

# 人民日报

第4551期 今日8版 2022年12月15日 星期四 农历壬寅年十一月廿二 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址: www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

## 形式更加丰富 立法更接地气

——地方立法实践新观察

■ 新华社记者 白阳

立法是全面依法治国的前提和基础。党的二十大报告明确,以良法促进发展、保障善治。

记者从日前召开的第二十八次全国地方立法工作座谈会上获悉,近年来,我国地方立法聚焦人民群众美好生活需求,充分发挥地方特色,不断创新立法体制机制和方式方法,为地方经济社会发展提供了有力制度支撑。

“开门立法”汇聚民意民智

作为联结人民群众和立法机关的“民意直通车”,自2015年以来,我国基层立法联系点数量不断增长,工作形式不断创新,“开门立法”成果显著。

“我们以基层立法联系点为基础,向辖区延伸设立立法联络单位、立法信息采集点等,形成了四级联动、各具特色的工作格局,使立法机关听取意见的覆盖范围更广,地方立法实效更强。”广西壮族自治区人大常委会副主任赵乐秦说。

湖南充分发挥9个省级基层立法联系点的作用,对60余件国家法律、地方

性法规草案提出1000余条意见建议;浙江建成覆盖全省域的基层立法联系点工作体系,运用数字化手段将立法征求意见范围扩展至全省112家代表联络站……

据统计,全国人大常委会法工委已设立31个基层立法联系点和1个立法联系点,覆盖全国所有省(区、市),还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点,让立法工作充分汇聚民意民智。

“小切口”“小快灵”让立法更接地气

“小切口”“小快灵”立法,是提高地方立法质量和效率的有效途径,能够有效避免“上下一般粗”、照抄照搬上位法的问题。近年来,各地聚焦社会关切,积极探索“小切口”“小快灵”的立法实践,让立法更接地气、更有温度。

以山西出台的《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》为例,规定聚焦治理公共场所随地吐痰问题,培育引导健康文明生活方式。山西省人大常委会副主任岳晋煜介绍,近年来,当地还开展社区居家养老服务立法、制定教育督导条例

等,都是紧盯具体问题,让“小法办大事”。

广东从粤菜发展的“小切口”着眼,形成促进粤菜发展的统一制度规范,以法治之力擦亮“粤菜师傅”金字招牌;福建出台规定禁止中学以下学生携带手机进入课堂,短短5条规定切中问题要害,受到社会各界普遍好评……

全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标表示,这些地方法规切口小、挖掘深、措施实,短小明快、精准管用,把有限的立法资源用到了解决突出问题上。

区域协同立法探索更加丰富

在立法数量明显增多的同时,地方立法形式的探索也更加丰富。特别是区域协同立法,在跨区域河流、大气等生态环境保护,疫情联防联控,交通一体化等方面发挥了积极作用。

在区域协同立法工作机制较为成熟的京津冀地区,近年来,三地推出了近60部协同立法项目,共同就机动车和非道路移动机械排放污染防治、授权政府为保障冬奥会举办规定临时性行政措施、

推进大运河文化保护传承利用等出台相同文本的条例和决定,在全国率先实现不同立法主体在机制制度上的有机融合与协同突破。

辽宁本溪、丹东和吉林通化、白山协同立法保护浑江流域水环境;山东指导设区的市协同立法,推动黄河流域生态保护和高质量发展;湖北指导武汉、黄石等地立法促进武汉城市圈公共交通一体化……立法的针对性、适用性、可操作性不断增强,助力地方治理水平不断提升。

从深化“放管服”改革到加强民生保障,从促进数字经济到保护数据安全,近年来,地方立法实践的触角向重点领域、新兴领域不断延伸,科学立法、民主立法、依法立法的机制更加健全,形式更加多元。

新时代赋予新使命。许安标表示,下一步,各地要自觉主动对标对表党的二十大的目标任务,深入分析中国式现代化的立法需求,把立法决策同改革发展决策更好结合起来,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家“修好路、铺好轨”。

厦门市 日前,福建省厦门市人大常委会召开扩大会议,传达学习党的二十大及十九届七中全会精神,研究贯彻意见。

会议强调,要充分认识党的二十大的重大意义和丰富内涵,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,认真贯彻“五个牢牢把握”重要要求,切实提高政治站位,深化思想认识,把握精神实质,把思想和行动统一到党的二十大精神上来。要以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作,全面准确地将党的二十大精神落实到人大立法、监督、重大事项决定、代表等工作之中,前瞻性谋划好今后一个时期内的各项工作任务,为实现党的二十大确定的奋斗目标贡献人大力量。

青岛市 近日,山东省青岛市人大常委会召开扩大会议暨党组理论学习中心组集体学习传达党的二十大精神。

会议强调,要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,与贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重要论述紧密结合起来,与做好新时代人大工作紧密结合起来,深刻领会精髓要义,将学习成效转化为强大履职动力,助推党的二十大精神在青岛市落地生根、开花结果。要按照“五个牢牢把握”的要求,学深学透党的二十大精神,进一步脚印把党的二十大精神作出的决策部署付诸行动、见到成效;要围绕中心、服务大局,聚焦市委“一二三四六”目标定位和思路举措,聚焦“六个城市建设”,发展实体经济和招商引资,城市更新建设、保障民生等重点任务,在推动高质量发展中贡献人大力量;要准确把握发展全过程人民民主的丰富内涵和实践要求,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度,扩大人民有序政治参与,同时,充分发挥人大代表作用,丰富拓展代表联系群众的工作平台渠道,更好察民情、聚民意、惠民生,为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市凝聚强大合力。

哈尔滨市 日前,黑龙江省哈尔滨市人大常委会召开第十次会议,传达学习贯彻党的二十大精神。

会议强调,市人大常委会党组和机关党组要带头深刻领会党的二十大精神的思想精髓和核心要义,把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。要深刻领会“两个确立”的决定性意义,进一步增强忠诚拥护“两个确立”的思想自觉、政治自觉和行动自觉;要围绕发展全过程人民民主找定位、谋举措,以推陈出新、常做常新的生动实践创造新时代人大工作新境界;要加强组织引导,抓好人大常委会机关党的二十大的学习宣传贯彻工作,把党的二十大精神转化为推动人大工作高质量发展的实际行动,以“四个机关”建设的新成果,为实现全面建设社会主义现代化强国的奋斗目标、推动哈尔滨振兴发展作出贡献。

汲取精髓要义 激发奋进力量

全面学习贯彻党的二十大精神

学习贯彻党的二十大精神

## 京津冀三地人大共筑大运河文化传承法治屏障

本报消息 12月1日,天津市十七届人大常委会第三十八次会议通过了《天津市人民代表大会常务委员会关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》。之前,北京市人大常委会于11月25日率先表决通过《北京市人民代表大会常务委员会关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》;11月29日,河北省十三届人大常委会第三十四次会议表决通过《河北省人民代表大会常务委员会关于京津冀协同推进大运河文化保护传承利用的决定》。京津冀三地人大常委会会议依法通过的决定均自2023年1月1日起施行。

大运河是世界上距离最长、规模最大的运河,由京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河三部分构成,流经北京、天津、河北等8个省市,全长近3200千米。

习近平总书记多次作出重要指示批示,指出“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产,是流动的文化,要统筹保护好、传承好、利用好”。2019年以来,中办、国办先后印发《大运河文化保护传承利用规划纲要》《长城、大运河、长征

国家文化公园建设方案》等重要文件。党的二十大报告指出,要推进文化自信自强,加大文物和文化遗产保护力度,加强城乡建设中历史文化保护传承,建好用好国家文化公园,要推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。

为了深入贯彻落实党的二十大精神,习近平总书记重要指示精神,进一步增强京津冀协同发展的文化驱动力,提升协同发展水平,京津冀三省市人大常委会决定通过区域协同立法,为协同推进大运河文化保护传承利用提供法治保障。三省市决定明确:京津冀三省市制定大运河文化保护传承利用有关地方性法规、政府规章、重大政策、重大规划时,要加强沟通与协作,推动机制制度、监管措施、法律责任等内容相协调;建立健全执法协作机制,推进执法信息共享,协调跨行政区域重大案件办理,开展联合执法;三省市人大常委会建立监督协作机制,联动开展执法检查、视察、专题调研等活动,加强对大运河文化保护传承利用情况及相关法律法规实施情况的监督。

人大时评

## 为“12345热线”开通“人大代表通道”点赞

■ 樵夫

湖南省岳阳市“12345政务服务便民热线”自10月16日开通“人大代表通道”以来,已受理人大代表来电诉求94件,帮助群众解决了一批急难愁盼问题。“人大代表通道”的全面开通,不仅让该地各级人大代表多了一条反映社情民意的“快车道”,也让广大群众多了一条快速解决问题的便捷途径。

“12345政务服务便民热线”,是党和政府联系人民群众的“连心桥”,是服务群众的“暖心线”。岳阳市“12345政务服务便民热线”连续多年被评为“全国优秀热线”。这次设立“人大代表通道”同样做了大量工作,先后完成了系统升级改造和全市五级人大代表共计1.13万余人的基本信息录入,并建设了人大代表信息库、处理反馈、在线接入来电提示和数据分析等功能模块,赢得了人大代表和市民的一致好评。

“12345政务服务便民热线”设立“人大代表通道”是创新之举。此举措不仅深得民心,而且能有效激发人大代表忠诚履职新动能。以往人大代表要反映情况,首先得查找对应部门和联系方式,后续反馈也不一定及时。现在,只需拨通人大代表反映社情民意热线,热线便会帮助代表们反馈情况,并留存记录,告知处理结果,使代表履职更为便捷有效。

开诚即是布公,开放源于自信。“人大代表通道”设立后,各级人大代表要深入基层、贴近实际,与基层群众“零距离”接触,了解群众心声,当好群众“服务员”;代表意见建议承办单位要悉心承办,签收工单后,在规定的工作日内办结,并将办理情况反馈至平台,努力做到让人大代表和人民群众满意。同样,便民热线平台也要进一步完善功能,总结经验,为人大代表履职提供更好服务,不断提升基层群众获得感和幸福感。



2022年12月3日,是浙江省嘉兴市秀洲区第三个“人大代表日”。连日来,秀洲区人大常委会组织开展“以党的二十大精神为指引,推动新时代人大代表高质量履职”“六个一”系列活动。在为期一个月的活动期间,全区各人大代表联络站通过党的二十大的二十大精神主题宣讲、联系选民、国家机关负责人进站听取代表意见建议等,进一步拉近了人大代表和选民之间的距离,更好地发挥人大代表主体作用。图为在新塍镇人大代表联络站新址启用仪式上,嘉兴市人大常委会主任高玲慧(左一)和秀洲区区委书记徐鸣阳共同为新塍镇人大代表联络站揭牌。徐珍摄

## “他们的初心使命在传承”

——中共一大纪念馆里宣讲二十大精神的专题党课

■ 新华社记者 郭敬丹

上海市兴业路上,中共一大大会址所在的石库门建筑古朴庄重。乌漆木门、砖雕雕花门楣、朱红窗棂,历经百余年,依然给人以风华正茂的全新之感。这里是中国共产党人的精神家园,也是感悟初心使命的“现场课堂”。

近日,上海市体育局机关第三党支部、体育训练基地管理中心党总支50人走进中共一大纪念馆报告厅,参加“二十大代表讲二十大”专题党课活动。

这次活动的主讲人是党的二十大代表、中共一大纪念馆宣传教育部主任杨宇。还在北京参加党的二十大时,就有不少机关单位联系她,希望第一时间听到她的参会体会,一起学习党的二十大精神。回到上海后,杨宇对会场上记的笔记作了进一步整理。精心准备的PPT内

容丰富:“速读”报告,了解大会日程、主题、主要成果;“数读”报告,提炼9个数字对报告划出重点;回顾走上二十大“党代表通道”的经历,讲述使命与荣光。

在宣讲现场,报告厅的电子大屏幕上显示出杨宇的宣讲主题:从初心始发地踏上赶考新征程。宣讲伊始,杨宇调出一张表格,上面列出了中共一大到二十大党员人数、党代表人数的发展变化:中共一大召开时,全国党员50多名,党代表13名;到中共二十大,当年那个幼小的政党已拥有9600多万名党员,党代表2296名。

“增长的数字,见证着我们党从小到大、由弱变强的光荣历史。如今,在全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的二十大,为党和国家的事业标注新的历史坐标。”杨宇说。

成就鼓舞人心。当杨宇讲到备受关注的报告热词“中国式现代化”时,上海市体育局规划产业(法规)处处长余诗平感触尤为深切。“实现高质量发展,丰富人民精神世界,这些都是中国式现代化的本质要求,也是我们投身体育事业建设的应有之义。”笔记中,余诗平也写下自己的思考:在上海都市型体育建设中,注重融合发展,向“体育+”转变,与教育、文化、商业结合,更好带动全民健身。

“踔厉奋发、笃行不怠,我们要切实以创新精神推动工作实践,以实际行动把美好蓝图变成现实图景。”上海市体育训练基地管理中心主任陆晴说,基地中心正积极磨炼“内功”,以顶尖设施和专业服务保障运动队训练,同时注重体育社会效益,以专业场馆服务周边居民,助力全民健身。

在学习报告的过程中,上海市体育

局“90后”党员路宁表示,更加增强了青年一代的使命感。“当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔。报告中的话让人振奋,也提醒我发扬拼搏精神,脚踏实地工作。”

通过宣讲,杨宇自己也在不断加深对二十大精神的理解。“我们各行各业的人都能在报告中找到自己前行的着力点,也正因为大家同向而行,党和国家的事业不断焕发新的生机活力。”杨宇说。

如今,贴在杨宇办公桌前的二十大精神宣讲日程表已经攒了一叠:第一场,上海出入境边防检查总站……第六场,上

海市园林设计研究总院有限公司;第七场,上海市药品监督管理局……纪念馆“二十大代表讲二十大”专题党课自11月1日开讲以来,预约已迅速排满了12月。

1个小时的宣讲结束后,路宁和同事们意犹未尽地走出报告厅,来到中共一大大会址的宣誓大厅,面向党旗,举起右拳,身边是一大批代表群像浮雕。

路宁说:“真想把二十大报告中所总结的历史成就读给革命先辈听,告诉他们,这十年,我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事,他们的初心使命在传承,他们的奋斗精神在发扬光大。”

看点

3版

依法行使重大事项决定权的基层探索

7版

“五力启航”激发社区治理内生动力

新时代 新征程 新伟业