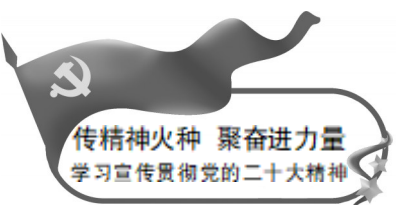


在二十大精神引领下推动人大工作高质量发展



■ 钱荣新（内蒙古）

党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”进行了深刻阐述，指出全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，为进一步提高社会主义民主政治制度化、规范化、程序化水平指明了前进方向、提供了根本遵循。内蒙古自治区赤峰市宁城县人大常委会将深入学习贯彻党的二十大精神，关于发展全过程人民民主的重要论述，推动人大工作高质量发展，以工作实际成效助推全县经济社会发展迈向更高层次、更高水平。

让人大决策更好体现人民意志

是不是以人民群众的根本利益和共同意志作为一切工作的出发点，是衡量人大工作是否为履职的唯一标准。党的二十大报告强调，坚持党的领导、人民当家作主，依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。宁城县人大常委会始终把问政于民、问需于民、问计于民贯穿人大决策全过程。

坚持以政治建设为统领创建模范机关

■ 吕文军（安徽）

2022年以来，安徽省六安市人大常委会机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入开展以政治建设为统领创建模范机关活动，激励机关各级党组织和党员干部新时代新担当新作为，为实现六安绿色振兴赶超发展积极贡献人大智慧和力量。

坚持“一个原则”。开展创建模范机关工作，坚持政治统领是首要原则，突出强调政治属性，切实增强政治功能。六安市人大常委会机关将建设政治机关作为首要任务，要求机关各项工作自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，确保党中央和省委、市委决策部署在人大常委会机关得到全面贯彻和有效执行。在创建过程中，始终牢牢坚持政治统领建设原则，把加强党的领导贯穿在创建工作的各方面各环节全过程。市人大常委会党组高度重视创建工作，高位推动，多次召开常委会党组会议听取创建工作情况汇报，及时研究解决创建过程中的问题和困难，确保创建工作层层落实、有序推进。机关各级党组织积极参与、统筹谋划、协调

扎实推动全过程人民民主在基层落地生根

■ 崔洪泉（吉林）

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，吉林省长春市绿园区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真贯彻落实长春市人大常委会“积极探索全过程人民民主长春模式”的工作部署，在区委正确领导下，立足本职、自觉担当，着眼长远、积极探索，努力把全过程人民民主理念贯穿人大工作的各个环节全过程，扎实推动全过程人民民主在绿园区落地生根。

坚持党的领导，牢牢把握践行全过程人民民主的政治方向

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。长春市绿园区人大常委会始终把党的领导作为最高政治原则，自觉做到区委的工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。一是坚持不懈强化理论武装。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为新时代人大工作的根本遵循和行动指南，认真落实“第一议题”和理论学习中中心组等学习制度，深入学习贯彻党的二十大精神，习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神和视察吉林重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强对中国特色社会主义民主政治的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移走中国特色社会主义民主政治发展道路。二是始终不渝坚持党的领导。积极发挥人大

健全完善代表联系制度机制。广泛利用多种渠道、多种形式密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，畅通社情民意表达渠道，倾听群众呼声、征集群众意见，使“党和政府干的”与“老百姓盼的”紧密相连，让人大各项工作更加精准、更有作用、更贴民心。

建立常委会监督议题征求意见机制。2022年，宁城县人大常委会首次通过人大网站、微信公众号等向社会公开征集监督议题和民生实事项目，紧贴人民群众对美好生活的呼声期盼，广纳民意、广聚民智，不断拓宽人民群众参与政治、表达诉求的渠道，力求让群众意见建议成为人大工作选题立项的源头活水。邀请部分人大代表和群众代表全程参与视察调研、执法检查，列席和旁听常委会会议，不断拓宽人大代表和人民群众知情知政渠道，扩大公民的有序政治参与，确保在决策、执行、监督落实各个环节上都能听到来自人民的声音，促使常委会决策更加民主、科学。

让人大监督更好维护人民利益

人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。通过行使宪法法律赋予人大的监督权，充分发挥人大民主监督的职能，实行正确监督、有效监督、依法监督，是实现人民当家作主的具体体现。宁城县人大常委会始终坚持人民主体地位，秉持民有所呼、我有所应的价值追求，致力于推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，使人大

坚持以政治建设为统领创建模范机关

推进，推动创建工作有条不紊地开展。

聚焦“两个目标”。对标“让党中央放心、让人民群众满意”和“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求，紧密结合人大工作实际和人大常委会机关特点，六安市人大常委会机关提出“全省人大机关争一流、市直机关创模范”的创建目标。创建目标体现了“拉高标杆、争先进位”的工作要求。通过开展两个维度的创建，旨在推动机关党员干部服务意识提升、办事效率提速、办文办会水平提高，更好发挥机关集体参谋助手和服务保障班子作用。

突出“三个重点”。一是突出“六倡导、六建设”创建内容。即：倡导忠诚之风，建设政治机关；倡导勤学之风，建设学习机关；倡导团结之风，建设和谐机关；倡导崇德之风，建设文明机关；倡导实干之风，建设服务机关；倡导清正之风，建设廉洁机关。二是突出“一表一标两清单”创建标准。即：制定市人大常委会各工委、科室年度主要工作分月计划表、工作推进标准，“争创一流机关活动”查摆问题整改清单和开展“六项活动”任务清单。分月计划表通过制表定标，把常委会年度工作安排进一步细化实化到月，实行清单式、销号制管理。查摆问题整改清单坚持问题导向，重点查找在“六

扎实推动全过程人民民主在基层落地生根

常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，切实以全区大局思考谋划推进人大工作，自觉坚持区委领导，重大问题、重要事项、重点工作按规定及时向区委请示报告，确保人大工作始终沿着党指引的方向前进。三是全力以赴服务中心大局。围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，研究制定了《绿园区人大关于组织省市区镇四级代表助推经济发展活动实施方案》，按照行业门类，围绕两车配套、现代农业、现代服务业、建筑施工等，成立五个招商小组，立足人大代表队伍资源优势，组织开展“人大代表招商行”活动，助力经济企稳回升。面对新冠肺炎疫情，区人大全体机关干部迎难而上，为区里协调医疗物资，第一时间向全区各级人大代表发出倡议书，驻区的480多名各级人大代表，闻声而动，逆行出征，在各自的岗位上自觉扛起重任。

学深悟透原理，深刻理解全过程人民民主的丰富内涵

学深悟透全过程人民民主重大理念，是深化全过程人民民主实践的重要前提。中央人大工作会议召开后，绿园区人大常委会将学习习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念作为首要任务。一是丰富学习方式。在区委理论学习中心组先学一步的基础上，扩大学习教育范围，聘请中共吉林省委党校领导、专家学者，为常委会组成人员、四级人大代表、常委会全体机关干部、镇街人大负责人及村（社区）党组织负责人举办了四期专题讲座，系统学习全过程人民民主的丰富内涵和重大意义。二是广泛宣传发动。编发《全过程人民民主理论与实践资料汇编》系列学习材料和《扎实推进全过程人民民主绿园实践》宣传手册，录制并定期播放全过程人民民主实践系列微课堂，努力使学习

监督深深植根于人民之中。

在监督议题确定上，充分发扬民主，重点拓展“三条途径”，即利用人大网站、微信公众号面向社会广泛征集监督议题；广泛听取各级人大代表意见，力求人大代表监督工作更好体现代表意愿；注重与“一府一委两院”沟通协商，紧紧围绕全县重点工作、重大民生事项确定监督议题，最大限度地使监督议题贴近中心工作、符合人民意愿。

在监督方式上，积极拓宽人民依法参与管理国家事务的渠道和途径，积极邀请全县各级人大代表、部分群众代表、有关专家列席常委会会议，参与开展执法检查、视察调研、听取和审议专项工作报告等工作，并将意见和建议充分吸收到审议意见之中，最大限度体现人民意愿。

在监督问效上，坚持问题导向，把人民群众满意不满意作为检验人大监督工作成效的标准，建立完善监督工作“回头看”、工作满意度评议和落实审议意见报告等制度，通过做好监督“后半篇文章”，了解人民群众对监督实效的评价，做实“权由民所授、权为民所用、权为民所控”的工作闭环，切实做到监督过程体现民主、监督实效落地有声。

让代表履职更好反映人民呼声

全过程人民民主是保障人民当家作主的民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是不断发挥代表作用、凝聚民心民智民力的民主。宁城县人大常委会围绕保证人民依法实行民主选举、民主

坚持以政治建设为统领创建模范机关

倡导、六建设”方面存在的突出问题，明确整改措施、整改责任人和整改时限。任务清单明确“六项活动”的牵头领导和牵头单位，细化46条具体实施任务，并明确完成时限和责任单位。三是突出“六项活动”创建载体。即：红色传承活动、研学交流活动、和谐增进活动、文明创建活动、提质增效活动、清廉清风活动。把机关“六项活动”作为创建工作的抓手，促进创建工作和“六项活动”相互促进、相得益彰。

提升“综合合力”。一是履职尽责增动力。机关政治生态建设持续优化，机关党组领导班子带头讲大局、讲团结、讲和谱、讲奉献，机关上下思想统一、行动一致，精诚团结、同心同德。在领导班子之间、分管领导和工委科室之间、工委科室内部成员之间广泛开展谈心谈话，大家敞开心胸、放开放怀，解开思想疙瘩。通过干部选拔任用、职级晋升、评选机关先进工作者等，发挥先进典型的示范带动作用，激发机关党员干部履职尽责的强大动力，知责于心、担责于身、履责于行，想事谋事、干事成事在机关蔚然成风。二是干事创业添活力。在创建工作中，高度重视“人的因素”，细化实化“六项活动”安排。先后组织开展了“争创一流机关大家谈”活动，各工委室“传帮带”

扎实推动全过程人民民主在基层落地生根

教育在人大系统实现纵向无死角、横向无盲区的全员覆盖。

找准职责定位，切实担负起践行全过程人民民主的时代使命

习近平总书记指出，在我们党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节。区一级人是基层国家权力机关，是国家政权的重要基础，是实践和发展全过程人民民主的关键环节和前沿阵地，把上级的部署和要求落到实处责无旁贷。一是夯实基层工作。近年来，绿园区人大及其常委会认真贯彻落实《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》精神，积极探索实践，逐步建立了科学完备的组织体系、制度体系和工作运行机制，在依法开展监督、决定重大事项、提供法治保障、支持代表依法履职等方面积累了丰富经验，全面夯实践行全过程人民民主的工作基础。二是明确实践方向。党的二十大把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署，提出明确要求，为各级人大坚持和发展全过程人民民主提供了根本遵循。长春市人大常委会在2022年工作要点中，把“坚持发挥代表主体作用，积极探索全过程人民民主长春模式”作为一项重要工作，从深化探索“两个联系”、增进代表活动效果、高质量督办议案建议办理、加强代表履职能力建设、优化代表履职服务保障等五个方面，对贯彻落实全过程人民民主提出了具体要求。三是精心设计内容。为确保全过程人民民主在绿园区得到扎实、有效、持久的贯彻，区人大常委会紧紧依靠区委领导，组织全区人大系统开展全过程人民民主学习实践活动，从专题学习培训、落实“双联系”制度、发挥平台作

协商、民主决策、民主管理、民主监督的要求，不断健全常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，进一步丰富拓展人民群众民主参与的形式和渠道，扩大人民参与、体现人民要求。为方便群众反映意见建议，全面打通代表联系群众“最后一公里”，指导全县各镇（乡、街道）人大高标准规范建设人大代表之家18个、人大代表联络站56个，为代表联系群众提供有效载体，让“家”“站”成为践行全过程人民民主的重要抓手。组织全县各级人大代表开展“人大代表在行动”“我为群众办实事”“助推宁城经济高质量发展，人大代表勇担当、走在前”等主题实践活动，在助力疫情防控、实施乡村振兴、优化营商环境和民生实事项目建设工作上，争当宣传员、领航员、调解员、监督员。

代表提出建议，反映的是民意民声，体现的是民意民盼。宁城县十八届人大一次会议上，人大代表提出的建议涵盖了社会治理、农业农村建设、交通基础设施建设等诸多方面内容。县人大常委会按照“内容高质量、办理高质量，既要重结果、也要重过程”的目标，修订完善《宁城县人大常委会代表建议处理办法》，对建议办理过程中强化与代表联系沟通、做好答复反馈、加强督促检查等提出明确要求。经过会后向县政府交办、各委员会主任领办、常委会领导督办，174件代表建议现已全部办理完毕，一大批人民群众普遍关心的问题得到解决。高质量办理代表建议，办的是民生实事，解的是百姓难题，增的是人民福祉，是实践全过程人民民主最生动的写照。

坚持以政治建设为统领创建模范机关

活动，“重走红色路，毅行新征程”主题实践活动，庆“七一”系列活动、红色经典诵读活动、创新开展廉政建设和荐书读书交流活动等，以活动增强机关的凝聚力和向心力，从而提升工作热情，提振奋勇争先的精神状态，不断激发干事创业的精气神。三是强基固本提能力。推进学习常态化、制度化，规范公文流程管理，严把文稿质量关、法律政策关和格式规范关，制定完善有关会议制度和规程，做实做细会前谋划、会中服务、会后总结各环节工作，确保各类会议沟通协调到位、服务保障有力、方案预案周全。进一步增强质效意识，以严谨的程序、规范的工作和优质的服务为常委会依法履职提供坚强的服务和保障。四是担当作为聚合力。2022年以来，人大常委会机关主动融入全市中心工作，积极承担市委交办的中心任务，攻坚克难，担当作为，先后开展了“双招双引”、助企纾困解难、突出生态环境问题整改情况督查、粮食安全执法检查、文明城市创建等工作，推动有关工作落地落实。安徽省人大常委会部署开展“聚民意、惠民生”行动后，六安市人大迅速响应，在信息化平台建设、工作机构联动配合、人员调配支持、经费保障等方面，做好服务保障工作，得到省人大常委会充分肯定。

扎实推动全过程人民民主在基层落地生根

用、强化全流程监督、提升代表能力、提高议案建议质量、强化履职服务保障、丰富代表活动、配合立法工作等九个方面，明确了活动内容，制定了活动方案。与此同时，会同中央吉林省委党校开展“推动全过程人民民主绿园实践”课题研究，旨在通过课题研究强化实践指导、提升实践内涵、促进成果转化。

强化工作措施，扎实推进全过程人民民主的“绿园实践”

发展全过程人民民主，要求基层人大全方位改进工作方式方法。实践中，绿园区人大常委会紧紧围绕全区中心和大局，立足本职，扎实开展探索和创新。一是持续抓好代表培训，让代表履职更有底气。全区人大代表换届选举工作后，第一时间举办全员任职培训，持续开展红色教育培训，使代表尽快掌握履职知识，提升自身素质，增强责任感和使命感。二是注重发挥“家”“站”作用，让代表履职更接地气。分管副主任带队，深入人大代表之家、人大代表联络站，逐一指导完善相关制度，改进工作方法，强化平台作用，深化代表与基层群众的联系。三是强化调查研究，让议案建议更切实际。坚持问题导向、质量导向、效果导向，指导各镇街组织开展集中调研，为提出高质量议案建议做好充分准备。四是加强机关建设，让人大工作更具活力。从思想理论武装入手，开展“悦读”活动，完善各项制度，落实“五化工作法”，提高办文办会质量，促进人大干部不断改进作风、提升能力，推动人大工作更加科学化、规范化、“四个机关”建设取得初步成效。

（作者系吉林省长春市绿园区人大常委会主任）

——主任笔谈——

在守正创新中加强基层人大建设

■ 倪华丰（浙江）

守正才能固本强基，创新才能引领时代。2020年以来，浙江省绍兴市柯桥区人民法院人大常委会启动实施“守正创新”三年行动计划，加强基层人大建设，推动工作特色创新，积极践行全过程人民民主。

重基础，厚植全过程人民民主基层土壤

基层是践行全过程人民民主的重要阵地。柯桥区人民法院人大常委会坚信要在“守正创新”中践行好全过程人民民主，首要的任务就是夯实基层人大工作基础。规范镇街人大工作运行。规范健全30多项涉及镇街人大的工作制度，使镇街人大工作有制度可循、有标准可依。重视镇街人大组织和队伍建设，专门设立镇人大和街道人大工委办公室，进一步规范街道人大工委委员提名和任免，健全完善人大代表、人大干部、议政会成员学习培训机制，强化人大代表和议政会成员履职管理。

建好基层单元履职平台。2022年浙江省人大常委会提出打造践行全过程人民民主基层单元以来，柯桥区人民法院对全区16个镇街人大代表联络站进行硬件和数字化迭代升级，将716名各级人大代表全部编入线上线下人大代表联络站，运用“代表码”“联络站码”等，实现代表全天候联系选民，并积极参与立法监督、主题活动、民生实事等基层单元场景应用。结合实际自主开发“全过程民主·智能化议事”平台，以数字赋能人大工作。

求创新，唱响全过程人民民主基层旋律

柯桥区人民法院始终将全过程人民民主理念融入到人大工作尤其是代表履职全过程各方面，涌现出许多鲜活名片。主推“局长·代表面对面”活动。每年绍兴市人大常委会统筹安排，摸排代表问题需求，将区“一府一委两院”相关部门单位对口编入各镇街人大代表联络站，约定时间组织部门单位负责人和代表开展面对面对面协商活动，既回应代表对部门单位工作的关切，帮助代表解决碰到的困难和问题，也听取代表对部

保障华侨有序参与美丽“新侨之乡”建设

■ 吴 刚 程晋乐（江苏）

2012年，江苏省侨联首次，也是唯一一次命名了两个“华侨村”，这两个村“家家有华侨、户户是侨属”，均位于南通市，南通已经成为国内著名的“新侨之乡”。南通市各级领导、各有关部门高度重视华侨的有序政治参与，积极支持华侨和侨界侨眷参与全过程人民民主实践。

民主选举 华侨参与有保证

南通华侨人数多，分布在世界各地，保障他们参与民主选举是一项重要挑战。南通市人大常委会高度重视侨界代表的比例、海外侨民的投票组织。2021年下半年启动的人大换届选举，南通市各级人大常委会与组织部门共同协商，根据各地华侨选民分布情况，合理确定华侨代表的比例。针对县（区）、镇两级的直接选举，部分华侨比较集中的县（区）人大特别规定了旅居海外华侨的投票办法。目前，市级人大代表中有14名侨界代表，县（区）、镇两级代表中，也根据当地华侨分布情况安排一定比例的华侨代表。

履职尽责 华侨代表权利不虚置

每年市人代会期间，为保障侨界代表参与大会审议，大会秘书处专门按照华侨代表和列席华侨的祖籍、投资地或工作地等情况，将其编入相应的代表团。在各代表团审议各项报告时，侨界代表不仅主动发声，而且立足所在地区和所在行业，提出的意见建议有见地、高质量，被采纳的比例高。截至目前，本届人大共收到各类涉侨建议和华侨代表的审议发言意见16件，均做

门工作的意见和建议，不断改进工作作风，进一步密切联系代表。

坚持“领导干部人大代表带头进选区”。发挥领导干部人大代表的职务优势，连续八年开展“领导干部人大代表带头进选区”活动。每年5月份，全区领导干部人大代表带头走进选区，了解民情，倾听民意，收集问题和建议，帮助协调解决困难和问题，解难事、办实事、做好事，同时也为党委、政府民主决策、民主管理提供第一手资料。

培育“一镇一品牌”“一街一特色”。在“守正创新”三年行动计划实施首年，由镇街人大围绕基层实践，自行申报特色工作课题，每年就实施进展和成效作交流汇报。三年来，培育了“代表茶座”“代表问政议事”“代表轮值制”“凉亭夜话”“相约七点半”“代表联络站+共事法庭”等一大批特色工作，推动了镇街人大工作百花齐放，打造了全过程人民民主基层单元工作品牌。

见成效，彰显全过程人民民主基层优势

“守正创新”行动计划实施三年来，柯桥区基层人大工作基础得到夯实，代表履职热情充分激发，全过程人民民主实践成效不断显现。

“有事找代表”越来越成为群众共识。现在柯桥区有越来越多的选民群众在遇到困难和问题时，会第一时间想到先找选区内的代表反映情况，寻求帮助。特别是随着浙江省践行全过程人民民主基层单元建设和数字化改革的推进，“码上扫代表”更是打通了群众与代表的“最后一公里”，由此也进一步增强了群众的民主意识，社会民主氛围更加浓厚。

基层人民民主实践越来越有作为空间，尤其是在民主监督中更见突出。近三年来，柯桥区人民法院人大常委会通过调研视察、执法检查、专题询问、专项评议等多种形式，积极助推中国轻纺城转型升级、共同富裕示范区建设等区委区政府中心大局工作，以及食品安全、公共卫生等事关群众切身利益的民生实事工作，把全过程人民民主理念贯穿于人大监督全过程，更好地体现人大的责任担当，持续增强人民群众的幸福感、获得感。

保障华侨有序参与美丽“新侨之乡”建设

到“件件有交办、事事有回应”。近年来，在华侨相对集中的通州、海门等县（市、区），当地人持续邀请华侨或侨界代表列席人大常委会会议，共同见证一些重要议题的审议以及“一府一委两院”重要岗位人选的任命过程和宪法宣誓仪式。有关部门以新媒体为媒介，做好“网上侨联”“网上同乡会”工作，动员有条件的侨联组织开设官方微博和微信公众号，分类建立微信群，及时发布南通经济社会发展情况及侨务工作、活动信息，收集侨情民意，回应侨胞诉求，不断开拓华侨代表履职尽责的新领域。

民主决策 华侨意志充分体现

华侨有效参与民主决策是全过程人民民主的题中应有之义。南通市人大外事民宗侨台委会同市侨办、市侨联等有关单位定期开展走访华侨和侨企活动，通过开展专题调研、召开华侨代表座谈会、召开华侨创新创业座谈会、发放调查问卷等形式，了解华侨的所思所想所需，弄清华侨在南通创新创业情况及侨资企业在转型升级中遇到的困难和问题，并以专题调研报告、人大代表建议等形式搭建政侨互动的桥梁，畅通了华侨与政府部门之间的沟通渠道。

“加强华侨村基础设施建设”的建议被列入市人大重点督办建议后，市人大督办部门负责人深入现场调研指导，并组织办理情况“回头看”活动，市侨办和通州区政府有关部门也积极协调推进，相关举措相继出台落实，当地的海外侨商也积极捐资助建，华侨村的村容村貌发生了日新月异的变化。