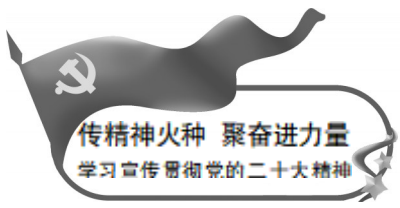


# 深入贯彻党的二十大精神 推动人大工作高质量发展



## ■ 余江欢（陕西）

### 坚持党的领导，在坚定正确政治方向中体现人大担当

毫不动摇坚持党的全面领导。始终把坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则，严格落实重大事项向市委请示报告制度，坚持召开重要会议、作出重要决定、组织重要活动、开展重要工作及及时向市委请示报告。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，将市委的决策部署依法转化为全市人民的共同意志，确保市委推荐的当选通过法定程序成为国家机关工作人员，切实把党的全面领导贯穿人大工作始终。

持之以恒强化政治理论学习。深入学习贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要论述、重要文章，深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来。

### 筑牢法治根基，在推动法治商洛建设中贡献人大力量

切实加强重点领域立法。围绕经济社会发展迫切需要，编制市人大常委会立法规划和年度立法计划，为有序推进地方立法工作奠定良好基础。深入践行

党的二十大精神为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。陕西省商洛市人大常委会深入贯彻党的二十大和中央人大工作会议精神，贯彻落实习近平总书记在陕西考察重要讲话重要指示精神和党中央重大决策部署和省委、市委工作要求，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进治理体系和治理能力现代化需要，依法履职尽责，主动担当作为，凝心聚力实干，为全市经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

## 以“四性”“四法”“四处”做好民生监督工作

### ■ 范晓强（江苏）

人勤春来早，奋进正当时。新年开局，江苏省如皋市人大认真谋划2023年民生领域监督的立足点、侧重点和发力点，将坚持“四性”、用活“四法”、从“四处”发力，做准做细做实今年的民生监督工作，推动群众对美好生活的期盼尽早落地落实。

### 坚持“四性” 实施精准监督

坚持党性。长期以来，中央和省委、市委将保障和改善民生放在重要位置。如皋市委高度重视民生工作，对人大教科文卫工作多次“点题”，重点关注。如皋市人大将紧紧围绕党委部署，监督推动政府及其工作部门全面贯彻落实党中央决策部署，围绕党委中心任务开展工作。

### 坚持人民性。党的二十大报告对中国式现代化进行了系统阐述，中国式现代化是以人民为中心的现代化，也处处蕴含、彰显着人民性。如皋市人大将监

## 抓实抓细代表工作载体建设 高质量践行全过程人民民主

### ■ 陈发祥（河南）

围绕创建发展全过程人民民主示范基地，大力推进代表联络站、室建设。通过抓阵地促规范、抓规范促提升，使联络站更具特色、更接地气、更贴心。一是优化布局。按照贴近群众、就近服务原则，科学设置联络站，其中5个位于闹市街区、4个靠近大型社区、4个紧邻党群服务中心，将民意“直通车”开到群众家门口。二是丰富内涵。围绕代表学习、依法履职、选民接待等，各联络站建立代表书屋、法治园地、人大制度史长廊等特色功能室，完善制度150余项。以视频直播的方式，对四级人大代表进行同步“充电”。三是突出特色。引导人大代表所在单位建立专业代表联络站9个，把代表履职延伸到行业内，更好地发挥专业联络站在推进行业问题解决方面的利剑作用。

### 灵活高效重活动

依托代表联络站、室，推进人大代表与选民联系多渠道、常态化，让群众随时找得到人、说得上市、办得了事。一是亮明双码、吸纳民意。常委会决定每周三为接待日，每月20日为“人大代表活动日”，联络站二维码和代表二维码在站内集中展示，亮明代表身份。区领导带头进站，区委书记4次走进联络站与群众交流互动。各联络站邀请法律、教

## 主任笔谈

### HURENBITAN

近年来，河南省南阳市宛城区全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，宛城区委常委会专题研究发展全过程人民民主示范基地创建工作，区人大常委会紧紧围绕区委部署，全力打造全过程人民民主基层单元，不断促进、激发代表主体作用的发挥和人民群众有序政治参与的热情，以高质量代表工作践行全过程人民民主。

### 核心阅读

近年来，河南省南阳市宛城区全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，宛城区委常委会专题研究发展全过程人民民主示范基地创建工作，区人大常委会紧紧围绕区委部署，全力打造全过程人民民主基层单元，不断促进、激发代表主体作用的发挥和人民群众有序政治参与的热情，以高质量代表工作践行全过程人民民主。

### 服务大局求实效

通过加强代表联系，宣传代表先进事迹，不断强化代表服务全区工作大局

## 加强代表工作能力建设 激发代表依法履职动能

内蒙古赤峰市翁牛特旗人大常委会以习近平总总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，深入贯彻落实中央、自治区党委、市委、旗委人大工作会议精神，着力加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，让代表干事有舞台、履职有渠道、工作有成效。

加强代表学习培训。旗乡两级人大换届后，针对三分之二以上为新任代表这一实际情况，精选培训内容、优化培训方式，印制发放代表履职学习手册1200份，实现代表培训全覆盖。举办了翁牛特旗人大代表综合能力提升培训班，邀请自治区人大常委会工作部领导，围绕学习贯彻中央、自治区党委人大工作会议精神，代表依法履职，加强代表自身建设，践行全过程人民民主等方面内容，对260余名自治区、市、旗三级人大代表进行了全员系统培训。利用全国人大网络学院优势资源，采取线上培训形式，组织苏木乡镇人大主席、街道人大工委主任集中学习了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、地方组织法和地方人大工作、代表法和代表工作、人大监督工作等8个方面专题内容。

完善“双联系”工作机制。印发了《关于做好人大代表密切与人民群众联系工作的通知》《关于做好旗十八届人大常委会组成人员联系基层人大代表的通知》，就人大代表联系人民群众工作提出了明确要求，完善了常委会组成人员联系代表、专门委员会和工作委员会对口联系代表工作机制，充分发挥代表植根人民、来自人民的优势，着力加强与人民群众的紧密联系。

强化闭会期间代表履职。根据全旗各级人大代表工作和居住实际情况，本着集中、就近、便于组织开展活动的原则，将各级人大代表进行混合编组，组建93个代表小组，每个代表小组配备1名联络员，依托全旗16个苏木乡镇街道“人大代表之家”和37个嘎查村社区“人大代表联络站”，有序组织代表开展走访接待、视察调研、学习培训等活动，深入了解群众最关切问题，及时梳理并推动问题解决，切实强化代表履职实践。

抓实代表履职管理。印发了《关于进一步加强调研视察和执法检查工作的通知》《关于加强人大代表日常监督管理的通知》，把人大代表参加调研视察和执法检查，以及代表日常管理作为经常性重点工作，组织人大代表向其所在选区进行述职、接受评议，评议结果向其所在单位（选区）和上级单位通报并向社会公开。将人大代表在任期内参加调研、视察和执法检查工作情况作为其履职考核和代表人选连任提名的依据，最大限度地调动代表的履职积极性。

推动代表建议办理落实。按照内容高质量、办理高质量的要求，把办理代表建议意见作为保障代表行使职权的重要途径，着力提高代表建议办理质量，增强代表满意度。召开代表建议交办会，将旗十八届人大一次会议期间代表提出的115件建议向承办单位进行集中交办，并从中筛选群众关注度较高的13件作为重点建议进行督办。旗人大常委会专门听取了旗政府关于代表建议办理情况的报告，代表所提建议均已如期答复，办结率进一步提高，代表呼声、群众期盼得到充分回应。

## 紧扣“两个质量”，创新“四双机制” 提升代表建议办理质效

### ■ 简高琳（湖北）

人大代表提出建议、批评和意见（以下简称建议），是人大代表依法履职的重要形式和反映民意的重要途径。办理好代表建议，是顺民意、聚民心、惠民生具体举措。近年来，湖北省宜昌市五峰土家族族自治县人大常委会在建议办理中践行全过程人民民主，坚持“内容高质量、办理高质量”，建立“双审、双督、双评、双核”机制，力求提得好、交得准、办得实，为推动高质量发展发挥最大化作用。

### “双审”促建议提交文件精准

代表建议质量高不高，交办准不准，直接关系到建议办理质量。为了保证代表建议内容和交办工作精准，五峰土家族族自治县人大常委会建立了代表建议征集审查和交办单位建立的“双审”机制。在每次人代会前，制定代表议案和建议征集方案，引导代表紧紧围绕中心和民生实事，坚持问题导向，深入开展调研，让提出的议案案由清楚、案据充分、方案可行。代表提交建议前，由代表团团长或乡镇人大主席按照有问题、有分析、有对策的标准审查后提交。代表工作委员会在收到建议后，组建专班，逐一代表建议研究，对质量不高的建议及时与代表沟通，了解代表的真实意图，完善建议内容，让代表提出的建议更具针对性、合理性，更加充分反映民意诉求，确保建议高质量。在交办过程中，联合县政府与相关单位反复磋商，形成交办方案，提交县人大常委会主任会议审定，有的放矢地将建议交给最合适单位办理，避免代表建议“回娘家”问题。

### “双督”促建议办理件件落实

建议办理的水平高不高，直接影响到人大代表履职的积极性。为了不让更多代表建议束之高阁，建立了督办月活动全面督办和筛选部分建议重点督办的“双督”机制。坚持以制度化、规范化、程序化办理代表建议，制定了《自治县人民代表大会代表建议、批评和意见处理暂行办法》，确定督办月集中督办，逐一走访当年、回访历年还在办理过程中的建议，持续对办理情况追踪问效，做到了凡事有

交代、件件有着落、事事有回应。制定了《自治县人大常委会代表建议和意见重点办理遴选和督办办法》，每年按照10%的比例，筛选部分建议重点办理，组织由县人大常委会主任会议成员督办，县政府领导督办，各专工委室负责人和县政府办公室相关主任为联络员的办理工作专班，督促承办单位采取一案一策、一套班子一抓到底的闭环管理机制，明确责任、明确目标、明确时间、明确要求，保障了办理实效。

### “双评”促建议办理人人重视

代表建议的办理效果好不好，领导重视是关键。在代表建议办理过程中，五峰土家族族自治县人大常委会在代表对自己所提建议的答复和办理进行满意度测评的基础上，建立代表和群众参与人大常委会对承办单位进行述职评议的“双评”机制，让代表和群众直接参与办理全过程的监督评价，避免“被满意”的情况发生。通过“双评”活动，提高了承办单位办理代表建议的认识，承办单位将办好代表建议作为接受监督、推进依法行政、依法监督、公正司法的重要内容，作为密切同代表和人民群众的联系、广泛集中民情民意的重要渠道，作为增强决策科学化、民主化、依法化，改进作风、加强自身建设的重要举措，增强了承办单位办理工作的主动性、自觉性。

### “双核”促建议办理件件满意

建议办理结果人大代表满意不满意、群众满意不满意，是衡量办理工作的标尺。五峰土家族族自治县人大常委会紧扣“满意不满意”，建立了“双核”机制，改变了“常来常住、人来人往、文来文往”的办理局面，达到了提有分量、办有质效的目的。主任会议在审核建议办理落实情况时，主要审核承办单位领导是否重视、措施是否到位、建议是否落实和群众是否满意，对承办单位逐一提出书面审核意见，并将审核意见提交县目标责任制考核办公室，纳入考核内容，与承办单位综合目标管理考核挂钩，促进承办单位做实做好建议办理工作。

