

以法治方式护航民营企业健康发展

——哈尔滨市人大常委会听取和审议营造民营企业市场化、法治化环境工作情况专项报告侧记

■ 本报通讯员 杨昊曦 赵晓秋

营商环境是企业赖以生存和发展的土壤，也代表着一个地方的软实力和竞争力，一直以来都是振兴东北的重要着力点。近年来，黑龙江省哈尔滨市深入贯彻落实习近平总书记“东北地区振兴发展，优化发展环境很重要”“深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境”系列重要指示精神，高度重视优化营商环境。

春寒料峭，春风送暖。2月21日，黑龙江全省优化营商环境大会在哈尔滨召开，强调要聚焦稳定公平透明可预期，着力优化法治化营商环境，强化立法建制、公正执法司法、加大普法力度、完善服务体系。六天后，哈尔滨市十六届人大常委会第八次会议举行，专题听取审议市政府关于营造民营企业市场化、法治化环境工作情况的报告。

培土筑基，打造法治要素更为优渥的营商环境

欲致其高，必丰其基。报告提出，“出台《哈尔滨市民营企业促进条例》，为全市民营企业量身定制了‘护身符’，让民营企业无后顾之忧，全力放手，干事创业。”对此，常委会组成人员在审议时说：“要强化法治保障，在立法工作中发挥人大的主导作用，通过‘小切口’立法，将经过实践检验的优化营商环境方面的管理经验 and 改革举措上升为法规规章，使营商环境的法治化建设有效推进。”

优化营商环境的立法供给，是前提，

也是基础，更是工作于法有据的重要保障。为了解决制约哈市民营企业发展的法治环境、政务环境和人文环境不优等问题，特别是聚焦消除所有制歧视，哈尔滨市人大常委会于2021年10月制定出台了《哈尔滨市民营企业促进条例》。条例在保障平等准入、强化激励措施、破解融资难题、优化规范服务、切实保障权益等方面作了详细规定，为民营企业转型升级、健康发展营造良好法治环境，让民营企业放心投资、舒心创业、安心发展。“可以说，该条例为我们平等进入市场、平等参与竞争、平等获取资源要素提供了强有力的法治保障，是我们发展的定心丸。”谈及该条例，一家民营企业负责人如是说。

打造法治化营商环境，建设法治政府是“关键一招”。为此，在民营企业促进条例出台前，哈尔滨市人大常委会于2021年2月1日先行出台了《哈尔滨市社会信用体系建设促进条例》，以信用环境建设为重点，着重强化政务诚信建设，要求政府建立政府违约失信责任追究机制，开展政府违约失信问题的清理、整治，着力发挥政府在信用环境建设中的表率 and 导向作用，为优化营商环境奠定坚实的社会信用体系。

浇水施肥，靶向监督确保养分供给直达根部

审议中，委员们对市政府各部门深入贯彻落实国家和省、市优化营商环境部署要求，认真贯彻执行《哈尔滨市民营企业促进条例》、审慎办理涉企案件、畅通

投诉举报渠道的一系列做法给予充分肯定。

近年来，哈尔滨市人大常委会充分发挥监督职能作用，打出一系列助力优化营商环境的“组合拳”，推动政府部门将各项惠企政策落实落细。市人大常委会主任孙喆在企业调研时多次强调，“要积极发挥监督职能作用，对哈尔滨市在优化营商环境、助力民营经济发展方面的问题和不足进行分类整理，推动‘一府一委两院’创新体制机制，让民营企业轻装上阵实现快速发展。”

2022年10月至12月，在《哈尔滨市民营企业促进条例》出台一年后，市人大常委会开展了专项执法检查。检查组深入部门、企业、重大项目以及区、县(市)开展检查、调研、走访10余次，召开多场座谈会听取企业界人大代表、部分企业经营者的意见建议，深入个别主城区行政服务中心进行暗访。针对企业反映突出的金融支持、市场准入、要素保障等方面影响条例实施效果的20余个问题，检查组提出了打通融资渠道、优化金融环境、建立信用恢复机制、促进政策兑现等意见建议，协调有关部门跟进处理，切实解决企业的“痛点”“堵点”。

2022年年末，黑龙江召开民营经济发展大会，陆续出台“振兴发展民营经济45条”“促进经济运行整体好转20条”。为推动政策落地见效，哈尔滨市人大常委会于今年2月开展了“营造市场化法治化营商环境、释放民营经济发展活力”专题视察。在视察中，共收集到企业反映的营商环境方面问题21个、意见建议18

条，全部转交政府有关部门办理。3月下旬，市人大常委会召开专题督办会议，听取问题整改推进情况，以“久久为功，不见成效不收兵”的工作态度推动政策精准落地、直达快享。

修枝剪叶，多措并举减少企业发展“干扰项”

“深化‘放管服’改革，做好放权‘减法’，最大限度减少政府对市场主体干预，为民营企业发展提供优良的市场环境。”有委员在审议报告时谈道：“去年我参与了‘一网通办’民生实事监督，现在开办一家企业，跑一次就能全办完，全流程平均用时不超过90分钟，极大地降低了企业制度性交易成本。”

在2022年年初的市十六届人大一次会议上，500余名市人大代表用投票表决的方式，选出10件重点监督的民生实事，“一网通办”便利化监督项目高票当选。一年来，监督小组制定工作方案，持续跟进监督，推动全市开展“一网通办”标准化管理，全市新开通“一网通办”事项500余个，网上可办率提升到98%，一体化网上政府服务能力稳居全国“第一梯队”。通过一年来的努力，“一网通办”成果丰硕：全市企业开办事项办理时间已缩短至最快8分钟；一般纳税人税务注销不超过10个工作日，小规模纳税人和其他纳税人注销不超过5个工作日，大大提升了工作质效和企业办事体验，降低了企业退出成本和时间成本，充分激发市场活力。

对规范性文件进行备案审查，是完

法、法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职权。2022年，哈尔滨市人大常委会开展立法保障专项行动，深入查找现行有效规范性文件存在的制约企业发展问题，从政策层面帮助企业解决实际难题。对在监督中发现的制约经济社会发展的规范性文件，要求政府予以修改或废止。在督促政府在制定规范性文件过程中，广泛听取群众、企业意见，让制定的规范性文件等更加客观且贴近实际需求、更具可操作性，适应当下的发展现状，从而不断优化营商环境，为企业发展保驾护航。同时，开展地方性法规清理工作，对不适应哈尔滨市经济社会发展需要、不符合“放管服”行政管理体制改革要求的17部地方性法规及时进行修订完善，为企业发展“松绑”。

精心培育，用“园丁”之责呵护民营企业健康发展

审议中，委员们多次提到“要把提升市场主体的满意度作为第一标准，当好企业‘服务员’。”“民营企业是推动哈尔滨经济发展最富活力、最具潜力、最有创造力的重要力量，企业在发展过程中暂时遇到困难，各方都要及时提供支持助力。”哈尔滨市人大常委会聚焦企业全生命周期，积极发挥人大职能作用，主动“雪中送炭”，做到“有事上门、无事不扰”，全力解决经营主体急难愁盼问题。

2022年，市人大常委会主任会议成员落实领导干部包联企业制度，带头深入81个包保包联大项目、重点企业、科研院所以及人大代表领办创办企业，靠前

服务，落实帮扶措施。协调相关政府职能部门、区县解决了安天科技在深哈产业园的办公用房、香格里拉大酒店供水、欣美包装容器公司附近区域增加公交线路等一批影响企业生产经营的难题，凸显人大监督实效，使企业感受到了“满满诚意”。同时，按照中央和省委、市委稳经济、兴产业的决策部署，常委会主任会议成员还牵头推进全市汽车产业、现代物流产业、旅游产业专班工作，助力产业振兴企业发展，在推动地方经济社会高质量发展中发挥了人大的独特优势。

“去年的7月26日我提出了群力新区MOHO商业办公区网络信号差的问题，29日就得到了市工信局的回应，8月6日通信运营商更新设备，完成安装调试，实现了信号全覆盖。”全国人大代表李亚兰点赞市人大常委会服务代表的“加速度”。为进一步推动构建“亲”“清”新型政商关系，哈尔滨市人大常委会于2022年启动了“为代表办实事”专项行动，提高服务意识，主动当好人大代表的“娘家人”，牵头协调有关单位帮助人大代表解决工作和所在企业经营中遇到的困难和问题，立足人大职能，赋能企业发展。

寒来暑往，不辍耕耘营商环境沃土；春华秋实，继续谱写法治建设华章。哈尔滨市人大常委会主任孙喆在审议时强调：“要把营造公开公平公正高效的营商环境作为稳增长、谋发展，加快打造‘七大都市’的先手棋，努力让营商环境成为经济整体向好和高质量发展的新动能。”以法治化营商环境为保障，哈尔滨必将成为适宜企业扎根发展的“黑土经济带”。

宁津人大：助民增收活动让群众获得感成色更足

本报讯（通讯员胡晓阳）“真的从心里头感谢人大代表啊，这个月我通过工艺品加工多挣了800多元！”因增收而兴奋的山东省宁津县大曹镇陈庙村村民闫焕焕是一名残疾人，也是宁津县人大常委会开展的助民增收活动的第一批受益者。

据了解，今年以来，宁津县人大常委会将助民致富增收作为重要任务，在全县87个人大代表“家站室”组织开展助民增收活动。截至目前，各村级人大代表工作站共召开研讨会5次，组织农业农村领域人大代表外出学习致富经验3次。考虑到部分群众想外出挣钱却又无法离家，宁津县人大常委会结合代表建议，为群众选择了一条无投资、不亏本的工艺品加工致富道路，并在大曹镇刘朝村人大代表工作站先行先试。

宁津县人大常委会邀请指导老师，在刘朝村工作站开展工艺品加工现场教学，在微信群“线上”发送教学视频。同时，号召农业农村领域人大代表主动

为群众提供24小时咨询指导。

助民增收活动让参与与群众看到了实实在在的收益。宁津县人大常委会在多个人大代表工作站予以推广。短期内组织开展了3次工艺品加工培训，900余名村民参与了活动，最高月可为群众增收1108元。“尽管肢体残疾，但是我每天下午空闲时间进行手工艺品加工，一个月增收了608元。”大曹镇郭红村村民茅芬说。“家站室”不仅让群众富了口袋，更是不忘“富”脑袋。从群众关心的领域着手，结合具体政策，采用多种形式为群众宣讲党的二十大精神等内容，让群众切实感受到党的关怀和政策的实惠。

“助民增收活动是宁津县人大代表‘家站室’为民办实事的典型案列。”宁津县人大常委会主任张会利表示，下一步，将广泛总结经验，持续听取、收集群众的意见和需求，就广大老百姓关注的热点、难点问题，组织代表深入探讨、出谋划策，以实际行动助力乡村振兴。



“听民声，聚民智，代表来了把话讲……”近日，广西壮族自治区昭平县昭平镇人大代表、昭平镇江口村党总支书记肖运超向村民宣传法律法规与政策，引导村民为修订村规民约建言献策。今年以来，该镇人大成立助力乡村善治队伍，合力推进村规民约修订工作，有效提升了村规民约的规范性和群众认可度。截至目前，全镇19个村(社区)收集村规民约修订群众建议共28条，19个村(社区)全部完成了村规民约修订工作。

广州海珠区、武平县两地人大对口合作达成共识

以制度优势激发振兴发展效能

本报讯（通讯员周邦坤 陈俊兆）为贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展的指示批示精神，大力推动对口合作落地见效，3月13日至14日，在广东省广州市海珠区与福建省龙岩市武平县签订对口合作框架协议后不久，武平县人大常委会考察团即赴海珠区开展调研考察。考察团一行

调研考察了海珠区滨江街道人大代表第一联络站建设、海珠湿地保护管理、琶洲人工智能与数字经济试验区省级立法联络站打造建设、中洲农会省级立法龙头企业消费帮扶等情况。在交流座谈会上，两地人大常委会就服务海珠武平对口合作工作，建立沟通交流机制达成共识。

海珠区人大常委会有关负责人表示，要以两地对口合作为契机，切实把人民代表大会制度优势转化为推动两地对口合作落地见效的工作效能，依靠两地资源禀赋、产业基础和优势，主动对接、联合谋划，找准发力点。海珠区人大常委会将在监督推动合作项目落地、人大代表的合作资源等方面给予支持，为两地合作汇聚更大动能。以两地对口合作为纽带，深入加强人大工作经验的互学互鉴，在两地对口合作中推动人大工作高质量发展，为新时代丰富发展县乡人大工作提供鲜活实践案例。

（上接第一版）
实施营商环境“一号改革工程”；大力推进数字化改革，建设数字浙江、打造数字变革高地……今年以来，浙江省坚持把改革作为关键一招，着力激发各类经营主体活力。

“更大力度吸引和利用外资”“优化区域开放布局”“继续发挥进出口对经济的支撑作用”……政府工作报告围绕扩大开放作出多项部署。

3月16日上午，伴随汽笛鸣响，从北京发出的首列直达欧洲的中欧班列缓缓开出，满载建材、家电、服装等，驶向俄罗斯首都莫斯科。

“中欧班列畅通双循环提供有力支撑。”全国人大代表、乌鲁木齐海关所属阿拉山口海关技术中心主任李兰说，截至目前，今年经阿拉山口口岸通行的中欧班列突破1200列。

在上海，外资稳存量扩增量提质量行动将于今年实施；落实国家新版鼓励外商投资产业目录，深入推进服务业扩大开放综合试点；持续提升总部型经济能级；加强重大外资项目服务保障……

“我们将进一步加大知识产权保护力度和投资权益保护力度，全力打造市场化、法治化、国际化营商环境，支持外资企业扎根上海、不断做大做强。”上海市商务委副主任褚旒说。

“改革开放是当代中国发展进步的活力之源。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，持续全面深化改革，坚定不移扩大开放，能进一步释放全社会创新创业创造动能，让我们不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（新华社记者申 铖 刘夏村 关俏俏 孙少雄 杨劲功 翟 濯 陈宇轩 陈灏 顾小立 李晓婷 白田田 刘美子 周 颖）

双向“互动” 实现建议办理效果“1+1>2”

■ 本报记者 郭慧婷 通讯员 邓悦

“这是检察院的同志，我领他们看看咱们小区里无障碍设施的建设情况，听听街坊们的意见。”说话的是内蒙古自治区包头市石拐区人大代表、锦园春小区居民张胜利。由于从小患有腿疾，多年来，他的出行一直是个难题。借着智慧社区建设规划智能车棚的有利时机，张胜利买了一辆电动小三轮代步，极大方便了自己出行。“智能车棚项目建设的推动和促进离不开检察建议和代表建议的‘互动’。”亲历这一过程的张胜利激动地表示，这项活动解决了实际的民生问题。

“增强监督合力，推动民生问题实质性化解。”这是石拐区人大常委会和区人民检察院开展代表建议与检察建议双向“互动”的一个生动实例。

党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。近年

来，石拐区人大常委会、区人民检察院把推动代表建议与公益诉讼检察建议有效衔接转化，作为有效落实全过程人民民主的一种新途径、新载体，以代表建议与检察建议的双向“互动”推动民生问题实质性化解。

从代表建议到检察建议 合力办理增强监督活力

张胜利所说的这项活动是石拐区人民检察院开展城市生活无障碍环境建设专项监督活动，活动特邀邀请同是小区居民的张胜利代表一同参加。

锦园春小区共有居民住宅楼25栋，其中包含8栋廉租房，住户以老年人、残疾人、低保户为主。石拐区人民检察院在对无障碍设施建设情况排查中发现，该小区的物业服务中心未设置无障碍通行坡道和无障碍停车位，公园绿地缺少无障碍通道，导致许多老年人、残疾人无法享受物业服务、参与社区活动。同住

一个小区，街坊邻居都是张胜利代表熟悉的人。

围绕以上问题，张胜利代表与检察院工作人员再次对区廉租房项目进行了重点走访调查，发现问题线索6件、14处，包括坡道过于陡峭、光滑，有的单元门口没有设置坡道，无障碍停车位不足等。最终，石拐区人民检察院立案行政公益诉讼案件2件，向相关行政机关发出检察建议2件。

通过检察建议，督促行政机关依法履行城市公用设施建设和维护管理职责，及时全面排查石拐辖区内住宅小区的无障碍设施建设情况，对存在的安全隐患进行整改。本次活动中，人大代表参与监督，检察建议发出4天后，相关行政机关负责人与石拐区人民检察院取得联系，针对无障碍设施安全隐患问题的整改进行讨论，并现场制定初步整改方案，按需求新增无障碍停车位10处，优化小区公共空间和公园绿地无障碍通

12处……

建议衔接转化 推动民生问题实质化解

“原本美丽的喇嘛河又恢复原样了，晨跑再也看不到过去的‘垃圾山’了”。2022年以来，围绕全区“助力乡村振兴、优化乡村人居环境整治”重点工作，石拐区人民检察院在开展公益诉讼专项监督活动中发现，石拐新区大德恒村居民聚居区附近存在生活垃圾和建筑垃圾混填倾倒现象，而贯通新生、旧区的喇嘛河及河岸周边范围内不同程度存在“白色垃圾”污染，部分河段存在生活垃圾与建筑垃圾的混合、分散倾倒现象。随后，检察院向石拐区大德恒街道进行反馈。在随后的整改跟进监督环节，石拐区人民检察院发现主河道内垃圾倾倒问题并未解决，行政监管部门未进行有效整改，只是对涉案垃圾进行了原地覆土遮盖，给辖区内的生态环境治

理造成隐性污染隐患，加大了环境综合治理工作难度。

对此，石拐区人民检察院第一时间向两家行政主管部门制发检察建议，督促其在规定期限内对问题进行有效整改，建立乡村垃圾处置、清运的长效机制。之后，属地街道将原地掩埋的垃圾进行了合理化处置，共清运和处置生活垃圾和建筑垃圾7300千克，并建立以政府购买第三方服务为主的垃圾清运处置管理方式，才使垃圾污染问题得到实质性整改。石拐区农牧局清理辖区河道内“白色污染”23千，并制定《石拐区河道治理专项行动方案》，督促推动解决辖区内3条重点河道的常态化治理工作，河道垃圾污染问题也得以全面解决。

亲身经历这一过程的石拐区人大代表王丽霞以该案“检察建议书”为蓝本，提出《关于持续改善城乡人居环境的建议》，推动城乡人居环境整治工作向好发展。通过将公益诉讼检察建议转换为人大代表建议，充分吸引各方关注，凝聚多方共识，以“我管”促“都管”，有效增强持续监督合力，使“双向衔接转化”机制延伸了公益保护的广度和深度。

新闻快览 INWENKUILAN

长沙市雨花区 3月17

日，湖南省长沙市雨花区人大常委会主任会议成员视察了全区科技创新工作。视察组深入湖南英维创新控股集团有限公司，了解两家公司的生产经营和科技创新情况，并听取全区科技创新工作汇报。近年来，雨花区成立区科技创新委员会、区科技创新公共服务中心，设立全省首家区技术合同认定登记点，探索技术合同认定登记管理新模式，建立一站式科创服务中心，高新技术企业近600家，成为赛迪科技创新百强区榜单中全省排名最靠前的区县。视察组要求，要认真贯彻党的二十大精神，落实科技强国战略，进一步提高政治站位，全面引领科技创新；坚持高位推进，加快科技创新体系建设；强化宣传和服务保障，全力构建科技创新生态，为建设国内一流现代化强区作出新贡献。（罗奇林）

九江市浔阳区 3月23

日，江西省九江市浔阳区人大常委会召开2023年工作评议动员部署大会，全面启动对区政府部门专项工作评议。本次被评议的政府部门有区科技局、教体局、住建局、市监局、医保局、文新旅局、农业农村水利局等七个部门。评议主体为区人大常委会组成人员，邀请部分区人大代表、被评议部门服务对象、有关专家参加。评议内容主要是被评议部门贯彻执行法律法规、依法履职情况，研究处理人大常委会审议意见情况，解决人民群众关心的热点、难点问题等情况。据悉，为开展好此次工作评议，浔阳区人大常委会成立了评议工作领导小组和七个评议工作调查组，评议工作将于本月下旬开始持续至12月，分准备动员、调查研究、组织评议、整改落实四个阶段进行。（高雄）

开化县 近日，浙江省开化县

人大常委会组织辖区内3家省市基层立法联系点立法信息员和部分人大代表开展立法法专题学习。活动以“聚焦立法法新要求，汇聚立法联系新动能”为主题，参加人员通过逐条对照修订内容开展学习研讨，各立法联系点结合自身实际，围绕建设“有场地、有队伍、有制度、有作为”的新时代基层立法联系点，更好推进基层立法联系点规范化、专业化、数字化建设等目标开展交流，取得了较好的学习效果，推动了基层立法联系工作实践有序开展。参加专题学习活动的立法信息员和代表纷纷表示，要以“基层立法联系点”入法为契机，更加自觉践行全过程人民民主理念，充分发挥自身力量全力听民声、察民情、汇民智，使基层立法联系点真正成为群众心声原汁原味抵达国家立法机关的“传声筒”和“直通车”，不断丰富全过程人民民主在基层的“生动实践”，助推开门立法、民主立法、科学立法取得新成效。（王弘磊）