

坚持全面依法治国 推进法治中国建设

——各地贯彻落实党的二十大精神推动全面依法治国观察

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。

习近平总书记在党的二十大报告中指出,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

连日来,各地在坚持全面依法治国,推进法治中国建设的实际行动中,贯彻落实党的二十大精神,全面推进国家各方面工作法治化。

扎实推进依法行政

初冬时节,寒风料峭。在黄河宁夏吴忠段岸上宁夏回族自治区水利厅调研组一行人或是拍照摄影,或是看图记录。

党的二十大闭幕后不久,我国第二部流域法律《中华人民共和国黄河保护法》经全国人大常委会会议表决通过,将于2023年4月1日起施行。

“我们水利人要全力以赴,为这部法律落地实施做好准备。”宁夏回族自治区水利厅政策法规处副处长马建华说。

自治区水利厅依照黄河保护法规定,结合地方性法规立法要求,及时修订了《宁夏回族自治区水工程管理条例》,同时将《宁夏回族自治区节约用水条例》《宁夏回族自治区水资源管理条例》等相关法规规章列入自治区2023年至2027年立法规划。

“下一步我们水利部门将继续深入贯彻落实党的二十大精神,紧扣黄河保护法开展工作,对标对表黄河保护法规定的‘硬任务’。”马建华表示,要围绕黄河保护法提出的新规定、新制度,做好相关立法、执法、普法全链条各环节工作,努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

一切为了人民,这是法治中国的目标指引。如何让行政执法更规范、让群众更有法治获得感?

近年来,重庆加大医疗、教育等关系群众切身利益的重点领域执法力度,医保资金监管、托育机构规范运行等一批群众“急难愁盼”的问题逐步得到解决。

“党的二十大报告指出,完善行政执法程序,健全行政裁量基准,这为我们进一步指明了工作方向。”重庆市司法局行政执法协调监督处处长郭严祥表示,针对行政处罚畸轻畸重、类案不同罚等问题,通过明确行使裁量权时应当综合衡量违法行为的事实、性质、情节等因素,强化对裁量行为执法监督,有利于行政执法更加公平合理,保障行政相对人合法权益。

行政执法工作面广量大,关系群众对党和政府的信任、对法治社会的信心。

明晰执法权责边界、坚持前移监督关口,强化执法问题智能监测……湖北省武汉市公安局就全面推进严格规范公

正文明执法,进一步健全常态化责任追究机制作出部署。

党的二十大报告明确提出,强化行政执法监督机制和能力建设,严格落实行政执法责任制和责任追究制度。湖北省武汉市公安局法制支队副支队长张克军说,要进一步明确各级公安行政执法的职能、权限、程序、责任,细化行政办案以及行政管理各环节、各岗位执法责任,推进行政执法服务承诺制度化规范化。

建设公正高效权威的社会主义司法制度

11月10日,内蒙古包头市公安局青山区分局民警将正在办理的一起入室盗窃案的案卷通过电脑上传到内蒙古政法大数据智能化应用平台,检察官线上审核后“一键接收”,全程不到10分钟。

“通过这个平台,案件全部信息全程网上流转、共享和留痕,执法司法的每个环节都处于监督之下。”内蒙古自治区党委政法委信息化建设处处长王颖罡说。

党的二十大报告指出,规范司法权力运行,健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。

从“人工跑腿”到“数字流转”,司法机关深入探索以互联共享促进公开,以智能技术倒逼质效,将权力关进“数据笼子”。

公正,是法治的生命线。案件办理质效不仅体现在“办没办”,更在于办得“好不好”。

当前,吉林省检察机关正在推进检察人员全员考核。“推动全员考核,就是要构建一整套目标管理体系,引导检察人员强化责任意识和大局观念,通过一系列司法实践,不断满足人民群众的美好生活需要。”吉林省人民检察院负责人说。

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。“深化司法体制综合配套改革,全面准确落实司法责任制”,这是党的二十大精神提出的明确要求。

吉林省检察院一方面制定了全省检察人员考核工作实施办法等举措,另一方面邀请人大代表、政协委员以及法律专家、专业人士,专门听取他们的意见建议,对考评什么、怎么考评、如何促进落实司法责任制等进行整体谋划。通过以考促改、以考促优,不断发挥全员考核在落实司法责任制方面的“风向标”“指挥棒”作用。

人民,是司法体制改革的初心所在,也是衡量成效的关键标尺。

在天津市和平区人民法院诉讼服务中心,当事人在立案庭不但可以立案,还可以在诉前调解专区进行非诉纠纷申请,和平区人民法院为当事人提供了“家

门口”“菜单化”的多元解纷选择。今年以来,已有3045件纠纷经过非诉解纷机制前端化解。

“贯彻落实党的二十大精神,我们工作的核心关键词就是‘以人民为中心’。”天津市和平区人民法院立案庭副庭长刘智鑫说:“申请非诉解纷时,当事人可以先了解特邀调解组织擅长的领域,再在工作人员引导下勾选匹配的调解组织进行调解。”

加快建设法治社会

日前,在河北省邢台市平乡县西田村村委会会议室,一堂党的二十大精神宣讲暨普法宣传课让人印象深刻。



开展宪法宣传 弘扬宪法精神

① 12月2日,新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州人民检察院举行宪法宣誓仪式。宣誓活动庄严而神圣,铮铮誓言掷地有声,表达了该院全体检察人员对宪法的尊崇敬畏之情以及忠诚担当、公正司法的决心。张超摄

② 在第九个国家宪法日到来之际,浙江省玉环市人民法院开展送法进校园活动,通过模拟法庭、普法小课堂等为同学们讲解宪法及相关法律知识,送上“法治大餐”。图为11月30日,该院庭法官助理周颖为同学们讲解宪法。刘竹柯君摄

③ 近日,中国人民解放军合肥军事法院围绕“学习宣传贯彻党的二十大精神,推动全面贯彻实施宪法”主题,结合部队实际,通过以案释法、警示教育、互动交流等形式,深入开展宪法法律宣传活动,引导广大官兵弘扬宪法精神。图为法官在武警合肥支队宣传宪法。田磊摄

④ 近日,江苏省南京市建邺区检察院检察官走进建邺实验小学分校,为学生们举办法治讲座。讲座中,检察官以图表展示、案例分析等形式,对宪法的地位、宪法中与未成年人密切相关的条文等进行讲解。韩卓鹏摄



■ 崔晓丽

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”12月1日下午,湖北省竹溪县检察院第四检察部主任、二级检察官吴相熊左手抚按宪法,右手举拳,带领全体青年检察干警进行宪法宣誓。

今年12月4日是第九个国家宪法日,也是我国现行宪法公布施行四十周年,围绕宪法宣传周主题“学习宣传贯彻党的二十大精神,推动全面贯彻实施宪法”,各地检察机关开展了多种形式的宣传活动。

党的二十大报告强调,加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威。作为党绝对领导下的检察机关,始终坚持以习近平法治思想为指导,忠实履行宪法赋予的法律监督职责,将宪法精神贯彻到每个办案环节、每项检察工作。

深化监督 做宪法坚定的捍卫者

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。党的十八大以来,各级检察机关不断增强政治自觉、法治自觉和检察自觉,全面履行法律监督职责,以能动履职坚定捍卫宪法权威,切实维护社会公平正义。

“终于摆脱了20万元的担保债务,是检察监督还了我公道。”日前,浙江省龙游县的叶女士终于松了口气。2019年6月,叶女士突然收到一份法院送达的执行裁定书,要求她偿还一笔20万元的借款及利息,理由是叶女士和前夫夏某为张某向银行借款做了担保,并有签名作证。可叶女士从未对此做过担保,更没有签过名,于是向该县检察院提出监督申请。检察机关经过调查,认定上述签名并非叶女士所写,并向法院发出再审检察建议。法院开庭再审查案后,免除了叶女士的担保责任。

叶女士一案只是检察机关履职尽责的一个缩影。检察机关内设机构改革以来,“四大检察”“十大业务”齐头并

以检察能动履职推动宪法贯彻实施

进,全面发展。

在刑事检察领域,2018年以来,全国检察机关共监督立案、撤案229330件,其中2022年1月至9月较2018年同期上升1.2倍,对侦查活动提出违法纠正意见341151件,检察监督更加精准,办案质效得到提升。巡回检察改革成效持续显现,刑事执行派驻检察和巡回检察制度的良性互动和深化拓展,将“巡”的优势和“驻”的便利有机结合,在民事检察领域,2018年以来,全国检察机关对民事生效裁判、调解书提出抗诉,再审查检察建议案件数量和法院采纳率都在不断上升。与此同时,行政检察发挥“一手托两家”职能,落实穿透式监督理念,以案结事了政和为目标,维护司法公正,促进依法行政。公益诉讼检察自诞生以来,积极有力促进行政机关发挥主动纠错机制作用,以磋商或者检察建议等非诉方式督促协同行政机关开展前端治理,推动绝大多数案件在诉前环节得以解决,“双赢多赢共赢”公益诉讼检察工作理念深入人心。党的二十大报告专门强调“完善公益诉讼制度”,这既是对公益诉讼检察实践的充分肯定,更是对公益诉讼检察工作的更高期许和要求。

胸怀国之大者,最高检党组落实党中央部署,在统筹发展和安全中依法能动履职,充分发挥法治的引领、示范和保障作用。

——坚持总体国家安全观,依法惩治和预防各类犯罪。检察机关用足用好法律武器,坚决防范和依法严惩分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动等犯罪,坚决捍卫国家政治安全,特别是政权安全、制度安全,并将常态化开展扫黑除恶斗争纳入检察工作全局谋划。检察机关注重以检察建议为抓手,对社会问题进行溯源治理,维护社会安全。今年2月,最高检向应急管理部制发安全生产溯源治理方面的“八号检察建议”,推动“防患于未然”“抓早抓

小抓苗头”的理念深入人心,督促执法监管关口前移。

——主动融入发展大局,服务经济社会高质量发展。检察机关创新开展了涉案企业合规改革。截至今年8月,全国检察机关累计办理涉案企业合规案件3218件,其中适用第三方监督评估机制案件2217件,对整改合规的830家企业、1382人依法作出不起诉决定。

“开展涉案企业合规改革试点,既让涉案企业感受到法律的刚性,也感受到法律的温情。不是一捕了之,也不是一放了之,而是帮助、监督、促使企业规范经营。”全国人大代表、辽宁安行律师事务所创始合伙人李宗胜如是评价。

尊重保障人权 回应人民群众急难愁盼

“江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山,守的是人民的心。”党的二十大报告中寥寥数语道出中国共产党立党为公、执政为民的初心。宪法总纲第二条开宗明义指出:中华人民共和国的一切权力属于人民。落实宪法规定,尊重和保障人权是检察机关最神圣的职责。

“对于公民的申诉、控告或者检举,有关国家机关必须查清事实,负责处理。”按照宪法这一要求,近年来,检察机关更加积极主动回应人民群众急难愁盼问题,把以人民为中心落在每一个案件的办理中。2019年,最高检在全国两会上作出“群众信访件件有回复”承诺,三年来,检察机关不断充实信访工作力量,健全工作机制。数据显示,自2019年至今年9月,全国检察机关收到的339.9万件信访均在7日内告知“已收到、谁在办”,3个月内办理情况答复率超过96%。

尤其值得注意的是,面对刑事犯罪结构的变化,检察机关不断深化、更新

司法办案理念。检察机关积极贯彻少捕慎诉慎押刑事司法政策,全面推进认罪认罚从宽制度实施。司法人员能动司法的意识更强,在惩罚犯罪的前提下,加强人权司法保障,减少社会对抗,促进社会和谐。

“保护好未成年人,是在做守心的工作,守的不仅是亿万家庭的幸福生活,更是红色江山根基永固、党和人民事业薪火相传。”今年10月28日,最高检党组书记、检察长张军向十三届全国人大常委会第三十七次会议作关于人民检察院开展未成年人检察工作情况的报告(以下称专项报告),吸引了中外媒体的目光。

专项报告指出,各级检察机关在涉未成年人案件办理中综合审查有无犯罪侵害发生,是否涉嫌刑事犯罪;确认为刑事案件的同时研判涉案未成年人民事、行政权益及公共利益是否遭受损害,更加注重系统维护未成年人合法权益。

检察机关推动禁止为未成年人文身是加强未成年人综合司法保护的生动体现。江苏省沭阳县检察院在办理一起未成年入聚众斗殴案件时发现,2017年以来,章某经营的文身馆先后为40余名未成年人文身。虽然当时对未成年人文身没有明确的禁止性规定,但根据最有利于未成年入原则,检察机关对章某为未成年人文身的行为以民事公益诉讼立案,随后,向法院提起诉讼,法院判决支持了检察机关的诉讼请求。最高检根据各地检察机关探索未成年人人身治理的经验,向国务院未成年人保护工作领导小组作专项报告,引起高度重视,国家层面出台了《未成年人文身治理工作办法》,明确要求任何企业、组织和个人不得向未成年人提供文身服务。

老有所养、老有所依,是党的二十大报告强调的“增进民生福祉,提高人民生活品质”的必然要求。今年4月,平安中国建设协调小组在全国部署开展

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

建设法治社会,基层工作是重点。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说,作为一名基层法治宣传员,要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神

围绕党的二十大精神对“坚持全面依法治国”的新部署新要求,宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员,“法律明白人”围坐一起,听得津津有味,不时认真记录。

工作进行交流发言……近日,山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明的学习日程被安排得满满当当。

全面建设法治社会,领导干部是“关键少数”。党的二十大报告提出,发挥领导干部示范带头作用,努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

“这对我们党员干部提出了明确要求。”王洪明认为,“身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官,要提高运用法治思维和法治方式的能力,积极履职尽责,做尊法学法守法用法的模范,做严格公正司法的表率。”

(新华社记者 刘奕湛 熊丰 齐琪 杨稳墨 刘懿德 杨文 白佳丽 周立权 孙亮亮 周闻辑 熊翔)



子,最高检半年内发布两批13件惩治养老诈骗典型案例,覆盖了当前养老诈骗的主要类型和常见手法,对社会公众防范养老诈骗具有警示教育意义。

“普法工作要在针对性和实效性上下功夫,特别是要加强青少年法治教育,不断提升全体公民法治意识和法治素养。”习近平总书记对青少年普法教育工作尤为关注。

最高检勇于自我加压,开展青少年法治宣传教育,会同教育部落实“法治教育从娃娃抓起”,制发专门规定,全面推进检察官担任法治副校长工作,全国3.9万余名检察官在7.7万余所学校担任法治副校长,实现四级检察院检察长全覆盖。最高检会同教育部开展为期三年的“法治进校园”全国巡讲活动,编写《未成年人保护法律全书》,深受广大青少年、家长喜爱。

“检察蓝”不仅出现在校园,在村镇、社区、工厂、企业等地,检察官的普法身影随处可见。为预防老年人上当受骗、宣传防范诈骗,检察官将普法讲座开到社区,并用情景剧等形式生动演绎;为引导企业依法合法经营、规范发展,越来越多的检察官走进企业有针对性地讲授法治课……

一系列切实举措让普法效果逐渐显现。在浙江张某锋贩卖毒品案中,快速从业人员正是根据检察机关针对寄递违禁品风险和危害的培训内容,发现收件人经常不及时取件、状态憔悴等异常表现后及时报案,协助司法机关将贩毒人员张某锋绳之以法。“以前的学生受到欺负不敢跟老师说,随着检察官走进学校担任法治副校长,讲授法治课,学生法律意识提高,他们不仅学会了保护自己,还学会了帮助同学不受欺负。”全国人大代表、广东省台山市李树芬纪念中学教师吴玉莲满是感慨。

国家宪法日虽然只有一天,但捍卫宪法权威、宣传宪法精神、贯彻宪法要求需要落实在每一天。检察机关将以党的二十大精神为指引,立足宪法和法律赋予的职责,全面贯彻习近平法治思想,持续落实“谁执法谁普法”普法责任,以实际行动为全面建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴贡献更大检察力量。(据《检察日报》)