

我国今年将继续实施城市更新行动——

把让人民宜居安居放在首位

北京

部署儿童福利和保护工作

■ 丁怡婷 黄福特 王海林 刘温馨

习近平总书记指出,“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位,把最好的资源留给人民”“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市”。

政府工作报告提出,“实施城市更新行动”,根本目的是提升人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持人民城市人民建、人民城市为人民,提高城市规划、建设、治理水平,努力创造宜居、宜学、宜乐、宜游的良好环境。

我国的城市更新行动已取得哪些进展,给百姓带来哪些获得感?今年,城市更新行动将重点从哪些方面着手?记者进行了采访。

让城市更健康、更安全、更宜居

习近平总书记指出,要更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。

专家表示,实施城市更新行动,是推动城市高质量发展的重要举措。过去5年,我国常住人口城镇化率从60.2%提高到65.2%,已经步入城镇化较快发展的中后期,正在转向全面提升质量的新阶段。

山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志认为,以城市更新为抓手,推动城市开发建设从粗放型外延式发展转向集约型内涵式发展,是推动城市高质量发展的必然要求。

实施城市更新行动,是提升人民群众生活质量的重要举措。河南省南阳市委书记、市长王智慧说,近年来,南阳市针对住房、教育、医疗等供给质量不高的问题,大力实施高品质生活创造行动。2022年改造提质城镇老旧小区351个,新建改扩建公办幼儿园27所、寄宿制中小学25所,努力补齐基础设施和公共服务设施短板,让城市生活更有温度。

“城市更新不仅是民生工程,更是一项发展工程。”安徽省滁州市委副书记、市长吴劲表示,实施城市更新行动是坚定实施扩大内需战略、构建新发展格局的重要路径,有利于充分释放发展潜力,培育发展新动能。

聚焦居民所思所想所盼所急,各地大力实施城市更新行动,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。2022年,我国实施城市燃气、供水、排水、供热等管道老化更新改造,开工项目1.69万个,完成投资近千亿元。2019年至2022年,全国累计新开工改造城镇老旧小区16.7万个,惠及居民2900多万户,完成投资6600多亿元。

着力打造宜居、韧性、智慧城市

实施城市更新行动是一个系统工程。专家表示,要深刻领会实施城市更新行动的丰富内涵,着力打造宜居、韧性、智慧城市,努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

——推进老旧小区改造,建设完整社区。

老旧小区改造是提升人民群众获得感的重要工作,也是实施城市更新行动的重要内容。住房和城乡建设部有关负责人表示,今年,我国计划新开工改造城镇老旧小区5.3万个以上,完成投资2000亿元以上。

“老旧小区改造既要完善水、电、气等生活设施,也要加强社区服务。”北京市建筑设计研究院有限公司总建筑师、总规划师吴晨认为,要把城市规划好、建设好、管理好,实现从好房子到好小区、好社区、好城区,不断满足人民群众对美好生活的需要。

“我国已经进入老龄化社会,推进老旧小区改造要加强养老设施建设,积极开展养老服务。”国家电网江苏泰兴市供电公司六级职员张强说,要积极探索运用大数据等技术创新,为独居老人居家情况精准“画像”,保障居家安全。

——抓好城市生命线安全工程建设,增强安全韧性。加快推进燃气管道等老化更新改造,有助于增强城市安全韧性。广东省汕头市金平区建筑工程质量与安全中心副主任张赞介绍,近年来,汕头积极健全城市生命线安全工程管理制度,制定数字化城市管理平台,保障市政基础设施安全运行。

据介绍,今年,我国将新开工城市燃气管道等老化更新改造10万千米以上,改造建设雨水管网1.5万千米以上。张赞表示,应加快城市燃气、供水、排水、热力、桥梁等管理信息系统整合,推进智能化感知设施建设,推动实现城市基础设施运行监测“一网统管”。

——加强城市历史街区、历史建筑保护传承,留住乡愁记忆。

一个城市的历史遗迹、文化古迹,是城市生命的一部分。截至2022年,全国共划定历史文化街区1200余片,确定历史建筑5.95万处。“城市更新并不意味着大拆大建,要以彰显地域特征、民族特色和时代风貌为核心,加强历史文化保护和活化利用。”中国城市规划设计研究院副总规划师张广汉认为,相对文物而言,历史文化街区是典型的活态文化遗产,是一个需要统筹民生、安全、社会治理、人居环境等多方面的系统工程。

——推进城市数字化基础设施建设,促进智慧转型。

近年来,借助5G、大数据、人工智能等新技术,智慧城市建设加快推进。“城市更新既要建好‘面子’,也要做实‘里子’。”吴劲告诉记者,今年滁州市将全面用好“城市大脑”,加快推进智慧城市指挥调度中心和展示体验中心建设,新增10个以上智慧应用场景。

推动智能建造与建筑工业化协同发展,是新型城市基础设施建设的一项重要内容。中建三局党委书记、董事长陈卫国表示,实施智能建造,有助于推动城市绿色低碳发展,同时能够催生一批新兴产业新业态新模式,打造城市发展新引擎,助力建设智慧城市。

坚持人民城市为人民

习近平总书记指出,做好城市工作,

要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。

专家表示,实施城市更新行动,要找准群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题,扎扎实实补短板、强弱项。

“实施城市更新行动,要主动问计于民、问需于民,将项目打造成群众满意的民生工程、民心工程。”王智慧说,今年南阳市将持续推进城市更新,新建一批公园、公共停车场,补齐地下管网、防洪排涝等基础设施短板,构建宜居、韧性、智慧城市。

“城市是一个生命体,为了健康也要定期‘体检’。”王玉志认为,要完善城市体检制度,查找影响城市可持续发展的短板弱项,逐步形成分层级、多目标、有特色的指标体系,挖掘城市问题的深层次原因,科学提出解决方案。

实施城市更新行动,还需推动多元主体共同参与。“城市更新项目往往实施周期长,资金来源渠道有限、收益不高,还要协调居民多样诉求,要充分调动社会资本参与积极性。”吴晨建议,应拓宽融资渠道,加强信贷等方面支持,挖掘社会资本设计、运营、管理能力,鼓励城市更新设计建设运营一体化,通过长效运营收入来平衡更新改造投入。

全面贯彻落实党的二十大精神,牢牢抓住让人民群众安居这个基点,持续实施城市更新行动,着力在增进民生福祉、创造高品质生活上展现新作为,必将为人民群众创造更加幸福的美好生活。

(据《人民日报》)

把握数字社会治理变革中的“守正”与“创新”

■ 杨慧

当前,数字技术正全面融入人们的社会交往和日常生活,公共服务和社会运行方式也正在发生巨大变化,正确处理数字社会治理变革中的“守正”与“创新”,是新时代社会治理传承与发展的重要使命。

辩证认识数字社会治理变革中的“守正”与“创新”关系。首先,数字社会治理变革中的“守正”与“创新”内核是耦合统一的。“守正”与“创新”服务于相同的社会治理目标,都是为了使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。其次,数字社会治理“创新”,需要打破原有治理模式中低效、机械式的治理手段,积累数字信息硬件和软件基础,提升智慧、高效、精细、专业化的社会治理能力。最后,数字社会治理“创新”离不开对“守正”的包容性发展。“创新”变革是建立在对“守正”的包容性发展基础上的变革。需要关注数字社会治理应用的空白领域,防止“木桶原理”的短板障碍。

持续坚守数字社会治理变革中的“守正”要素。对“守正”要素的坚守是对社会治理良性因素的继承,是实现数字社会治理变革的基石。在服务人群方面,要维护数字技术应用弱势群体的社会氛围,彰显人文温度,通过对老年人、残疾人等群体的技术帮扶和原有治理方式的保存,拓展服务模式和场景,消弭数字鸿沟。在治理方式方面,避免“一刀切”式的数字社会治理方式推广,

提高社会治理新旧方式的共存性,维护社会治理对象的适应能力,巩固“以人民为中心”的社会治理变革原则。在治理目标方面,要促进人和人和社会发展的核心目标,提高数字变革对制定社会治理政策、提供社会服务的工具性作用,将社会政策和社会服务供给作为治理效果。在治理伦理方面,要维护个人数据的隐私性,依法依规采集、分析和应用数据,保障人民群众在数字社会治理变革中的安全感。

积极发挥数字社会治理变革中的“创新”效能。一方面,数字社会治理变革,应是原有治理效能的“迭代创新”。要通过数字化技术平台的搭建,拓宽数字社会治理领域,建立更加便民的公共服务体系,提升教育、医疗、养老等公共服务水平。另一方面,数字社会治理变革,不单是数字技术带来的治理效率提升,也是完成传统治理“不可能”的“创造性发展”。借助数据跨网融合力量,加强应急响应集成程度,借助数字反应速度提升重大灾害应急处置力度,建立现代化的应急指挥与处置体系。加大数字技术对公共资源的辅助力度,通过人工智能、远程操控等数字化技术,统筹城乡治理水平,赋能乡村振兴。

(据《光明日报》)



“新农人”助推乡村新业态发展

3月17日,在浙江省杭州市临安区清凉峰镇白果村一家民宿里,“95后”民宿主人章宁悦在煮咖啡。2022年4月,章宁悦回到家乡经营民宿,接手后对民宿进行了全方位升级。近年来,清凉峰镇积极开展“两进两回”活动(科技进乡村、资金进乡村,青年回农村、乡贤回农村),涌现出越来越多的有知识、有能力、有干劲的“新农人”,在种植养殖、餐饮民宿、乡村旅游等多领域发挥着积极作用。

据了解,杭州市临安区近年来通过完善基础设施、实施人才扶持政策、提升服务保障能力等方式,积极培育高素质“新农人”,助推乡村新业态发展,不断拓宽农民增收致富渠道。

新华社记者 徐昱摄

江西

做好社会救助兜底保障工作

本报消息 江西省民政厅近日联合印发《关于进一步做好社会救助兜底保障工作的通知》。

通知提出,进一步做好低保扩围增效,落实困难群众主动发现机制,聚焦重点群体加强动态跟踪和分析研判,跟进实施救助帮扶;准确把握低保认定条件,不得随意附加非必要限制性条件;客观开展低保家庭经济状况评估,防止审核确认依靠核对报告“一刀切”;加大重病重残人员救助力度,成年无业重度残疾人可以参照“单人户”提出低保申请;持续实施低保渐退、就业成本扣减政策;推动低保边缘家庭认定工作。

通知要求,扎实做好特困人员救助供养,明确分散供养特困人员照料服务人,加强照料服务监管,落实特困供养对象和孤儿医疗康复兜底保障措施。充分发挥临时救助的作用,做好临时救助政策与就业、失业保险、受灾人员救助政策的衔接,加强重点人群临时救助力度,全面落实急难地救助、“小金额先行救助”和“一次审批、分阶段救助”。

通知明确,规范社会救助办理流程,鼓励实施证明事项告知承诺制,申请人书面承诺已经符合告知的相关要求,可不再索要有关证明;要求各地明确审核确认经办环节的具体办理期限,落实社会救助信息公开、公布制度,优化非本地户籍人员救助申请程序。

湖北

召开促进养老服务业发展座谈会

本报消息 湖北省民政厅近日召开全省促进养老服务业发展座谈会。会议强调,认真学习贯彻党的二十大精神,对标湖北建设全国构建新发展格局先行区,积极应对人口老龄化,共同探索养老服务业高质量发展新路径,努力满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求。

会议指出,要充分认识到养老服务工作的重要性和紧迫性,下更大力气加快养老服务业发展,不断提升养老服务水平,切实增强老年人的获得感、幸福感、安全感。一要摸清需求。根据城乡分布、区域布局、机构性质、床位类别等,对现有养老服务供需情况进行全面调查摸底,科学制定养老服务供给清单,使养老服务供给更加精准。二要提升质量。坚持以质量取胜为导向,通过创新完善养老服务模式,加强养老服务规范管理,推广智慧养老、持续提升从业人员专业技能等举措,全面提升养老服务质量,为老年人托起稳稳的幸福。三要用好政策。进一步优化养老服务政策保障体系,搭建起养老服务政策体系“四梁八柱”。四要加强协作。围绕供需端、融资源“三端融合”,加强协作,形成工作合力,共创养老产业发展新局面。

(据《中国社会报》)

“五美驿站”里的浓浓烟火气

■ 赵晓明

入春后,江苏省泰州市气温一路飙升,刚过“惊蛰”,已热得如同“立夏”。城乡社区里的烟火气也渐渐浓厚起来,爱心食堂里的老人聊着家长里短,青少年在广场上奋力奔跑,村史博物馆里志愿者们忙着给老人理发……

这温暖人心的烟火气来自基层治理的走深走实,来自为民服务的精准聚焦,来自泰州市大力推进的“邻里中心·五美驿站”建设。近年来,该市整合各类资源,以彩霞美-敬老驿站、青春美-希望驿站、运动美-活力驿站、志愿美-爱心驿站、传承美-乡愁驿站为平台,通过有温度、暖人心的社区服务,不断提升居民的获得感、幸福感和安全感。

在爱心食堂品尝舌尖上的幸福

“张书记,今天饭菜不错,你也坐下来一起吃点儿!”临近中午,看见来爱心食堂转悠的张维,91岁的韩汝凤笑着打招呼。“不了,我就是来看看,您吃得还好

成。”海陵区城北街道工人社区党委书记、居委会主任张维赶紧回应。

自从社区邻里中心的爱心食堂“开伙”以来,韩汝凤夫妻俩顿顿不落,天天在这里解决一日三餐。“爱心食堂饭菜做得好,在这吃我们还能把时间省下来做点儿喜欢的事。”韩汝凤说。

张维告诉记者,爱心食堂为老年人专门定制了菜单,中午一荤一素一汤,还有小糕点、粗粮等,很合老年人胃口。饭菜价格也不贵,10元一餐,大家都能接受。70岁及以上老年人只需要花费8块钱即可。

“考虑到老年人的特点,我们的餐食少盐少油少糖,荤菜以鱼类和猪肉为主,素菜多种多样,都是当天购买,保证新鲜。”爱心食堂负责人樊冬梅很是讲究。

爱心食堂面积不大,只能提供24个座位。老人们根据自己的习惯,或早或晚来,还可以打包带回家吃。有行动不便的,我们还送餐上门。

“爱心食堂运转以来,常在此就餐的老年人吃饭也能聊着家长里短,小食堂还多了社交功能。”张维笑着告诉记者。

在泰州市民政局基层政权和社区治理处处长杨波看来,爱心食堂不仅解决了高龄、独居老年人买菜难、做饭难的问

题,还让老年人在“吃得上”基础上“吃得好”“吃得长”“吃得欢”,使就餐成为老年人的快乐时光。

“三社联动”盘活社区“朋友圈”

“2022年10月,我们社区综合服务设施提档升级,打造了全区首家‘五美驿站’,居民能够享受的服务更加多样了。”海陵区城南街道莲花社区党委书记、居委会主任姜希霞告诉记者。

看到社区里青少年众多,姜希霞便和海陵区足球运动协会负责人聊了聊,商量能不能举办一些体能训练课,让孩子们锻炼身体、增强体质?区足球运动协会承接了泰州市民政局“星火火炬·双助四促”社会组织公益服务项目,正愁如何在社区开展活动。双方一拍即合,决定组织一系列免费儿童体能训练活动。

“海陵区足球运动协会免费儿童体能训练班开班啦!限额30人,约16次课,速速报名!”很快,在社区居民微信群里,招募信息引发了大家的关注。

看到信息,陶陶妈妈赶紧给喜欢运动的陶陶报名。很快,30个名额就招募满了。为了办好这场培训班,翦雅琴聘请

了专业足球教练和社区志愿者,一起根据青少年的特点研究授课内容,为孩子提供针对性的训练。

“在训练班,既有带球前行等足球训练,也有扳倒柱子等体能游戏,我特别喜欢。”陶陶说。

据姜希霞介绍,足球训练课是社区活动的缩影。他们还引入社区能人和社会组织,开展乒乓球、广场舞、国画、声乐班等活动,吸引了众多居民参与。

泰州市民政局局长李新美表示,这些社区活动整合了政府部门、社区、社会组织、社会工作者等多方资源,通过做大“朋友圈”,盘活“共享库”,有效回应百姓诉求,把“五美驿站”打造成了集聚人气的磁场,践行初心的考场、服务百姓的现场。

“祠堂+文化”留住乡愁富足精神

只要有空,60多岁的老党员孟山道就会到孟家祠堂里转转,看看村子发展的历史,顺便给祠堂打扫卫生,让在这里休闲活动的村民更舒适。

“说是祠堂,但在村民眼中,这里更是邻里中心。”姜堰区蒋垛镇兴港村党支部书记、村委会主任孟拥军说。

孟家祠堂为仿清建筑,三进两院落。两旁有走廊,将整个祠堂连接起来,人行在祠堂中,下雨不湿鞋、天晴不晒日。

“把祠堂里的空闲房间改造成邻里中心,既有乡贤的推动,也是村民的诉求。”孟拥军介绍,目前祠堂内有议事协商室、村民活动室、乡愁乡贤厅等,村民的多样化诉求在这里一一得以满足。村民们三三两两地聚在一起,下象棋、打牌、写字、绘画;穿着红马甲的志愿者们正忙着给老年人理发、指导孩子们做手工……

建立村史博物馆、收集村庄老物件老照片、展示优秀家风家训……泰州市越来越多的乡村正重拾过去的点点滴滴,留住乡愁记忆,传承优秀文化。

“记住乡愁、传承文化才能更好地激发村民的生活热情,以昂扬的姿态投入乡村振兴,为美好的明天持续奋斗。”孟拥军说。

正如全国人大代表、泰州市市长万闻华在全国两会上说的那样,泰州正以群众急难愁盼作为工作指引,探索基层治理新模式,以构建优质均衡公共服务体系为统领,惠民生暖民心,不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

(据《中国社会报》)