

# 满载人民嘱托 胸怀神圣使命

## ——驻临沂全国人大代表会前集中视察侧记

■ 本报通讯员 曹振坤 徐希友

二月的沂蒙大地,满目葱茏,生机无限。十四届全国人大一次会议即将召开,为了让代表开好这次大会,山东省临沂市人大常委会近日组织驻临沂全国人大代表开展会前集中视察。

### 下大力气建好用好代表联络站

在兰山区政务服务中心人大代表联络站,饱含革命老区红色血脉、蒙山沂水绿色象征,以及汉字“人”与桥梁等文化元素的代表联络站标识吸引着代表们的目光。徐军代表说,兰山区政务服务中心人大代表联络站具备独特的功能定位和运转模式,建立了“民(企)呼我应、代表在行动”机制,积极打造“我和代表聊聊天”品牌,“三定、三有、三阵地”做法充分发挥了代表作用。张淑琴代表对兰山区人大代表联络站创新工作思路、内容和形式,促进政务服务效能提升表示高度肯定。她说:“换届以来,市人大常委会

会非常重视人大代表作用的发挥,强调要下大力气建好、用好代表联络站,兰山区在政务服务中心精心打造的这处特色鲜明、功能齐全的人大代表联络站,全面地收集社情民意,帮助群众和企业解决实际问题,富有新意,值得推广。”

### 用法治方式优化营商环境

代表们实地察看了莒南法院诉讼服务中心、科技法庭、家事审判庭,听取了执法办案、诉源治理、两个“一站式”建设情况汇报。各位代表对莒南县法院在公正司法、诉源治理和智慧法院建设等工作采取的新措施、取得的新成效纷纷点赞。程萍代表表示,市人大常委会组织驻临沂全国人大代表赴法院集中视察,让她看到了法院在司法为民工作中作出的努力,希望法院系统全面深入学习贯彻党的二十大精神,把“以人民为中心”的发展思想落实到司法办案各方面、全过程,出台更多惠民利企诉讼举措,进一步用法治方式优化营商环境,努力让基层企业群众切实感受到公平正义。

### 推动企业高质量发展

视察组一行先后参观了鑫海实业年产162万吨高端不锈钢合金材料项目、山钢永锋年产600万吨优特钢项目、欧达年产10GWp光伏组件及2GWh智慧储能系统生产基地项目、中绿电器电子

产品资源化综合利用项目、力诚新能源年产5GW高效光伏组件项目、皓正年产太阳能自动跟踪支架1000万套项目、万德福加工1.5万吨FD(冻干)产品项目,详细了解企业入驻和项目落地情况。在沂兴产业园、新明辉智慧仓储物流园详细了解了创新创业平台建设、“双创”政策落实和企业发展等情况。

齐玉祥代表指出,企业的发展壮大以及项目的核心竞争力在于创新,关键在于技术,拥有核心技术才能推动企业全面高质量发展。张秀丽代表建议,临沂市要在招商引资项目落地落实、新兴产业做大做强上持续发力,在政策支持、技术引进和人才输入上下功夫,为全市工业产值实现“量质齐升、两年万亿”目标打下坚实基础。

### 打造非诉讼纠纷解决机制“新样板”

莒南县司法局被山东省司法厅确定为集约化非诉讼纠纷解决机制试点单位。代表们在莒南县司法局非诉讼纠纷化解中心察看情况,听取经验介绍,详细了解非诉讼矛盾纠纷化解“线下平台发力和线上平台联动”的新机制。

肖付权代表赞同地说,矛盾纠纷“一站式接待”“一条龙办理”“一揽子调处”的非诉讼纠纷服务模式已经成为莒南创新矛盾纠纷化解的亮点工程,“非诉在线”全面展示了非诉讼纠纷解决机制的“莒南样板”,要坚持人民至上、深入推进



代表们在新明辉智慧仓储物流园视察。徐希友摄

诉源治理工作,强化矛盾纠纷源头预防化解,及时总结经验做法,在更高层次上推广。

人民选我当代表,我当代表为人民。会前集中视察是全国人大代表深入了解经济社会发展,密切联系基层人民群众的重要形式。代表们满载人民群众的嘱托,心怀履职尽责的神圣使命,每到一处,都仔细看、认真记、用心听,细致入微地观察、专心致志地交流。

代表们表示,通过视察直观真切地感受到临沂的飞速发展。要进一步把思想和行动统一到党的二十大精神上来,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,时刻牢记服务宗旨,忠诚履职,充分利用会前时段,深入调研,精心筛选,把基层经验、基层呼声带到即将召开的十四届全国人大一次会议上,为在大会上认真审议大会工作报告,提出站位高、选题准、质量精的议案,建议做好准备。

# 把“话筒”交给群众

## ——湖北省秭归县首次票决民生实事项目

■ 本报通讯员 郝光益 邹媛

“改造1733公顷高标准农田,提升粮食综合生产能力”项目的赞成票205张。“建设泄滩至巴东和磨坪至巴东‘硬联通’公路,提升对外通行能力”项目的赞成票205张……

在近日召开的湖北省秭归县十九届人大三次会议上,随着大会主持人的宣布,该县2023年度10件民生实事项目在205名人大代表的认真审议后正式通过差额票决方式产生。票决前,大会表决通过了《秭归县第十九届人民代表大会第三次会议民生实事项目投票表决办法》。据了解,在县人代会上由人大代表票决民生实事项目之举在该县尚属首次。

2022年,该县人大常委会首先在郭家坝镇进行人大代表票决民生实事项目工作试点,营造氛围,探索经验,为全县人大代表票决民生实事项目工作推动提供示范。郭家坝镇去年由人大代表票决产生的5件民生实事项目全部交出亮眼答卷,因人大代表的全过程监督,所有项目实施进度快、质量高,受到当地群众的一致好评。

“新的一年,要把‘话筒’交给群众,主动向问于民、问需于民。”2023年,该县人大常委会践行全过程人民民主理念,认真落实民生实事项目人大代表票决制,建立起“群众提、代表决、政府办、人大评”的为民办实事新模式,推进从“为民作主”到“由民作主”转变,全县12个乡镇由人大代表票决民生实事项目工作将“全覆盖”。

秭归县直部门、各乡镇下沉摸底。县人大常委会也通过组织代表深入选区、人大代表联络站,通过召开座谈会、走访调研等方式,把群众反映最强烈、最迫切需要解决的问题收集上来,全县共征集到符合要求的民生实事项目29件。

经过多轮调研、论证、完善等工作,县政府从初选建议项目中确定12件具有普惠性、投资又在财政能力范围内的候选项目,提交县人代会审议票决。

“以前,大家对民主的理解,或许就是一张选票。现在,大到国家层面的法律法规,小到社区居民的日常生活,群众全过程参与。”石井坡街道人大工委主任江小波说。

今年,新一批信息采集员已就位,他们更年轻、学历更高,周耿等骨干信息采集员已开始了传帮带。

未来,中心湾社区立法联系点将开展更高层次的实践,并有机制接到基层社会治理各方面,必将涌现更多鲜活生动的民主故事。

“最怕雨天,屋顶漏水很无奈”“停车位不足,每天下班上演‘抢车位’大战”……老旧小区居民们的“急难愁盼”被带到大会上。最终,实施2023年老旧小区改造项目得到全体人大代表的高票通过。27个小区、1338栋楼房、7890户“老居民”乐享“新生活”的心愿将在今年“梦想成真”。

与此同时,大会确定改造1733公顷高标准农田、建设4个乡镇集镇水厂、建设泄滩至巴东和磨坪至巴东“硬联通”公路、新增177套保障性租赁住房、建成移民安置区天然气综合利用工程等项目作为秭归县2023年实施的重大民生实事项目,10件民生实事项目总投资约10亿元。

“票决出来的都是人民群众热切期盼的民生实事。”人大代表韩建国全程参与了民生实事项目票决工作,他由衷地表示:“从医疗到住房,从环境到交通,这些项目的落地,将托举起全县老百姓稳稳的幸福。”

票决不是终点,而是更高的起点。人大代表票决后的10件重大民生实事项目将交给县政府,由政府相关部门认领和落实。

“为保证项目实施效果,人大常委会将民生实事项目督办列入年度监督工作计划,经本次人大代表票决产生的10件民生实事项目将在人大常委会公报和相关媒体上予以公布,并及时交县人民政府办理落实。今年,全县12个乡镇由人大代表票决民生实事项目工作将‘全覆盖’。依法运用视察、检查、听取专项工作报告等形式全程跟进,主动监督。”县人大常委会副主任周小方表示,下一步要通过有力监督促成票决民生实事项目办实办好,以一流的工作业绩回应人大代表和全县人民的共同期待。



## 六安市裕安区

2月16日,安徽省六安市裕安区人大常委会召开全区乡镇街道人大工作暨人大宣传信息工作会议,对先进单位和个人进行表彰,顺河镇人大、平桥乡人大、小华山街道人大工委及部分人大信息宣传先进个人进行了交流发言。会议就如何做好乡镇街道人大工作、推动“聚民意,惠民生”行动作了专题培训,并就如何做好人大宣传信息工作作了专题辅导。会议要求,各乡镇街道人大在今后的工作中要开拓创新、恪尽职守,努力开创乡镇街道人大工作新局面;要坚持党的领导,充分发挥代表主体作用,以提高参与率、办结率、满意率、平台使用率和深度挖掘典型案例为抓手,扎实推进“聚民意,惠民生”行动;要根据新修订的地方组织法和《安徽省乡镇人民代表大会条例》的要求,持续推进基层人大工作规范化建设;人大干部要更好地履行职责,着力做好“融、新、深、管”四篇文章。(荣扎海)

## 鹤壁市山城区

2月18日,河南省鹤壁市山城区人大常委会组织肥泉选区人大代表开展了一场别开生面的向选民群众“述、评、诺”会议。会上,区人大代表张纪明就2022年度履职情况向选民进行述职,并对2023年度履职计划向选民群众作出承诺。选民代表现场对履职情况提出意见和建议,并客观公正地进行了评议。肥泉选区所在的大街街道人大工委有关负责人表示,通过建立人大代表述职评议承诺制度,使选民进一步了解人大代表履职情况,拉近了人大代表与选民的距离,进一步密切了人大代表与选民群众的联系,增强了人大代表履职的积极性和主动性,为人大代表今后更好履职起到良好的促进作用。(田志锋)

## 钟山县

为深入贯彻以人民为中心发展思想,用心用情用力破解群众急难愁盼问题,推动发展成果更多更公平惠及人民群众。2月17日,广西壮族自治区钟山县人大常委会和公安镇、两安瑶族乡人大采取上下联动的方式,组织县乡(镇)人大代表视察2022年人大代表票决民生实事项目落实情况。代表们先后深入公安镇易地扶贫搬迁安置小区广场、两安瑶族乡星寨村下畔田优质稻基地渠道工程实地察看,现场了解民生实事项目完成情况,确保从“为民作主”到“由民作主”票决出的民生实事办实办好。(吴新华)

## 丰富全过程人民民主时代内涵

### ——江西省赣州市人大常委会打造基层立法联系点纪实

“仅2022年,就有12部地方性法规、年度立法计划向46个基层立法联系点征集了意见建议,共征集意见建议2000余条。”近年来,江西省赣州市人大常委会按照有组织领导、有专人负责、有联系网络、有工作制度、有工作台账、有宣传阵地、有成果展示的“七有”标准,高质量建设基层立法联系点。充分发挥基层接地气、察民情、聚民智的民意“直通车”作用,把百姓的建议原汁原味反映上来,为赣州市人大常委会制定地方性法规打下了坚实的民意基础。

### 基层立法联系点全覆盖

罗师傅最近神采奕奕,嘴角总挂着笑容。原来,他在参与社区组织的“社区夜话”活动时,提出“送气工在送气时不得随意加价,燃气的价格应当统一规定”的立法建议,被《赣州市燃气管理条例》采纳。

“基层立法联系点开启了基层立法的直通车,立法工作走进了我们老百姓家。”罗师傅既欣喜又欣慰。

### (上接第一版)

“与居民打交道,浮在面上可不行。通过姚老师、蒲老师他们传帮带,现在我们也有了自己的办法。”周耿、黄雪莉参加区里和市里相关培训后,成为第二批信息采集员。为收集原汁原味的民意,他们尝试过“撒网”走访和问卷调查、左邻右舍串门收集意见建议,还拓展了线上征集。现在,两人的征集微信群已有20余个。

此外,夫妻俩还有个稳定的渠道,就是黄雪莉在社区党群服务中心开设的手工课堂。“我给居民上课,周耿就趁课间来收集建议。”黄雪莉说。

让他们印象最深的,是《重庆市养犬管理条例(草案)》的意见征集。接到任务当晚,夫妻俩就在一个本地宠物微信群中启动了征集。



2月16日,重庆市丰都县虎威镇人大代表、立石村党支部书记鲁德华等多位人大代表和群众一起在栽植植绿荷脐橙果苗。去年以来,重庆市丰都县各级人大代表积极参与“两岸青山·千里林带”建设,带动农民增收,助力乡村振兴,为筑牢长江上游重要生态屏障,促进人与自然和谐共生贡献人大力量。熊波摄

赣州市人大常委会基层立法联系点从2017年的9个到现在的46个,兼顾了不同行业和地区,进行了统筹点布局,实现了市、县、乡、村全覆盖,18个县(市、区)全覆盖。各联系点不断创新工作方式,充分利用“屋场夜话”“议事客厅”等方式广泛收集民情民意,让更多的民意需求传递到立法机关,让每个人感受到身边的全过程人民民主。

### 代表建议纳入五年立法规划

“城市广场附近车辆停靠不规范。”赣州市信丰县人大常委会委员在代表联络站接待选民时,有多人反映这一情况。作为立法信息员,她积极主动地通过基层立法联系点,提出机动车停车要通过立法来进行规范的建议。通过深入调研、科学决

### 策,《赣州市城市机动车管理条例》被列入五年立法规划项目库。

“这就是立法信息员意义的生动体现。”自己的建议被列入五年立法规划,姜园长自豪之感溢于言表。

在立法工作中,为了充分发挥人大代表进站入群、联系选民的作用,赣州市人大常委会将基层立法联系点设在代表联络站上,“站点融合”相互促进共同发展,接地气、察民情、聚民智的效果逐渐突显。

### 聘请2000余名立法信息员

“真没想到,我提的意见被采纳。让我们老百姓切实感受到人民民主带来的获得感幸福感,意见被采纳就是最好的证明!”立法信息员小钟说道。

赣州市人大常委会46个基层立法联

系点聘请2000余名立法信息员,将了解社情民意的“神经网络”广布到人民群众当中,借助“联系点”的“家、站、点”等民主“根系”,传递基层群众的声音,推进解决群众的急难愁盼,不断提升群众的幸福感获得感,让全过程人民民主绽放在赣南苏区的各个角落。

人人都可建言献策,处处都是法治空间,赣州市人大常委会46个基层立法联系点正演绎各自的全过程人民民主故事……

立法的“直通车”已经开启,为民的“连心桥”已经架好。赣州市人大常委会将不断以赣州生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵,以新时代“第一等的工作”为加快建设革命老区高质量发展示范区贡献人大力量。

### 法、创新实施“开放式座谈会”,把立法座谈会、听证会、论证会开到院坝楼栋,还实现了意见征询线下、线上同步。

鲜活的“民言民语”,转化为严谨的“法言法语”,还需要专业法律人士参与。2022年初,沙坪坝区人大常委会聘请谭启平、秦鹏等36名知名专家学者担任立法咨询专家,通过“专群结对”搭建“法言法语”与“民言民语”双向转化平台。同时,建立起“三官一师”(法官、检察官、警官和律师)和“法律明白人”进社区制度。

如今,高质量的立法意见征询,已成为中心湾社区的日常一景。周耿、老带新,两年来,这里的采集员共收集意见建议1036条,梳理汇总上报634条,被采纳59条,高质量完成了立法意见征询工作。

### 由法到治寻求基层治理“最大公约数”

2月1日,中心湾社区花弄里院坝居民议事苑,周耿、黄雪莉就春节前开展的《中华人民共和国无障碍环境建设法(草案)》意见征询,向居民介绍立法进展。介绍完情况,不少居民却不愿意走,他们又提出新建议……

“意见征询虽然结束了,社区存在的障碍问题可不能一带而过。”居民彭荣富希望社区对标法律要求,排查障碍问题。

“不能让我们单元楼下的台阶也无障碍一下,老人进出都不方便。”74岁的居民赖玉荣说。

现场,张义清郑重表态:“大家反映的问题,纳入城市更新项目和旧改项目,尽快完善解决。”

张义清说,过去有些社区居民总觉得提意见会被认为是“找麻烦”,往往选择避而不谈。现在,大家越来越愿意参与公共事务,乐意通过意见收集平台表达诉求。

2021年10月,《重庆市人民代表大会会议规则(草案)》启动征求意见。周耿原以为该法规与居民日常生活并无太多关联,参与性不高,“没想到,大家参与热情高涨,而且提出的建议大部分都很

有价值。我最后整理归纳了13条,其中5条被采纳。”

基层立法联系点催生出民主立法实践,不仅让“高大上”的立法工作有了更多来自基层的烟火气,也让民主的生机与活力融进了百姓生活的方方面面……

广场舞扰民,在中心湾社区曾是个令人头疼的问题。《重庆市文明行为促进条例》征求意见开始后,社区居民形成了统一意见:广场舞应在允许的场地限时进行,要控制音量,不干扰他人。最终,这条建议被条例采纳,也成为居民们的共识,问题迎刃而解。

遛狗,过去不少养狗人习惯白天遛,狗的粪便也不管,居民意见很大。现在,社区的养狗居民纷纷改到深夜遛狗,遛时还要给狗戴上嘴套,粪便也被及时处理。

同时,社区基层干部的法律素养和法治意识也在实践中得到提高,协调处理老旧小区改造、电梯加装等社区治理问题也更“专业”,他们更懂得征求意见和民意表达,寻求“最大公约数”。