

以党的二十大精神为统领 书写新赶考路上“安义答卷”



■ 熊 斌（江西）

党的二十大报告系统总结了十年砥砺奋进的伟大变革，科学擘画了今后五年以及更长时期的宏伟蓝图，是指引我们踔厉奋发、勇毅前行的政治宣言和行动纲领。江西省安义县人大常委会在县委的坚强领导下，深刻领悟党的二十大精神丰富内涵，精神实质和根本要求，以党的二十大精神为统领，牢牢把握聚焦“六个江西”、争当“四个表率”要求，立足“三个坚持”、聚焦“四项工作”、突出“三个注重”、狠抓“三项建设”，书写好新赶考路上的“人大答卷”，奋力谱写新时代安义人大工作高质量发展新篇章。

立足“三个坚持” 书写对党忠诚的“思想答卷”

党的二十大科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，明确提出了新时代新征程党的中心任务。安义县人大常委会牢牢把握“坚持党的全面领导”这一最高政治原则，始终坚定新时代人大工作正确政治方向。一是坚持夯实理论武装“强

■ 周卫长（湖南）

党的二十大报告指出，要规范司法权力运行，强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。湖南省邵阳市人大常委会着眼于新时期人大工作高质量发展，拓展监督渠道，加大对法官、检察官任后监督力度，深化司法队伍建设。

建章立制 明确评议标准

为严谨严实开展好“两官”履职评议，2022年初，邵阳市人大常委会制定出台《邵阳市人民代表大会常务委员会2022年法官、检察官履职评议实施方案》，对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等作出详细规定。履职评议分动员部署、评查走访、公开评议、人大审议、整改落实5个阶段，每个阶段都有明确的时间节点和工作要求。

完善评议工作相关制度配套，制定办法，明确评查标准，丰富评议方式方法，设定反向扣分指标，实行量化评分排名，确保评议工作科学化、规范化。

公开公正 开展评议工作

坚持党的领导、实事求是，是依法依规的原则，评议工作开展前，市人大常委会专门向市委作了请示汇报，组建评议工作领导小组，精选17名政治素质好、业务能力强、法律水平高的人大代表、法律工作者，组成评议调查、案件评查两个小组。

推进“两官”履职评议 强化司法监督

随机抽取12名法官和检察官作为评议对象，通过市内各媒体公布相关信息，主动接受人民群众监督，确保评议过程公开透明、评议结果客观公正。

充分贯彻“全过程人民民主”理念，征求意见阶段，充分征求人大代表、人民群众及案件当事人等特定群体意见，通过旁听庭审、座谈交流、民主测评、个别谈话、调研资料、案件评查、征集意见等方式，全方位、多角度了解被评议人员近三年以来的办案数量、质效以及自觉接受人大监督、恪守职业道德、褒惩和廉洁自律等情况。

注重流程设计的科学性和实效性，创造性推行“一案三评”，即：法检两院自评、交叉互评、案件评查组评查。

直面问题 推动以评促改

在评议过程中，始终坚持问题导向，严查问题线索，建立问题清单，落实整改措施。分类抽查案件、案卷，个别谈话、走访相关人员，对每一个评议对象“精准画像”。

经过前期严谨细致全面的调查走访和案件评查，在人大常委会会议上，听取“两官”履职评议工作领导小组办公室关于2022年法官、检察官履职评议工作专题报告，既对法检“两院”整体履职情况给予了肯定，也明确指出“问题”，开出“药方”。市人大常委会结合评议结果、整改意见以及收集到的对“两院”工作的意见建议，形成书面意见，反馈给相关党组织、市委政法委等部门，并呈报省人大监察和司法委、省高级人民法院、省人民检察院，作为法官、检察官考核任免、评先评优、职级晋升的重要依据，作为“两院”干部能上能下、员额进退的重要参考。

基础”。常委会坚持认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，党的二十大精神，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治“三力”。二是坚持维护党的领导“明方向”。常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。三是坚持贯彻党委意图“铸忠诚”。准确把握党委意图，统筹推进监督、决定、任免各项工作，自觉把人大工作放到县委重大决策部署中，科学谋划、务实推进，确保党委意图在人大常委会行使职权中得到贯彻落实。突出政治标准，严格法律程序，依法任命国家机关工作人员，确保党的主张和人民意志实现高度统一。

聚焦“四项工作” 书写服务大局的“发展答卷”

习近平总书记在参加广西代表团讨论时提出“五个牢牢把握”，为我们深入学习贯彻领会党的二十大精神、更好谋划部署贯彻落实工作提供了重要遵循。常委会聚焦中心大局，聚焦民生热点，做到正确监督、有效监督、依法监督，主动担当作为，依法履行职责。一是聚焦中心工作。常委会围绕持续拼争“四个第一”，建设“五个新安义”的发展目标，开展“工业强县、产业兴县”行动督导。聚焦全县

数字经济发展，助推全县创新驱动发展，坚决做到人大工作与县委同心同向。二是聚焦经济监督。听取和审议县政府关于2021年财政决算及2022年预算上半年执行情况的报告、2021年度县本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告，促进政府及有关部门规范财政管理。听取和审议县政府关于2021年度全县企业国有资产管理情况报告、审议关于2021年度全县国有资产管理情况综合报告，有效监督政府管好用好国有资产，确保国有资产保值增值。对县农业农村局、县卫生健康委2021年部门决算草案进行重点审查，开展全县城乡人居环境项目资金管理使用情况专题调研。三是聚焦民生监督。听取和审议了县政府《关于安义县2021年环境状况 and 环境保护目标完成情况报告》，有力促进了环境保护工作高质量发展。对安义县“双减”工作情况开展调研，切实了解“双减”政策的落实情况，努力让“双减”在落实过程中更契合实际，满足人民群众的需求。四是聚焦法治监督。推动习近平法治思想入脑入心，形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。扎实做好规范性文件备案审查工作，并对规范性文件备案审查工作开展调研。

突出“三个注重” 书写守正创新的“民生答卷”

党的二十大报告强调，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。常委会始终坚持人民至上，坚决贯彻落实“发展和完善全过程人民民主”的要求，

行使重大事项决定权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权，是人民参与国家和社会事务管理的重要民主形式，是把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督串联成全过程人民民主的重要内容之一。

近年来，江苏省扬州市广陵区人大及其常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央以及省市区委人大工作会议精神，牢牢把握党对人大行使重大事项决定权的领导，将行使好重大事项决定权作为践行全过程人民民主的重要举措。

提高“三为”意识 履职主动不被动

重大事项决定权，是全过程人民民主的直接体现；全过程人民民主是决定权行使的灵魂所在。为此，必须强化为民履职、为民用权、为民服务的责任感。一是法律所赋大胆为。重大事项决定权是宪法和法律赋予地方国家权力机关的重要职责。要敢于打消思想上的顾虑和认识上的误区，理直气壮地行使重大事项决定权，切实做到依法履职、敢于监督。二是责任所在主动为。基层人大及其常委会既是践行全过程人民民主的重要力量，也是行使重大事项决定权的主力，应在党的坚强领导下，充分发挥保证人民当家作主的国家权力机关的主体作用，变被动为主动，化消极为积极，勇于探索，有效实践，努力行使好重大事项决定权。三是大局所系协同为。一个地区不同时期的重大战略、重要决策、重点

工作，都是人大工作要牢牢把握、全力服务的大局。要坚持党的领导，通过科学民主决策过程，最大限度地收集民意、通达民情、汇集民智、维护民利，积极创造人大行使重大事项决定权的良好环境和条件，让决定权行使处处有人民参与、时时有人民声音、环环有人民智慧。

把握“三权”关系 工作到位不越位

正确处理好党委决策权、人大决定权、政府行政权的关系，是落实好重大事项决定权的关键所在。从广陵实践情况来看，关键是要做到“三到位”：一是请示汇报到位。在讨论决定重大事项之前，及时向党委请示，就为什么选择这些事项向党委作出说明，征得党委的同意和支持，确保人大讨论决定的重大事项与党委的中心工作合拍，与党委的工作部署一致。在行权过程中遇到的重要问题，也主动向党委汇报。作出有关重大事项决定后，还应当向党委报告贯彻实施情况。二是人大协商到位。在行使重大事项决定权过程中，结合代表与选民“统一见面日”“联系选民活动周”“民生实事征集月”等活动，开展广泛深入的调查研究，认真听取各方面的意见建议，通过充分协商，使人大及其常委会作出的决议决定更好地反映民意、集中民智，把群众的“金点子”变成“金钥匙”，提高人大讨论决定重大事项的科学化、民主化水平。涉及群众切身利益的重大事项，要举行听证、专家论证或开展民意调查。注意及时向“一府一委两院”征求有关意见、通报有关情况，保持必要沟通和协调，防止自身越位和错位，不能事无巨

坚持规范引领 做足标准化建设文章

将“一屏二码三员四室五功能”作为基层单元建设落地标准，全面建成人大基层单元1.0，确保代表联络站“门常开、人常在、事常办、情常联”。

坚持实用实效 做足常态化运行文章

针对传统代表联络站运行中较多存在的“门不常开，人不常来，事不常议，业不常办”弊端，兰溪市坚持以数字化改革撬动牵引，坚持实用实效，全力破解常态化运营难题，使基层单元更有活力、更可持续、更好发展。

推动人大核心业务下沉清单化

系统梳理人大立法、监督、决定、代表等核心业务及专题询问、工作评议、建议议案办理等进基层单元重点事项清单，全年度、全流程、全覆盖地将各项工作有机嵌入基层单元五大功能场景。市人大常委会及16个乡镇（街道）人大将每月进站工作安排在联络站点上墙公开，确保人

教育引导各级人大代表站稳人民立场、依法履行职责，密切联系群众，真正做到人民有所呼、人大有所应。一是注重踐行“全过程人民民主”，做到联系基层全覆盖。常委会分层分级打造代表履职平台，不断深化“代表之家、代表工作站、代表联系点”作为收集社情民意重要平台的功能内涵，把听取民意的触角延伸到群众中间。二是注重拓展“全过程人民民主”，做到听取民意全方位。创新推行人大代表恳谈会制度，将其作为履职尽责的有效手段，实现人大、政府和代表全面参与。把民生实事等重点工作列为代表恳谈会的主题，通过小切口打开大局面，督促相关部门不断加强和改进工作，与政府形成各尽其责、共谋发展的合力。三是注重深化“全过程人民民主”，做到落实民主全链条。按照“项目筛选更精准、过程跟踪更紧密、成效评估更严格”的工作思路，对2022年票决的民生实事项目进展情况开展全面督查，综合运用调研、视察、恳谈等多种形式，组织代表参与到现场项目实施过程中来，让代表和群众有更多“看得见、摸得着、可参与”的真实感受，助推民生实事项目从“民提、民管、民受益”到“办实、办好、办满意”转变。

狠抓“三项建设” 书写强基固本的“担当答卷”

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的”！常委

做到寓支持于监督之中

一是对接支持到位。要建立完善人大常委会领导与政府领导联席会议制度、人大常委会各委办负责人参加政府常务会议等制度，做到思想上相互交织、工作上流畅衔接。要紧扣党委中心工作，充分发挥建、政府重大决策出台前向人大报告，人大作出决议决定前听取各方意见，作出前瞻性强、符合实际、切实可行、具有权威的决定，形成依法决策、民主决策、科学决策的良好局面，推进重大事项决定的权威性和刚性落到实处。

突出“三贵”原则 议题宜精不宜多

行使好重大事项决定权，要保证选准议题。一是贵在实践把握。各地经济社会发展水平千差万别，热点难点堵点问题也不可能完全一致，界定重大事项没有一成不变的标准，很难统一加以科学界定，比如某件事在此地此时是大事，在彼地彼时就不一定大事。基层人大决定议题应从区委区政府中心工作中去把握，从代表议案建议中去归纳，从人大视察调研中去发现，从政府提请审议中去决定，从群众呼声心声中去提炼，因地制宜，审时度势，广泛收集，有的放矢。二是贵在建立清单。根据地区实际，建立重大事项清单，重点把党委认可、政府关心、群众关切、人大有为的重大事项列入清单，突出抓好关于规划修编、国民经济和社会发展规划指标以及财政预算调整等方面的重大变更，关于城建、教育、卫生、生态等方面的重大民生，关于营商环境、重大项目、重大投资、政府性投资和债务管理等重点事项。

会坚决贯彻落实“四个机关”的建设要求，自觉锚定新定位、新目标，切实提升人大工作和自身建设的整体成效。一是政治建设“摆在首位”。准确把握“四个机关”新定位，强化政治引领，把牢政治方向，切实抓好常委会组成人员、人大代表、机关工作人员“三支队伍”建设。严格执行新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，不断提高人大党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力，建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。二是作风建设“主动进位”。严格落实中央八项规定及其实施细则，压紧压实常委会党组全面从严治党主体责任，深入推进党风廉政建设“一岗双责”制度，深化警示教育工作落实，落实意识形态工作责任制，支持派驻县纪检监察组履行监督职责。严格执行“三重一大”报告制度，扎实开展“三会一课”、政治谈话等制度。推动机关周例会常态化、规范化、制度化，机关党员干部做到严明政治纪律、严守政治规矩。三是效能建设“夯实到位”。建立健全常委会组织制度、工作制度和议事规则，不断提升人大工作规范化制度化法治化水平。牢牢把握市委“人品过硬、干劲十足，实在实干、认真较真、果敢坚韧、团结包容”六种鲜明特质干部要求，打造一支忠诚干净担当的“四有”人大干部队伍，强化人大机关队伍建设。

探索代表履职新模式 助推代表工作再上新台阶

一是抓好日常监督。换届至今，组织开展镇两级人大代表开展执法检查2次、专题调研4次、视察活动8次，并依法对政府职能部门开展工作评议。同时每年组织代表对政府民生实事项目进行全流程跟踪监督。二是抓好联系群众。健全完善“双联系”机制，要求主席团成员每人固定联系6名代表，每年至少走访代表2次，镇人大代表每人每年至少走访选民5次，深入基层一线了解代表履职情况和选民心声，加强督促代表提出的议案、建议、批评和意见。三是抓好自身建设。镇人大干部积极参加市县委组织的履职培训班及人大工作现场观摩会，并自发组织前往优秀单位学习先进经验和做法。

落实“三严”要求 问效从严从不宽

落实重大事项决定权，要严字当头。一是导向要严明。人大及其常委会作出的决定代表全体人民的意志，要改变“只作决定不问结果”“只作决定不见效果”的“通病”，切实加强人大及其常委会依法行使重大事项决定权的宣传力度，有效解决人大决议决定落不了地、开不了花、结不了果的问题。二是过程要严督。人大常委会要通过常委会会议、主任会议、审议“一府一委两院”及有关部门执行决议决定情况，督促其认真贯彻落实。三是责任要严究。人大行使决定权，效果在执行、成败看落实。要建立健全绩效评价、责任追究等机制，通过完善的制度设计和刚性监督措施，保证决议决定的贯彻落实。对严重违背决议决定精神、敷衍地区、给工作造成重大损失的，要严肃追责，促进决议决定的有效改革发展的加速度，决出人大监督的权威性，决出群众获得感和满意度，不断扩大人民有序政治参与，自觉为民用权、为民履职、为民服务！

■ 凌书勇（广东）

近年来，广东省南雄市湖口镇人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极探索代表履职新模式，扎实推进人大代表履职能力建设。

以“三化建设”为抓手 搭建代表履职新平台

一是标准化建好代表联络站。湖口镇人大积极争取镇党委的重视和支持，同时发挥乡镇人大建设省级转移支付资金保障作用，按照“六有”标准，完成1个人大代表中心联络站和4个村级联络站的改造提升。二是规范化管好代表联络站。完善联络站组织架构，每个联络站均配备站长、副站长，并明确专人负责联络站各项工作。精心安排“代表接待日”，有序组织代表进站接待选民（群众）。三是常态化用好代表联络站。发挥联络站阵地作用，组织人大代表向进站选民宣传国家方针政策、法律法规，使选民对社会保障、征地拆迁等方面政策了解更深入，使代表更直接地了解选民关注的重难点问题，真

探索代表履职新模式 助推代表工作再上新台阶

正做到听民意、汇民智、解民忧。

以“三个抓好”为重点 彰显服务大局新作为

一是抓好日常监督。换届至今，组织开展镇两级人大代表开展执法检查2次、专题调研4次、视察活动8次，并依法对政府职能部门开展工作评议。同时每年组织代表对政府民生实事项目进行全流程跟踪监督。二是抓好联系群众。健全完善“双联系”机制，要求主席团成员每人固定联系6名代表，每年至少走访代表2次，镇人大代表每人每年至少走访选民5次，深入基层一线了解代表履职情况和选民心声，加强督促代表提出的议案、建议、批评和意见。三是抓好自身建设。镇人大干部积极参加市县委组织的履职培训班及人大工作现场观摩会，并自发组织前往优秀单位学习先进经验和做法。

以“三个创新”为动力 谱写人大工作新篇章

一是创新代表履职新模式。今年以来，湖口镇制定实施《人大代表参与人民调解工作制度》。通过代表自主摸排、职能部门提供线索等方式，引导代表积极参与基层矛盾纠纷摸排、调处工作，对各案件调处过程实行“跟单式”监督，对案件的落实情况及时开展“回头看”，助推调处结果落地落实。二是拓宽联系选民新渠道。在人大代表中心联络站及村级联络站设立“人大代表联系群众意见箱”，定期开箱，汇总整理选民来信并反馈至镇人大交办处理。三是探索人大工作新途径。制定《湖口镇加强人大建设发挥代表作用“三个联系”实施方案》，推行人大干部联系行政村（社区），人大代表团成员联系人大代表，人大代表联系“选民中心户”（含村民小组长、乡贤能人、老党员老干部等），通过开展“三个联系”工作，进一步促进人大代表作用有效发挥。

抓实“四化” 打造全过程人民民主基层单元“兰溪样本”

■ 张卫平（浙江）

党的二十大报告强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。践行全过程人民民主基层单元建设是浙江打造新时期基层人大数字化改革高地和全过程人民民主高地的重要抓手，是助力“两个先行”的前沿阵地。在工作实践中，浙江省兰溪市人大常委会紧扣浙江省人大数字化改革工作部署要求，致力于管用实用建设和常态长效运行，全面推进代表联络站迭代升级和工作系统重塑，全力打造具有兰溪人大辨识度的基层单元特色品牌。

坚持体系支撑 做足长效化机制文章

从制度的整体性、系统性设计入手，将工作体系建设作为基层单元工作的前提和支撑，着力搭建基层单元建设“四梁八柱”，使人大履职工作和活动更加有章可循、有规可依。

以贯彻中央人大工作会议精神为“柱”，抓好顶层设计。深入贯彻中央、省委关于人大工作的部署要求和文件精神，始终坚持党对人大工作的全面领导，加强顶层设计和统筹协调，先后制定出台了《中共兰溪市委关于推进新时代人大工作高质量发展的意见》《兰溪市人大常委会关于打造践行全过程人民民主基层单元的实施意见》等文件，立起人大基层单元建设的“柱”。全面对接省人大数

字化改革“1512”体系架构，大力推广应用人大核心业务应用场景，配齐配强专业力量，更好地将人大基层单元建设成效转化为地方发展优势和治理效能。

以人大核心业务下沉基层单元为“梁”，做好体系支撑。全方位构筑“1个总站+16乡镇（街道）基层站+N个特色站”活动体系，形成“总站引领、基层联动、特色活动”的兰溪人大基层单元体系。锚定全过程人民民主基层单元“联、商、督、促、智”功能定位，建立联络站活动“年计划、月安排、月亮晒”制度，落实落细“一府一委两院”等国家机关负责人及工作人员进站、政府重大决策前进站听取意见、代表联络站组织旁听庭审等制度和办法，保障人大核心业务下沉基层单元。

坚持实用实效 做足常态化运行文章

针对传统代表联络站运行中较多存在的“门不常开，人不常来，事不常议，业不常办”弊端，兰溪市坚持以数字化改革撬动牵引，坚持实用实效，全力破解常态化运营难题，使基层单元更有活力、更可持续、更好发展。

推动人大核心业务下沉清单化。系统梳理人大立法、监督、决定、代表等核心业务及专题询问、工作评议、建议议案办理等进基层单元重点事项清单，全年度、全流程、全覆盖地将各项工作有机嵌入基层单元五大功能场景。市人大常委会及16个乡镇（街道）人大将每月进站工作安排在联络站点上墙公开，确保人

大和“一府一委两院”在决策、执行、监督落实各个环节都能听到更多来自人民群众的声音。

实现代表密切联系群众全天候。在各基层代表联络站均设立代表照片墙，并设有对应的“代表码”；人大代表所在选区——学校、企业、村办公楼等显眼位置设立代表身份牌及“代表码”。通过“群众码上提，代表马上办”，有效推动代表联系群众“全天候、零距离”，形成群众意见汇总梳理、交办督办、反馈评价等闭环机制，真正把全过程人民民主根植到基层。

坚持规范引领 做足标准化建设文章

将“一屏二码三员四室五功能”作为基层单元建设落地标准，全面建成人大基层单元1.0，确保代表联络站“门常开、人常在、事常办、情常联”。

一屏展示。“一屏”即数字大屏，代表和群众可以通过数字化功能场景，便捷地反映意见建议，直观了解站点功能及工作成果。代表联络总站通过“一屏展示、一键抓取”智慧管理体系，以视联网+监控全覆盖，管理指导基层代表联络站常态化运行。

二码赋能。全面推广运用“代表码”“联络站码”进联络站、进村社、进重要活动场所，推进五级代表全员进站，通过“分层收集、分类处理、分级交办、分情答复”，使代表联络站成为汇集民情民意主渠道。

三员进站。深化落实“三员进站”机

制，配齐配强基层单元专职保障员、政策咨询员、民情联络员，其中联络员由乡镇（街道）人大秘书专职担任，保证必要工作力量，做到群众心声有人听、群众事情有人管、群众问题有人解。

四室标配。各基层单元标准化配备人员办公场所、群众接待场所、议事会商场所、学习交流场所“四室”，站点位置要求下楼出院，以方便代表和群众办事。鼓励各站点创设特色功能场所，如设置代表直播间、在抖音等平台开展代表话履职等直播活动。

五能迭代。发挥基层单元“联、商、督、促、智”五大功能，组织代表围绕联系群众、参与立法、意见征集、民生实事、建议办理、政策宣讲等事项开展履职活动，让联络站基层单元真正活起来、强起来。

坚持管用好用 做足数字化赋能文章

把足数字化改革作为人大践行全过程人民民主的“船”和“桥”，以建设“三贯通、四场景”为统领，推动联络站功能迭代升级、流程再造、制度重塑。“三贯通”，是做好与省市应用场景的上下贯通、省生态环境监督试点的承接贯通，是身本级平台应用的打通；“四场景”，是自身开发建设的“政府决策我来评”“部门工作我来评”“议案建议办理”“兰溪智慧人大”等四个数字化应用。

无缝衔接应用场景承接贯通。一是全面承接省市人大基层单元应用场景建设，全力做好人大代表履职综合应用系

——主任笔谈