

从“五个维度”加强党对人大工作的全面领导



■ 白云萍（江苏）

地方党委对人大工作的领导要做到“三个加强”

地方党委要切实担负起坚持和加强党对人大工作全面领导的政治责任，发挥好总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持和保证人大工作正确政治方向和工作开展。

一要加强政治领导。通过召开相关会议，及时出台相关实施意见、决定等文件，对一段时期人大工作作出全面部署，提供方向指引；通过听取专题汇报，掌握人大工作情况，研究解决新情况新问题；通过党代会、党委会等对民主政治建设、人大工作作出具体部署要求，保证党委对人大工作的政治领导。

二要加强工作领导。赋予重点任务，对贯彻中央关于人大工作的部署作出安排，将预算监督等纳入深化改革重点内容，由人大牵头落实；贯彻发展全过程人民民主要求，支持人大加强立法联系点、街道和开发园区议政代表会建设，推动民生实事项目人大代表票决工作向街道延伸等，构建多样、畅通、有序的民主渠道。作出具体部署，对人大重点工作提出指导意见，坚持每届召开立法和人大换届选举工作会议，部署人大立法和换届选举工作；出台或转发人大常委会党组相关文件，推动中央关于加强国有资产管理、政

■ 张体辉（湖北）

湖北省竹溪县人大常委会切实加强干部能力作风建设，有针对性地强本领、提能力、补短板、增才干，大力弘扬“创新坚守、执着专注、精益求精、追求卓越”的工匠精神，着力建设模范机关，打造过硬干部队伍。

加强政治建设，更加注重政治历练。教育干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终坚持党的领导，把党的领导贯彻落实到人大工作的全方位、各方面，做到党中央有号令、省市区县委有要求、人大有行动。为深入贯彻落实中央人大工作会议精神，提请县委下发实施意见并召开县委人大工作会；县人大常委会工作要点提请县委审定后印发，主任会议成员分工负责抓落实。同时，规范召开党组会、党支部会、党小组会和民主生活会、组织生活会，使每一名党员干部都得到政治历练。

加强理论武装，更加注重思想淬炼。利用理论学习中心组和“主题党日”，采取集中研学、专题讲解、专家讲课、观看视频等多种方式，组织机关干部开展理论学习，重点学习习近平新

加强能力作风建设 打造过硬干部队伍

时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，学习中央、省委、市委、县委人大工作会议精神。开展“清廉机关”建设，教育干部认真践行政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律，使全体干部理论素养提升、思想得到净化，整体合力增强。

加强岗位练兵，更加注重专业训练。开设能力提升大讲堂，组织干部根据岗位特点，结合本职工作，轮流开展讲课，内容为选举法、代表法、地方组织法等法律法规以及写作知识、人大业务知识，通过“人人上讲台、个个展风采”，以讲促学，引导干部潜心钻研业务，成为本职工作的行家里手，推动机关干部进一步提高写作水平、提升服务质效，大力营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围，锻造高素质专业化人大干部队伍，为县人大工作高质量发展奠定坚实基础。

加强一线建功，更加注重实践锻炼。县人大常委会班子分别领办重点项目，担任正（副）产业链长，并对机关干部进行细化分工，做到人人有责任、个个有任务。常委会安排工作，并将任务分解到节点，责任明确到专（工）委，常委会组织的视察、调查、执法检查等活动，机关干部人人参加。常委会组织干部深入联系村、下沉社区、进入企业，开展乡村振兴、招商引资、文明创建等重点工作，不断锤炼干部在一线学、在一线谋、在一线干的能力和作风。

习近平总书记在党的二十大报告中明确提出，坚持中国共产党领导是中国式现代化的本质要求。坚持和加强党的全面领导，是坚持和完善人民代表大会制度的应有之义，是推动人大工作高质量发展的必然要求和根本保障。新形势新任务给人大工作提出了更高要求，赋予了重大历史责任，做好新时代人大工作，必须深刻认识、牢牢把握坚持和加强党的全面领导这一根本保证。

地方人大常委会党组要切实扛起“三大责任”

府债务监督和讨论决定重大事项等部署安排落实到地方人大具体工作中。

三要加强组织领导。重视人大组织机构建设，落实新修订的地方组织法，增加人大常委会组成人员数量，健全规范各级人大机构设置，配强专（工）委工作力量。重视人大干部队伍建设，加强常委会领导班子建设，把人大干部培养和使用纳入干部队伍建设总体规划。重视人大代表队伍建设，推动人大代表结构不断优化，更好体现广泛性、代表性，夯实人大工作基础。

地方人大常委会党组要全面履行领导责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。

一要扛起“把方向”的重大责任。牢牢把握地方人大工作正确政治方向，在思想上政治上行动上与党委保持高度一致。常委会党组要把握方向、加强政治引领，健全理论学习机制，带头学习、率先垂范，引领推动常委会及机关自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践、推动工作。

二要扛起“管大局”的重大责任。要把人大工作放到地方大局中定位谋划，主动对标中央和地方党委重大决策部署安排，推进人大工作，严格执行请示

报告制度，制定的工作要点和谋划的重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等及时向党委请示报告，确保人大工作始终在党委的领导下进行，始终与党委同心同向、同频共振。

三要扛起“保落实”的重大责任。推动党委的主张、部署落实到人大的具体工作中，交付人大的任务落实见效。要善于凝聚合力，将全体组成人员的思想统一到落实党的主张上来，充分调动专（工）委的积极性，健全落实机制，优化工作流程，实现项目化推进、清单式销号，确保保质高效完成党委交给的任务。

地方人大常委会要健全完善“三个机制”

地方人大常委会要坚持把党的领导贯穿于履职全过程和各方面，积极探索、勇于实践，不断推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。

一要完善“善于使党的主张通过法定程序成为国家意志”的工作机制。主动对标党委决策部署，在体现党委改革治理主张中开展立法和重大事项决定工作。坚持在党的领导下发挥人大的立法主导作用，立法规划计划的编制、立法过程中的重要问题等都及时向党委报告，确保法规的选题、内容体现党委主张；用好重大事项决定权，及时将党委的主张通过法定程序转化为人民的共同意志和自觉行动。

打造“网上代表之家” 充分发挥代表作用

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。内蒙古自治区巴彦淖尔市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于代表工作的指示，在全区率先开发推广“网上代表之家”微信小程序，运用信息化手段服务和保障人大代表履职，为代表履职提供新平台、为学习培训提供新阵地、为联系选民提供新窗口，极大丰富了过程民主和成果民主、高度统一的基层实践，彰显了全过程人民民主的独特优势。

实现代表履职“全天候”。内蒙古一些地方地广人稀，基层人大代表在传统的“代表之家”学习、活动、接待选民有诸多不便，影响代表履职。“网上代表之家”实现了代表接待选民、联系选民等履职活动在“面对面”到“屏到屏”的转变，突破了人大代表履职活动的时间和空间限制。

涵盖人大工作“全链条”。小程序设计10个功能模块，不仅成为人大代表线上学习培训、线上履职活动、线上联系选民、接受监督的全要素载体，同时成为涵盖选举、立法、监督等人大工作全过程和各方面的全链条平台。

实现代表履职“全覆盖”。巴彦淖尔市统一“网上代表之家”推广运行标准和要求，3357名县乡级人大代表全部“上线进家”履职，国家、省、市三级人大代表陆续“上线进家”履职。

实现社会治理“全参与”。除了人大代表和广大人民群众，“网上代表之家”还为人大常委会机关、相关政府部门提供登录接口，方便人民群众急难愁盼的事项交办转办，方便各方协商推动问题解决，方便各方反馈答复办理结果，形成基层社会共治的强大合力。

推进履职阵地建设 释放代表履职效能

得尤为关键。换届以来，市人大常委会高度重视全市“家站点”规划建设，主任会议专题研究《关于加强基层代表联系家站点规范化建设的指导意见》，提出了“1+1+N”的建设思路，制定了“八有四公开”（即有场所、有信息、有制度、有计划、有档案、有资料、有设备、有信息化平台、公开代表信息、公开接待计划、公开工作情况、公开平台运行情况）的建设标准，明确“镇街设家、村居建站、站下布点”，在全市形成规划科学、布局合理的“家站点”网络。

构建线上联络家站点，织密代表与群众零距离“联系网”

加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职是党中央对做好代表工作提出的明确要求。当前，大数据、云计算、人工智能等现代信息技术的发展为推进新时代代表工作提供了难得的机遇。市人大常委会在推进线下“家站点”实体阵地建设的同时，完善网上代表联系群众机制，同步构建网上“家站点”，

二要完善“善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员”的工作机制。坚持党管干部和人大依法任免相结合的原则，依法规范行使任免权，确保党委人事安排意图得到全面贯彻落实，为党委领导各国家机关有效治理地方提供坚实的组织保障。要完善选举任免制度，严格按照程序，通过人代会依法选举地方国家机关领导人员，常委会依法任免相关人员，在党委的领导下，认真组织换届选举，严把人大代表入口关，加强选举全过程监督，确保选举结果令人民满意。

三要完善“善于通过国家政权机关实施党对国家的和社会的领导”的工作机制。加强专题监督，综合运用审议报告、执法检查、专题询问等形式，监督与支持“一府一委两院”依法行政、公正司法，形成工作合力。加强法律监督，通过听取监委专项工作报告，组织“两官”履职评议等，破解司法监督难题。充分发挥人民代表大会主要民主渠道作用，通过人大监督保证国家机关按照人民的意志运转，国家机关工作人员按照人民的意志行事。

地方人大常委会机关要建设全面过硬“四个机关”

地方人大常委会机关要紧紧围绕“四个机关”定位要求，以政治建设为统领，全面加强自身建设，更好服务保障人大及其常委会坚持和加强党的全面领

充分发挥代表作用

提高代表履职专业性。

坚持“透明”原则

“网上代表之家”通过公开代表履职情况、人大常委会机关工作情况和事项解决办理情况等“账本”，让人民群众看得见、感受到全过程人民民主，得到广大人民群众的拥护和支持。

发挥“提升”作用

“网上代表之家”充分发挥便捷、丰富的宣传和培训功能，提升代表履职意识和履职能力，成为推动代表为民代言、为民服务的基础和关键。

推动代表提升政治素养。组织代表完成党的二十大精神专题培训、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等思想政治课程，推动人大代表站稳政治立场，履行政治责任，提升代表忠诚为党分忧、忠实为民代言的履职意识。

推动代表提升履职积极性。制作宣传视频，上传“网上代表之家”，与人大官方新媒体形成宣传矩阵，展示人大代表风采，激励代表积极履职。先后报道代表带领农牧民增收、壮大村集体经济、化解基层矛盾纠纷等先进事迹174人次，点击量达到572万次。

推动代表提升履职能力。强大的培训功能，便于代表们在线学、马上学、随时学、随处学。探索把代表按专业领域分组，发挥专业强、特长多的代表“帮、带”作用，开展组内互学、组组互学，

导。要做到绝对忠诚，强化政治机关意识，深刻理解“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想建设上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，有力保证人大制度建设的正确方向，有效提升人大工作质量水平。要严守政治纪律，落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设、意识形态工作责任，强化纪律作风，建设政治过硬、业务过硬、作风过硬、纪律过硬的人大干部队伍。

人大代表要牢固树立“三个意识”

人大代表要自觉把党的领导落实到依法履职的各个方面，坚持围绕中心、服务大局执行代表职务，把对人民负责和对党负责有机统一起来。

一要树牢政治责任意识。把坚持正确政治方向作为代表履职的前提和根本，站稳政治立场，履行政治责任，做政治上的明白人。要吃透中央精神，把握党委部署，自觉同党中央和地方党委保持一致，坚持从党和国家大局出发，从最广大人民根本利益出发行使职权、开展工作。

二要树牢职责使命意识。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要坚持党的宗旨，不忘初心、牢记使命，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，积极践行全过程人民民主重大理念。人代会期间，认真参加各项活动，正确行使民主权利；闭会期间，积极参加人大常委会组织的培训、调研等各项活动，提升代表履职能力和实效。

三要树牢桥梁纽带意识。要发挥来自人民、扎根人民的优势，密切联系群众，通过提出建议议案，及时反映情况，推动解决人民群众的困难和问题；要立足本职岗位，面向群众做好党中央大政方针政策和宪法法律的宣传阐释工作，保障党的决策部署得到全面贯彻执行。

充分发挥代表作用

提高代表履职专业性。

坚持“透明”原则

“网上代表之家”通过公开代表履职情况、人大常委会机关工作情况和事项解决办理情况等“账本”，让人民群众看得见、感受到全过程人民民主，得到广大人民群众的拥护和支持。

实现群众事项办理“全透明”。代表登录“网上代表之家”接收留言后，及时将受理、转办、处理等情况反馈给留言群众。群众“关键小事”办理情况和矛盾问题解决办法，都能以图文信息的形式在网上显示，其他代表和群众能看到办理全过程，体现了“看得见的民主”。

实现人大工作“全透明”。在“网上代表之家”公布地方性法规等立法过程性草案等信息，在线征集修改建议。在线向人民群众征集年度重大民生实事项目，政府办结情况全部线上公开，给群众一份“明白账”。

实现代表履职“全透明”。在线公布代表基本信息、代表履职守则、代表履职清单等信息情况。实现代表履职档案、履职台账电子化展示，方便选民随时在线查阅。组织代表在线履职，向选民报告履职情况。

（作者系巴彦淖尔市人大常委会主任）



■ 钱玉珍（云南）

云南省禄丰市人大常委会不断探索宣传工作的实效性和安全可控性。经过征求多数干部的意见建议，人大常委会机关进一步完善了宣传报道流程，以求打破人大新闻稿件千篇一律的局限性，用好“三个工作法”推动人大新闻宣传质量和水平迈上新台阶。

用好“项目工作法”让宣传工作任务具体化。项目工作法，就是将宏观的“大任务”转化为具体的“小项目”，实现化整为零、化难为易、化虚为实，推动各项任务取得实效。禄丰市人大常委会制定下发了《禄丰市人大常委会“禄丰人大”微信公众号信息发布工作委室联系乡镇制度》，结合《禄丰市人大常委会宣传工作任务考核办法（试行）》《禄丰市乡镇人民代表大会主席团工作考核评价办法》，将14个乡镇化整为零和机关各委室挂联，实行台账式管理、项目化推进，明确责任主体、进度时限和工作措施，列出责任任务分解，实现督促和落实相互推进。建立从项目生成到组织实施、过程管理、成果评估和总结推广的一整套工作机制，实现宣传工作主动对标各级媒体要求，尤其是对标大比拼各项考核目标任务，对标机关绩效考核目标任务，对标网络意识形态安全要求，通过细化、量化、实化、

用好“三个工作法” 提升人大宣传质量水平

列出更为明确、更便于落实的清单，实现精准、精细、精确对所列清单的目标成效、责任主体、时间节点、督查内容、量化约谈等作出具体明确的规定。

用好“一线工作法”让宣传工作能直通基层。禄丰市人大常委会组成人员与基层一线的市人大代表建立常态化联系机制，加强基层立法联系点建设，坚持面向社会公开征集监督议题。在审议专项工作报告和预算执行情况时，通过调研、座谈、视察等多种方式听取人民群众对监督事项的意见，在执法检查中，围绕涉及人民群众切身利益、社会普遍关注的法律法规，确定执法检查项目，推动工作重心下移，广泛听取人民群众对法律实施情况的意见建议，在专题询问、工作评议中，通过多种形式听取、收集人民群众的意见建议；以人大代表“家站点”为窗口，对学法、守法、用法、护法方面的表率进行宣传，以人大代表“家站点”为载体，宣传人大代表在集中民意，反映民情民声中对人民负责，受人民监督，忠实代表人民利益的相关建议和实效，全面反映一线人大代表落落实全过程人民民主的生动实践。

用好“典型引路法”让宣传工作有经验可学。典型引路法，就是选择一个样本进行深入研究，从中归纳、提炼、规范其经验和规律，通过示范引领，形成以点带面的辐射效应，推动工作整体提升。禄丰市人大常委会定期召开人大宣传工作会议，通过组织开展“优秀通讯员”“宣传工作先进个人”评选表扬，发挥好考核“指挥棒”激励、导向作用，强化结果运用，把结果作为年终绩效奖励分配、干部选拔任用和评优评优的重要依据，切实激发广大干部积极向主流刊物和各级新闻媒体投稿，不断提高宣传工作的质量和水平。市人大常委会切实加强对代表履职活动的宣传，特别策划了“代表风采”“人大这10年”“党的二十大精神系列谈”等主题宣传报道活动，营造人大工作的良好舆论氛围。通过“禄丰人大这10年”主题专题宣传报道活动和设立“代表履职专栏”版块，全面宣传各级人大代表始终做到“民有所呼、我有所应”履职风采，推动人大宣传工作和代表履职工作有经验可借鉴。

释放代表履职效能

健全为民办实事工作机制，夯实代表服务群众“主阵地”

解决人民群众需要解决的问题始终是全过程人民民主的永恒课题。近年来，市人大常委会一直把“家站点”作为人大代表联系服务群众、帮助群众解决急难愁盼的基层主阵地。结合党史学习教育，市人大常委会连续两年开展“我为群众办实事、人大代表在行动”主题实践活动，通过人大代表志愿服务、设立为民办实事集中活动月、人大代表履职在线、代表认领民生问题清单等多种方式，组织全市各级人大代表依托各“家站点”深入基层一线，解决安全生产、旧城旧村改造、矛盾纠纷化解等涉及群众利益的困难和问题，参与代表共2.2万余人次。建立了群众问题分级分层闭环办理落实机制，明确市、区（市）、镇（街）三级大机构上下联动、分级负责，健全登记受理、分类交办、跟踪督办、答复反馈、办结销号等闭环办理工作机制，以问题的解决和落实取信于民。