

# 人民代表报

第4553期 今日8版 2022年12月20日 星期二 农历壬寅年十一月廿七 国内统一刊号CN14-0041 邮发代号21-42 人民代表网网址:www.rmdbw.cn

求真 题

RENMINDAIBIAOBAO

## “小快灵”立法破解居民自建房安全管理难题

——湖南省居民自建房安全管理若干规定出台侧记

■ 本报通讯员 梁斌勋 田必耀

“通过！”日前，湖南省十三届人大常委会第三十四次会议高票表决通过《湖南省居民自建房安全管理若干规定》（以下简称《若干规定》）。这部专门规范居民自建房安全管理的法规为有效防范化解湖南居民自建房安全隐患和风险提供了法治保障。

**锚定“小快灵”，成立立法专班统筹推进**

每一起倒塌事故，都是一次惨痛的教训。不起眼的居民自建房成为吞噬生命的花盆巨口，动辄造成重大伤亡。

2022年4月29日，湖南省长沙市望城区金山桥街道金坪社区发生居民自建房坍塌事故，53人不幸遇难。事故发生后，聚焦居民自建房安全、补齐短板的呼声愈加高涨。

习近平总书记多次对房屋安全工作作出重要批示，对长沙“4·29”事故作出重要指示：要对全国自建房安全开展专项整治，彻查隐患，及时解决；坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

湖南省人大常委会按照“党委领导、

人大主导、政府依托、各方参与”的要求，决定采用“小快灵”方式，围绕居民自建房安全管理问题进行立法，扛牢地方人大在保障安全发展中的政治责任、法治责任和工作责任。常委会副主任刘莲玉、谢建辉、张剑飞、杨维刚、周友、彭国甫、陈文浩多次听取相关汇报，提出具体要求。常委会成立了《若干规定》立法专班领导小组，由副主任陈文浩任组长，省人大环资委主任委员文志强、省人大常委会法工委主任吴秋菊、省人大环资委副主任委员谷本华、省人民政府副秘书长鹿山、省司法厅副厅长傅娟娟、省住建厅副厅长刘年来等省直部门负责人为成员。2022年5月9日，立法专班领导小组召开第一次全体会议，明确了职责分工、日程安排，决定由省人大环资委办公室、省人大常委会法工委办公室、省司法厅立法二处和省住建厅法规处的工作人员组成法规起草小组，倒排日期，负责《若干规定》的立项、起草、调研、修改、论证和审议等工作。

**紧盯“管得住”，立法内容凸显湖南特色**

要达到预期立法目的，需要一把精细的法治化量尺。文志强说，目前国家

上位法、相关部门规章对居民自建房安全管理没有系统性规定，省外也没有可借鉴的，考虑到时间紧、任务重、涉及面广，具有全局性、紧迫性、复杂性等情况，立法专班领导小组紧盯安全管理工作中

的痛点和难点问题，对症下药，综合施策，“靶向立法”，避免“小而全”，做到既坚持法治统一，又充分展示湖南特色。

居民自建房领域有哪些主要安全隐患？如何进一步提高针对性、适用性、可操作性？陈文浩带领相关成员先后赴长沙、衡阳、张家界、永州、常德等市的县、乡、村调研，与当地党委、人大、政府及部门负责人、人大代表、专家学者、基层干部、人民群众面对面沟通，了解各方面的需求和期盼。

由于多年以来管理滞后、粗放式发展，居民自建房管理长期积累的矛盾已然形成系统性安全风险，集中表现在许多房屋建筑质量差、集中老化。谷本华说，为便于出租或经营，各地违规建设、改扩建现象比较普遍，存在严重安全隐患。据排查，湖南现有居民自建房1444.6万栋，经营性居民自建房71.18万栋，初步判断存在安全隐患的有33.49万栋。城乡结合部、城中村、安置区、学校和医院周边、工业园区这五类重点区域

经营性居民自建房28.6万栋，初步判断存在安全隐患的有16.2万栋。

房屋质量好，事关人民群众的生命财产安全，必须坚持严的基调，居民自建房从规划到使用必须严格纳入安全管理规范。

为让立法的开放之门更加敞亮通透，法规草案初稿形成后，起草小组4次向省直有关单位、14个州市及县市区征求意见。并通过公布法规草案、调研等方式，公开征求社会公众的修改意见。其间，起草小组集体改稿30余次，对反馈的2000多条修改意见和建议逐条审阅，有效吸纳。立法专班领导小组7次召开主要成员会议、4次召开全体成员会议认真研究，最大限度地反映民意、吸纳民意、汇聚民智。

**务求“真管用”，全链条设计管理制度**

《若干规定》按全生命周期管理的规律，对居民自建房安全管理制度进行顶层设计，建立健全规划、用地、报建、施工、平台监管、安全责任、竣工验收、安全鉴定、安全排查、危房处置、住改商、公民参与等一系列制度，形成安全管理闭环。

（下转第二版）

## 新征程上谱写人大踔厉奋发新篇章

——全面学习贯彻党的二十大精神

杭州市 近期，浙江省杭州市人大常委会主任李火林，副主任戚哮虎、戴建平、罗卫红、卢春强、徐小林分别带队，赴13个区、县（市）人大宣讲党的二十大精神，并开展工作调研。

市人大常委会领导来到区、县（市）人大常委会机关、代表联络站，向区、县（市）人大常委会负责人、机关干部、人大代表、街道居民议事会成员等基层干部群众，面对面宣讲党的二十大精神，强调要进一步深刻领悟和把握“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻中央和省、市委部署要求，以实际行动推动党的二十大精神在杭州落地生根、开花结果。

市人大常委会领导还分别主持召开座谈会，征求对市人大常委会今年工作、明年工作安排部署和市政府2023年民生实事项目的意见建议。大家在充分肯定市人大常委会工作的同时，围绕经济高质量发展、共同富裕、人大数字化改革、基层单元建设等提出建议。

市人大常委会领导强调，全市各级人大要把深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，把人大工作摆到中国式现代化格局中，围绕全市工作大局谋划和推进人大工作。要坚决落实党委决策部署，聚焦经济高质量发展、打造共同富裕样板、城市能级提升、数字化改革等任务，提高立法质效，打好监督“组合拳”，用好重大事项决定权，发挥好人大代表主体作用，切实提升人大履职质量。要坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥重要制度载体作用，不断拓展基层单元建设，加强乡镇、街道和开发区（园区）人大工作，构建践行全过程人民民主工作闭环。要着力强化“四个机关”建设，一体推进政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设，纵深推进人大数字化改革，加快提升塑造变革能力，推动新时代人大工作高质量发展，为高水平推进共同富裕幸福杭州建设，加快建设世界一流的社会主义现代化国际大都市贡献力量。

南京市 日前，江苏省南京市人大常委会召开党组理论学习中心组第四十八次专题学习会，学习贯彻党的二十大精神。

会议集体深入学习了党的二十大报告和党章，认真领悟党的二十大精神提出的新思想新论断、作出的新部署新要求，并互相交流学习体会，推动党的二十大精神在市人大常委会机关不断走深走实、见行见效。

会议强调，市人大常委会机关全体人员要深刻认识“两个确立”的决定性意义，更加坚定不移地忠诚核心、信赖核心、紧跟核心、维护核心。要深刻认识到中国式现代化的本质要求，更加坚定不移地在党领导下奋力推进中国式现代化的南京实践。

会议指出，2022年是南京人大的换届之年，我们不仅要对本届以来的工作成果和实践经验总结好，更要结合党的二十大精神，结合市委全会的要求，谋划好2023年人大的各项工作，在推动中国式现代化的南京实践中找准人大的位置、发挥人大的作用，更好地融入全市现代化建设的大局。同时，要深刻认识全过程人民民主重大理念，更加坚定不移地把党的二十大精神贯彻落实到全市人大工作之中。在人大工作中把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督更好地贯通起来，确保国家政治生活、社会生活各环节、各方面体现人民意愿，听到人民声音。在市人大代表换届选举中，严格把好代表入口关，确保选举工作风清气正，选举结果人民满意；完善人大民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制；充分用好重大事项决定权，完善民生实事项目人大代表票决制；发挥好街道议政代表会作用，保证人民有序有效参与基层公共事务管理；完善人大监督制度，实行“开门监督”，扩大人大代表对监督工作的全程参与。

### 学习贯彻党的二十大精神

## 律所从事证券法律业务管理办法征求意见 进一步完善证券法律业务监管规定

本报消息 近日，证监会、司法部就修订《律师事务所从事证券法律业务管理办法（征求意见稿）》公开征求意见，适应证券发行注册制下对律师事务所从事证券法律业务和监管的新要求。

据介绍，本次修订的主要内容包括：适应证券法律服务行业发展新形势，拓展律师事务所从事证券法律业务领域，增加新的证券法律业务种类，并明确律师事务所可以会同保荐机构组织制作招股说明书；

结合资本市场法治建设取得突破性进展，行政处罚、民事赔偿、刑事追责相互衔接的立体惩戒体系更加成熟的实际情况，删除立案调查与业务受理审核挂钩的规定；

完善证券法律业务监管规定，增加律师事务所从事证券法律业务备案的相关规定和完成核查验证的工作要求等事项，督促律师事务所归位尽责，维护投资者合法权益；

注册制下对包括律所在内的中介机构提出更高要求，加强了律师事务所建立健全风险控制制度的要求，完善证券法律业务风险防范机制，提高证券法律服务质量，服务资本市场高质量发展。

据了解，新证券法增强了对律师事务所违法违规执业行为的威慑力度，在立法授权范围内增加规定了应承担行政法律责任的情形，完善了律师事务所从事证券法律业务的法律责任体系。



连日来，广东广州、安徽合肥、北京、重庆等地持续推进老年人新冠疫苗接种工作。社区在组织新冠疫苗接种过程中，充分考虑老年人年纪大、行动不便等情况，采取了多种便民服务，通过上门接种、开设专场、流动接种车等方式，做好服务保障。图为12月13日，在广州市荔湾区人民医院，老年居民在接种吸入式新冠疫苗。

新华社记者 邓华摄

## 嘉兴人大司法监督新开“一扇窗”——

# 基层单元接入“共享法庭” 550万群众“触摸”公正

■ 本报记者 黄文雅 通讯员 胡欣 刘周程雷

“聚焦顶层设计，形成一体化推进良好态势。”

“聚焦重点场景，助力健全人大依法履职体系。”

“聚焦平台集成，形成有影响力的标志性成果。”

“聚焦基层单元，打造全过程人民民主基层样板。全域覆盖，让代表实时在线；多方参与，让民意畅通直达；数字赋能，让作用融合发挥。”

12月14日下午，浙江省人大常委会召开全省人大数字化改革推进会。嘉兴分会场内，市人大常委会主任高玲慧作交流发言，提出了四个“聚焦”，强调了践行全过程人民民主基层单元建设这一工作重点。

今年以来，嘉兴市人大以数字化改革为引擎，推动人大及“一府一委两院”业务进代表联络站，双轮驱动，不断深化全过程人民民主基层单元建设。截至11月底，全市72个基层单元接入“共享法庭”，结合司法监督工作，通过“线上线

编者按：

今年年初，浙江人大全面部署推进全过程人民民主基层单元建设。嘉兴市人大常委会瞄准目标任务、创新思路理念，在全市72个镇街基层单元开启“小切口”、接入“共享法庭”，实现法院业务进站，让司法为民的理念真正落到了人民群众的“家门口”。

下”方式，深化“联、商、督、促、智”五大功能建设，充分发挥闭会期间代表作用，同时让司法更好地服务基层人民群众。

**“云旁听+云测评”，“督”公正“促”提升**

12月9日下午，在嘉善县9个镇街基层单元“共享法庭”直播庭审现场，部分人大代表及社会群众线上旁听一起环境资源刑事附带民事公益诉讼案件。

“通过一屏一终端，庭审画面清晰呈现在代表们眼前，他们聚精会神，旁听案件审理的每个细节。”在魏塘街道代表联络站“共享法庭”参加旁听的嘉善县人大常委会副主任蒋晓平表示，通过“庭审直播”，不仅可以让代表和群众提高知法懂法、守法用法的能力，而且对庭审公正起到公开监督作

用，还可以促进法院队伍建设水平及庭审业务能力的提升。

如今在嘉兴，除了法律规定涉及个人隐私、企业和国家机密外，全市550多万公民可以在全市72个代表联络站“共享法庭”收看“云旁听”庭审全过程。

早在今年3月2日，海宁市人大就组织开展了“百名代表听百案”活动，通过“线下现场庭审+线上庭审直播”相结合的方式，组织代表旁听了一起本土安全责任事故刑事案件公开审理，以数字化助力旁听进入新的实践。据了解，当时在海宁全市各代表联络站（室、点）“共享法庭”坐满了收看旁听的代表群众，另有部分代表群众通过浙政钉“海宁人大钉”“共享法庭”线上专属通道旁听公开庭审。据不完全统计，庭审三个半小时内，在线点击播放量达47568次。

多形式法治宣传，“联”入代表群众心

11月30日，秀洲法院通过“共享法庭”云端组织召开“民间借贷纠纷”专题培训会，对民间借贷的含义、近几年借贷纠纷案件的基本情况特点和、借贷过程中应注意的问题等方面作了深入浅出的讲解，同时还传授了各类型纠纷案件调处技巧，包括多名人大代表在内的人民调解员参与此次培训。

秀洲区人大代表与选举任免工委负责人表示，“这样的培训务求全面，极具指导性和可操作性，不仅使我们人大代表对民间借贷有了更全面直观的理解，而且有效提升了人大代表调解员的技能和水平。”

此外，线上法治宣传成为基层单元“共享法庭”联系代表群众的常见方式。9月23日上午，海盐县沈荡镇基层单元“共享法庭”揭牌。“农村宅基地能否买卖？受不受法律保护？”“农村宅基地只有使用权没有所有权，使用权在本村村民之间可以流转。但宅基地使用权有效转让，必须满足下列三个条件……”

（下转第二版）

### 看点

2版 赋能增效正当时

3版 推动新时代地方人大工作高质量发展