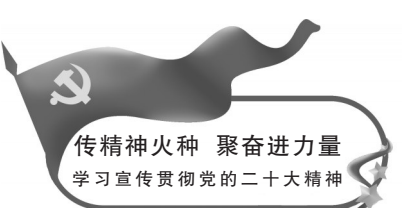


以党的二十大精神为指引 做好新时代人大社会建设工作



■ 谭荣芳（山西）

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出:发展全过程人民民主,保障人民当家作主。学习贯彻党的二十大精神要求,地方人大使命光荣,责任重大,要更加坚定人大制度自信,更加积极地践行全过程人民民主,更加有为地做好新时代人大工作。山西省运城市人大常委会紧紧围绕党的二十大精神的目标任务,紧密结合人大社会建设工作实际,踔厉奋发,担当作为,坚持以人大工作高质量发展推动社会建设工作高质量发展。

强化政治统领
勇于担当责任使命

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。要进一步加深对本本质属性的认识把握,真正把这一最广泛、最真实、最管用的民主发扬光大。践行

强化依法监督
不断增强监督实效

为民造福是立党为公、执政为民的本质要求,新时代人大社会建设工作的方向就是不断满足和实现人民对美好生活的

强化专题调研
积极回应人民关切

始终牢记江山就是人民,人民就是江山。运城市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于社会建设的重要论述,深入调研、分析研判,用心用情用力

做好新时代人大社会建设工作,支持有关方面在弱有所扶上持续用力,保障困难群众基本生活,切实兜牢民生底线,使人民群众获得感更加充实。聚焦解决好人民群众急难愁盼问题,通过调研,强化联动。如围绕解决群众反映强烈的停车难问题,组织代表及有关方面共同调研,协调解决各方利益冲突,形成齐抓共管、全民参与的良好氛围,共同促进全国文明城市创建工作深入开展。同时围绕医保基金征缴和使用、基金监管、打击违规参保骗保等问题开展调研,深入了解医保基金监管和使用情况,推动群众“看病难、看病贵”问题得到有效解决。聚焦实现好人民群众根本利益,通过调研,强化民主决策。深入了解全市社会保障体系建设情况,适时作出决议决定,把以人民为中心的发展思想落实到体制机制完善上来。特别是要重点建立健全社会救助配套制度和工作机制,就开展各领域社会救助工作,引导社会力量参与社会救助等进行深入调研,推动政府及相关部门着力破解社会救助统筹力度不够、社会力量参与感不强等问题,切实兜牢基本民生保障底线。聚焦推动实现共同富裕,通过调研,形成推动合力。着力完善收入分配制度,坚持在发展中保障和改善民生,促进基本公共服务更加均衡,使更多人民群众可及可感,使共同富裕的步子更加坚实,人民

生活更加幸福安康。

强化为民服务
全力办好民生实事

肩负时代使命,人大社会委更要带头践行全过程人民民主。一是要积极搭建民意民主表达平台,建立工作联系点。要经常深入群众中,深入基层一线,面对面听取广大群众意见建议并落实到工作中,回应人民群众关切。二是要健全加强与代表联系机制,更加充分发挥人大代表作用。要加强对口联系沟通,使更多的代表参与到人大社会建设领域工作中,群策群力,促进社会建设领域工作更有活力,做到民有所呼、我有所应。三是要办好民生实事,坚持实战练兵。要坚持目标导向、结果导向,每年要选择一至两件人民群众关注度高的民生实事进行督办,在为民服务、为民办事中获取经验,把解决民生问题变为行动成果。四是要认真办理代表建议,提升代表和群众满意度。要认真把握代表建议内涵要求,把代表建议办实办好,以代表满意度衡量办理工作成效。同时,加大督办力度,持续强化跟踪问效,以实实在在的成效激励人大代表更加奋发有为履职尽责,彰显人大制度优势,使这一根本政治制度在实践中与时俱进、完善发展。

■ 史亮（内蒙古）

党的二十大报告提出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。人大代表密切联系群众,依法履职尽责,是全过程人民民主的重要内容 and 生动实践。内蒙古自治区少数民族人大常委会充分认识到做好新形势下代表工作的重要意义,以建好、管好、用好“人大代表之家”作为进一步加强和改进代表工作的重要抓手,积极发挥好“人大代表之家”在践行全过程人民民主中的作用,围绕中心、服务大局、守正创新、与时俱进,推动新时代人大代表工作走深走实。

严格标准建好“人大代表之家”

“人大代表之家”是闭会期间人大代表开展活动的阵地、联系群众的窗口、依法履职的平台。一是明确工作重点。多次召开主任会议,研究部署旗、乡、村三级履职平台建设,逐项推动落实,确定了“建设旗级人大代表联络服务中心、规范提升乡镇苏木街道人大代表之家、设立村嘎查社区人大代表联络站”三项重点任务。二是严格标准建设。按照“因地制宜、实用实效”的原则,制定了《少数民族人大常委会关于进一步加强全旗人大代表之家建设的意见》,明确要求“人大代表之家”的总体功能布局要达到有场所、有组织、有牌子、有制度、有档案、有设备、有人员、有活动的“八有”标准。三是实施专题推动。召开全旗乡镇苏木街道人大工作推进会,专题研究部署“人大代表之家”建设工作,就“人大代表之家”建设管理运行进行专题培训,为各乡镇苏木街道“人大代表之家”建设提供工作标准。

发挥代表作用 把党的二十大精神“蓝图”变“实景”

■ 韩光亮（河南）

河南省新乡市红旗区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神,坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,推动各级人大代表在践行全过程人民民主、推进中国式现代化的新征程中,做到区委的中心工作推进到哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里,全力以赴把令人振奋的“蓝图”变成让人民群众满意的“实景”。

提供平台,在换届中严把代表“入口关”

为选出政治素质高、结构比例优、履职能力强的人大代表队伍,红旗区严把代表政治关、结构关、联审关、素质关、民意关五大“入口关”,真正实现好中选优、优中选强。2021年12月至2022年4月,全省县乡两级人大换届选举期间,红旗区依法选举区级人大代表226名,乡级人大代表219名。

搭建舞台,在经济发展中发挥代表作用

对确定的正式代表候选人,采取召开选民代表会议、入户走访等方式,组织正式代表候选人与选民见面,实现全区正式代表候选人与选民见面全覆盖。候选人当选后,及时进行履职表态,主动接受群众监督。确保选民对正式代表候选人“知名、知人、知情”,真正选出能代表人民、让人民满意的人大代表。

坚持与区委同心同向同行,密切人大常委会同人大代表的联系,人大代表同人民群众的联系。综合运用法定职权,主动为代表搭建履职舞台,调动代表的积极性、主动性。围绕全区中心工作 and 高质量发展中的难点、堵点、痛点,引导代表积极参与其中,集中代表智慧把脉问诊、出谋划策,充分发挥代表在经济社会发展中的重要作用。

针对当前经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性,区人大常委会按照全国统战经济大盘会议精神,组织代表深入工业、商务服务业、房地产业、交通物流业、金融保险业等五类重点企业行业,通过现场查看、座谈交流、听取企业负责人汇报等形式进行实地调研,详细了解辖区企业生产经营面临的突出困难和问题,提出高效统筹疫情防控和经济社会发展的意见建议。

发展、抓实抓细惠企政策的细化落实、加强对企业疫情防控的精准指导、进一步提升政务服务质效等意见建议,为区委区政府精准有效制定惠企纾困具体措施,着力保障经济社会平稳健康发展提供科学依据。

引导人大代表围绕新乡市建设国家创新型城市,用足用好郑洛新国家自主创新示范区政策优势,助力打造城市塔型创新体系,在创建国家级双创示范区中贡献力量。树牢“项目为王”意识,积极发挥代表资源优势,用好市场的逻辑、资本的力量、平台的思维,积极开展招商引资推介,充分汇聚各方力量,以服务发展为导向,聚焦项目建设和企业发展中的突出问题,开展视察调研,提出意见建议,督促区政府及相关部门整改落实,营造良好发展环境。在此基础上,充分发挥代表的影响力和带动力,汇聚人民的智慧和力量,为经济发展提速增效作出积极贡献。

主动登台,在乡村振兴中展现代表作为

民族要复兴,乡村必振兴。在助力乡村振兴工作中,发出倡议书,出台《人大代表双岗建功,助力乡村振兴实施方案》,抓好“三个结合”,即与代表本职岗位、与基层人大工作、与代表联络站建设相结合。引导各级代表当好乡村振兴的“宣传员、联络员、示范员、监督员”,在产业发展、乡风文明、乡村治理等方面发挥示范引领、桥梁纽带和监督推动作用,在乡村振兴主战场展现代表作为。

真做好人大代表参与主题活动的指导工作,通过采取专家授课、专题培训、外出“取经”等方式,增强代表履职能力。以评选“双岗建功助力乡村振兴最美代表”形式,调动各级代表参与乡村振兴的积极性、主动性。开展观摩交流会、工作推进会、代表事迹报告会等活动,助力各项工作扎实开展。区人大常委会主要领导经常性深入基层和代表联络站,了解活动进展情况,对代表主题活动的组织、参与、建议办理情况进行督促检查,指导解决相关问题。建立每季例会、半年调度、年度总结工作机制,充分发挥代表的先锋模范作用,着力构建密切联系群众的长效机制。

充分发挥各级代表的行业优势、专业优势、岗位优势、个人优势,为群众办实事、做好事、解难事,激发和带动群众参与乡村振兴的内生动力。通过加强领导、宣传发动、调研驱动、典型带动方法方式,引领各级代表树榜样、做表率,带头发展产业,帮助群众致富,积极营造各级代表“想振兴、议振兴、促振兴、领振兴”的良好局面。

走上前台,在急难险重任务中彰显代表担当

面对急难险重任务,各级人大代表牢记职责使命,充分发挥来自人民、扎根基层的天然优势,主动配合党委开展各项工作,以实际行动保护人民群众的生命财产安全,彰显人大代表共克时艰的磅礴力量和休戚与共的责任担当。

面对严峻复杂的新冠肺炎疫情防控形势,区人大常委会领导带头行动,动员

各级人大代表捐款捐物。组织代表积极参加疫情防控执法检查、调研视察和相关活动,认真听取和审议区政府关于疫情防控和经济社会发展工作情况的报告,推动建立完善重大疫情防控体制机制,加快构建公共卫生应急管理體系,构筑起保障人民群众身体健康和生命安全的坚固防线。收集选民意见建议,通过提出建议、批评等形式,推动疫情防控常态化 and 经济社会发展中群众最直接、最迫切的问题得到及时解决。带头做好群众工作,及时回应群众关切,有效纾解群众情绪,不断增强战胜疫情、加快经济社会发展的信心和决心。

2021年夏季新乡市特大洪灾发生后,红旗区人大牢固树立“人民至上、生命至上”理念,发出《致全区人大代表的防汛救灾倡议书》,引导人大代表主动投身受灾严重区域抗洪抢险,始终做到与广大人民风雨同舟、同甘共苦,共同守护美好家园。

党的二十大报告指出,加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。红旗区人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断加强和改进代表工作,支持和保障代表更好依法履职,全面准确地将党的二十大精神,转化为推动新时代人大工作高质量发展的生动实践,为中原更加出彩、新乡更加精彩做出新的更大贡献。

（作者系河南省新乡市红旗区人大常委会主任）

——主任笔谈——

■ 徐希有（山东）

山东省临沂市人大常委会聚焦党建工作与业务工作深度融合,练内功、强服务、提质效、树形象,呈现出高质量党建推动人大工作高质量发展新气象、新风貌。

全面发挥“1+2+N”党建工作法的引领作用

围绕中心工作建好一套机制。完善和落实党领导人大工作的制度机制。把人大工作纳入党委整体工作布局,构建党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门落实人大工作新格局。建立县(区)委每年向市委报告领导 and 推动人大工作情况制度,强化制度保障。建立专项工作“4+2”推进机制,进一步统筹整合工作力量,高质高效推进重点工作落实。研究制定《2022年创新推进人大工作若干措施》,确定了“六个围绕、二十六项重点突破”的工作思路,出台关于加强和改进新时代人大立法、监督、代表、宣传工作的意见。持续将人大代表议案建议办理情况纳入全市综合考核,在市委层面建立全市人大代表议案建议办理单位评优机制。

建创新破解业务难题。发挥青年理论学习小组作用,推进人大工作品牌以及老干支部“五化”工作法成为党建创新亮点。

围绕质效提升开展系列活动。探索“支部+N”工作模式。“支部+委室”,提升组织力。将支部建在常委会机关委室中,实现党建与委室业务工作相结合,在完善支部组织架构基础上,选派委室年轻党员担任党建联络员,负责党建日常联系和沟通交流,高效畅通并拓展党建工作路径和渠道。“支部+社团、青年理论学习小组”,提升战斗力。积极发挥青工妇等团体作用,全力打造“希望工程圆梦行动”“爱心助学”等志愿服务品牌。推进“沂蒙精神”进机关,组织广大党员讲好“我和支部”的故事。定期举办“人大讲堂”,促进干部队伍整体素质提升。持续推进青年理论学习和实践锻炼提升工程,全力打造“三走进、五提升”青年理论学习和实践锻炼品牌。“支部+党员、群众”,提升服务力。常态化开展纪律作风专题教育培训、廉政风险点排查、廉政谈话、警示教育等活动,全面加强对党员、干部的教育管理监督。

全面推开全市各级人大“联建联动联创”工作机制

在把握“四个机关”定位、优化队伍建设、创设“三点一站”上联建。常委会及机关党组在“方向”上把好政治机关航向,在“结果”上发挥权力机关效能,在“过程”上体现工作机关作为。始终把

各方面民意统一于实现和维护最广大人民的根本利益之中,在“联系”上发挥代表机关作用。优化人大代表队伍发展,把“严真细实快”作风建设要求纳入各级党组织理论学习、青年理论学习内容,落实到办文办会办活动等工作中去。充实基层立法联系点,设立营商环境监测点,推进社情民意观察点,规范人大代表联络站,全市各级人大及其常委会持续在“三点一站”为民服务平台建设上发力。

在党建引领业务、有效服务基层、守好风险底线上联动。以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,多层次开展“我来讲党课”,现场教学、专题培训等活动。组织举办征文、学习研讨、专题党课、主题党日等活动,推进“沂蒙精神”进机关,组织广大党员讲好人大故事。积极探索实践党建与业务联动互促的经验做法,完善“支部工作法”,用党建创新破解业务难题。认真践行以人民为中心的发展思想,借助“第一书记”、干部“四进”,扎实做好联系群众“大走访”、民生难题“大排查”、服务群众“大提升”。增强风险意识,树牢底线思维,防范可能影响发展大局的安全隐患。

在培育党建品牌、文明单位创建、聚力创新争先上联创。将党建品牌作为核心竞争力,按照“培育支部特色亮点、创新支部工作方法、丰富党建品牌内涵”思路,发挥党建品牌凝心聚力作用。坚持以模范机关建设推动文明单位创建,在既有成果的基础上,实现提档升级,持续发力培育志愿服务典型,服务大局、解放思想、创新工作、敢于担当、争创一流。

全面推进打造全过程人民民主“实践范例”

加强党的领导,夯实全过程人民民主基石。党坚强有力的领导是发展全过程人民民主的根本保证。临沂市委高度重视人大工作,将人大工作全面纳入党委整体工作布局,召开市委人大工作会议,对做好人大工作 and 发展全过程人民民主作出安排部署。

扩大群众参与,激发全过程人民民主活力。临沂市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,不断扩大人民有序政治参与,充分激发人民群众积极性、主动性、创造性,让人民群众成为全过程人民民主的参与者、促进者、受益者。围绕乡村振兴主题,谱写了美丽乡村、健康乡村、法治乡村、文明乡村“四部曲”,用法治为乡村振兴护航。将优化营商环境、12345政务服务便民热线、物业管理、电梯安全、残疾人权益保障等列为重点项目,用民主立法保障民生。深化开展人大代表联系选区选民全覆盖,推广“代表议事会”助选民诉求解决机制,让民主议事汇集民智。积极推进民生实事项目人大代表票决制,依法依规、务实高效推动解决群众关心关切问题,促民主决定凝聚民心。坚持选举的普遍性原则,广泛动员选民登记,精心组织选民投票,充分尊重和保障选民和代表的民主权利,使民主选举体现民意。

增强监督刚性,强化全过程人民民主保障。临沂市人大常委会坚持人民至上,把“人民”二字贯穿监督工作全过程。完善常委会议事方式。审议报告实行“一表一书一清单”制度,会前各位委员审阅报告,填写审议意见表,会后根据意见建议,整理形成审议意见书,连同审议意见清单,一并交“一府一委两院”办理,年底对审议意见书办理情况进行满意度测评,提升审议质量和办理效果。实施五项提升行动。聚焦市委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,把法律法规执行、现代化强市“八大战略”实施、营商环境改善、12345热线办理、矛盾纠纷化解五个方面工作作为监督重点,解决民生问题。增加专题询问频次。把两个月召开一次常委会会议调整为每月召开一次,增加的会议主要用于开展专题询问。先后开展了12345热线办理情况、优化营商环境情况专题询问,梳理了民生热点难点问题,用刚性监督推动了问题解决。构建全链条闭环监督模式。在执法检查过程中建立“无问题清单不检查”机制,确保执法检查等监督工作取得实效。

完善平台建设,拓展全过程人民民主渠道。探索搭建起“三点一站”民情民意通达平台,畅通民主渠道,让群众民主感受更直接更真实。调整充实基层立法联系点。自临沂市被依法赋予地方立法权以来,在16部条例制定过程中,立法联系点发挥了“立法直通车”作用。今年调充实了26家单位为新的基层立法联系点,全面设立营商环境监测点,试点推进社情民意观察点,规范建设代表联络站。

主保障。临沂市人大常委会坚持人民至上,把“人民”二字贯穿监督工作全过程。完善常委会议事方式。审议报告实行“一表一书一清单”制度,会前各位委员审阅报告,填写审议意见表,会后根据意见建议,整理形成审议意见书,连同审议意见清单,一并交“一府一委两院”办理,年底对审议意见书办理情况进行满意度测评,提升审议质量和办理效果。实施五项提升行动。聚焦市委确定的大事、群众关心的要事、改革发展的难事,把法律法规执行、现代化强市“八大战略”实施、营商环境改善、12345热线办理、矛盾纠纷化解五个方面工作作为监督重点,解决民生问题。增加专题询问频次。把两个月召开一次常委会会议调整为每月召开一次,增加的会议主要用于开展专题询问。先后开展了12345热线办理情况、优化营商环境情况专题询问,梳理了民生热点难点问题,用刚性监督推动了问题解决。构建全链条闭环监督模式。在执法检查过程中建立“无问题清单不检查”机制,确保执法检查等监督工作取得实效。

完善平台建设,拓展全过程人民民主渠道。探索搭建起“三点一站”民情民意通达平台,畅通民主渠道,让群众民主感受更直接更真实。调整充实基层立法联系点。自临沂市被依法赋予地方立法权以来,在16部条例制定过程中,立法联系点发挥了“立法直通车”作用。今年调充实了26家单位为新的基层立法联系点,全面设立营商环境监测点,试点推进社情民意观察点,规范建设代表联络站。

丰富活动用好“人大代表之家”

建好“家”是基础,管好“家”是前提,用好“家”是根本。旗人大常委会指导各乡镇苏木街道“人大代表之家”不断丰富代表活动和依法开展监督,确保每个“人大代表之家”都能发挥作用。一是把“代表之家”建成代表学习的课堂。认真制定学习计划,定期组织代表开展学习培训,采用集中学习、专题讲座、交流体会等形式,充分利用现代化信息学习平台,及时学习宪法、选举法、代表法、地方组织法等法律,跟进学习党的二十大精神等政治理论知识,为代表依法履职奠定坚实的理论基础。二是把“代表之家”建成代表履职的平台。各“人大代表之家”紧紧围绕党委中心工作,有计划地组织调研、视察等活动。同时,结合“亮身份、履职责、作表率”主题活动,精心组织代表参与乡村振兴、产业结构调整、疫情防控等工作,不断激发代表履职实效、拓宽履职渠道、提升履职实效。三是把“代表之家”建成联系选民的桥梁。各“人大代表之家”严格执行选民接待制度,驻“家”“站”代表定期接待选民来访,做好意见收集的收集、登记、转办、反馈等工作。通过代表与选民“零距离”接触、“面对面”沟通,为群众与党委、政府之间架起一座畅通民意的“连心桥”,进一步密切了党群、干群关系。