

思于心 勇于行 善于新

——推动党的二十大精神走深走实



■ 鲁鹏飞（宁夏）

要思于心 从“心”出发

从“心”出发，就是要全面准确把握党的二十大精神的政治引领性，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，努力创造新的时代辉煌，铸就新的历史伟业。人大机关领导干部要以以上率下，以理论清醒保证政治坚定，引领党员干部自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚实践者，始终坚定不移地贯彻落实“坚持党的领导”这一最高政治原则，始终牢记人大工作的第一属性是政治属性，始终把旗帜鲜明讲政治贯穿人大各项工作的全过程，不断提高人大机关干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要牢记“三个务必”，以昂扬的“赶考姿态”回望过往、凝望脚下、眺望远方，在“回望”中总结经验，在“凝望”中珍惜当下，在“展望”中不负梦想。

从“心”出发，就是要深入学习领会习近平总书记在全国人大工作会议上提出的关于“四个机关”的重要论述，深入学习人民代表大会制度发展历史，充分认识“四个机关”的重大政治意义、历史

关于提高人大代表综合素质的思考

■ 张宇 朱自强（河南）

党的二十大报告指出，“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”。这一重要论述对新时代加强人大代表工作能力建设，支持和保障人大代表更好依法履职作出重要部署、提出更高要求。

从目前看，人大代表发挥作用，可归纳为三种类型：一是浅层次要型。往往局限于反映群众日常生活中的问题；二是中层次监督型，主要对“一府一委两院”的工作行为提出建议和批评；三是深层次决策型。不但能依法监督“一府一委两院”的工作，更能够参与或影响“一府一委两院”对重大问题的决策。人大代表要真正代表人民行使国家权力，应更多地发挥深层次决策作用。

这是各级人大代表履行代表职责的出发点和归宿，也是社会主义民主政治建设的发展趋势和内在要求。目前状况看，一、二类型居多，第三种类型较少。其重要原因是相当一部分人大代表的素质还需提高，履职能力有待提升。因此，

党的二十大报告作出了许多新部署，提出了许多新要求。我们要深刻领会党的二十大精神蕴含的深刻道理、深厚学理、深邃哲理，以科学的谋划、高强的本领、创新的魄力把各项工作抓紧抓实抓好。要坚持问题导向、目标导向、效果导向三统一，坚持想法、办法、方法三结合，坚持为党委决策部署的贯彻落实落地拿出更多的“新招高招绝招”，更好地助推全市经济社会发展，在践行全过程人民民主中讲好人大故事、发出人大声音，体现人大担当、彰显人大作为。

意义、时代意义，自觉用以指导和推动新时代人大及其常委会自身建设。要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大机关干部必修课和基本功，不断提升做好新时代人大工作的政治站位和理论水平，强化思想引领，把牢正确方向，将党的二十大精神贯彻落实到新时代人大工作中。要认真对标对表中央人大工作会议、自治区党委人大工作会议精神，找准定位、明确方向，把人大建设不断向前推进。要把理论学习作为推动人大机关各项工作的重要引擎，推动理论学习往深里走、往实里走、往心里走，努力在精研细读、学思践悟、学深悟透、把握精髓上下真功、见实效，真正做到党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

要勇于行 向“行”发力

围绕中国共产党的中心任务，高起点谋划、高标准推进、高质量做好人大工作，一步一个脚印、一步一个台阶地把党的二十大精神重大决策部署尽快付诸行动、见之于成效。按照自治区党委统一部署和要求，持续深化“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动，扎扎实实地开展好治

形式主义官僚主义专项整治。要牢牢把工作主动权，把精神状态拉到“满格”，把工作规划从纸面落到地面，一件一件地干、一步一步地走、一项一项地抓落实，在履职中抓具体、抓深入，在岗位上亮功底、见厚度，确保人大机关每项工作都要板上钉钉，“立竿见影”，确保人大机关每名干部“心中有数、眼中有活、手中有招”，在新征程中贡献人大工作者的智慧和力量。

以宁夏石嘴山市人大常委会为例，石嘴山市人大牢记“政之要者”，聚焦“国之大者”，勇担“责之重者”，争当“行之实者”，坚定不移地把建设先行区排头兵，谱写美丽石嘴山新篇章转化为人大机关干部的思想自觉、坚决行动和生动实践。要以更实举措依法行使职权，打好监督“组合拳”，依法监督“一府一委两院”开展工作，发展“最管用”的人民民主。要在上接“天线”和下接“地线”的结合中，进一步走好新时代党的群众路线，努力做到民有所呼、我有所为，书写新时代人大机关工作高分答卷。加快推进代表履职网络平台建设，线上线下结合，提高代表履职工作水平。充分发挥6个专业代表小组的功能作用，认真践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。要以石嘴山市

会。要加强代表小组活动，定期组织学习党和国家的重要法律法规和文件。要定期组织人大代表召开座谈会，通报政情，征求意见，让代表更多了解本地区的重点工作情况。要指导各级人大打造人大代表履职平台“升级版”，高标准谋划推进人大代表联络“站、点、窗口”建设，制定人大代表轮值计划，开展人大代表“双报到”活动，畅通人大代表联系群众渠道。要定期组织人大代表开展调研、视察活动，参加执法检查，评议“一府一委两院”工作，使人大代表有更多渠道反映民情民意。要构建建议“提、交、办、督”全链条体系，增强人大代表为民建议实效。要定期组织人大代表主题活动，为人大代表在闭会期间依法履职搭建更多平台，落实党中央和地地方党委重大决策部署，推动当地重大改革健康发展。要特别重视互联网、大数据等信息技术运用，大力推行“代表亮身份”做法，发挥好网上人大代表履职平台等载体功能，促进人大代表工作信息化建设，充分调动人大代表履职积极性。要设立顾问组，为人大代表提供咨询服务。对于重

平罗县全国人大基层立法联系点建设为契机，以2个自治区人大基层立法联系点为先行，以10个市级立法联系点为重点，充分发挥基层立法联系点立法“直通车”重要作用，直接掌握倾听“第一手”民情民意，切实把基层立法联系点打造成为丰富全过程人民民主的重要平台。

要善于新 谋“新”而动

人大工作虽然政治性、法律性、程序性很强，但同样具有发展性、创新性、开拓性，在新时代下，人大机关干部要围绕中心、服务大局，以创新精神和法治思维，紧扣时代脉搏，遵守法律规定，不断加强理论创新和工作实践创新，用创新举措激活人大机关工作“一池春水”，使人大工作推陈出新，守正创新，力争石嘴山在“建设全区产业转型示范市”中树标杆、有特色、创一流。人大工作如何做到大有可为、大有作为？关键是要准确把握人大工作新定位新要求，选准切入点、选对着力点、抓住关键点。要积极探索代表履职行权、加强与选民血肉联系的渠道和途径。进一步健全制度机制，推动实践创新，寓支持于监督之中，持续激发人大监督工作的动力和活力。

大决策，如制定地方性法规，审议重要议案，作出重要决议以及对“一府一委两院”重大问题的监督等，都需要事先邀请顾问参加论证。

建机制激动力 避免后天“发育不良”

为更好发挥人大代表主体作用，有效克服“代表身份等同于荣誉头衔，代表滥用职权或代表不作为”等现象，必须建立健全人大代表激励约束机制。建立人大代表述职制度，要健全人大代表履职档案，全面记录人大代表参加会议、参与视察、提出意见建议等履职情况，每年组织人大代表向选民述职并接受评议；建立评优评先制度，对履职成效显著的人大代表，通过召开代表经验交流会或通过融媒体进行典型宣传，推广先进经验做法，并以此作为换届连任代表的重要依据；建立人大代表约束制度，在建立正面激励和引导之外，还需要引入科学合理的惩戒机制，在一定范围内对人大代表履职进行公示，接受选民监督，确保人大代表的先进性和履职的积极性。

■ 刘金锁（山西）

党的二十大报告中提出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。山西省大同市人大常委会在推进法治大同建设中，加强对“一府一委两院”工作的监督，强化宪法法律权威，促进司法公平正义，增强全民自觉守法意识，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，用法治现代化引领国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化行稳致远注入强大法治动力。

深化思想认识 努力适应新时代法治要求

党的二十大报告对中国法治建设进行全面部署，深化和拓展了新时代党和国家工作布局，进一步表明我们党将运用法治治国理政方式全面推进国家各方面工作法治化。

为此，大同市人大常委会坚持用党的二十大精神强化政治信念，增强政治

加强监督司法工作 忠诚为民履职担当

勇气，提高政治底气，努力适应新时代党对人大监督司法工作的要求。一是认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是立足新发展阶段，贯彻新发展理念、服务新发展格局，积极贯彻好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，坚持法治思维和法治方式统揽工作，展示新时代人大工作者依法履职风采，发挥好人大机关排头兵作用。三是牢记“三个务必”，坚持守正创新，扎实做好人大监察和司法工作，以实际行动不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力、法治保障力。有力推进完善社会治理体系、国家安全体系和中国式现代化建设。

转变工作作风 进一步规范监督司法工作

一是围绕中心工作，谋划监督司法工作项目。大同市人大常委会紧密结合党的二十大精神工作任务部署要求，紧扣大同市推动高质量发展“奋斗两年五年、跨入第一方阵”总目标，积极谋划，精准确定监督项目，主动深入基层开展调研，广泛听取代表和群众意见建议，着力把事关改革发展稳定的重大问题、人民群众普遍关注的问题纳入年度监督计划，作为开展监督司法工作重点。

二是创新监督方式，积极开展开门监督活动。近年来，大同市人大常委会在组织人大代表开展视察、专题调研、执法检查等方式基础上，积极组织常委会委员和各级人大代表参加案件庭审活动，使司法监督更加接地气。今年，大同市人大常委会坚持把议案办理和听取审议专项工作报告结合起来，打好组合拳，对同一项工作联合发力、重叠发力，推进监督司法工作高效落实，不断完善健全监督机制，更好地满足人民

群众的需要和期盼。

三是坚持问题导向，充分发挥人大监督推动作用。以解决问题为目的，敢于监督、善于监督，抓住影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的工作专业不精、规范化管理标准不高、依法办案制度不严等问题，追根溯源、跟踪监督，以“咬定青山不放松”的劲头，持续用力、久久为功，不断加大反腐败工作监督力度，推动工作改进、问题解决、法律公正实施。

加强业务学习 提高监督司法工作的公信力

一是坚持以习近平法治思想为引领，加强宪法法律法规的系统学习。坚定理想信念，确立法治信仰，牢固树立终身学习理念，更新监督观念、增强法治意识，积极参加岗位培训，自觉争做尊法学法守法用法的模范。严格按照宪法、地方组织法、监督法等法律规定，依法行使职权，积极探索司法监督成效路径，不断提高监督司法工作能力和水平。

二是提高政治站位，自觉服从、服

务于全市改革发展大局。加强与“一府一委两院”联动，紧紧围绕助力司法规范化体系建设、提高法治保障水平的工作方向，自觉把监督司法工作放在区域发展大局中谋划，在大局中做深做细做实促进行，在推动区域高质量发展中展现人大工作者的担当作为。

三是坚持发扬民主，推动司法机关办案透明度。坚持以发展全过程人民民主引领新时代监督司法工作，紧紧围绕人民群众反映强烈的执法不严、司法不公等突出问题，拓宽监督渠道，强化监督措施，提高监督的针对性和实效性，推动司法工作在阳光下运行；充分发挥人大代表桥梁纽带作用，提高群众参与度；利用新闻媒体扩大社会公众的知情权、参与权、表达权和监督权，维护法律权威，弘扬新风正气，以公开促公正，以公正赢公信，以民主提高监督工作质量。

维护司法公正 永葆为民服务的工作干劲

近年来，大同市人大常委会加大监督司法工作力度，工作上取得了一些成效。如不断推进监察体制改革，对市纪委监委依法正确行使职权、推进监察工作规范化法治化正规化建设开展调研，推动查处政治问题和经济问题交织腐败案件、惩治新型腐败和隐性腐败案件、整治群众身边的腐败，助力全市监察工作高质量发展；开展对全市法院民事审判工作进行调研，推动法院依据民法典对按揭调整审判尺度，维护群众合法权益，推进司法民主，提高办案质效；对全市检察建议工作情况和检察机关法律监督工作进行调研，维护法律权威，不断推进依法司法工作；对创优法治化营商环境工作开展调研，全方位推动大同市经济高质量发展等。

大同市人大常委会将以党的二十大精神为指引把全过程人民民主真正实践好、发挥好，促进公正司法，不断提升人民群众的司法满意度和公平正义的获得感。

在现代化新区建设征程上书写人大新篇章

■ 彭利芝（湖南）

始终坚持党的全面领导 在坚定根本政治制度自信中永葆忠诚本色

旗帜鲜明讲政治。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚定不移抓大局。坚决拥护和支持湖南湘江新区与岳麓区实行“区政合一”重大改革，主动创新、积极完善人大工作机制，全面依法履行职权。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，在优化新区管理体制中定位、谋划和推进人大各项工作，始终与党委决策部署同频共振，与改革发展同向而行，与群众期盼同心合拍。

不折不扣抓落实。定期主动向党委请示报告年度工作要点、大会筹备、视察调研、代表补选等重大问题、重要事项、重要情况，逐项抓好工作落实。倾力参与生物医药及大健康产业链建设、疫情防控、征地拆迁、信访维稳、优化营商环境、企业帮扶等，为党委中心工作添助力、增合力。依法选举任免国家机关工作人员，确保党管干部与人大依法任免相统一。自觉扛起法治建设重大使命，

学习好、宣传好、贯彻落实好党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。湖南省长沙市岳麓区人大常委会以强烈的政治责任感在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大精神确定的各项目标任务上来，以高效能履职服务高质量发展。

综合运用听取和审议专项报告、视察调研、执法检查、满意度测评等方式，推动“一府一委两院”落实法律责任。

不断扩大人民有序政治参与 在践行全过程人民民主中彰显人大作为

建立全过程人民民主制度规范。提升工作机制，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，系统梳理、规范和整合各项工作内容，保障权力行使受宪法法律约束，接受人民监督。健全民意机制，实施“开门监督”，常态化邀请各级代表参加常委会会议和执法检查、视察调研、宣讲走访等活动；坚持年度监督议题、工作重点征求代表和群众意见，把群众呼声和社会关切作为依法履职的风向标，构建广泛的民主参与机制，使人大监督更加符合人民意愿、更好回应社会关切。优化协同机制，推进人大监督与纪检监察、司法监督、审计监督、群众监督等衔接贯通，持续增强人大工作合力

和监督质效。丰富全过程人民民主实践路径。坚守“解决问题”这个全过程人民民主的实践要求和根本价值取向，自觉为民用权、为民服务。高品质建设代表联络站，建

立代表学习、小组活动、履职报告、接待选民、视察调研等工作制度，评选“人民满意人大代表联络站”；探索代表联系点建设，建到部门、产业、园区、社区、新经济组织和行业组织上，建到群众意见集中、方便参与的地方，着力构建“数站多点”的工作格局，让群众在家门口“找得到人、说得上话、议得成事”。组织各级人大代表进站召开民情恳谈会、议事会，参与居（村）务公开民主监督，引导群众依法有序反映利益诉求，参与管理国家和社会事务，不断丰富民主实现形式。高质量办理民生实事，进一步深化乡镇人大代表履职联系点建设，开展“群众想什么”与“政府干什么”精准对接。

持续增强监督刚性效果 在助力区域高质量发展中践行使命担当

服务经济发展下实功。认真贯彻落实党中央《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，对政府债务工作进行分类调研、论证和审议，督促提高债务管控能力，切实防范化解债务风险。认真开展国有资产、预算决算审查监督，看紧人民“钱袋子”，守好国有资产“共同财富”。认真监督审计工作和查出问题整改落实，对整改情况进行满意度测评，完

善审计查出问题整改长效机制。推动民生改善达实效。坚持把群众的呼声和要求作为监督工作的晴雨表，创新构建“全链条”监督闭环，对于视察调研发现的关键问题，以工作函的形式转交“一府两院”，加强跟踪问效。

聚焦法治建设出实招。首次听取区监察委员会专项工作报告，实现常委会对“一府一委两院”工作监督全覆盖。紧盯司法热点难点，开展“司法公正岳麓行”。专题调研法检“两院”工作，促进严格公正高效司法。集中视察区人民法院金融审判、区检察院民事行政检察监督，交办加快金融法庭建设、健全民事行政检察监督机制等意见。专项听取区政府诉源治理工作报告，交办加强金融纠纷调解室建设的意见。开展规范性文件备案审查工作，集中各方智慧和力量参与审查。

充分发挥人大代表主体作用 在诠释人民至上价值理念中加强能力建设

加强人大代表履职保障。采取定期轮训、外出考察、举办履职培训班等方式，精心组织人大代表培训，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时向人大代表通报党和国家重大

方针政策、新区党工委重要会议精神和政府重点工作，增强代表的政治意识、法律意识和大局意识。

激发人大代表履职动能。系统开展“双联”，常委会组成人员常态化走访人大代表，开展谈心交流，慰问生病人大代表和困难人大代表，及时帮助解决实际困难，做好人大代表知情知政、依法行权、开展活动的坚强后盾。健全人大代表履职档案，发挥人大代表密切联系群众的天然优势、行业的资源优势、职务的政治优势，开展“三个一”（一次宣讲、一次调研、一件实事）工作，形成更多有价值、有创意、有远见的建议，在服务新区经济社会发展的主战场中释放正能量、彰显新作为。

完善人大代表建议办理。严格落实“三见面”工作要求，推动承办单位在办前征询、办中沟通、办后反馈环节均与代表本人见面，由“文来文往”转变为与人大代表密切沟通互动的“人来人往”。严格落实“回头看”，对建议办理落实情况开展“回头看”。持续扩大建议办理工作参与度，真正把代表建议办好办实、办到群众心坎上。

