

人民代表报

第4541期 今日8版 2022年11月19日 星期六 农历壬寅年十月廿六 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址: www.rmdbw.cn

RENMINDAIBIAOBAO

集民智 汇民意 凝民心

——北京“万名代表下基层”机制观察

■ 新华社记者 邵思聪

人大代表是人民代表大会主体，也是践行全过程人民民主的“主力军”。近年来，北京市探索“万名代表下基层”机制，在立法修法、执法检查等环节，充分听取民意、传递民智，将来自人民群众的“金点子”转化为地方性法规破解超大城市治理和改善城市人居环境的“金钥匙”。

代表“沉下去”，民意“聚起来”

今年8月的一天，在北京市西城区广安门内街道人大代表之家，北京市、区两级人大代表与来自广内街道的10名居民代表进行了一场“万名代表下基层”征求意见座谈会，收集大家对《北京市城市更新条例(草案)》和《北京市节水条例(草案)》等法规的意见。从9时30分至12时，大家针对老旧小区改造质量不同、小区停车设施补建等问题，提出了自己对法规草案的看法。“咱们街道有不少平房区空间狭小，难以维护公共空间，建议在条例中出台具体办法，增加对平房区空间不足的解决措施。”座谈中，广内街道疏浚专班工作人员张颂扬的建议，被在场的代表

代表记录下来，写入对城市更新条例草案的意见。

北京市人大常委会代表联络室主任李文介绍，仅今年8月8日至19日期间，北京全市就有1.4万余名市、区、乡镇三级人大代表走进人大代表之家和代表联络站，收集意见建议1.7万余条，均已由相关立法部门研究吸纳。

这样的征求意见座谈会，只是北京市近年来“万名代表下基层”活动的一个缩影。2019年，北京市人大常委会利用生活垃圾分类管理和物业管理两件民生领域的“关键小事”立法修法工作，开创“万名代表下基层”活动，并逐渐上升为一种机制。“越来越多来自基层的声音在地方性法规中得到体现，‘万名代表下基层’机制增强了代表和群众的民主获得感。”李文说。

检查“身边”“路边”“周边”

在深入基层听取意见建议的同时，北京市人大常委会充分发挥“法律巡视”作用，在多条地方性法规立法实施后开展“回头看”，邀请代表在身边、路边、周边参加调研检查，让执法检查这一传统监督方式焕发新活力。

2018年11月，《北京市非机动车管

理条例》正式施行。条例实施中还有哪些“不到位”？带着这个疑问，北京市人大代表郑红强等人，今年3月底进行了一次不一样的执法检查。

“一些居民反映，电动自行车过渡期满后，仍有商家售卖改装车辆，所以我们针对这个问题进行了暗访。”郑红强说，在暗访过程中发现，仍有少数商家应消费者要求售卖合规车辆后再忙违规更换电池、拆改限速器，以求续航里程更高、行驶速度更快，但这样容易产生安全隐患。“我们将此问题通过北京人大代表履职平台进行上传，相关政府部门很快进行了跟进处理。”他说。

近年来，北京市人大常委会先后围绕《北京市生活垃圾管理条例》《北京市接诉即办工作条例》等法规实施情况开展“万名代表查三边”活动，为条例“边检查、边督促、边改进”提供了精准的“靶向目标”。“代表们的监督检查，也使执法检查进一步发挥效能，推动行业整改。”北京市人大常委会监察和司法办公室司法处处长张燕平说。

实践全过程人民民主的北京“金名片”

人民代表大会制度是实现我国全过

程人民民主的重要制度载体，北京探索形成“万名代表下基层”机制。“北京市人大及其常委会坚持民主立法、开门立法，审议每一部法规都要认真听取人民群众的意见。”北京市人大常委会法制办副主任王爱声说。

今年，中国政法大学民商经济法学院教授王玉梅作为人大代表中的一员，参与了“万名代表下基层”征求城市更新条例草案意见的活动。连续四届担任北京市人大代表的她，在活动中感受到实实在在的“开门立法”。

“通过‘万名代表下基层’这项创新实践，我们找到了一个汇集民意、凝聚民智的重要实现形式。”王玉梅说，这些收集上来的群众意见建议，不仅为立法提供了有力的民意支撑，也将对相关领域的执法、守法起到推动作用。

王爱声说，“万名代表下基层”机制在北京市多项立法中运用，在广泛凝聚立法共识中，集民智、汇民意、凝民心，让人民群众的智慧和立法进程中持续“闪光”，让更多市民成为首都法治建设的参与者。“万名代表下基层”机制已经成为全过程人民民主的北京实践“金名片”。



以良法促进 社会信用体系建设

■ 林楠特

近日，国家发改委等多部门起草了《中华人民共和国社会信用体系建设法(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿)，并向社会公开征求意见。征求意见稿涉及行政机关、生产、金融、税务、劳动保障等多个领域诚信建设。

有信者，行天下。诚实守信是安身立命之本，是市场经济的基本原则，也是社会和谐有序的坚实基础。信用体系建设在规范社会关系、防范化解风险、优化营商环境、促进社会发展与文明进步等方面有着重要作用。一直以来，我国十分重视信用体系建设。近年来，国家出台一系列顶层设计，建立社会信用代码制度、信用黑名单制度、守信联合激励和失信联合惩戒机制等，有效增强了全社会诚信意识。也要看到，社会信用体系建设是一项庞大的系统性工程，涵盖金融、税务、交通、环保、教育等多个领域。当前，在社会信用体系建设的进程中存在着条块分割、标准不一、区域差异、认识模糊等问题，个别地方出现信用信息过度收集、失信联合惩戒范围随意扩大、信用主体权益保障不到位等情况。对此，制定全国统一的法律予以规范显得迫切而必要。

今年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见》明确提出，“加快推动出台社会信用方面的综合性、基础性法律”。此次，多部门联合起草征求意见稿，正是对相关部署的贯彻落实。征求意见稿不仅包含了信用信息管理、褒扬诚信与惩戒失信多个方面的内容，而且明确了失信惩戒措施实行清单管理，同时强调，严重违法失信名单的设定必须以法律、法规为直接依据。这些规定厘清了制度边界，有利于进一步推进社会信用体系建设法治化。

加强社会信用立法是法治建设的重要组成部分，事关每个人的切身利益。期待法律尽快出台，充分发挥法治的保障作用，以良法促善治，推进社会信用体系建设高质量发展，让诚实守信在全社会蔚然成风。

人大时评

监督电话:(0351)8228646 8228126 本报法律顾问:山西晋浩律师事务所 电话:(0351)4130321 4130581 传真:(0351)4082201

福建 日前，福建省人大常委会党组及机关召开会议，传达学习党的二十大精神，并提出初步贯彻意见。

会议强调，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到大会精神和党中央决策部署及省委要求上来，把习近平总书记重要讲话精神贯彻落实到人大工作各方面全过程。要按照“五个牢牢把握”重要要求，原原本本地研读党的二十大精神报告、大会决议和新修订的党章，深刻领会其核心要义和丰富内涵，迅速在全省人大系统兴起学习宣传贯彻热潮。要找准履职的切入点和着力点，充分发挥人大在发展全过程人民民主中的作用，为谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章贡献人大力量。要落实新时代党的建设总要求，持之以恒推进全面从严治党，着力打造“四个机关”，推动党的二十大精神确定的各项任务在人大不折不扣贯彻落实。

海南 日前，海南省人大常委会召开党组(扩大)会议，部署省人大学习贯彻党的二十大精神工作。

会议指出，学习贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。要按照全省领导干部大会的部署安排，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。省人大常委会两级党组要带头抓好学习研讨，发挥示范带动作用，认真谋划组织好省人大机关的学习研讨宣讲工作，把学习贯彻党的二十大精神纳入“能力提升建设年”大培训、党支部“三会一课”重要内容。要营造浓厚氛围，用好杂志、官网、公众号、宣传栏等多种平台，大力宣传党的二十大精神，宣传海南人大贯彻落实党的二十大精神、为建设海南自贸港正确有效依法履职的经验和成效。要认真谋划抓实贯彻工作，围绕党的二十大精神决策部署，立足海南实际，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，聚焦建设“八个自贸港”，谋划部署推进省人大常委会的立法、监督、代表等各项工作，把学习贯彻党的二十大精神的效果实实在在体现到人大常委会的履职实效上。

贵州 日前，贵州省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的二十大精神，安排部署学习宣传贯彻党的二十大精神相关工作。

会议强调，省人大常委会党组和机关各级党组织要自觉提高政治站位，把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务和长期战略任务，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，引导全省各级人大代表和人大代表工委、代表工委、代表工委“两个维护”，把思想和行动统一到大会精神上来，踔厉奋发、勇毅前行，努力完成党的二十大精神部署的各项工作任务。要深入学习贯彻党的二十大精神，努力在依法履职上作出示范。深化学习贯彻，把党的二十大精神落实到人大工作的各环节各方面，先学一步、学深一层，加强宣传、营造氛围，结合实际、抓好落实。继续发展民主，把全过程人民民主重大理念落实到依法履职各方面全过程，保障人民群众广泛参与人大工作，密切同人大代表的联系，强化法治保障，把服务高质量发展融入依法履职各方面全过程，创新立法、监督、代表工作和自身建设，充分发挥人大职能作用，不断推动贵州高质量发展、现代化建设取得新成绩。

将学习成效转化为人大工作高质量发展的强大动力

——全面学习贯彻落实党的二十大精神

学习贯彻落实党的二十大精神

宣讲党的二十大精神 办好人民满意的教育

党的二十大代表赵颖慧是内蒙古通辽市科尔沁区红星中心小学校长，22年来始终坚守在教育一线，为办好人民满意的教育发挥光和热。

回到岗位，赵颖慧将党的二十大精神带回了基层。赵颖慧表示，身为教育工作者，她十分关注党的二十大报告中关于教育、科技、人才的相关内容，将积极探索适应时代发展要求的高质量教育方式，普及优秀教育理念，办好人民满意的教育。图为11月8日，在通辽市科尔沁区红星中心小学，赵颖慧引导学生去做课间操。

新华社记者 赵振摄

把“人民”二字深深刻在心中

——淄博市六千余名人大代表助力“品质民生”新实践纪实

■ 本报通讯员 王跃海 桑达 张旭

11月8日，山东省淄博市博山区池上镇李家村的村民郑家新看着村里树立着的崭新太阳能发电板，嘴角上扬，眼中写满兴奋，盼着过几天并网成功后就能获得电费收益，以后这就是家里一项固定性、经常性的收入。

前段时间，山东省淄博市沂源县石桥镇黑崖村的村民王常爱，在家门口近距离享受着优质的医疗健康服务，淄博市妇幼保健院组织14名内外科、妇科、骨科等医护专家来村里开展义诊活动，根据地两癌筛查和血糖检测结果，专家们现场诊断分析身体状况，给出了科学的治疗方案……

郑家新和王常爱，还有无数个村民，正在品质生活路上快速迈进……这些都源于淄博市人大常委会组织开展的“征民意连民心解民忧 助力品质民生”三年行动。

党的二十大报告提到，“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心”。淄博市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，紧扣民心这个最大的政治，组织淄博市五级人大代表从人民群众的实际需求出发，用心用情用力解决人民群众的急难愁盼问题，换来了一张张幸福

的笑脸。

聚焦民生福祉 奏响行动号角

“增进民生福祉，提高人民生活品质”，党的二十大报告中的话语，字字句句体现爱民之情。

民生无小事，枝叶总关情。2022年年初，淄博市委决定开展建设高品质民生促进共同富裕三年行动，同时将高品质民生建设和群众满意度提升工作指挥部设在淄博市人大常委会，推进高品质民生建设的号角就此吹响。人大工作如何赋能品质民生？新一届淄博市人大常委会深入贯彻落实市委安排部署，紧密结合人大职能，创新性地在全市五级人大代表中开展“征民意连民心解民忧 助力品质民生”三年行动。

淄博市人大常委会党组书记、主任孙庆雷精心谋划、指导和推动，主持研究制定了三年行动实施方案，多次调度工作进展并带头到基层赴凤镇夏一村开展联系帮扶相对薄弱村和困难群众工作。淄博市人大常委会各位副主任、常委组成人员也迅速行动，积极开展联系对接工作。各区县人大常委会闻令而动，迅速成立指挥部，组建各工作组(专班)，制定实施方案，建立工作机制，统筹

推进三年行动各项工作。

5月8日，淄博市人大常委会向全市五级人大代表发出倡议书，广泛动员全市人大代表积极参与三年行动，充分发挥桥梁纽带作用，聚焦相对薄弱村和困难群众这一民生领域最大短板，深入基层、帮村联户、征集民意、纾解民困、真正打通联系服务群众的“最后一公里”。淄博市6255名五级人大代表全部“报到”参与其中，驻淄全国、省人大代表和市人大常委会每人联系帮扶1个相对薄弱村和5户左右困难群众；区县、镇人大代表每人联系帮扶5户困难群众。帮扶中，既助力解决个性问题，又注重推动解决共性问题，不断改善基层群众生产生活条件，提高基层群众生活品质。

人大代表来自于人民，服务于人民，把人民群众的安危冷暖时刻放在心上，把人民群众的“芝麻小事”当作自己的“头等大事”。全市411个相对薄弱村、近3万户困难群众都有了“娘家人”。

身入心至 把实事做到群众心坎上

大道至简，实干为要。5月中旬，人大代表助力品质民生三年行动的号角刚刚吹响，淄博市各级人大代表就行动起来。他们扑下身子、

沉到一线，在乡村里走一走，群众家里坐一坐，田间地头看一看，走到了离群众最近的地方。

全国人大代表、金晶(集团)有限公司董事长王刚以身作则，率先行动，及时对接详细了解实际情况。“如何让自己的联系帮扶之举成为帮扶村发展的活水源，能否在帮扶村建立一套太阳能光伏发电系统，作为村里一项长期创收项目，为困难群众提供稳定的收入来源？这是我比较关注的。”王刚在走访完联系帮扶村和困难群众后陷入沉思。

通过多次实地勘察，最终，他的设想得到充分证明，帮扶村的实际情况确实满足实施设想的基本要求。

5月29日，金晶集团博山生产基地的全国首条TCO导电膜玻璃生产线点火运行，该产品将在分布式太阳能薄膜电池组件广泛应用。王刚说，用金晶太阳能导电玻璃做成光伏组件，利用村里现有的屋顶帮村民建立起光伏电站，就可以实现对农村“输血性”帮扶向“造血性”帮扶转变。目前村里已经安装完太阳能发电板，等近期并网后，光伏电站平均每天可发电500度左右，每年可新增7万元左右收入，为困难群众提供了可持续的收入来源。

淄博市人大代表、淄博市妇幼保健

院党委书记张立新在联系走访中了解到，帮扶村里很多老人有了大病外出就医非常不方便，一则老人年纪大了出门不便，二则到大医院就医路途远、办理住院手续繁琐。在广泛调研反复论证的基础上，淄博市妇幼保健院为600余名老年人开通就医绿色通道。“我们已经和帮扶村党支部进行了支部共建，下一步，我们将以支部共建为载体，更好为村里百姓服务好。”张立新信心满满地表示。

淄博市人大代表、齐商银行股份有限公司桓台支行党支部书记、行长田艳丽与淄博市人大代表、淄博博信农业科技有限公司董事长王信宝一起，充分发挥行业优势，合力为帮扶村提供夏粮收割、烘干、收储一条龙服务，解决了农村夏粮收储难题。

淄博市人大代表、彤泰集团董事长段逢峰针对帮扶村基础设施硬件薄弱、产业发展动力不足的情况，出资更换3000米村内果园老化管道，硬化3500米示范园生产道路，帮助村民解决浇地难题和运输困境，同时还帮扶新建两座大棚，收益用于长者食堂就餐、村集体运转以及后续示范园升级。淄博市人大代表、淄博中祥泰富房地产有限公司董事长李翠霞打造300多平方米冷库，解决20余人的就业难题……

(下转第二版)

责编:高欢欢 电话:0351-8228019 邮箱:bjb@rmdbb.cn 版式:布桂丽