

以“五个聚焦”推动代表工作高质量发展

——专访湖北省十堰市人大常委会主任师永学



坚持需求导向,加强代表履职平台的更新和管理,在优服务、强保障上务实功;建立“代表之家”“代表活动室”,开发建设网上代表履职平台和掌上代表履职平台,全方位强化代表履职载体支撑,在加强代表同人民群众联系上出实招;开展建议办理答复满意度、落实满意度“双测评”和“第三方评议”等方式,督促建议办好、办实,在促进代表建议“两个高质量”上做文章;落实代表履职登记制度,探索实施代表履职积分管理办法,实时评估、公开代表履职情况,鼓励先进、鞭策后进,在强化代表履职管理上求突破。

访谈
ANGTAN

1

聚焦“支持和保障代表更好依法履职”在优服务、强保障上务实效

“我们在优服务、强保障上务实效,以更好支持和保障代表依法履职。”十堰市人大常委会主任师永学向记者表示,该市人大常委会主要从以下三方面发力,做好“支持和保障”文章。一是加强培训。坚持需求导向,缺什么学什么、用什么学什么、干什么学什么,“走出去”与“请进来”、专家授课与代表交流、线下与线上相结合,持之以恒加强习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,宪法法律、人民代表大会制度理论等方面的学习培训,引导代表更好地领会和把握人民代表大会的性质、地位和作用,强化角色定位和

责任意识,提升履职尽责能力、依法监督能力、群众工作能力。“2021年年底换届以来,全市8700多名各级人大代表实现初任培训‘全覆盖’,90%以上代表参加了两次以上专题培训,代表整体素质和履职能力得到较大提升”师永学说。二是密切联系。修订市人大常委会联系代表办法,落实主任会议成员重点联系两名省人大代表、5名市人大代表,常委会其他组成人员重点联系3名市人大代表,每年联系不少于4次等工作制度,加强常委会组成人员同代表的经常性联系,通过代表了解群众所思所需所盼,为人大开展各项工作提供扎实的民意支撑。三是优化服务。加强代

表履职平台的更新和管理,为代表定期寄送人大工作资料,及时通报常委会重要工作和重大活动,依法保障代表知情权;做好代表列席市人大常委会会议、参与立法、执法检查、视察调研等活动,扩大代表对市人大常委会工作参与的深度与广度;根据需要逐步提高代表经费保障水平,县乡人大代表活动经费由人均每年1000元、500元分别增加至1500元、1000元,支持代表依法履职。四是强化保障。连续3年组织编写“人大代表风采”,在各级媒体推出120多名市人大代表履职事迹,增强代表的使命感和自豪感;组织评选25名履职优秀的市人大代表,树立好榜样,传播正能量。

2

聚焦“民有所呼、我有所应”在加强代表同人民群众联系上出实招

“加强人大代表同人民群众的联系,是彰显人民代表大会制度优势的必然要求,也是践行全过程人民民主的必修课。”师永学说,该市人大常委会通过明责任、搭平台、建网络方式,加强代表同人民群众的联系。一是明责任。出台市人大代表联系原选举单位和人民群众办法,要求每名代表确定5名选民作为经常性联系对象、每年至少开展4次联系活动,向群众宣传政策、征求意见、帮助解决问题。二是搭平台。坚持实用、管用、

便民原则,按照有场所、有标牌、有人员、有制度、有计划、有台账、有公示、有书刊、有信箱、有经费和工作制度公开、代表信息公开、活动方式公开的“十有三公开”标准,在乡镇(街道)、村社建立120个代表之家、533个代表活动室,打造代表联系群众、践行全过程人民民主的基层单元。以代表之家、代表活动室为载体,组织开展代表学习培训、接待选民、集中视察、述职评议等活动,加强代表意见建议的受理、分办、交办、督办、反

馈、上报等工作,推动代表活动经常化、建议处理规范化。三是建网络。开发建设网上代表履职平台和掌上代表履职平台,全方位强化代表履职载体支撑,实现代表联系群众“零距离”、服务群众“全天候”。“市人大代表、退休干部范昌辉对居民在网络平台上的‘牢骚话’刨根问底、督办到底,推动居民小区电梯安装难、垃圾清理难等一个个难题得到解决。”师永学以实例说明代表网上履职的成效。

3

聚焦“汇聚推动高质量发展磅礴力量”在组织开展代表活动上勇创新

“让代表履职有活力,核心是通过组织形式、活动载体的创新,调动各级人大代表履职主动性,发挥代表主体作用,汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。”师永学说,2017年,十堰市在湖北全省率先启动“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”活动,得到湖北省人大常委会充分肯定并在全省推广。6年多来,该市人大常委会围绕全市工作大局,聚焦脱贫攻坚、疫情防控、优化营

商环境、乡村振兴等中心工作,持续深入开展“代表行动”。据统计,6年的“代表行动”共提交意见建议9400多件,近9000件难题问题得到落实,推动解决了一大批民生实事。“鄖阳区、丹江口市人大代表反映贫困群众发展产业贷款难问题,两地政府高度重视,探索出独具特色的金融扶贫‘十堰模式’,有效破解了贫困户资金短缺难题。省人大代表周丽萍带头在竹山县投资建设

绿松石电商直播基地,推动该县绿松石年交易额超过6亿元,实现绿松石从‘卖资源’到‘卖品牌’的华丽转变。市人大代表马莉建议为奋战在疫情防控一线乡镇医院配备救护车,全国人大代表王建清、赖秀福迅速协调某公司捐赠救护车7辆,省人大代表张静全力做好救护车落地接收工作,三级代表联合‘接力’收到良好成效……”谈到“代表行动”的成效,师永学如数家珍。

4

聚焦“内容提质、办理增效”做好代表建议“两个高质量”文章

做好代表建议“两个高质量”文章,是代表工作的重中之重。师永学告诉记者,十堰市人大常委会从“提”和“督”两个环节发力。

站位全局“提”,促建议“内容高质量”。该市人大常委会连续6年在湖北省人代会前组织编写十堰团代表议案、建议参考资料,组织修改360多件十堰团代表议案、建议,引导代表围绕全省经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题,提出具有全局性、普遍性和建设性的议案、建议。注重效果“督”,促建议“办理高质量”。坚持把高质量办理代表建议作为依法保障代表行使职权的有效手段,完善代表建议、批评和意见办理工作规程,建立代表建议即时交办、现场答复工作制度,采取听取和审议承办部门办理报告,开展建议办理答复满意度、落实满意度“双测评”和“第三方评议”等方式,推动建议高效落地。经市人大常委会领导现场督办,市中心城区北京路立交桥交通拥堵情况明显改观,大大缓解群众出行难;重点督办建议专委会专题督办,针对城区户外广告牌设置不规范问题,推动开展为期一年的专项整治行动,督促市、区执法部门依法整治楼顶广告和单体字666处,拆除各类违规户外广告牌和店面招牌32115处,消除了人民群众头顶上的安全隐患。市政府每年预算400万元作为代表建议办理专项资金,推动建议办理质量不断提高,十巫高速、中心城区水资源配置、城区人行天桥建设等一大批重点督办建议得到落实。

5

聚焦“有权必有责,用权受监督”强化代表履职管理

做好代表履职管理是人大常委会的一项重要职责,是保障代表高效履职的“助推器”。师永学向记者表示,十堰市人大常委会从加强日常管理入手,坚持和完善代表述职制度,每年组织20%左右的代表按照报告工作、接受询问、开展评议、民主测评“四个环节”开展述职,确保每名代表届内向选民或原选举单位至少述职1次;落实代表履职登记制度,以参加会议、审议发言、提出建议、开展活动等为重点,建立代表个人履职档案,实行一月一统计、一年一通报。“一些县(区)人大积极探索代表履职管理的好做法,取得一定成效。”师永学说,鄖西县、鄖阳区、竹山县探索实施代表履职积分管理办法,实时评估、公开代表履职情况,鼓励先进、鞭策后进,代表履职积极性、主动性明显提高。鄖西县人大代表徐盛旺在走访中发现村民使用小水电电压不稳、线路老化等问题,提出升级改造农村小水电电网的建议,得到及时办理并落实,使这一影响14个村2.2万名村民的大难题得到解决。鄖西县在考评基础上,强化考评结果运用,将代表考评结果印发到人代会全体与会代表,并安排专项议程,分代表团对代表考评情况进行点评,分析查找代表履职的差距和不足,引导代表更好发挥作用。“该县还先后对年度积分后3位的代表进行约谈,对连续2年积分排名后3位的代表依法劝辞,引导代表时刻珍惜党和人民信任,履行好宪法和法律赋予的职责。”师永学指出鄖西县代表履职积分管理的“效力”。

(本报记者 李艳龙)

将“钉钉子”精神融入代表履职全过程

从事大熊猫繁育和保护工作的侯蓉,第四次当选全国人大代表。笔者曾两次采访她,并撰写了《熊猫妈妈的履职情怀》和《在守护熊猫中守护美好家园》两篇文章。给我印象最深的是,她曾经说,“提出议案和建议,要清楚什么该提、什么不该提,该提的提到位,不该提的坚决不能提”“提出议案和建议要有全局性,认准了的事,要像钉钉子,一抓到底。”这两句话,可浓缩为一句话,即“钉钉子、抓到底”。这对于人大代表卓有成效地执行代表职务有很大的借鉴意义。

钉钉子、抓到底 要提高政治站位

习近平总书记指出,我们要有钉钉子的精神,钉钉子往往不是一锤子就能钉好的,而是要一锤一锤接着敲,直到把钉子钉实钉牢,钉牢一颗再钉下一颗,不断钉下去,必然大有成效。提出建议不仅是代表的重要权利,而且是代表为民代言和服务人民的重要方式,践行的是全过程人民民主。代表提出建议,要旗帜鲜明讲政治,认真贯彻落实习近平总书记关于钉钉子精神的重要论述,方向要把牢,目标要认准,依据要充分,落点要务实,方案要合理,依法提出高质量建议。

钉钉子、抓到底 要紧贴中心大局

今年全国两会期间,习近平总书记在参加他所在的江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。基层代表要紧紧围绕高质量发展主题,从实际出发,坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦

党中央和各级党委重大决策部署,聚焦辖区人民群众所思所盼所愿,加强调查研究,接地气、察民情、聚民智、惠民生,用钉钉子精神提出分量重、可操作性强的意见建议,用钉钉子精神抓到底抓落实,推动解决制约基层经济社会发展的突出矛盾和问题,努力服务高质量发展全局。

钉钉子、抓到底 要坚持问题导向

习近平总书记指出,坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。他强调,要坚持问题导向,瞄着问题去、奔着问题来。从过去看,个别基层代表就建议言建议,看待建议的高度不够,认为建议提了就是履职,认识上深不下去;也有个别代表认为提建议是找麻烦,心态上深不下去;还有的代表不太熟悉和不善于运用提建议这种履职方式,能力上深不下去;实际工作中,忙于本职、时间上深不下去,这对基层代表建议高质量提出和办理产生影响。针对此影响,基层代表要放下包袱,轻装上阵,担当作为,深下去、抓下去,依法依规切实把代表职务执行好,提出高质量代表建议。

钉钉子、抓到底 要推动落实

习近平总书记强调,崇尚实干、狠抓落实。抓好代表建议落实要实干、要狠抓落实。首先,基层代表应配合本级人大常委会及其代表联络机构,通过积极参与主任会议成员牵头的代表建议督办活动、列席基层人大常委会会议听取和审议代表建议办理情况工作报告以及相关议题、就近就地持证视察等方式,从宏观、微观两个方面对建议办理工作进行跟进,确保提出一个建议、解决一个问题、促进一项工作、惠及一方百姓。其次,可加强与承办单位和具体承办工作人员沟通协调,在法定办理时限内,多问一问情况、多催一催进度、多跑一跑现场,多促一促措施,跟踪推动建议高效率、高质量、高水平地办理到位。

钉钉子、抓到底,说到底,就是一种认得准的眼力和促进落实的推动力,体现出一种过硬的履职作风、履职能力和履职水平,这是基层代表和基层人大应该涵养具备和加以历练的重要修为。

(四川省成都市人大常委会 席盘林)

人大代表在人代会期间怎样行使预算审查权

审查监督政府预算是每一位人大代表依法履职的重要责任和重要内容。在人代会期间,在预算审查时,人大代表要认真做好以下工作:

► 审查上一年预算执行情况

在预算草案和预算报告中,首先要依法报告上一年预算执行情况。审查上一年预算的执行情况,重在与上一年人民代表大会批准的预算相比较,看完成预算的情况如何,如部分收入、支出项目出现与预算偏离度较大的情况,偏离的主要原因是什么,说明解释得是否清晰明确;预算资金使用的绩效和支出政策实施的效果如何;是否指出了预算执行中存在的主要问题,是否提出了解决问题、改进工作的措施办法;财经委审查结果报告中提出的意见建议,是否得到了落实等。

► 审查当年预算安排情况

预算法第四十八条对人民代表大会审查预算的重点从八个方面作了规定。中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》从支出总量和结构等五个方面明确了审查的主要内容。应当按照这些规定要求进行审查。

► 围绕相关重点支出和政策进行审查

代表可以结合自身来自教育、科技、医疗、工业、农村、军队等不同领域、行业和所在代表团的情况,就相关的重点支出和项目、重要政策措施、重大改革举措等,有针对性地提出审查意见和建议。要提高政治站位,从讲政治的

高度,按照党中央的方针政策和决策部署,从党和国家大局出发,从行业和领域的整体发展和长远发展视角,提出审查意见和建议。

► 提出需要了解查询的问题

每年人代会审查预算期间,财政部门都派出解说人员到各代表团(组),为代表提供预算解读和政策说明服务,并回答问题。从全国人大看,十三届全国人大一次会议开始,预算工委在“中国人大网”代表服务专区”开设了预算联网信息查询平台,为代表提供预算信息查询服务。在审查预算过程中,代表如果对相关预算数据、收支政策看得不够清楚、不够理解,或者想获取更多更具体的数据和情况,可以向财政部解说人员提出,也可以通过预算联网信息查询平台获取进一步的服务。许多地方人大也开设了预算联网信息查询平台,供代表查询。

► 提出议案和建议

根据有关法律定,人代会期间,代表可以就政府预算编报、规范预算管理、推进财税改革,加强预算审查监督等内容,提出议案和建议。有关部门要以对人民高度负责的精神,研究办理好代表议案建议,并向代表答复反馈。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

