

推动新时代地方人大工作高质量发展



■ 秦 辉（贵州）

立足“三个坚持” 牢牢把准正确政治方向

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作。深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对贵州和遵义工作的重要指示批示精神,坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实,衷心拥护“两个确立”,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,忠诚践行“两个维护”,积极推动人民代表大会制度优势更好转化为地方治理效能。

二是坚持党对人大工作的全面领导。全市各级人大自觉在同级党委的领导下谋划推进人大工作,严格执行重大事项请示报告制度,切实把党对人大工作的指示要求贯穿到人大工作各方面、全过程。今年市人大常委会已向市委请示报告重要会议、重要立法、重要工作、重要事项28件次。

三是坚持围绕中心服务大局。切实发挥各级人大常委会党组把方向、管大局、保落实作用,紧紧围绕地方党委贯彻落实中央大政方针的决策部署,统筹履行法定职责。市人大常委会驻会

■ 李兴慧（湖北）

2022年以来,湖北省宜昌市人大常委会在市县两级人大常委会组织开展人事任免工作“互联互通、共促共进”活动,通过业务联学、问题联判、经验联探、制度联建,共同提升市人大常委会人事任免工作水平。

推进业务联学 共促履职提能

围绕学习政治理论、法律法规、人大业务三个主要内容,突出党的二十大精神、党的干部路线方针和政策、人事任免工作法律法规和业务知识的学习,以人事任免“互联互通”线上交流群为学习主平台,坚持“每周一讲”联学制度,有计划、成系统地安排了25个专题的学习。

精心组织召开全市人大常委会人事任免工作座谈会,集中学习人事任免法律法规和业务知识,总结交流近年来的工作经验和体会,探讨工作中的实际问题和解决办法,以会代训推进活动走深走实。

推进问题联判 共促疑难破解

围绕《宜昌市人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》《湖北省各级人民代表大会常务委员人事任免工作条例》的修订,开展调查研究,收集到有价值的意见建议50多条,对市办法和省条例的修订提供了重要借鉴。

“互联互通 共促共进” 提升人事任免工作水平

宜昌市人大常委会研究梳理出代代会和常委会人事任免各环节工作中需要探讨和规范的问题30多个,由市区梳理分析出宏观和微观的问题40多个,在全市座谈会和交流群进行了交流研判。

推进经验联探 共促工作创新

宜昌市县两级人大积极探索和优化人代会的组织机构安排、列席人员、选举组织和宪法宣誓、常委会的规范人事任免范围、拟任职发审、颁发任命书等环节,使工作更严肃规范。

改变以往长期共用一套试题考核的做法,根据人大及其常委会、“一府一委两院”人员五类不同任命对象各自涉及法律方面的不同,委托高校命题设计了5套试题,有针对性地进行事前法律知识考试,并动态把长江保护法和人大常委会立法项目等重要法律融入了考试范围。

推进制度联建 共促科学长效

宜昌市人大常委会修订了《宜昌市人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》,对接地方组织法和省条例,融入实践中的新经验,扩大了市政府、市监委等任免范围,增加了专委会组成人员的辞职规定,优化了常委会会议上拟任职发言、颁发任命书、宪法宣誓人员范围,增加了特殊情形的兜底条款,使人事任免制度更加科学完善。

县市区人大常委会在配合省市修订人事任免法律和制度的基础上,全面检视本级人事任免工作相关制度和办法,结合实际参照修订人事任免办法、宪法宣誓实施办法、国家机关工作人员年度履职测评办法等。

摘要

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”贵州省遵义市人大常委会深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央及省委人大工作会议精神,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,团结带领全市各级人大主动担当作为,依法履职尽责,立足“三个坚持”、突出“三个注重”、聚焦“四项工作”、抓实“三项建设”,着力推动新时代遵义人大工作高质量发展,以实际行动贯彻落实党的二十大精神。

主任会议成员领衔督导各县(市、区)疫情防控、稳住经济大盘政策落实、安全生产等中心工作,各县(市、区)人大常委会聚焦工作中心,积极开展常委会班子成员遍访一线人大代表、监督检查、蹲点指导等活动,确保党委的工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

突出“三个注重” 践行和发展全过程人民民主

一是注重健全基层民主制度。市县两级人大常委会坚持邀请省市县镇四级人大代表列席常委会会议、召开列席代表座谈会、公民旁听常委会会议、法规草案公开征求意见等制度机制,自觉把全过程人民民主主要融入人大依法履职的各方面各环节。

二是注重丰富民主形式。市人大常委会通过开展立法听证立法协商、邀请代表参与常委会履职活动、组建常委会咨询专家库、推行人大信访事项网上办理、探索街道居民议事会试点建设等形式,不断扩大人民有序政治参与,切实把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。红花岗区开展代表履职星级评

定公示、新蒲新区创建全过程人民民主示范点、播州区探索建立全覆盖联系人大代表的“1+10”机制、赤水市开展“四个一”活动和“四个一”工作法等创新做法,使基层全过程人民民主更加具体生动。

三是注重拓宽民主渠道。市县乡人大联动,充分发挥覆盖全市253个乡镇(街道)的线上线下代表联络站、不同类型的基层立法联系点、人大预算联网监督系统、代表议案建议办理系统、代表履职服务平台、规范性文件备案审查信息平台、人大监督司法工作平台和市县两级人大常委会门户网站、官方微信公众号等载体和平台作用,确保人大各方面工作都能及时听到和反映来自人民的声音。

聚焦“四项工作” 助力经济社会高质量发展

一是提升立法质效。市人大常委会围绕解决实际问题、彰显地方特色开展“小切口”立法,先后就城市绿化、湘江保护、酒用红高粱生产环境保护、名优白酒产区保护、赤水丹霞保护等开展系列立法工作,推动用法治方式解决突出矛盾和问题。各县(市、区)人大结合

实际,聚焦民族民间文化保护、城镇绿化管理等问题推出地方性法规,以良法护航经济社会发

展。二是增强监督实效。联动开展《贵州省长征国家文化公园条例》、安全生产“一法一条例”、乡村振兴促进法等实施情况执法检查。紧盯稳住经济大盘等重点工作,采取听取审议专项工作报告、集中视察、专题询问等形式,打好有效监督组合拳。

三是支持代表依法履职。市人大常委会严格落实“双联系”机制,研究制定加强和改进市人大代表工作的31条具体措施,组织动员1.7万余名各级人大代表积极投身“乡村振兴·代表在行动”主题活动。完善代表议案建议办理工作机制,遵义市六届人大一次会议期间和闭会期间收到的235件代表建议已全部交办并给出办理回复。各县(市、区)人大常委会创新“亮身份勇担当促发展”和代表“回选区、访选民、听民意、惠民生”等工作机制,进一步增强了代表履职实效。

四是依法开展决定任免。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,认真落实常委会任命人员任前法律知识考试、任职承诺等制度,及时任免政府组成部门主要负责人等地方国家机关工作人员。

坚持人民至上 增进民生福祉

■ 任 静（山西）

习近平总书记在党的二十大报告中着眼全面建设社会主义现代化国家的目标任务,对增进民生福祉、提高人民生活品质作出重要部署,指出:“必须坚持以人民为中心的发展思想,坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。”山西省隰县人大常委会学习贯彻党的二十大精神,坚持人民至上,把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,把全心全意为人民服务的根本宗旨贯彻落实到人大依法履职的全过程、各方面,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,更好保障和改善民生,不断向着共同富裕目标迈进。

坚持人民至上,增进民生福祉,就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

人大常委会要坚持把保障和促进发展作为做好人大工作的第一要务,全身心投入到县域经济发展中,推动实现全方位高质量发展,以满足人民日益增长的美好生活需要。坚持把保障和改善民生作为第一责任,推动教育更加优质均衡、医疗卫生更加有效

便捷、生态治理更加持续改善、城市建设更加美丽宜居、文化体育更加丰富多彩、社会保障更加安全可靠,让全体人民共享改革发展成果。坚持把维护社会和谐稳定作为第一目标,主动协助县委推进基层治理,做好矛盾纠纷化解、信访案件调处等工作,引导群众依法、有序、理性地表达意愿和诉求,促进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动,着力为人民群众创造良好法治环境。

坚持人民至上,增进民生福祉,就是要坚持受人民委托、替人民掌权、为人民代言

人大常委会要坚持把调查研究作为做好人大工作的基本功,密切与代表和选民的联系,更为广泛听取民声,更为精准了解民情,更为科学集中民智,使人大各项工作建立在更加广泛的民意基础上。要正确处理好坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的关系,依法行使重大事项决定权、监督权、任免权,及时把党的主张和意志变为全县人民的共同意志和自觉行动。要充分运用法律赋予的审议权、询问权、质询权、踊跃发表意见,积极建言献策,充分反映民意,做到知无不言、言无不尽,使人大作出的决议决定更加科学民主、

符合最广大人民的根本利益。

坚持人民至上,增进民生福祉,就是要尊重代表地位、发挥代表作用、保障代表权利

人大常委会要坚持把代表工作作为做好人大工作的重要基础,贯穿于人大工作的方方面面,遵循和把握代表工作规律,支持和保障代表依法履职。要创新代表工作方式。加强人大常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众“双联系”制度,邀请代表列席人大常委会会议,拓宽代表知情知政渠道,加强代表学习培训工作,确保人大代表履职能力逐步提升。要健全代表工作机制。坚持开展代表联络站活动,真正做到代表入站时有归属感 and 荣誉感,代表履职时有使命感和责任感,群众来访时有亲切感和获得感。要做到群众有需要时能随时联系到代表,群众有困难时代表能及时出现在群众身边。要提高代表议案和建议办理成效。建立代表提出议案建议前的沟通协调机制,完善重点议案建议人大领导领衔督办、政府领导领衔办理机制,认真落实代表建议办理的沟通协调、重点督办、督促检查和效果评价机制,提高问题解决率和代表满意度。

抓实“三项建设” 着力推动工作协同高效

一是抓运行机制建设,推进工作规范化科学化。修订市人大常委会常务委员会讨论决定重大事项办法、市人大常委会规范性文件备案审查工作规则。建立重点工作专班化推进机制,实施目标任务清单化管理,不断优化机关各项工作流程。各县(市、区)人大常委会根据各自工作实际,及时制定、修订相关工作制度,进一步理顺工作机制、规范工作程序、提升工作效率。

二是抓综合示范建设,推进工作集成化可视化。全市各级人大按照“统筹资源、注重融合、促进履职、发挥实效”目标,优化调整基层代表联络站(室)、立法联系点等履职平台建设,探索建设深入群众、联系代表、功能复合、效果集成的基层人大工作综合示范点,更好密切与代表的联系、密切与人民群众的联系。今年以来,新蒲新区喇叭镇人大代表联络站共接待31批、1400余人次参观考察学习,为基层人大代表联络站建设提供了借鉴和参考。

三是抓好人大工作一盘棋建设,推进工作协同化整合化。积极对标省人大常委会“一点十面”主题活动,配合开展相关主题活动和专题调研。坚持以召开全市人大系统办公室主任联席会议为抓手,加强与市县乡人大的工作联系和业务指导。加强和改进人大宣传工作,建立全市人大系统新闻宣传通讯员队伍和网络文明传播志愿者队伍。全国、省级各类主流媒体上半年刊发遵义市人大系统稿件300余条次,遵义人大好故事、好声音广为传播。

坚持人民至上,增进民生福祉,就是要提升为民服务本领、厚植为民服务情怀、坚守清廉为底线

人大常委会要坚持把强化自身建设作为做好人大工作的根本保证,自觉对表对标“四个机关”要求,切实提高依法履职、服务代表和人民群众的能力和水平。要始终站稳人民立场,把坚持实事求是与坚持从群众中来、到群众中去紧密结合和统一起来,把对上级负责与对群众负责紧密结合和统一起来,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,时刻做到自重、自省、自警、自励,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

总之,人大常委会要坚持紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,激发出全县各级人大代表的履职活力,为推进基层社会治理体系和治理能力现代化蹚出人大路径,向人民群众交上满意的人大答卷。

(作者系山西省隰县人大常委会主任)

·——主任笔谈·

践行全过程人民民主 助力代表高质量履职

式,把高质量办理议案同解决人民群众急难愁盼问题结合起来,才能更好倾听人民呼声,回应人民期盼,为此,出台《徐州市人民代表大会常务委员关于议案办理的规定》,从规范议案的提出、交办、办理要求,到征求和听取办理意见,从议案办理监督、邀请议案领衔人员列席相关会议,到常委会会议审议及结果处置和议案审议结果的继续落实、报告、督办等,进一步优化了办理流程、严格办理责任,推进办理工作由“答复满意”向“结果满意”转变,让各项工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

研究出台《徐州市人民代表大会代表履职评价办法》,坚持定量与定性相结合,首次将思想政治建设、出席代表大会、提交议案建议、参加专项活动等代表任期内履职内容作全过程规范。评价办法分五大项二十六小项,通过给代表履职评价计分,进行综合排名,对下一届市人大代表换届选举推荐连任,提供履职数据支撑。办法的实施,健全了人大代表履职制度,实现了代表履职的数字化,助推代表履职评价更科学。

创新实践 展现代依法履职新作为

人大代表是一项职务,就应该讲政

治、有责任、肯担当。徐州市人大常委会以“牢记嘱托、勤勉尽责”主题实践活动引领全过程人民民主创新实践,教育引导全市各级人大代表员干部更好地在“讲政治、讲学习、讲担当、讲团结、讲规矩”上做表率,锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,在践行全过程人民民主、推进人大工作高质量发展中“全面提升、争先进位、全面过硬、争创一流”。

2022年9月,徐州市人大常委会开展五级人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”活动,重点助力市级以上农业龙头企业316家、农民专业合作社示范社201家、示范家庭农场616家,做到市级以上经营主体全覆盖。通过组织引导各级人大代表在“助力产业兴旺,促进乡村振兴”中发挥作用,为全市经济社会发展营造了良好的政策和法治环境;通过各级人大代表用心用情解难题,促进助力对象科学发展,为推动全市经济社会发展贡献了代表力量。

2022年4月,徐州市十七届人大常委会第一次会议审议通过市场监督管理局、市住房和城乡建设局、市政务服务管理办公室、市中级人民法院为被评议单位。通过组织市人大代表对政府职能部门“优化营商环境”情况开展专项工作评议,助力政府部门更大力度纾困解

难、助企惠民。市市场监管局梳理归纳专项评议指出的7个问题以及人大代表、群众提出的41条意见建议,市住房和城乡建设局对人大代表和群众座谈会提出的三大类意见建议,市政务服务管理办公室针对决议指出的4类问题,市中级人民法院针对决议4个方面的要求和15条意见建议,逐条逐项整改。通过专项评议活动,公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境不断得到完善。

平台牵引 谱写联系代表工作新篇章

在徐州市十七届人大一次会议上,“e代表”履职服务平台正式上线。按照“反映民情一网通,监督实办一键联,评议实效一票决”的总体思路,平台围绕代表履职中联系群众、实施监督、评议成效的关键环节,科学设置功能模块,在立法、监督等活动中,更加精准地发挥代表作用。此外,平台还实现代表建议提出、交办、承办、答复、评价全流程信息化,扩充在线学习、资料查询、履职档案、积分管理等功能,以信息化服务提升代表工作质效。“e代表”履职服务平台也因此获得市创新奖。

如何第一时间听到群众所思所想?

■ 杨康文 刘佳伟（广东）

2022年以来,广东省紫金县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,突出“四个坚持”,把全过程人民民主的思想理念、方法断论、标准要求深度融入人大工作全过程和各方面,为进一步加强地方民主法治建设,推动紫金县经济社会又稳又好、加快发展发挥积极作用。

坚持党的领导,把牢发展全过程人民民主的正确方向。紫金县人大常委会始终坚定不移站稳政治立场,毫不动摇将“第一议题”学习制度贯穿到党组会议、常委会会议、主任会议之中,真正用党的最新理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧扣县委工作部署和人事意图,依法行使人大监督、决定、任免等各项职权,确保县委的主张通过法定程序成为全县人民的共同意志。积极落实县委关于《县领导同志挂镇联村抓落实工作制度》,全力助推紫金县改革发展稳定各项工作高质量发展,把人民代表大会制度优势更好转化为地方治理效能。

坚持服务大局,深化推动全过程人民民主的基层实践。以紫金县“12345”总体工作部署为主线,以保障和改善民生为主题,精选了国有自然资源资产管理、高标准农田建设和非物质文化遗产等工作

突出“四个坚持” 推动人大制度更加深入人心

作为监督议题,为开展精准履职提供目标导向,确保人大监督工作更加符合全县发展大局和群众意愿。把倾听民意作为行使决定权的重要手段,积极践行“民事民提、民事民议、民事民商、民事民决”的工作准则,推动全县18个镇民生实事项目人大代表票决制全面铺开。同时,进一步完善群众“点单”,政府“派单”,部门“买单”,人大“验单”的民生实事办理工作程序,全过程跟踪监督政府确保民生实事全部办好办实。

坚持主体地位,夯实丰富全过程人民民主的重要基础。紧盯紫金县省级现代农业产业园建设,严格按照“六有”标准,建成了茶产业代表联络站,组织茶叶行业的市、县、镇人大代表进站接待选民与群众,共同凝聚茶农、茶企、茶协的智慧和力量。凤安镇人大以禾坪地说(农村晒谷场)为载体,创新开展“禾坪说事”活动,组织人大代表与村民群众围坐在一起“拉家常”“听民意”“话发展”,推动政策方针在一线落实、村情民意在一线掌握、矛盾问题在一线解决。同时,紧盯人民群众对民主法治的新要求新期盼,创新搭建基层法律援助平台,切实推进基层治理体系和治理能力现代化建设向纵深发展。

坚持固本强基,激发落实全过程人民民主的内生动力。不断强化政治理论和法律法规学习,全面提升调查研究、破解难题、狠抓落实和群众工作的能力。充分发挥全面从严治党引领保障作用,进一步加强党的建设和党风廉政建设,树立良好作风,保持廉洁自守,全力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。对标“全链条、全方位、全覆盖”的要求,出台《紫金县人大常委会组成人员联系县人大代表和县人大代表密切联系人民群众的实施办法》,不断提高发展全过程人民民主的制度化、规范化、程序化水平。树牢“一盘棋”思想,坚持主动发声、正面引导,创新运用“县人大常委会机关联络带动镇人大基层”的联动工作机制,用人民群众喜闻乐见的方式讲好民主故事、人大故事和代表故事,全面展现紫金县推进全过程人民民主的新实践新成效。