夯实奋进新时代的宪法根基

——党的十八大以来完善宪法维护宪法综述

■ 杨维汉 罗沙 熊丰 齐璜

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动宪法完善和发展，坚定维护宪法尊严和权威，把宪法实施提高到一个新的水平，夯实奋进新时代的宪法根基，为中华民族伟大复兴提供根本法治保障。

与时俱进，筑牢新时代新征程宪法之基

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”

2012年12月4日，北京人民大会堂。中共中央总书记习近平出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话。

2022年10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会隆重开幕。习近平总书记从党的二十大报告中对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出重要部署。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。

现行宪法1982年颁布施行以来，在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐，有力推动和保障了党和国家事业发展。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视宪法在治国理政中的重要作用。在党中央坚强领导下，宪法与时俱进修改完善，宪法理论、制度和实践不断创新，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果，才能具有持久生命

力。作为国之根本、法之源泉，宪法修改关系全局，影响广泛深远。

这是共和国宪法发展史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午，十三届全国人大一次会议高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。如潮的掌声，在人民大会堂长时间响起。

立足新的历史方位，着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改，是时代必然、实践必要、法治必需。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，增加有关监察委员会的各项规定……把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来，使之成为全国各族人民的共同遵循。

严格依法按程序进行，坚持对宪法作部分修改、不作大改，充分听取各方面意见……宪法修改汇聚全党全国智慧，集中社会各界共识，反映党和人民共同意志，得到全党全国各族人民衷心拥护。

各界普遍认为，这次修宪体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力宪法保障。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

党的十八大以来，以宪法为核心、与推进国家治理体系和治理能力现代化进程相适应的中国特色社会主义法律体系不断完善发展。

通过宪法修正案，制定民法典、外商投资法、国家安全法等法律，加强重

点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善，夯实国家长治久安的制度根基。

修改或制定全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则、监察法、人民法院组织法、人民检察院组织法……推动与宪法实施密切相关的法律制度实现与时俱进、完善发展。

“我们制定、修改的多部法律和有关法律问题的决定明确‘根据宪法’制定，这一方面体现了宪法在中国特色社会主义法律体系中的统帅作用，另一方面也体现了通过完备的法律制度推动宪法实施的鲜明特点。”全国人大常委会法工委发言人臧伟伟说。

全面实施宪法，维护宪法权威

2018年3月17日上午，人民大会堂国徽高悬，宪法庄严。

这是人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。全票当选国家主席的习近平左手抚按宪法，右手举拳，宣读誓词：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威……”

恪守宪法原则，履行宪法使命，铿锵誓言彰显依宪治国、依宪执政的坚定决心。

以法为纲，循法而治。

十年来，以习近平同志为核心的党中央全面加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。

全国人大设立宪法和法律委员会，全国人大常委会法工委成立宪法室，更有力推动宪法实施、加强宪法监督等；

对立法法作出重要修改，赋予设区的市地方立法权；

制定国歌法，修改国旗法、国徽法，维护宪法确立的国家重要象征和标志的

尊严；

制定实施香港特别行政区维护国家安全法，修改完善香港选举制度，确保“一国两制”事业行稳致远；

实行宪法宣誓制度，授予国家勋章和国家荣誉称号，实施宪法规定的特赦制度……

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力，宪法发挥的重要作用日益凸显。

加强宪法实施监督、健全合宪性审查制度、提高备案审查工作质量，才能有效维护宪法尊严和权威、保障人民群众合法权益。

全国人大宪法法律委、常委会法工委加强对法律草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究，对监察法、人民法院组织法和人民检察院组织法、公职人员政务处分法、海警法、人口与计划生育法、审计法、英雄烈士保护法等制定修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性审查研究，作出适当处理和安排，确保常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法精神的要求。

党的十八大以来，立法机关不断增强备案审查制度刚性，就法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、合法性、适当性问题开展审查研究，对存在不符合宪法法律规定、明显不当等问题的，督促制定机关予以改正。

群众的声音能直抵全国人大常委会，备案审查制度成为中国特色宪法监督的“民意直通车”。

十年来，全国人大常委会共接收公民、组织提出的审查建议19200多件，累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件，宪法法律尊严和国家法治统一得到有效维护。

党的十九大报告提出，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护

编者按——

宪法是厚重的，承载着国家的过去、现在和未来；宪法是温暖的，保障着公民的权利、尊严和幸福。今年12月4日是第九个“国家宪法日”，也正值我国现行宪法公布施行四十周年。12月4日至10日是第五个“宪法宣传周”，主题为“学习宣传贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法”。本报特推出专题，让我们一起走进宪法，深化宪法政治认同、思想认同，增强宪法自信、宪法自觉；让我们一起尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，共同推动宪法信仰蓬勃生长！

宪法权威。党的二十大报告提出，完善和加强备案审查制度。今年10月底提请全国人大常委会会议审议的立法法修正草案总结吸收宪法实施和监督工作的实践经验，加强合宪性审查制度化、规范化、程序化；完善备案审查制度，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。

以良法促发展、保善治。新时代新征程，加强宪法监督、维护宪法权威，宪法的实施必将提升到更新的水平、更高的境界。

增强宪法意识，弘扬宪法精神

西子湖畔，制宪奠基。新中国第一部宪法的草案初稿，就诞生于杭州西湖边的一座青灰色小楼里。

2016年12月4日，“五四宪法”历史资料陈列馆在这里开馆，用一件件珍贵的文物，一个个复原的场景，让人们追溯、感受法治力量。

习近平总书记指出，设立“五四宪法”历史资料陈列馆，对开展宪法宣传教育、增强社会主义民主法治意识、推动宪法法律守用法具有重要意义。开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。

筑牢宪法根基，释放宪法伟力。

尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，增强广大干部群众宪法意识，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。以宪法为核心和纽带，全面开展宪法学习宣传教育，成为贯彻实施宪法，推进全面依法治国，建设社会主义法治国家的重要任务。

2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定。将12月4日设立为国家宪法日，以立法形式凸显宪法的地位和权威。

“任何公民享有宪法和法律规定的权利，同时必须履行宪法和法律规定的

义务……”

2021年12月3日，山西农业大学大谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文，共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。

开展宪法宣誓、组织宪法晨读、推出宪法主题专栏、开设群众法治讲堂……依托国家宪法日开展的“宪法宣传周”活动，用主题突出、特色鲜明、群众喜闻乐见的方式，进一步推动宪法精神走进基层、走向百姓生活。

法治兴则民族兴，法治强则国家强。一个繁荣富强的法治中国，必然是人人尊法守法、信法懂法的法治社会。

2021年，中办、国办印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，提出“通过不懈努力，宪法法律权威进一步树立，尊法守法用法氛围日益浓厚……”的总体目标，明确了社会主义法治文化建设的“时间表”“施工图”。

此后，《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》立足新发展阶段、贯彻新发展理念，对“八五”普法工作作出全面部署。

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。党的十八大以来，以宪法学习为契机，各地丰富形式，推动全民普法守法成为常态，充实法治中国的精神支撑。

法安天下，德润人心。

广泛开展宪法学习教育，传承中华优秀传统文化法律文化，在坚持和拓展中国特色社会主义社会主义法治道路上树立自信、保持定力。

向第二个百年奋斗目标进军，法治进步步履铿锵有力。宪法精神在全体人民心中落地生根，必将为中华民族伟大复兴凝聚磅礴伟力。

（据新华社）

保障中华民族实现伟大复兴的根本法

——全国人大常委会法工委相关负责人谈现行宪法公布施行40周年

■ 刘华东 靳昊

宪法，世之经纬、国之重器，与国家前途、人民命运息息相关。

1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过并公布施行现行《中华人民共和国宪法》。40年来，我国宪法以其至上的法制地位和强大的法制力量，对我国政治、经济、文化、社会生活产生了极为深刻的影响，是名副其实的国家根本法、治国安邦的总章程。

在1982年宪法施行40周年之际，记者围绕宪法的制定和修改、历史经验、新时代宪法实施的重大成就等话题与全国人大常委会法工委副主任武增进行了对话。

一部符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法

问：1982年宪法的出台背景和过程是怎样的？

答：新中国成立以来，我国先后颁布过四部宪法。1949年，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，这是新中国第一部宪法。后来，1975年、1978年又颁布过修改后的两部宪法。

1978年12月，党的十一届三中全会实现了历史性转折，开启了改革开放历史新时期，国家的政治生活、经济生活和社会生活发生了巨大变化。根据改革开放实践需要和人民群众共同意愿，党中央决定修改宪法。1980年9月，五届全国人大三次会议根据中共中央的建议，通过了关于修改宪法和成立宪法修改委员会的决议，正式启动宪法修改工作。经过两年多时间的辛勤工作，以1954年宪法为基础，总结新中国成立以来正反两方面的经验，适应我国改革开放和社会主义现代化建设、发展社会主义民主和健全社会主义法制的新要求，五届全国人大五次会议于1982年12月4日正式通过了修改后的《中华人民共和国宪法》，这是新中国的第四部宪法，即现行宪法。

问：现行宪法公布施行40年以来，发挥了哪些重大作用？取得了哪些重要经验？

答：40年来的实践充分证明，我国现行宪法有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家进程，有力促进了人权事业发展，有力维护了国家统一、民族团结、社会和谐稳定，符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法，是推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。

具体而言，一是宪法为坚持中国共产党领导、坚持人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体提供了根本制度保障，构建了权威高效规范的国家组织机构，国家制度不断发展完善，推动国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高；二是在改革开放和社会主义现代化建设中，在党中央集中统一领导下，宪法规定的大政方针和基本政策得到有效实施和贯彻落实，推动党和国家各项事业发展取得历史性成就，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；三是形成并不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推动中国特色社会主义法治体系不断健全，全面依法治国迈上新台阶；四是人民当家作主的各项权利得到充分保障，尊重和保障人权的宪法原则不断落实深化，推动全过程人民民主制度更加健全、实践更加丰富、成果更加显著；五是宪法实施的实践创新发展，保证宪法全面实施实施的体制机制愈发完善，推动我们党依宪治国、依宪执政不断取得积极进展和重大成就。

回首四十年发展历程，我们始终坚持以中国共产党的领导，始终坚持以人民为中心，始终坚持全面依法治国，始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路，这是我们在宪法发展和实施的平凡实践中取得的重要制度经验。

在中国特色社会主义伟大实践中推动宪法与时俱进、完善发展

问：1982年宪法在历次修改中有哪些亮点？如何看待修宪的重要意义？

答：1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化实践和发展，在党中央领导下，全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年、2018年先后五次对宪法的个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正，共通过了52条宪法修正案。

前四次宪法修正案的主要内容，概括起来主要有：一是将邓小平理论、“三个代表”重要思想，社会主义初级阶段、中国特色社会主义道路、发展社会主义市场经济、推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展等重要内容，分别载入宪法序言。二是分别增加关于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，包括劳动者、建设者和爱国者在内的广泛爱国统一战线的表述。三是增加规定实行依法治国，建设社会主义法治国家。四是完善社会主义基本经济制度的内容，规定国家实行社会主义市场经济。五是规定实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。六是明确非公有制经济的地位和国家对非公有制经济的方针政策，规定公民合法的私有财产不受侵犯。七是规定国家建立同经济发展水平相适应的社会保障制度。八是规定国家尊重和保障人权。九是规定国家主席进行国事活动。十是规定土地使用权转让制度。此外，还对县乡人大任期、我国国歌等作了补充和完善。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民锐意进取、埋头苦干，同心同德、踔厉奋发，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过第五个宪法修正案。这是历次修宪中修正案条文最多的一次，共有21个修正案条文。主要包括：确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地

位；调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容；完善依法治国和宪法实施举措；充实完善我国革命和建设发展历程的内容；充实完善爱国统一战线和民族关系的内容；充实完善外交政策方面的内容；充实坚持和加强中国共产党领导的内容，明确中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征；增加倡导社会主义核心价值观的内容；修改宪法中国家主席任职方面的规定；增加有关监察委员会的各项规定。

五次宪法修改，集中体现和充分反映了中国共产党领导全国各族人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，集中体现和充分反映了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果。通过宪法修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，不断与时俱进、完善发展。

新时代全面贯彻实施宪法取得重大成就

问：党的十八大以来，我国在大力弘扬宪法精神、推动宪法全面实施方面取得哪些成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在全面依法治国战略布局的突出位置，重视发挥宪法在治国理政中的重要作用，推动宪法制度实践创新和与时俱进，全面贯彻实施宪法取得重大成就。

按照党中央全面依法治国重大决策部署，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，采取一系列有力措施，弘扬宪法精神、维护宪法权威、推动宪法实施、加强宪法监督，取得一系列新成效新经验；加强立法工作，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，通过完备的法律保证和推动宪法全面实施；设立国家宪法日，加强宪法宣传教育；建立健全宪法宣誓制度，增强国家工作人员宪法意识；实施宪法规定的特赦制度；设立全国人大宪法和法律委员会，明确推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等工

作职责，并在常委会法制工作机构设置和配备了专门力量；制定国家勋章和国家荣誉称号法，落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度和国家标志制度；全国人大先后作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定、关于完善香港特别行政区制定香港特别行政区维护国家安全法、通过关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定、修订香港特别行政区基本法附件一和附件二，维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序，推动香港局势实现由乱到治的重大转折；针对辽宁拉票贿选案等情况和问题，根据立法精神和有关法律原则，作出创新性安排。这些宪法实施方面的最新实践成果和工作经验，彰显了宪法精神和力量，不断丰富宪法实施的实践，提高宪法实施水平，推动宪法实施发生了开创性、历史性、全局性变化。

更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

问：党的二十大报告提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法治国首先要坚持依宪执政。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，如何更好发挥宪法作为国家根本大法的作用？

答：党的二十大报告提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法治国首先要坚持依宪执政。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，如何更好发挥宪法作为国家根本大法的作用？

历年国家宪法日主题

- ★ 2014年：弘扬宪法精神，建设法治中国
- ★ 2015年：弘扬宪法精神，推动创新、协调、绿色、开放、共享发展
- ★ 2016年：大力弘扬法治精神，协调推进“四个全面”战略布局
- ★ 2017年：学习贯彻党的十九大精神，维护宪法权威
- ★ 2018年：尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法
- ★ 2019年：弘扬宪法精神，推进国家治理体系和治理能力现代化
- ★ 2020年：深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神
- ★ 2021年：以习近平法治思想为指引，坚定不移走中国特色社会主义法治道路
- ★ 2022年：学习宣传贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法