

党委点名 人大派题 代表荐题 群众出题

·——新闻快览

# 诸城人大组织代表“码上议事”畅通民意民智渠道

■ 本报通讯员 董茂强 刘伯亮

今年以来，山东省诸城市人大常委会围绕实现“代表联系群众多渠道覆盖”，探索开展人大代表进网格活动，将1309名在诸人大代表下沉到全市1690个网格，线下建成126个人大代表“家站点室”，线上建成1332个“云工作室”，城里乡村、大街小巷贴满了“我要找代表，代表码上见”二维码，使人大代表履职之根深深扎进群众沃土。在此基础上，建设人大践行全过程人民民主基层单元，创新培育“民意码上聚”工作机制，征集各方面议题组织代表“码”上议事，使人民当家作主更具体、更现实地体现到人大履职当中，有力促进了基层民主活力提升和经济社会高质量发展。

## 党委点名 拓展为民谋利的广度

走进诸城市昌城镇车家道口网格，最为引人注目的是家家户户房顶上一排排鳞次栉比的光伏板。借“光”发电，坐享红利，每户居民每年保底收益2000元左右，这让让人民群众沃土。在此基础上，建设人大践行全过程人民民主基层单元，创新培育“民意码上聚”工作机制，征集各方面议题组织代表“码”上议事，使人民当家作主更具体、更现实地体现到人大履职当中，有力促进了基层民主活力提升和经济社会高质量发展。

“今年以来，我们昌城镇党委决定进行整村户用光伏建设工作。对于这项工作，一开始网格群众心有顾虑。为此，党

委要求镇人大组织代表进行‘码’上议事，最终消除了群众顾虑，形成了思想共识，建成了一批光伏示范村。”昌城镇党委书记冯玉建如是说。车家道口网格共有81户安装光伏，安装户数占比达到89%。

诸城市人大常委会在“人大代表履职通”小程序上设立“民意码上聚”模块，通过“议题征集-码上留言-码上议事-码上公开”的方式，组织人大代表接地气、察民情、聚民智、惠民生。孙希刚等人大代表对车家道口网格安装光伏发电进行的“码”上议事，议题来源正是党委点题的模式。

## 人大派题 增进汇聚民意的深度

10月12日清晨，家住诸城市怡锦园小区的官恩波像往常一样在小区散步。走到小区公示栏前，他习惯性地拿出手机，扫了扫“我要找代表，代表码上见”二维码，进入人大代表宫献贵的云工作室。“点开‘码上留言’模块，显示人大代表正对两院司法工作监督公开协商议事。我认真阅读有关内容，郑重地填上了自己的意见。”官恩波告诉笔者。

诸城市人大常委会以“人大派题”的方式，组织各级人大代表通过“码”上议事对两院司法工作监督公开向全市人民征集“码上留言”，使这项工作的开展能更好地反映民情、体现民意、集中民智。

人民群众只要扫描一下“我要找代表，代表码上见”二维码，点击“码上留言”，就可以围绕五个方面的事项提交自己的意见和建议。

“注意从热线电话和信访渠道查找案件评查线索”“加强队伍建设，强化外部监督，树立公正意识”“加大执行力度，做到案结事了，提高群众满意度”……据统计，不到一周的时间，诸城市人大常委会就收集到群众合理化意见建议上万条，为提高人大对两院司法工作监督的针对性、实效性起到了重要作用。

## 代表荐题 提高集中民智的精度

今年7月5日，诸城市人大代表王宝山向高新人大代表之家申请开展汽车产业链高质量发展“码”上议事。高新片区是诸城市最集中的汽车产业分布区，现有汽车零部件、专用车改装企业146家，职工近万人，配套产品3000多种。

王宝山从“制约汽车产业链发展的痛点”等两个方面，广泛征求业内人士和人民群众的意见和建议。其中，不少企业负责人、职工在“码”上留言中建议，成立一个片区汽车产业链议事机构，交流生产销售等各方面信息，共同应对变幻莫测的市场。

“我寻思，高新片区汽车产业企业人大代表不少，可否成立一个汽车产业链

专业代表小组，将学习、交流、调研、视察等活动有机结合起来，切实加强对汽车产业发展壮大的智力支持。”王宝山的想法得到诸城市人大常委会和高新片区的大力支持。9月20日，由10名人大代表组成的汽车产业链专业小组和代表议事厅正式成立。

“我申请的‘码’上议事人大代表之家审议通过啦！”11月11日，诸城市人大代表张炳娟的喜悦之情溢于言表，“我想在人代会上提一下关于农村智慧养老的建议，就向代表之家申请了‘码’上议事，征求农村社区居民的意见和建议。”在诸城，针对关心的议题开展“码”上议事，逐步成为代表发挥作用、群众参与议事的一种潮流。

## 群众出题 加大改善民生的力度

今年7月6日，占地2公顷的诸城市南湖社区卫生服务中心正式投入运营，让老百姓在家门口就可以享受到优质的医疗服务。社区居民奔走相告，欢欣鼓舞，兴奋之情溢于言表，“在身边建一所正规医院是我们想了多年的事儿，没想到人大代表一出面，这么快就解决了。”

原来，今年5月，诸城市人大代表孙湘海在南湖片区范家庄子网格走访时，有群众反映南湖片区缺少正规医疗机构，老人孩子有个小毛病就得往市区跑，非常不方便。经调查了解，群众对正规



近日，江西省上饶市广信区人大常委会检查组深入大型超市、农贸市场、农产品综合批发市场及重点农产品生产基地等，通过查验台账、产品合格证以及现场快速抽检等方式，实地察看有无食用农产品禁用药物违法使用、常规农兽药残留超标等问题，确保全区食用农产品的质量安全。图为检查组在上饶市永辉超市查看鸡蛋合格证及可追溯体系情况。 陈琳摄

## （上接第一版）

如东县公共卫生临床应急中心于6月28日完成竣工验收；如东高级中学异地新建项目8月31日主体结构全面封顶，正在进行进行外立面装修以及内装修，预计2023年9月1日正式投入使用；实施社会保障扩面项目，全县新增职工养老保险参保1.2万人……在如东县人大常委会的督办推进下，全县民生实事项目建设加快推进，将在今年年底的人代会上向代表们交出一份满意的答卷。

## 开展“五加一”活动，圆满完成4554项任务，激发代表履职“新动能”

在新一届人大代表履职的第一年，如东县人大常委会在全县各级人大代表中开展“践行双聚双高、助力乡村振兴”主题实践活动，年初制定了相关实施意见和工作方案，要求每位人大代表在任职期间“助推一方产业、管护一条河（路）道、当好一名志愿者、融进一个网格、帮扶一户选民、用活一个平台”（简称“五加一”主题实践活动），以全过程人民民主的基层实践，推动人大代表的全过程履职，全面助推乡村振兴战略实施。

赵云家庭农场是一家集优质水稻、小麦的种植、收购、生产、加工、销售、配送服务于一体的专业化农场。2022年，岔河镇第二代表小组根据年初“一组一重点”的助推任务，把“新农”代表工作站建在了家庭农场，重点助推农场发展。

沈秀梅、於维涛、许宏彬等人大代表在走访中发现土地管理不到位、粮食销售途径较少、潮粮价格偏低等问题时有发生。在代表工作站集体活动中，代表们联动制定活动计划，提出探索开展粮食贸易、拉长、完善产业链条，进一步带动周边群众共同富裕。

在人大代表的协调和政府的帮助下，赵云家庭农场发挥“领头雁”作用，积极拓展渠道和市场，在全国粮食收购网络群内发布供求信息，合作伙伴遍布全国12个省；利用农产品电商交易平台实现网上营销、年加工、销售粮食3千万千克；向周边村民及种植大户收购潮粮，经

烘干处理后集中统一向外销售……

“预计今年农场销售收入超过4000万元，带动剩余劳动力就业增加收入600多万元，间接为种植户增加收入1000万元。”赵云家庭农场负责人赵云激动地说。

一年来，如东县、镇两级人大在监督中支持，在支持中监督，有效推动人大和政府互动“忙”起来。人大代表深入村（社区）联动制定活动计划1569份，认领助推任务5109项，实现了四级人大代表全覆盖。各级人大及时收集、整理代表建议批评意见869件，分别交办督办；政府及相关部门逐项分解细化，实现由答复向落实、由解释向解决转变。截至目前，助推任务已完成4554项。

登录“如东智慧人大”APP，点开丰利镇人大代表、团委书记张维的履职记录，一张张图片记录了她持续关注困难儿童和乡村留守儿童群体的点点滴滴。10月初，张维带着患有肾炎的孤儿小雅，走出如东县人民医院。“检查结果显示，小雅肾功能各项指标均已达到正

常水平。”2022年以来，她多次走访和帮助困难选民，累计上传帮扶记录30余条。

如东县人大常委会在常态化组织代表进行“家一站一点”履职，进一步下降地“建管党”全覆盖的同时，还进一步强化“智慧人大”线上平台的使用，通过“人大网站—公众号—APP”等线上平台进行“全程留痕管理”，组织代表上传主题实践跟踪履职情况，定期更新维护平台数据，客观、全面地展示代表履职风采风貌和实绩实效。根据如东“智慧人大”平台统计，近一年，四级人大代表在线履职、亮晒业绩共11607人次。

通过代表履职“全过程留痕管理”，如东县人大代表履职考核实现量化积分由“软指标”到“硬约束”的转变，把考核结果作为组织实施主题实践活动“最美代表”评选活动的重要参考依据，及时对履职实效强、贡献突出的人大代表进行通报表彰，发挥正向激励作用。今年，如东县共评选出县级“最优计划”30项、“最佳展示”10家、“最美代表”50名。

制度优势更好地转化为社会治理效能。

## 打造智慧人大平台 开辟代表便捷履职新天地

2022年11月1日，经过半年多时间的开发、试验、实践，“城川智慧人大”APP正式上线运行，全镇58名人大代表拥有了履职活动的“掌上宝”，也为全县加快推进基层人大工作信息化、激发代表履职热情、探索履职为民新途径提供了有益尝试。

据了解，“城川智慧人大”APP以“互联网+”技术为基础，设置了“代表风采”“代表之家”“选民留言”“学习园地”“依法履职”“工作动态”六大功能模块，让每一位人大代表都能通过手机浏览人大资讯、查询建议办理进度、进行学习交流、收集群众意见和答复。

“智慧人大把联系接待群众的窗口延伸到了田间、地头，群众随时随地都能借助这个平台找到我们反映诉求；我们也能与群众实现全天候有效沟通交流、‘一对一’实时互动。”在智慧农业科技示范园务工的镇人大代表吴进军说。

“建设和推广智慧人大工作平台，不仅为代表履职提供了更为便捷、更为主动的路径，更重要的是破解了流动代表管理难、履职不便的问题。”城川镇人大主席说。

## 织密扎牢社会保障网

### （上接第一版）

对于代表所提的建议，人社部进行了认真研究。在与代表的面谈过程中，不但向代表解释了中央调剂制度的设计考虑和实施情况以及推进全国统筹的时间表、路线图，还请地方同志在面谈后做好回访，及时向代表报告工作进展情况，同时，在制定全国统筹实施方案时对重点意见建议予以吸纳借鉴。

### 扎实开展 持续推进

建立基本养老保险全国统筹制度，是均衡我国区域间养老负担，提升制度整体保障能力的重要举措。

据悉，全国统筹后，在全国范围内统一养老保险政策，做到“全国一盘棋”，将更好地保障参保人员的养老保险权益。在全国范围内统筹调拨使用基金，对各省基金当期余缺进行调剂，

从制度层面解决了基金结构性矛盾，增强了制度的安全性和可持续性。这意味着，养老金的发放更有保障。同时，责任也更加明确。建立中央和地方政府养老养老保险支出责任分担机制，在中央财政补助力度不减的基础上，压实地方政府支出责任；建立省级政府养老保险工作考核机制，强化对基金收入征缴和支出管理的约束。

此外，业务办理也更加方便。建设全国统一的信息系统，完善社会保险公共服务平台，逐步推动更多社保服务事项“跨省通办”，为参保企业和参保人员提供更加优质便捷的服务。

下一步，人社部将持续推进养老保险制度改革，多渠道听取意见建议，积极吸收借鉴代表所提的意见建议，不断完善全国统筹制度，促进养老保险制度更加公平更可持续，更好保障参保人员权益。

■ 本报通讯员 贾成喜 任伟

甘肃省静宁县城川镇吴庙村，因静宁县35°苹果谷旅游景区而被人熟知。“吴庙村的变化，是镇党委、政府乘乡村振兴的东风，高标准设计、大手笔谋划、强措施推进的结果，更是全镇58名各级人大代表履职成果的生动展现。”城川镇镇长杨剑说。

## 搭建服务群众平台 保障代表履职有底气有激情

“整合阵地资源，城川镇共建成‘人大代表之家’6个，面积都在40平方米以上。2020年，依托现代苹果产业园，建成了‘苹果产业功能型人大代表之家’、人大代表研习基地、人大主题文化宣传长廊各1处；紧盯代表便捷服务群众目标，建成了镇人大代表便民服务站。”城川镇人大主席说。

城川镇人大在党委重视支持和县人大常委会的悉心指导下，积极探索总结，以服务助推全镇中心工作为抓手，依托村级阵地和产业园“双建家”模式，总结提炼出“三亮三提升”及“点线面”代表工作法，在全县乡镇一级率先探索出代表小组在产业链上组建、代表作用在产业链上体现的新路子，一些好的制度

机制日趋成熟，代表履职渠道有效拓宽，代表履职积极性有效激发，成为全县公认的基层人大工作标杆。

“除了硬件方面的支持保障以外，镇党委还做了一些工作，主要是每季度定期听取人大工作汇报，及时研究解决重大问题；支持人大主席专职专责，全身心投入到人大工作谋划开展中；对县大会议、监督活动开展等给予时间、经费保障；在党委决策部署出台前广泛征求镇人大及人大代表意见建议；重视代表建议意见办理和人大干部的培养锻炼等。”在谈及党委领导人大工作时，城川镇党委书记张小萍说。

“通过人大工作的开展，我们也确实感受到了人大及人大代表在全镇中心工作中贡献的智慧和力量。”张小萍表示。

## 代表“家站”内“接诊” 集民智绘就乡村发展新画卷

代表履职，平台是基础，能力和实践

是根本。

“履职平台建立了，不能让它成为‘摆设’，要把它充分利用起来，真正发挥功能作用，服务代表活动开展。”城川镇人大主席这样说。城川镇人大充分利用在镇的市县人大常委会委员人数较多、履职视野宽阔、经验丰富的优势，建立市人大常委委员结对帮带镇人大代表制度。同时，制定代表之家运行、民情民意收集办理、代表履职档案管理 etc.制度，让“家”动起来、作用发挥出来。

“咱们现在站的地方以前是个废弃的碾场。”在吴庙村苹果主题广场，杨剑拿出手机向大家展示村容村貌的变化。他说：“这要感谢咱们的人大代表广泛听取民意诉求，围绕群众关心积极建言献策，耐心细致做群众工作，保障了拆违治乱工作顺利开展。”

原来，在静宁县谋划打造35°苹果谷旅游景区时，张康宁等几位群众就带

# 代表接访听民意 一线把脉暖民心

——甘肃省静宁县城川镇用足用活“家站”履职平台综述

着事关吴庙村长远发展的建议多次到镇人大代表之家反映村民的想法。镇人大代表马娟红回忆说，她就接待过这几位群众，在笔记本上记录了他们的诉求后，“我让他们先回去等待镇上的办理消息，没想到他们说我们可记住你了，办不好在年终述职的时候给你差评。”

如今，代表之家已成为城川镇人大代表听民声、谋发展、促和谐的履职平台。城川镇人大还完善了一整套代表接待选民制度，确保群众反映的问题得到及时解答解决。

## 将履职触角延伸到一线 有力提升基层社会治理效能

基层治理是国家治理的基石。近年来，城川镇人大坚持党建引领，创新探索“人大代表+乡村治理”“网格+代表”履职新模式，将人大代表以适当比例分配到全镇10个村59个网格中，变群众上访

为代表下访，把矛盾纠纷妥善化解到履职一线，推动人大代表在乡村治理的生动实践中起作用、做表率、强服务。

“有事找代表呀！”简单朴素的话语，道出了许多老百姓的心声，以及对人大代表的信赖。

城川镇人大通过开展代表“民情走访”和“三访一关爱”活动，察民情、听民意、解民忧，与群众结下了深厚情感，架起了联系群众的“连心桥”，有效推动了社情民意在一线掌握、矛盾在一线解决、关系在一线融洽。同时，城川镇人大根据代表走访反映的共性问题，组织开展了废旧农膜、反光膜回收及全镇重大项目建设、民生实事办理等视察调研活动，以及老年人权益保障法、道路交通安全法等法律法规实施情况检查，推动群众知法用法和政府依法行政。

如今，人大代表已成为城川镇多元共治中的一支重要力量，有力推动了人大