

用党的二十大精神指引新时代人大工作高质量发展



■ 师永学 (湖北)

党的二十大报告深刻阐释发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵,为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。作为党领导下的重要政治机关,各级人大要聚焦党的二十大精神,贯彻新发展理念,扛起一项使命、坚守一个立场,踔厉奋发、勇毅前行,切实担负起宪法法律赋予的各项职责,推动新时代人大工作高质量发展。

把牢一个根本。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的根本保证。坚持党的全面领导,最重要的是原原本本、逐字逐句学习党的二十大精神,准确把握党的二十大精神蕴含的政治分量,作出的战略判断、描绘的宏伟蓝图、提出的重大部署、饱含的为民情怀、发出的伟大号召,深刻领悟贯穿其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,知其言更知其义,知其然更知其所以然,学思用贯通、知信行统一,把大会精神转化为指导实践、推动工作的强大力量。最根本的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定捍卫“两个确立”、做到“两个维护”,使各级人大工作都同习近平

新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想对标对表,自觉做到立足政治站位看、把握政治逻辑办、注重政治效果干。实际工作中,要充分发挥人大常委会党组的核心作用,加强对人大常委会工作的领导,加强对人大系统内党员的教育和引导,做到“两个确保”:确保党的主张通过法定程序成为全体人民的共同意志和自觉行动,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人;坚持“一项制度”——重大事项请示报告制度,对人大常委会重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排、年度工作要点计划等及时向市委请示汇报,并按市委的指示要求抓好落实,把坚持党的领导贯穿到人大依法履职的全过程,落实到人大工作的各方面。

突出一个主题。高质量发展是党代二十大确立的全面建设社会主义现代化的国家的首要任务和湖北省十二届二次全会明确的主题。做好新时代人大工作,必须突出高质量发展这一主题,立足贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,紧跟中央重大决策部署和市委工作要求,紧扣推进区域治理体系和治理能力现代化的现实需要,精心谋划人大工作的思路和举措,把改革决策与立法决策更好结合起来,把监督与支持更好统一起来,把发展与安全更好统筹起来,推动中央重大决策及省委、市委部署要求落实落细,依法保障、倾力支持高质量发展,为奋力书写中国式现代化的十堰篇章贡献人大力量。在工作部署上,要切实加强法治保障,紧紧围绕地方经济社会高质量发展发展的重点任务、重点领域,研究法治需求,开展针对性立法,提供有力的

法治支撑。要切实加强监督促进,突出绿色低碳导向设置监督议题,推动深化新旧动能转换、加快发展方式绿色转型;着眼城乡融合和区域协调发展设置监督议题,着力推动乡村全面振兴、推进共同富裕。在工作方式上,将听取审议专项工作报告、专题询问、专项工作评议、满意度测评等监督手段有机结合,实行正确监督、有效监督、依法监督,着力推动市委关于高质量发展的决策部署落地落实。在工作开展中,既做促进高质量发展的监督者,又做身体力行的参与者,既开展有效监督,又形成有力支持,努力营造融洽和谐的工作氛围,切实推动问题和矛盾的解决。

贯穿一条主线。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。党的二十大报告对发展全过程人民民主进行了专章论述,把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一,这是继2021年中央人大工作会议后,对全过程人民民主认识的又一次深化和升华。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。做好新时代人大工作,要把坚持和发展全过程人民民主作为贯穿始终的一条主线,创新更多实现形式,以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度这一根本政治制度,不断完善人大的民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,细化细化人民民主的全链条、各环节,积极探索各层次的有效形式和途径,拓宽人民群众有序政治参与渠道,最广泛动员和组织人民群众在依法管理有关事务中实现知情权、参与权、表达权、监督权,充分发挥人民

群众的积极性、主动性、创造性,确保党和国家机关在决策、执行、监督、落实各个环节都能够听到来自人民的声音,都有人民的参与。更加密切同人大代表和人民群众的联系,更广泛听取人大代表和人民群众的意见建议,有效凝聚社会共识,积极回应社会关切,以解决问题的成效体现全过程人民民主的成果,把全过程人民民主的真实性、优越性更加充分地体现出来。

扛起一项使命。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系国家长治久安。党的二十大报告强调:“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”,这对进一步做好人大工作提出了新的更高要求。各级人大要自觉扛起法治建设重大使命,切实履行人大法定职能,在更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用中勇担当、善作为。要坚定维护宪法权威,深入开展现行宪法颁布实施40周年纪念活动,组织开展国家宪法日和宪法宣誓仪式,大力弘扬宪法精神,全面履行法定职责。围绕贯彻党中央重大决策部署和重要法律法规,进一步加强地方立法专项审查和集中清理,以更加科学有效、系统完备的地方法规体系推动宪法实施。坚持科学立法、民主立法、依法立法,进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,加强重要领域和新兴领域立法,提高立法的质量和效率,确保每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护,实现立法的政治效果、法治效果和社会效果最大化。要发挥好人大的监督作用,加强法治宣传教育,定期开展备案审查和执法检查,依法行使好法律监督权,确

■ 胡真钢 (浙江)

浙江省常山县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记提出的全过程人民民主重大理念,准确把握新时代人大工作的新形势、新特点、新要求,以人大代表联络站为载体,支持和保障人大代表依法行使代表权利,扎实践行全过程人民民主。

全方位联系 把群众意见收上来

常山县人大常委会始终把密切联系群众作为践行全过程人民民主的重要基础,全方位加强人大常委会组成人员与代表、人大代表与群众的联系,扎实践行民有所呼、我有所应。

代表集中履职有“时”。创新开展代表集中履职日活动,每月10日所有县人大代表佩戴代表证到各自选区走访,看看村庄发展情况,听听群众意见建议。今年以来,组织人大代表800余人次走进选区,走访群众1万多人次,收集了大量社情民意,其中16件闭会建议已转交相关部门办结,解决了一批群众关注的难事。

联络站活动有“题”。精心组织代表联络站主题活动,除每月固定的接待群众活动外,代表联络站每月确定一个主题,组织站内代表通过调研、视察等方式,走出联络站到乡(镇)、村实地走访,发现问题、听取民意,做到月月有活动、次次有主题。

代表亮身份有“码”。推行群众“码”上找代表,在代表联络站门口和选区所在地会议室等地张贴印有代表照片、电话的二维码。此外,有的乡镇将代表二维码制作成方便携带的小卡片,有的乡镇将二维码印在钥匙扣上发给选区里的群众,实现了代表与群众的“形影不离”,群众随时可以通过扫码向代表反映问题。

以人大代表联络站为载体 积极践行全过程人民民主

民主监督村村有“员”。试行民主监督员制度,在每个行政村选聘一名有责任心、热心村庄发展和公益事业的村民为该村民监督员,负责向本选区选出的县人大代表反映选区内的大事小事,反映选民的各种诉求并督促、协助解决。民主监督员既是代表履职的得力助手又是代表在选区的“眼睛、耳朵、嘴巴”,有效解决了代表与选区选民联系不够紧密的问题,促进了代表作用的发挥。

代表面对面有“度”。落实刚性制度安排,每年至少2次集中组织23个县政府组成部门一把手和县监委、县法院、县检察院负责人到代表联络站向代表和群众通报本部门工作开展情况,听取代表和群众对各方面工作的意见建议,推进相关问题的解决。乡镇党委政府班子成员每个月一次到代表联络站参与接待群众。国家机关工作人员制度化进站联系代表和群众,对于推动部门工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生发挥了积极作用。

常委会组成人员有“站”。常委会组成人员常态化进驻代表联络站,除每月参加接待群众活动外,还要协助联络站组织代表学习人大制度和相关法律法规,向群众宣传党中央、省委、市委、县委重要政策、市人大常委会重要工作开展情况等,发挥桥梁纽带作用。30名县人大常委会组成人员已在代表联络站开展各类宣讲活动60余次。

全链条推进 把人大业务沉下去

常山县人大常委会把监督工作下沉作为基层单元建设的重要方式,畅通常委会工作渠道,助推人大工作触角向基层延伸,夯实人大履职行权的民意基础和社会基础。

委室进站“联”。建立县人大各专门委员会、常委会各工委工作联系点制度。各专(工)委结合自身工作职责确定一个代表联络站为联系点,每个月月末将下个月的工作安排告知联络站,由联络站组织代表或群众参加视察、调研、执法检查等活动。对于活动中代表或群众提出的意见建议,尽可能在视察意见、调研报告、执法检查报告中体现,并将政府及相关部门办理落实情况在联络站内向代表或群众公开,接受公众监督。

常委会会前进站“听”。建立常委会会前进站联络站听取意见制度。县人大常委会办公室提前一个月将会议议题发给各代表联络站,联络站组织代表进行讨论,提出意见建议。会前一周,各专(工)委到相关联络站听取活动开展情况报告,汇总代表意见建议。会上,代表的意见建议被体现在审议发言和审议意见中。会后,县政府将有关审议意见落实情况在联络站内向代表反馈。

代表进站“督”。代表以联络站为主阵地,全程参与监督民生实事项目。民生实事项目确定后,县人大常委会、乡镇人大即成立由代表组成的监督组,项目内容和监督组名单、项目进度在代表联络站内上墙。监督组采用一月一视察、一季一督查、半年听一次汇报的方式加强对民生实事项目推进情况监督,每次督查工作开展情况在联络站内向群众公开。

评议进站“评”。评议调查组到所有代表联络站听取代表和群众对评议部门的意见和建议,向代表和群众发放调查问卷。评议大会上以联络站为单位作评议报告,让被评议部门听到群众的声音。评议整改报告由联络站在规定时间内向代表和群众反馈。

会议进站“开”。乡镇人大主席团会议开到村级代表联络站。结合会议议题,主席团到相关村级代表联络站召开会议,听取政府专项工作报告。会议邀请村内的县、乡镇人大代表列席以及部分村民代表旁听,保障了人民切身利益,司法队伍作风明显转变。2022年8月,石泉县被中宣部、司法部、全国普法办表彰为全国普法先进单位,平安建设“九率一度”调查位居全市前列,人民的安全感、公正感得到加强,司法为民深入人心。

把握“四个坚持” 奋力推动新时代人大工作开新局谱新篇

■ 曹杰军 (山东)

习近平总书记在中央人大工作会议上对各级人大及其常委会提出了“四个机关”建设的定位和要求,把大党的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来,从不同维度揭示了人大及其常委会的本质属性和职责使命,为新时代人大工作创新发展指明了正确方向。今年以来,山东省平度市人大常委会立足职能定位,以“四个机关”建设为突破口和切入点,奋力推动新时代平度人大工作跨越提升、创新发展。

始终坚持党的领导,永葆鲜明的政治本色,建好对党忠诚的政治机关

着力强化政治建设。始终把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为第一原则、第一立场,深入学习、研究、宣传、贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神等,不断增强践行人民代表大会制度的自觉性和坚定性,让忠诚、干净、担当成为人大干部最鲜明的政治品格。

把准正确政治方向。始终把坚持党的全面领导贯穿于人大工作全过程、各方面,紧跟市委部署谋划履职任务,按照市委指示狠抓工作落实,做到市委中心工作在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,保证人大各项工作始终与市委同步共向、同心发力。切实发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的政治领导作用,严格落实市委指示,高质量筹备召开人代会及人大常委会会议等,审查批准国民经济和社会发展规划、预算执

行情况报告,作出决议决定,争做维护市委集中统一领导的表率。

筑牢思想政治根基。始终把习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和市委重要会议精神等作为“第一议题”及时跟进学习,通过采取“人大讲坛”示范学、理论学习中心组带动学、周五干部集中学、“青年读书班”推动学、党员干部个人自学等方式,完整、准确、全面贯彻新发展理念,以理论上的清醒强化政治上的坚定。

始终坚持人民至上,践行全过程人民民主,建好人民当家作主的权力机关

把融入中心、服务大局作为履职的重要方向。坚持市委部署所指、改革发展所需、攻坚堵点所在,就是人大监督方向的原则,围绕经济社会发展、“六稳”“六保”等重点难点问题,平度市委常委会班子成员带头,主动对接公安、疾控中心等重点部门和镇街,督促防疫措施落实,协助筹集防疫物资。为推动经济创新发展,先后对上半年国民经济和社会发展规划执行、工业企业转型升级、新型农业经营主体发展等工作进行专题调研,出“金点”、开“良方”,助力经济社会发展和改革攻坚行稳致远。

把保障和改善民生作为履职的重要任务。坚持把群众的呼声和要求作为监督工作的晴雨表,紧跟社会热点,主动靠前监督。制定出台加强国有资产监督管理监督的决定,更好地发挥国有资产在服务经济社会发展、保障改善民生等方面的积极作用。组织开展环境保护、财政预算决算、医疗集团化发展、文物保护、重点河库综合治理等情况开展调研视察活动,及时回应群众关切,督

促改进工作,努力让群众满意。

把维护社会和谐稳定作为履职的重要目标。为推动公平法治全覆盖,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定,听取审议法治政府建设情况报告、检察院公益诉讼情况报告。首次对监委工作开展专项监督,调研纪委监委教育工作情况,助力廉政教育工作向纵深推进。对未成年保护法贯彻实施情况开展执法检查,让法律法规“长出牙齿”,落到实处,取得实效。

始终坚持依法履职,转作风强本领提效能,建好履职尽责的工作机关

以正确监督作为人大清醒而务实的工作方针。通过点、线、面立体通道等平台载体的搭建和工作机制的完善,使监督落脚于所盼,对症于难题,放矢于顽疾,力求精准落地。为此,精准选题是关键。2022年年初通过报刊、电视、微信公众号等平台,通过走访征集、调研询问、座谈交流等方式,面向社会各界广泛征集监督议题。在对议题进行筛选确定时,注重把握事关发展大局、事关群众根本利益、事关社会和谐稳定原则,并做好可行性研究,确保选定议题切实可行、利于操作,力求议题的选定和实施过程成为汇民情、集民意、聚民智的过程。

以有效监督作为人大全面而具体的工作要求。持续强化“小切口”“小快灵”等更富实效的监督,助推问题解决、工作提升。为助推“巩固政法队伍教育整顿成果”专项监督工作落地落细,组织部分人大代表、咨询师、常委会组成人员成立四支督导组“小分队”,分赴公检法司督导组并开展座谈,找准存在问

题,收集意见建议,通过以“小分队”组织,以“短平快”推进,进一步提升了监督实效,为全市高质量发展提供了强有力的法治保障。

以依法监督作为人大刚性而权威的规范行为。专题询问是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要权利,是依法开展监督的一种有效形式。平度市人大把优化营商环境作为新一届人大专题询问的首问议题,以询问“利剑”打通营商环境的“关隘”,助推经济社会高质量发展。问前充分准备,通过公开征求意见、对接12345政务热线、“小分队”调研、召开企业家专题座谈会等,收集8大类244条问题;问中凸显“辣味”,现场播放问题短片,现场对应问题当面答复情况进行满意度测评,现场公布测评结果;问后推动即知即改,政府专题研究意见建议,分解责任,狠抓整改,推动优化营商环境各项工作再上新台阶。

始终坚持群众立场,与群众保持密切联系,建好群众满意的代表机关

代表培训有力有效。坚持把学习培训作为培养新一代代表适应新时代新任务新要求的基础工程,创建了“年、季、月、周”体系化学习与专题培训相结合的学习机制。体系化学习以常态化履职培训为导向,通过每年举办春季培训、每季度召开分片人大座谈会、每月举办“人大讲坛”、每周召开常委会党组理论学习中心组学习会,从不同侧重点,有针对性地提升代表履职能力和水平。专题培训机制以阶段性重点任务为导向,人大换届选举后,针对重点镇人大负责人调整比例较高、业务衔接不顺畅问题,平度市人大在青岛地区率先开展镇街人大负责人专

题培训班,取得了良好成效。

主题活动有声有色。代表实践活动是人大代表依法开展履职活动、行使代表权利的有力抓手。今年,平度市人大对延续10余年的代表主题活动进行了创新和升华,创造性打造了整体开展“进站赶集办实事”活动与专项开展“助力优化交通环境”“关注青少年、关爱老年人”“活动相结合”的活动方式。一方面,组织驻平四级人大代表通过进代表联络站、进村入户、进街道社区、进厂矿企业、“赶大集”等形式,为群众办实事解难事。另一方面组建2支“小分队”调研、召开企业家专题座谈会等,收集8大类244条问题;问中凸显“辣味”,现场播放问题短片,现场对应问题当面答复情况进行满意度测评,现场公布测评结果;问后推动即知即改,政府专题研究意见建议,分解责任,狠抓整改,推动优化营商环境各项工作再上新台阶。

主任笔谈

突出“有效” 强化司法工作监督

■ 刘亚锋 (陕西)

近年来,陕西省安康市石泉县人大常委会坚持以构建严密的法治监督体系为目标,以维护社会公平正义、保障人民群众切身利益为重点,主动担当作为,积极履职尽责,积极探索有效监督方式,加强对司法工作监督,取得良好成效。

回应社会关切 聚焦司法为民用力监督

始终坚持问题导向、目标靶向,紧盯司法热点难点,用心用力开展对司法工作的监督。一是聚焦群众关切实施重点监督。近年来,围绕群众关注的审判执行难、自由裁量乱、公益诉讼少、涉法信访多等问题,对县法院案件执行工作、民事审判工作、检察院公益诉讼及行政执法检察监督工作和公安立案侦查等工作进行视察调研;听取环境保护公益诉讼、扫黑除恶专项工作、打击治

理电信网络诈骗违法犯罪工作的报告,有效促进公正司法。二是聚焦法律法规实施依法监督。先后对环境保护“一法一办法”、乡村振兴促进法、妇女权益保障法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等10多部法律、秦岭生态保护条例、陕西省村民委员会组织法实施条例等5部法规开展执法检查;依法作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,批准“八五”普法规划,加强对法治政府建设工作跟进监督,提出监督整改意见建议,有效促进法律法规的实施。三是聚焦案件质量精准监督。定期组织人大代表和专业人员对公检法机关办理的案件进行评查,分类按比例从各单位办理的案件中随机抽取,重点评查影响当事人合法权益和司法公正的实体性法律和程序性法律适用情况,并提出整改要求,跟踪监督整改情况,促进公检法机关规范执法司法行为。四是聚焦依法行政强化干部履职监督。加强对任命干部履职全过程监督,

任前进行法律知识考试,就职时进行宪法宣誓,任后进行述职评议,强化对任命干部依法行政、遵守法律法规、执行人大决议决定等进行监督,促进任命干部依法履职。

发挥代表作用 汇聚人民智慧合力监督

充分发挥代表主体作用,广泛倾听群众心声,汇集群众智慧和力量,同心协力开展对司法工作的监督。一是依靠代表广泛参与开展监督。近年来组织开展“人大代表进法院”“百名代表评百案”“检察院开放日”等活动,让代表在旁听庭审案件、监督案件执行、评查案件、参加听证会中零距离了解司法工作,履行监督职能,积极为维护司法公正、推动司法工作建诤言、献良策。二是发挥代表专业特长开展监督。根据代表法律专业特长和意愿,成立司法工作代表小组,开展专业监督,对监督过程中发现的漏洞及时提出改

进意见,确保司法公正性。三是围绕代表关切跟进监督。针对代表在县人大常委会召开和闭会期间提出的关于推进司法改革和司法公正的意见建议,强化建议督办,采取代表座谈、调研、视察等方式跟踪办理进度,促进公检法司履职尽责、改进工作、转变作风,不断提升代表对公检法司工作的满意度。

创新工作方式 围绕人民满意强力监督

坚持以人民为中心的理念,努力让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义,不断探索监督方式,创新监督形式,扎实开展监督司法工作。一是创新制度机制。石泉县人大常委会联合法院和检察院制定了执行联动、公益诉讼联动、五级代表联动等机制,形成了监督司法工作的整体合力;出台执法检查、专题询问、审议意见整改落实情况报告满意度测评、代表电视网络问政、工作报告满意度问卷调查等制度,形成监督司法工