



## 十四届全国人大常委会立法规划编制工作启动

**本报消息** 党的二十大对“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”作出全面部署。全面贯彻落实党的二十大精神对立法工作的部署，一项重要工作是编制好全国人大常委会立法规划计划。记者近日从全国人大常委会法工委获悉，全国人大常委会有关工作机构正在深入开展调查研究，向各方面广泛征集立法项目，启动十四届全国人大常委会立法规划编制工作。

据全国人大常委会法工委立法规划室主任杨合庆介绍，规划编制将按照党的二十大精神全面建设社会主义现代化

国家的战略部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣全面推进国家各方面工作法治化提出的法律需求实际，以增强立法系统性、整体性、协同性、时效性为导向，突出重点领域、新兴领域、涉外领域立法，对五年工作作出总体安排，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供高质量法治保障。

2022年12月9日，十三届全国人大常委会第130次委员长会议原则通过全

国人大常委会2023年度立法工作计划预安排，围绕坚持和完善人民代表大会制度、构建高水平社会主义市场经济体制、实施科教兴国战略、推进建设社会主义文化强国、保障和改善民生、推动绿色发展、完善社会治理体系、完善国家安全法治体系等8个方面对2023年立法工作作出部署，提出了35件继续审议和初次审议的法律案。

“上述安排将根据十四届全国人大一次会议和有关精神作进一步修改完善，经十四届全国人大常委会委员长会议审议通过后予以公布。”杨合庆说。

## “炸了锅”的微信群涌动民意

■ 本报通讯员 张红梅 王亚同 何春阳

一年前，在一次法律意见征询中，因对条款意见不统一，重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区居民周歌和妻子黄雪莉闹了别扭拌了嘴，谁都说服不了谁。

半年前，在社区一个微信群里，两夫妻抛出《重庆市养犬管理条例(草案)》征询群友意见，因立场各异、观念不同，“群友”们争论得差点“炸了锅”。

“基层鲜活民意直达国家立法层面，我们真实有感。”51岁的周歌说，作为基层立法信息收集员，两年来，他们夫妻参与了19部法律法规的制定，切身感受到法律的严肃庄重与广泛民意并行不悖，感受到民主的真实内涵。

中心湾社区是重庆市人大常委会设立的首批市级基层立法联系点，也是全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点的联系单位。在这个联系点，像周歌、黄雪莉这样的信息收集员有633名。

他们由社区招募，主要负责收集立法中的民情民意，反馈给国家和地方立法机关。以此为源头，全过程人民民主的实践在中心湾产生连锁反应，衍生出一系列生动故事。

### 意见建议被立法机关采纳

周歌夫妻曾是海南一家上市企业的高管，学历高、收入高、见识广。6年前，因家庭原因回到重庆，定居于中心湾社区。

因夫妻都热心社区公益，2021年，社区负责人找到周歌，希望他们参与到基层立法联系点建设，成为信息收集员。“立法这样‘高端’的事，离我们有点

远，围绕立法收集群众建议，不是走过场吧？”那天，周歌来到社区服务中心，看到全国人大常委会基层立法联系点联系单位的牌子，心里并不以为然。

不久，社区发生的一件事，让周歌夫妻对此完全改观。

2021年12月，曾带周歌“扫街”，手把手教他归纳整理写建议的信息收集员“老前辈”姚华全，收到了街道和社区联合发来的一份信笺。信中写道：“12月24日，第13届全国人大常委会32次会议通过了《中华人民共和国噪声污染防治法》，你在意见征询过程中提出的立法修改建议有一条被国家立法机关采纳，在正式出台的《中华人民共和国噪声污染防治法》第十二条中予以体现，‘实现了中心湾社区参与国家立法’零的突破，‘为深入推进科学立法、民主立法、依法立法，践行全过程人民民主理念作出了贡献’。”

70多岁的姚华全，曾是重庆某国有企业负责人。2020年5月，中心湾社区被市人大常委会确定为全市首批5个基层立法联系点之一，他成为第一批立法信息收集员。

在《中华人民共和国噪声污染防治法(草案)》征求意见过程中，他深入走访群众收集建议，大家认为，草案中“在噪声污染防治方面成绩显著的单位和个人，按照国家有关规定给予奖励”还不够，建议在“奖励”前添加“表彰”一词。最终，该建议被国家立法机关采纳。

“虽然只是加了一个词，却让我们意识到——民主立法、开门立法，并不是在文件上说说的，依法治国，我们也可以作出自己的贡献。”此后，周歌和黄雪莉

开始劲头十足地投身立法信息收集。夫妻俩配合得相当默契。在社区议事苑议事，一个聊天，一个记录；走访左邻右舍，一个拉家常，一个提问；到社区党群服务中心，妻子负责教手工，丈夫负责课间收集信息……仅仅一个《重庆市养犬管理条例(草案)》意见征询，他们就提了30多条建议。

2021年12月，因建议被立法机关采纳，周歌夫妻收到了社区发来的感谢信。在他们的带动下，如今，23岁的女儿也加入了信息收集队伍。

“当群众发现自己的建议被写进正式的法律文本，成就感油然而生。”中心湾社区党委书记张义清介绍，目前，该基层立法联系点完成了23部法律法规(草案)的意见征询工作，其中59条意见建议被采纳。

**从“炸锅”的微信群里“淘”出32条意见建议**

目前，中心湾社区有信息收集员633人，在20个居民区和辖区88家非公经济组织设置了“信息采集点”，打造了涵盖广泛的“信息采集矩阵”。

这600多人中，既有姚华全、蒲裕昌等经验丰富的资深信息收集员，也有周歌、黄雪莉等学法律或懂法律的中年采集骨干，还有陆蔚莲等在校读书的青年采集新秀。他们在信息采集过程中，逐渐“修炼”出了自己的“独门秘籍”。

姚华全和蒲裕昌都是联系点成立以来的首批基层立法信息收集员。因熟悉社区情况，进门入户征集意见他们轻车熟路。

(下转第二版)

## 助推国家科技创新

——科技部以建议提案办理新成效推动重大决策部署落地

■ 新华社记者 胡喆 陈席元

“在创新联合体这一协同攻关机制推动下，时速350公里高铁轴承的国产化项目取得积极进展，一家央企牵头研制的相关设备已通过权威机构架桥试验，正联合其他单位装车路试。”

日前，全国人大代表、江苏综艺控股集团有限公司董事长管圣达告诉记者这个好消息。这一成果的取得，和他提出的一份建议息息相关。

2022年，管圣达提出《关于破解龙头企业牵头创新联合体构建难的议案》，呼吁将创新联合体作为深化科技体制改革改革的试验田，在成果转化、人员激励、科研评价等方面开展政策先行先试，促进央地协同。

“我们会将建议提案办理工作和需要推进的年度重点工作相结合，这样能更好地助推下一步工作任务开展。”记者了解到，这一建议由科技部成果转化与区域创新司负责办理。

近五年来，科技部共承办全国人大建议2702件、全国政协提案2650件，建议提案涉及国家战略科技力量、科技体制改革、碳达峰碳中和、新冠肺炎疫情防控、基础研究、科技成果转化等诸多重要方面。

随着代表委员对科技创新发展的关注度越来越高，科技部承办的建议提案数量也从2018年的687件增长至2022年的1487件，平均年增速达20%以上。

建议提案数量众多，科技部工作人员坚持对每一份都进行细致分析研判。他们还会上门拜访重点工作、重点建议提案的提出者，争取和代表委员们当面沟通交流，更深入地听取他们的分析与建议。

受疫情影响，这几年，通过电话、网络沟通成为重要交流方式。“这并不影响我们倾听代表委员的意见建议。”科技部工作人员说。

相关建议提案不但要办得细致、办得深入，也要办得及时。

“科技部高度重视建议提案办理工作，把办理全国人大代表建议和政协委员提案作为问需于民、问计于民、问策于民的重要途径。”科技部办公厅有关负责人介绍，因为每一件建议提案都有办结时间的要求，所以办理效率和方式就显得非常重要。科技部坚持采取全方位、多层次、多样化的方式，通过了解办理建议提案更深层次地推动了解情况、求教问计、宣传政策、凝聚共识的过程。

“我们力求通过每办理一件建议提案，就解决一批相关问题、推动一个方面工作，把建议提案办理作为推动科技创新高质量发展的有效途径和重要抓手。”该负责人告诉记者，科技部严格落实“100%沟通”，即主办、分办件和参办件与代表100%沟通协商，对重点建议尽可能做到面对面沟通。

通过“请进来”召开座谈会，“走出

去”登门拜访、深入基层调研及视频连线交流等方式广泛听取意见，科技部与代表委员们实现“常来常往”，实现了把代表委员的真知灼见转化为推动科技创新发展的强大动能。

通过吸纳一批代表委员关于做好“十四五”发展规划的建议，科技部更好地编制完成新一轮国家中长期科技发展规划；通过吸纳一批代表委员推进科技评价体系改革、激发科研人员创新活力等方面的建议，科技部在《深化科技体制改革实施方案》基础上，接续部署实施科技体制改革三年攻坚方案，最大限度激发各类创新主体和科研人员的积极性创造性；

还有一批代表委员在支持企业创新发展方面提出了多项建设性意见建议，科技部围绕增强企业创新活力等方面广泛听取意见建议，先后印发实施《关于新时期支持科技型中小企业加快创新发展的若干政策措施》《企业技术创新能力提升行动方案(2022—2023年)》，推动科技型中小企业研发投入费用税前加计扣除比例从75%提高到100%……

同时，通过明确时间表、责任人，建立总台账，做到“挂图推进”“倒排工期”；通过每周通报办理进度、“点对点”催办、专函督办等形式加强对办理工作的全过程管理……一项项务实举措，推动科技部形成了认真研究、扎实推进办理的良好氛围。

## 用发展的办法巩固拓展脱贫成果

■ 常钦

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。党的二十大报告指出：“巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。”今年中央一号文件继续将巩固拓展脱贫攻坚成果作为底线任务，强调增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，并进行了针对性的具体部署。我们要持续抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持久，努力让脱贫群众生活更上一层楼。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年，巩固拓展脱贫攻坚成果意义重大。2022年经过各方面的共同努力，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展——没有发生规模性返贫现象，脱贫劳动力就业形势保持稳定，脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。当前和今后一个时期，要把增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力作为巩固拓展脱贫攻坚成果工作的重中之重来抓，着力激发脱贫地区和脱贫群众依靠自身力量发展的志气心气底气。

抓好发展动力培育，把增加脱贫群

众收入作为根本任务，聚焦产业就业，不断缩小收入差距。一方面，培育提升特色产业。要因地制宜培育特色优势主导产业，着力补上技术、设施、营销等短板，搞好产销衔接，健全利益联结机制，带动脱贫群众奔上致富的快车道。鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济，做好“土特产”文章，立足实际发展乡村旅游、休闲农业等新兴产业新业态，贯通产销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，促进农民持续增收。另一方面，积极扩大就业。就业是巩固拓展脱贫攻坚成果的基本措施。今年就业形势依然严峻复杂，脱贫人口外出务工面临不少挑战。要把脱贫人口稳岗就业作为巩固拓展脱贫攻坚成果的“头号工程”持续抓紧抓实，进一步完善帮扶体系，加大帮扶力度，拓宽就业渠道，提升就业质量，确保脱贫劳动力务工就业规模稳定在3000万人以上。

抓帮扶政策完善，把促进脱贫地区加快发展作为主攻方向，不断缩小发展差距。近日，农业农村部办公厅、国家乡村振兴局综合司发布《关于加快补齐脱贫地区农产品产地冷链物流设施短板的通知》，加快补齐脱贫地区产地“最先一公里”冷链物流设施短板，增强内生发展动力。

要帮助脱贫县发展壮大县域经济，深化与发达地区的交流合作，主动承接产业转移，发展劳动密集型产业，加快将资源优势转化为发展优势，打造群众增收引擎，提升区域“造血”功能，培育新的经济增长点。深入开展多种形式的消费帮扶，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建，支持脱贫地区打造区域公用品牌。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，抓实实施医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，更好发挥驻村干部、科技特派员产业帮扶作用。

“志之难也，不在胜人，而在自胜。”加强脱贫地区社会建设，提升脱贫群众教育、文化、健康水平和综合素质，振奋脱贫地区和脱贫群众精神风貌……巩固拓展脱贫攻坚成果，既要输血也要造血，既要富口袋也要富脑袋，建立造血机制，增强致富内生动力，继续在致富路上奔跑，就一定能够走向更加富裕的美好生活，不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹！”



### 结对共建 谋振兴

近年来，广西融安县东起乡铜板屯和桂黔乌英苗寨在文化、乡村旅游、党建、民族团结等领域开展结对共建，两地各族群众携手推进乡村振兴。“一寨跨桂黔”的乌英苗寨位于广西融安苗族自治县和贵州省从江县交界的大苗山深处，交通不便，土地资源匮乏，自然环境恶劣，曾经是一个极度贫困的苗寨。2020年，乌英苗寨实现整体脱贫。图为2月18日，在广西融安县东起乡铜板屯，桂黔乌英苗寨村民学习制作竹筒饭。

新华社记者 黄孝邦摄

## 积极“备课”十四届全国人大一次会议

——各地全国人大代表开展会前集中视察

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。即将召开的十四届全国人大一次会议，将明确新一年经济社会发展和民主法治建设的目标任务，是全国人民政治生活中的一件大事。根据全国人大常委会的统一部署，连日来，各地人大常委会组织在当地的全国人大代表开展集中视察，为出席十四届全国人大一次会议做准备。

宁夏 2月7日至9日，根据全国人大常委会的统一部署，宁夏回族自治区人大常委会组织在宁全国人大代表集中视察全区经济社会发展情况，为在十四届全国人大一次会议期间履职尽责，提出高质量的议案、建议提供重要参考和实践依据。

连日来，代表们分赴银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫等地，分别视察了宁东能源化工基地新材料产业、银川市交通疏堵项目、星海湖生态环境综合整治工程、吴忠市健康产业园、泾源县兴盛乡盛村“户户入园”肉牛养殖、宁夏移动数据中心美团三期项目等。

代表们对过去一年宁夏经济社会各

方面事业取得的成就，以及宁夏各地在高质量发展、社会保障、资源环境保护等方面取得的成就点赞。代表们纷纷表示，即将召开的十四届全国人大一次会议，是全国人民政治生活中的一件大事，将勇于担当、主动作为、认真履职，不负党和人民重托，为宁夏经济社会发展发好声、出好力。

天津 根据全国人大常委会统一部署，2月14日，天津市人大常委会组织在津的全国人大代表进行十四届全国人大一次会议会前集中视察活动，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，为出席大会做准备。

代表们先后来到一汽丰田汽车有限公司新能源分公司、国家超级计算天津

中心、滨海新区现代产业展示交流中心、合成生物学海河实验室实地察看。

代表们一致表示，要坚定正确政治方向，坚持从党和国家大局和全局出发，从最广大人民根本利益出发行使职权、开展工作；要密切联系人民群众，多到基层一线开展调查研究，把党中央决策部署及时传达到人民群众中，把人民群众的呼声、愿望、要求及时反映上来；要依法履职担当尽责，审议好各项报告和议案，提出质量好、价值高的议案建议；要树立代表良好形象，以更高标准要求自已，模范遵守宪法和法律，严格遵守大会各项纪律规定。

四川 2月16日，根据全国人大常委会的统一部署，四川省人大常委会组织部分在川全国人大代表开展会前集中视察。代表们围绕四川经济社会发展情况

开展集中视察，为出席十四届全国人大一次会议审议各项报告，提出高质量的议案、建议做好充分准备。

代表们一致表示，通过此次集中视察，不仅看到了四川经济社会高质量发展的新成果、新面貌，也深感责任重大。作为全国人大代表，将以参加十四届全国人大一次会议为契机，进一步增强履职责任感，不断提升履职能力和水平，同时结合四川发展实际，围绕人民群众关心关切，充分调查研究，提出更多有高度、有质量、针对性更强的议案建议，为奋力谱写好中国式现代化四川篇章贡献人大代表的智慧和力量。

广东 2月16日，广东省人大常委会组织全省选出的十四届全国人大代表、驻粤解放军和武警部队的全国人大代表开展集中视察。

部分全省选出的十四届全国人大代表赴贵州开展集中视察。

在贵安新区，代表们实地察看了宁德时代动力电池生产基地项目、中科电气锂电池生产基地项目，与企业负责人、工作人员深入交流，详细了解项目建设进展、企业生产和研发创新等情况。

站在新起点新征程上，代表们信心满满，纷纷表示，要始终突出政治建设标准，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上当标兵，在学习方面知识上走前列，全面提升履职能力；要始终珍惜人大代表身份，认真出席大会唱响“主旋律”，主动建言献策发出“好声音”，积极参加活动弘扬“正能量”，全面提高依法履职水平；要始终发挥模范带头作用，践行全过程人民民主，全力服务大局勇于担当作为，密切联系群众恪守初心使命，全面展现新时代人大代表风采。

(本报综合)

