优化审议安排,提升审议水平,强化监督跟踪问效,协调解决问题,推动审议意见落地见效,促进“一府一委两院”工作落实落地。以更高站位



传精神火种 聚奋进力量
学习宣传贯彻党的二十大精神

开栏语

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。连日来,各级人大常委、各级人大代表坚持先学一步、深学一步,原原本本、原汁原味地认真学习领会大会提出的新观点、新论断、新思想、新战略、新要求,并结合本职工作学习和履职实际深入思考,畅谈学习体会,谋划工作思路,研究发展举措。本版即日特别开设“传精神火种 聚奋进力量 学习宣传贯彻党的二十大精神”专栏,深入报道各级人大和人大代表切实让党的二十大精神落地生根、开花结果的深入思考和生动实践,带动广大党员、干部、群众自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行,一步一个脚印把党的二十大精神作出的重大决策部署落到实处、取得实效,推动人民代表大会制度与时俱进,取得新的更大的成绩!

■ 刘孟龙 (安徽)

人大预算联网监督是新形势下加强和改进人大预算审查监督工作的重要举措,也是推动建立全面规范、公开透明预算制度的重要载体。安徽省蒙城县人大常委会利用现代数据仓库与网络信息技术,实现报表查询、数据分析、智能预算、动态监控、比对纠错等功能,增加了财政资金使用透明度,全面提升县人大预算监督水平,构建横向连通全县、纵向贯通省市的预算联网监督体系。

构建信息化监督新体系。蒙城县人大预算联网监督系统于2021年6月启动建设,市人大常委会先后四次召开专题会,研究部署预算联网监督系统建设事宜,专门听取预算联网监督系统建设进展情况汇报,为蒙城县预算联网监督中心建设按下“加速键”。系统包括预算监督、国有资产监督、审计监督、专项监督、乡镇预算联网、代表服务、数据报送、系统管理等8个模块,涉及40余项监督内容,将全县80多家预算单位纳入预算执行在线监督范围,提高了监督的针对性、实效性、有效性。目前,已完成平台搭建、基础数据采集、人员配备、监督简报编印等工作,成为全省第一个建设人大预算联网监督2.0系统的县。

发挥“第三只眼”监督作用 创新人大预算联网监督新路径

实现创新化监督新形式。蒙城县人大预算联网监督系统囊括对一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算的审查监督,实现了全口径、全过程、全方位监督。系统在“查询、分析、预警、服务”四大基本功能的基础上增加审查功能,实现了数据的采集、查询、预警、审查、监督、分析,关联财政、税务、国资、医保、审计等多个部门数据,实现跨部门、多层次数据共享。针对财政预算审查的重点难点,拓展监督范围,突出国资国企、审计整改、民生资金等监督重点,加强了重点领域监督和预警。

打造全程化监督新路径。蒙城县人大预算联网监督系统实现了由事前、事后监督三位一体的主动监督,由听报告、看报表等静态式的时间节点监督转变为信息化的实时动态监控。县人大预算联网监督不仅关注预算草案的编制和执行结果的汇报,更抓紧每一环节的监控,从预算编制、审批、执行、调整再到后续整改评价,通过大数据的整合对比、统计分析,生成各类动态模型和表格,从而实现多层次、全过程的动态监督。

开启日常化监督新模式。蒙城县人大预算联网监督系统与财政预算管理一体化系统数据对接,使得监督变得更为简便,实现了“T+1”的常规性查询监督,极大缩短了预算监测周期,有效提高了监督工作效率。通过预算联网监督平台,随时掌握财政预算资金的使用进度、资金流向等情况,并根据系统分析对比和监测预警,将执行进度和序时进度作对比,根据执行差异率区间设置黄灯、红灯警告,及时发现资金使用风险点。

■ 谢志斌 (江西)

党的二十大胜利召开,在中华民族发展史上具有里程碑意义,在新的历史起点上,凝聚起全党全国各族人民全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告,科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,是党和人民智慧的结晶,是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献,也是指导人大及其常委会开展好工作的行动指南。

坚持党对人大工作的领导 全面准确领会会议精神实质

一是旗帜鲜明讲政治。学习贯彻党的二十大精神,最关键、最重要的是要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉地衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,使忠诚核心始终成为瑞金市人大干部和各级人大代表最鲜明的政治品格。要始终坚持党对人大工作的全面领导,严格执行请示报告制度,充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。

二是迅速掀起学习热潮。学习贯彻党的二十大精神,要在全市人大系统和各级人大代表中迅速掀起学习热潮。人大是权力机关、代表机关,担负着党的主张、决策、意图转化为国家意志和人民群众自觉行动的重任,各级人大代表素质、能力水平的高低,事关民主法治建设

■ 王国斌 (湖北)

今年以来,湖北省宜昌市人大常委会党组深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,对照宜昌市委对人大工作提出的“五个一线”标准,在全市人大系统开展“争做五个示范、展现五个新作为”学习实践活动,以自我革命精神深化人大自身建设,推动人大工作高质量发展迈上新台阶。

以政治建设统领 更加有力服务中心大局

一是认真贯彻落实市委要求。宜昌市委对全市人大系统加强自身建设、提高人大工作质量和水平提出明确要求。宜昌市人大常委会党组把开展“双五”活动作为贯彻落实市委要求的重要举措,专题研究、集体决定、直接领导、大力推动,并多次向市委汇报活动开展情况。

二是压实以上率下的领导责任。宜昌市人大常委会领导班子成员带头参与“双五”活动,带领小组开展“双五”活动,联系市(市、区)人大常委会、联系机关年轻干部。宜昌市人大常委会以上率下、示范带动,全市人大系统全员参与、全域覆盖,整体联动。

三是围绕中心大局履职尽责。围绕“双五”谋划开展了40余项具体活动,更好履职尽责、助力发展。每月举办一次“人大讲堂”,宜昌市人大常委会领导轮流登台开讲。围绕建设长江大保护典范城市履职尽责,深化自身建设与主责主业相融相促,更好助力全市经济社会高

■ 丁震 (贵州)

人民代表大会制度,是人民当家作主的根本途径和最高实现形式,是实现全过程人民民主的重要制度载体。习近平总书记在全国人大工作会议上强调:“要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

贵州省毕节市人大常委会深入学习贯彻中央人大工作会议精神,把坚持和发展全过程人民民主落实到立法、监督、代表等工作全过程、各方面,通过“三个强化、三个聚焦、三个创新”的“三个三”工作举措,保障人民依法通过各种途径和形式参与管理国家事务和社会事务,确保党委、政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,不断提升新时代人大工作质量和水平,把全过程人民民主写在毕节人大履职答卷上。

在立法工作中践行全过程人民民主

毕节市人大常委会在立法工作中始

质量发展。

以思想破冰为牵引 更加提振“五个一线”状态

一是上门纳谏找差距。宜昌市人大常委会办公室通过上门沟通、书面致函、电话联系等方式,共向省人大常委会办公厅及各工委、市委、市政府机关及市直单位、县(市、区)人大常委会、五级人大代表共193个单位和个人征求意见建议,累计收集数据3840条、意见建议207条,上门纳谏学先进、找差距、明方向。

二是精准“画像”查问题。向机关85名干部职工发放调查问卷,从工作状态、工作质量、工作创新等10个维度,征求大家对集体、个人的工作评价和意见建议,并对反馈的评价数据、意见建议进行整理分析,形成了对每个集体、每位干部职工的综合排名和精准“画像”,真实客观反映出工作中存在的深入和干部之间的差距。

三是深入查摆找根源。综合“自己查、他人帮、下提醒、上督促”的意见建议,形成集体和个人问题清单,及时召开专题组织生活会,常委会领导班子成员全员参加,党员干部不落一人、不缺一环,认领问题、检视剖析、举一反三,见思想根源、见整改措施。各县(市、区)人大全面跟进,采取多种形式开展思想破冰和问题整改。

四是深化学习提能力。坚持对标对表学政治理论、学法律法规、学业务知识。截至目前,共开展学习专家库管理重大项目施工现场、观摩市城建系统项目调度会等各类集体学习活动40余场次,形成体会文章150余篇,持续提升学

习能力、谋划能力、专业能力、落实能力。

以机制创新为抓手 更加激发奋进争先动能

一是优化组织结构。按照“常委会领导+委室科(中心、队)”的原则成立6个学习组作为“双五”活动日常单位,并结合支部换届选举,以6个学习组为基础,组建6个机关党支部(在职人员),构建常委会党组成员加强领导、“双五”活动学习组组长任第一书记、专门(工作)委员会与常委会办公室混编的“三位一体”格局,有效消除了以往专门委员会、工作机构、办事机构之间及业务工作、机关党建工作之间的脱节,增进了团结与合力。

二是重塑工作标准。针对人大工作法律性、程序性、规范性强的特点,结合地方组织法等法律法规,修订健全常委会会议事规则、预算审查监督办法等工作制度20余项,分类制定执法检查、专项工作评议等工作标准10余项,推动每项工作有制度、有模板,每个岗位有标准、有要求,每个干部有责任、有目标,以更高标准强化“责任担当”。

三是优化考核评价。突破性改革人大机关的考核评价体系,突出创先争优的鲜明导向,实行集体工作实绩与个人考核结果挂钩、日常评价与年终考核结合,分层分类、严评实考,把考核结果运用于干部提拔、重用、交流等方面,从根本上扭转干多干少、干好干坏一个样的局面。

四是建强干部队伍。宜昌市人大常委会党组把年轻干部培养作为干部队伍建设的重点,把22名45岁以下干部作为一个特殊单元,组建年轻干部学习组,召开座

集到广大代表和基层群众对国家有关法律修改建议1023条,向全国人大常委会立法工委上报修改建议95条,被吸收采纳4条,国家立法直通车的“毕节实践”经验做法获中国人大网、《中国人大》杂志刊载,建立基层立法联系点、践行全过程人民民主的专题片获央视视频播。

在监督工作中践行全过程人民民主

近年来,毕节市人大常委会在监督工作中始终坚持和践行全过程人民民主,围绕中心、突出重点,开展正项监督、有效监督、依法监督。一是聚焦改善民生谋划监督议题。每年在谋划监督议题时,始终将民生问题纳入年度工作要点进行安排,紧紧聚焦人民群众关心关注的生态环境保护、教育发展、医疗卫生等20余项民生热点问题开展监督。2022年,聚焦国务院《推动毕节高质量发展规划》赋予毕节“两区一典范一基地”的战略定位,对全市优化营商环境、林下经济发展、公共法律服务体系建设等10余项人民群众关注的工作开展监督。二是聚焦集中民力开展监督工作。积极邀请全市各级人大代表、人民群众、有关专家列席市人大常委会会议,参与开展执法检查、工作评议、专题调研等

工作,切实拓展人民群众和人大代表参与市人大常委会各项工作的广度和深度,积极拓宽人民群众参与管理国家事务的渠道和途径。三是聚焦汇聚民智提升监督质效。创新监督方式,建立审议意见“问题清单”跟踪督办责任制和办理落实报告制度,及时将全市各级人大代表、人民群众、有关专家参与常委会工作时提出的意见建议梳理后融入审议意见和“问题清单”中,切实做好“监督后半篇文章”,提高监督质效。

在代表工作中践行全过程人民民主

毕节市人大常委会充分发挥代表密切联系群众优势,始终做到为人民授权、为人民履职、为人民服务,在人大代表履职过程中充分践行全过程人民民主。一是创新设立为民办实事专项基金。始终把办好人大代表议案建议作为坚持和发展全过程人民民主、回应民生诉求的重要抓手。2021年创新设立每年1000万元的市人大代表建议办理专项基金,实施人大代表提出的群众“急难愁盼”民生实事项目31个,惠及9.4万名群众,改革经验得到《贵州日报》、贵州新闻联播刊载刊播,贵州省人大常委会高度评价,把毕节作为试点,推广示范。2022年,市、

县两级共设立专项基金5900万元,计划实施民生实事项目216个,惠及90余万人民群众,切实以“小资金”撬动“大民生”、以“微实事”展现“大作为”。二是创新建立为民服务工作机制。建立人大代表建议交办、联动督办和办理情况通报“1+3”工作机制,推动近年来市人大代表在市人代会上提出的1297件议案建议得到高质量办理,深入践行全过程人民民主,创新机制高质量办理代表建议惠民生的工作经验得到《农民日报》《人大论坛》刊载。建立代表工作“三联三促”机制,引导推动市人大常委会组成人员联系市人大代表,市人大专门委员会及常委会工作机构联系市人大代表,市人大代表联系人民群众,切实密切联系群众、收集社情民意。建立民生实事项目人大代表票决制,通过群众“点单”、代表“定单”,政府“埋单”、人大“验单”的做法,确保人民群众关心关注的民生实事得到解决。三是创新搭建为民履职平台。不断丰富代表联系人民群众的内容和形式,创新建设“人大代表之家”市级示范点27个、县级示范点245个,指导全市县、乡(镇)人大规范建设代表联络站(室)2231个、网上代表联络站280个,积极搭建好用好用人大代表联系群众、收集民意的履职平台。

主任笔谈

把全过程人民民主写在履职答卷上