

实现区域经济高质量发展,各类企业是第一矩阵。地方人大如何聚力赋能企业持续发展?在江苏省南通市通州区“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动中,1257名五级人大代表在近三个月收集和推动落实企业的意见诉求1620余条——

赋能增效正当时

——江苏省南通市通州区创新开展“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动纪事

■ 本报记者 寇轶敏 通讯员 钱艳铭

“要在围绕中心、服务大局中彰显人大的担当作为。”在今年江苏省南通市通州区委人大工作会议上,区委书记张建华对全区人大工作的明确要求,迅速化作覆盖全区国家、省、市、区、镇五级人大代表的“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动计划。

筹划发起、推动人大代表大走访行动的通州区人大常委会主任陈艳梅一言蔽之:“五级人大代表走访服务企业是助企发展的暖企暖心之举、有力有效之举,就是要通过充分发挥人大代表的优势和作用,让群众和企业真切感受到人大的温度 and 力度。”

“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动“答卷”成绩斐然:从7月到10月上旬,通州区1257名五级人大代表挂钩联系1264家企业,走访服务企业3200余人次,收集和推动落实企业的意见诉求1622条,在助力企业纾困解难、赋能增效,助推通州经济高质量发展中发挥了积极作用。

聚焦企业急难愁盼: 两级人大联动 五级代表跟进

“服务企业就是服务区域经济高质量发展大局。”《通州区人大常委会关于开展“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访行动计划的实施意见》(以下简称《实施意见》),是五级人大代表大走访行动的具体方案,更是党中央、省、市、区委决策部署在通州区的严格落实。《实施意见》明确界定重点走访企

业:在对象上,以规上工业企业、重点服务业企业、重点建筑业企业、年度“小升规”培育企业为主,兼顾了中小微企业、个体工商户。在内容上,组织引导代表聚焦企业急难愁盼,通过联系走访,当好方针政策“宣传员”、企业关切“监督员”、助推发展“调查员”、纾困解难“联络员”、助企办事“服务员”。

该实施意见经通州区人大常委会主任会议通过后,随即印发至各镇(街)人大(工委),并迅速在全区掀起大走访行动热潮。从7月开始,通州区五级人大代表陆续走进企业开展走访调研。其间,各镇(街)人大(工委)每月对代表走访情况和企业意见收集、落实等情况进行跟踪,对大走访行动整体进展进行阶段性总结。区人大常委会通过组织召开交流会和推进会,定期听取各镇(街)进展情况交流,促进各方进一步统一思想,统一认识,统一调,推动大走访行动有序有效开展。

以动员营造氛围、以行动带动氛围、以宣传浓厚氛围……在通州区五级人大代表大走访行动中,各镇(街)人大(工委)纷纷宣传发动,五级人大代表积极参与响应,“千人联千企、百日三带回”人大代表大走访的足迹愈走愈深、愈走愈实。

聚焦大走访行动重点: 既要“锦上添花” 更重“查漏补缺补短”

“企业发展需要人大代表发挥独特优势和作用,帮助查漏补缺,锦上添花。”基于这一共识,通州区五级人大代表大走访行动步步实:落实“一带去”、聚焦

“两重点”、围绕“三带回”、把握“四环节”、抓住“五个一”。

为落实“一带去”,在五级人大代表大走访行动期间,通州区均收到一本《惠企政策选编》,其内容涵盖了40余项国家和省市区最新出台、针对性强的惠及企业政策文件。“为企业带去惠企政策”是通州区委服务企业发展决策部署的要求,也是各级人大代表确保“党的声音进万家”的重要内容,是把区委的关怀温暖传递到企业、提振企业发展信心的具体行动。

围绕聚焦“两重点”,当在走访得知“散乱污”企业低价倾销行为极大挫伤企业加大技改投入积极性时,南通市人大代表王华随即开展了专题调研,从加强排查、完善台账、推动“回头看”等方面,提出加强对“散乱污”企业监管的建议。

在走访中紧盯企业安全生产管理,南通市人大代表马迎霞由企业安全联想到群众安全,专门组织对兴仁镇低保特困群体燃气泄漏安全保护装置安装使用情况开展监督,为群众拧紧燃气“安全阀”,筑牢安全“防火墙”。

同样倍受代表们关注的还有营商环境状况。代表们结合企业意见诉求,积极推动解决资源供给、能耗指标、环境容量等要素保障、产能指标、行政审批等履职服务,项目落户决策、优化投资环境等投资促进方面问题,全力助推打造通州“万事好通、周到有解”营商服务品牌。

围绕“三带回”,通州区五级人大代表大走访行动倾力助推企业发展计划落实。“作为人大代表,我将持续深入了解企业需求,全力为企业穿针引线、排忧解难,助推企业发展壮大。”全国人大代表

管圣达听取雄邦压铸(南通)有限公司关于技术改造、科技创新、上市融资等发展计划和有关意见建议后明确表态:“80%的货物滞留,企业面临严重资金短缺问题。”当得知江苏苏财纺织织科技有限公司这一情况后,通州区人大代表吴其春迅速与银行联系,推动银企对接,帮助企业成功融资1800万元……技术改造、科技创新、上市融资是此次大走访行动代表走访调研和关注的重点方面。在五级人大代表大走访行动中,代表们带回了企业提高创新能力、申报高新技术企业、参与国家、省、市“揭榜挂帅”、科创项目申报等方面的计划;及时了解企业上市融资需求,带回了企业探索上市融资途径、加强规范化建设、银企对接等方面的计划。在“了解”“带回”的同时,积极帮助企业谋划发展思路、研判发展形势,助力企业做大做强。今年以来,通州区已完成“智改数转”项目264个,新增省级以上“专精特新”企业40家、南通市创新型中小企业186家,新认定高新技术企业157家、科创项目48个,新增上市企业1家、新三板挂牌企业1家。

联系走访是形式,解决问题才是目的。在大走访行动中,代表们认真把握收集、综合、反馈、跟踪“四环节”要求,推动形成企业意见阅办答复工作闭环。

在意见收集环节,采用走访、座谈、电话沟通等方式,与企业零距离、高密度联系,全面收集企业各类意见诉求。此次大走访行动收集到的意见诉求涵盖创新发展、招工用工、物流运输、政策扶持、政务服务、要素保障、监管执法等多个方面。在意见综合环节,注重分层分类处理,代

表个人有能力解决的,主动协调处理;不能解决的,及时转交区镇两级人大梳理汇总后,交由政府及相关部门项目化管理、清单式推进、销号式落实。在意见反馈环节,通过书面、电话等点对点和上门随访等方式,将相关部门的处理情况、答复意见进行反馈。在意见跟踪环节,及时跟进相关部门办理结果落实情况,切实做到件件有回应、事事有落实。

大走访期间,江苏宏德特种部件股份有限公司及周边,经常能看到兴仁镇人大代表胡年均的身影。动员会后,他第一时间对接企业需求,在搬迁安置、集体土地入市、项目建设方面靠前服务,在他的努力下,群众工作做通了,企业发展瓶颈突破了。还有以主动服务、精准服务、常态服务推动玻特百汽车零部件、信基汽车零部件、四方冷链二期、久焯紧固件、银家不锈钢等一大批重大项目开工、续建、转化达产的通州区人大代表徐刘波;用自己反复的“跑来跑去”换来企业诉求“有去有回”的通州区人大代表戴松华……见微知著,在大走访行动中,代表们始终坚持深入现场访企业、勤沟通,坚持站在企业立场看问题、想办法,切实做到了“五个一”(挂钩一家企业、填写一张清单、开展一次走访、办成一件事情、提出一条建议)。

聚焦创新方式方法: 提速成果转化 聚力提质增效

在新建特阔漂染(南通)有限公司,企业进行了技术改造,提升了染整工艺设备;在南通万富佳纺织有限公司、南通倍佳瑞纺织有限公司、南通倍富佳纺织有限

公司,污水管网建设进程明显加快;在广东涛泰南通精机科技有限公司,企业就技术工人问题与区人社局实现对接……这一桩桩企业急难愁盼问题得到解决的背后,是通州区、镇两级人大及五级代表们驰而不息地联动发力,是鲜明的结果导向下履职方式方法的创新实践。

为确保组织有序、推进高效,通州区五级人大代表大走访行动实行区、镇两级人大分级实施、整体联动。区人大常委会领导和各委室分别与各镇(街)人大(工委)结对联系,对各镇(街)实施情况进行指导。区人大常委会还以实地调研、集中座谈、电话调查等方式,随机选取部分企业,查看代表联系走访情况,监督企业意见诉求落实,促进了“满意率”“落实率”双提升。

综合采取多种方式,充分运用各类平台,通州区、镇(街)两级人大确保代表与企业密切联系,更好地听民声、集民意、解民忧。兴仁镇人大压实代表联络机构组织联系职责,通过村级联络机构牵线搭桥、沟通联络,提升了代表走访效率;五接镇人大发挥部分代表与企业在安全生产方面已经结对,熟悉情况的优势,产生大走访和安全生产工作“叠加效应”;金新街道人大工委积极运用社交软件、履职App、网络履职平台等形式开展线上走访,推动线上线下“同步走”……

此外,通州区人大常委会先期组织各镇(街)人大(工委)先行摸清各区域企业实情,在此基础上,指导各镇(街)人大(工委)立足五级人大代表所属的层面、从事的行业和分布的领域,制定出了体现代表工作特点和个人特长的代表挂钩企业名单。金新街道是通州区企业较为集中的区域,企业单体规模大、整体数量多,为此,区人大常委会统筹组织国家、省、市代表与之进行挂钩,实现了代表特点、特长、优势精准对接企业类型和需求,有效放大了代表走访实效。

行动有节点,履职无止境。“人大代表大走访行动,是今年区人大常委会的一项创新工作和重点工作。”通州区人大常委会副主任朱卫民表示,人大代表大走访行动就是要引导人大代表担当干事、比学赶超,力求彰显更强人大担当,展现更美代表风采。

“小建议”打通公路“肠梗阻”

本报讯(通讯员 郝光益 江素丽)“终于不再堵车,可以一把过了!”连日来,在湖北省秭归县城通往沙镇溪镇三金硅业有限公司的G348国道,当地人俗称“干沟一桥”的“肠梗阻”公路忽然变得“畅通无阻”,过往的司机师傅们纷纷拍手称赞。大伙都说:“这是人大代表为我们办了一件大好事啊!”

在该路段“干沟一桥”处,由于设计缺陷,存在路面狭窄、转弯半径偏小的问题,从而导致长度在13.5米以上的车辆通行不畅,刮擦事故时有发生。特别是附近生产经营的三金硅业有限公司,其产品运输车辆长度为17.5米,途经此处通行困难,只能通过“换车”来解决,造成此处的企业运输成本长期居高不下。秭归三金矿业是湖北最大的工业硅生产企业之一,受制于此,企业有苦难言。

企业有困难,代表来帮忙。今年上半年,在该县人大常委会开展的“三进三访三聚力”活动中,县人大代表余志训、王耀群、覃晓峰、宋正来到公司走访调研。当代表们了解到“干沟一桥”这段公路存在大货车通行存在“肠梗阻”的现象时十分重视,迅速提出“对

‘干沟一桥’路段实施改扩建以解决企业运输困难和人们出行不便的问题”的建议。

秭归县公路局收到建议后,及时作出回应,组织设计单位到现场勘察,拟定“对桥梁两边公路弯道外侧加宽、桥梁外侧原护栏拆除取直”的工程改造方案。随后,计划总投资约49万元的“干沟一桥”改造工程正式破土动工,通过近2个多月的紧张施工,目前所有工程任务均已完成。

在施工中,余志训、王耀群曾先后两次来到施工现场,察看施工质量和进度,帮助协调解决施工中的矛盾,确保建议真正落地落实。

如今,改造后的“干沟一桥”弯道半径增加,道路外侧平均加宽2米,一般中大型车辆均能实现“一把过”的目标,彻底解决了该路段交通不畅的问题。

“在代表的呼吁下,现在终于解决了‘干沟一桥’公路‘肠梗阻’的问题,今后我们公司的产品运输更加便捷了,运输成本也下来了,我们企业的信心也更足了,真心感谢我们的人大代表啊!”秭归县三金硅业有限公司负责人宋丰竖起大拇指。

数字赋能 现场阅卷

——浙江省庆元县人大打出提高代表建议督办效能组合拳

■ 本报通讯员 吴琼明

首次通过数字化实现线上线下同步办理,通过数字赋能持续推进代表建议督办工作……今年以来,浙江省丽水市庆元县人大常委会将代表建议督办作为提升代表工作的着力点之一,不断创新工作方式,转变工作理念,打好提高代表建议督办效能组合拳,努力提升代表建议办理实效。

数字赋能 提高实效

通过数字赋能,庆元县人大常委会提高履职效能。在县人大常委会期间,首次启用浙江省人大代表履职服务平台议案建议模块,为所有县乡人大工作人员及承办单位分管负责人和经办人员开通账号,强化培训。同时,积极与县府办沟通协调,县府办职能科室部分人员专门协助大会议案组,加强对代表议案、建议和批评意见的审核,夯实了代表建议办理基础。值得一提的是,今年,庆元县人大常委会首次通过数字化实现线上线下同步办理,提高了代表建议办理的时效、实效。

连续督办 落到实处

庆元县人大常委会坚持连续督办,确保督办工作“全覆盖”。县人大常委会连续十四年开展代表建议督办月活动。组成由县人大常委会领导为组长、相关委室为成员的专题督办小组,分赴各承办单位,通过重点督办、对口

督办、协同督办等形式,走访代表,详细了办理过程中所遇到的困难和问题。其间,加强对代表建议答复件的审核力度,加强与县政府及有关承办单位和人大代表的沟通协调,努力推动代表合理化建议落到实处。

现场阅卷 转变理念

今年,庆元县人大常委会首次开展重点建议办理情况实地视察。11月22日上午,邀请14位重点建议领衔代表与32位县人大常委会组成人员一起“现场阅卷”,实地视察重点建议部分涉及点位。11月22日下午,县十七届人大常委会第七次会议上专题听取代表建议办理情况的报告,并对重点建议办理情况进行满意度测评。测评结果通过庆元人大微信公众号、《菇乡庆元》报纸、电视台、政府网站等渠道向社会公布。另一方面,收集梳理领衔代表和常委会组成人员在常委会会议上意见建议14项41条,通过公文交换平台正式移交县政府办理。

截至目前,县十七届人大一次会议的178件代表建议均在规定时间内办结并答复代表,其中所提问题已经解决的135件,占47.76%;正在解决或已列入计划解决的143件,占32.58%;因条件限制暂时不能解决或留作相关部门参考的35件,占19.66%。

一线传真

新闻快览

滨州市

今年以来,山东省滨州市富源街道人大工委以多样化“联络站+”方式,积极推进代表联络站与社区文化建设、民生改善、社会治理等有机结合,助推民生改善,营造和谐社区氛围。通过“代表联络站+社区文化建设”方式,以代表联络站、读书屋、“先锋家园”党群服务站等为载体,组织开展群众性文化活动。通过“代表联络站+民生改善”,助推惠民政策落实。今年以来,发放农村低保金487230元,高龄低保补贴43420元;做好就业和再就业扶持,辖区新增就业406人,其中大龄就业困难人员再就业197人;持续扩大城镇居民养老保险和医疗保险的服务覆盖范围,城乡居民医疗保险新参保987人,居民养老保险新参保1526人。(徐佳芮)

土默特左旗

近日,内蒙古自治区土默特左旗人大常委会组织部分组成人员和人大代表专题调研未成年人检察工作。调研组建议,要紧扣时代要求,积极履行检察机关在未成年人保护社会治理中的司法责任。要加大对未成年人法治宣传力度,深入开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法以及最高检《关于加强新时代未成年人检察工作的意见》等法律法规和政策宣传,深化检校合作,常态化开展“法治进校园”活动,加强对典型案例的宣传,增强法治宣传实效。要加强未成年人检察队伍专业化建设,选优配强未检工作力量,加大业务培训,建立健全未检业务考评体系,不断提高未成年人检察队伍专业化水平。(刘慧峰)

闻喜县

近日,山西省闻喜县人大常委会组织部分人大代表调研全县教育振兴三年行动计划,并召开座谈会,听取县教育局及各学校负责人汇报。调研组建议,要切实增强加快教育事业发展的责任感与紧迫感,关注教育新政策,建立完善全面科学的教育评价体系;要紧紧抓住解决全县教育发展的短板弱项,持续加大教育投入力度,不断优化教育资源分配,促进全县教育高质量发展;要积极营造全社会重视、关心、支持教育的良好氛围,形成强大的教育发展合力,推动全县教育事业发展再上新台阶。(吴江波)

阳江市阳东区

12月12日,广东省阳江市阳东区人大常委会机关第一党支部举行学习贯彻党的二十大精神宣讲会。会议指出,要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务来抓紧抓实。要紧紧围绕奋斗目标,紧扣阳江“两个定位”先行区的目标,紧扣区“1+3个3”工作思路,“工业强区、宜居立区、创新兴区”三大战略和“融湾先行”十大攻坚行动,全链条开展监督、重大事项决定、人事任免工作,全方位助推高质量发展。(张奇志)



12月13日,安徽省界首市人大常委会组织视察组,对全市生态环境保护工作进行视察。视察组听取了市生态环境分局相关汇报,实地考察了部分水体治理项目。视察组建议,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,进一步压实工作专班责任,结合工作实际,进一步细化大气污染防治“五控”措施,对任务清单进行动态更新;要持续打好碧水保卫战,要持续巩固“大环保”工作格局。 魏 摄

“小快灵”立法破解居民自建房安全管理难题

(上接第一版)

针对相关法律法规目前对居民自建房的内涵和外延没有明确规定,《若干规定》将其定义为城乡居民自行组织建设的私有住房(包括附属建筑物、构筑物及其他设施),就是回归其住房的本质属性,防止通过借私有住房的名义报建,按商业等用途进行设计、建造,然后出租或经营,规避监管。

为吸取长沙“4·29”事故的惨痛教训,《若干规定》第十条对用作经营的居民自建房规定了更严格的安全管理措施,对从事人员密集经营活动的,应当取得与经营业态要求相符合的房屋安全鉴定合格证明或者根据经营业态要求改(扩)建、重建后的竣工验收合格证明。如何规定居民自建房经营业态种数及从业人数,在修改、审议中分歧意见比较大。立法专班领导小组成员深入醴陵市、禄口区等地乡村的小卖部、小餐馆、小作坊、网

吧,充分听取业主、从业人员、消费人员的意见,结合实际情况,在《若干规定》明确每户居民自建房经营业态一般不得超过三种,根据用作经营的居民自建房的结构安全性、经营安全性、房屋建设合法合规性以及消防安全性的要求严格控制人数,具具体人数标准由设区的市、自治州人民政府有关主管部门另行制定。

此外,《若干规定》在第二条建立了“政府领导、部门分工监管、乡镇人民政府和街道办事处属地管理、村(居)委会协助”的安全管理协调联动机制,通过全面赋权,打通基层执法“最后一公里”,为破解基层政府以往“看得见的管不了、管得了的看不见”的基层治理难题提供了法治保障。

建立竣工验收制度是建房居民把好工程质量的最后一道程序,也是建房工程由施工建设转入使用的标志。《若干规定》明确居民自建房要镶嵌永久性标志

寻常百姓家”,切实能体验到“共享法庭”进联络站带来的司法便利。

“商”出代表群众智,“促”矛盾纠纷化解

“真是谢谢法官和人大代表及各位热心人,帮我们缓解了停车难的问题。”平湖市当湖街道南南社区龙漱湾小区居民你一言我一语,脸上洋溢着笑容。

龙漱湾小区高层区域每户平均拥有2辆汽车,但是停车位仅有一个,居民们因为停车管理等问题,经常会与物业发生不愉快,影响了小区和谐稳定。

年初,市人大代表柯凯了解到停车难问题后,一方面联系平湖市港航管理服务中心,争取增加错时共享停车位,并通过“共享法庭”,再经社区、物业、居民及港航管理服务中心多方协商同意,由人大代表和法院法官全程监督共享车位抽签会有序开展,结果停车难问题得到了有效解决。

为拓宽和丰富人大代表履职监督形式,聚合各种力量化解矛盾纠纷,11月2