

以党的二十大精神为指引 推进基层人大工作高质量发展



■ 江浩（安徽）

坚持党的领导 牢牢把握正确政治方向

党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的根本保证。为此，要牢牢把握“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体”的政治定位，做到始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，始终坚持将党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面，始终坚持聚焦党的中心工作依法履职尽责，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要充分发扬县委对人大及其常委会的领导作用，加强对人大系统内党员的教育和引导，做到“两个确保”：一是要确保县委的主张通过法定程序成为全县人民的共同意志和自觉行动，二是要确保县委推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员；坚持“一项制度”即重大事项请示报告制度，人的重要决策部署、重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排、年度工作要点计划等，要及时向县委请示

摘要

党的二十大精神深刻阐释发展全过程人民民主、全面依法治国的丰富内涵，为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度，推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。安徽省利辛县人大作为党领导下的基层一线重要政治机关，将聚焦党的二十大精神赋予的新任务新使命，踔厉奋发、勇毅前行，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，以人大工作的高质量发展全力书写中国式现代化利辛新篇章。

坚持人民至上 不断发展全过程人民民主

汇报，并按县委的指示要求抓好落实，把坚持党的领导贯穿人大依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。党的二十大精神对发展全过程人民民主进行了专章论述，把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”确定为未来五年的主要目标任务之一，这是继中央人大工作会议后，对全过程人民民主认识的又一次深化和升华。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。做好新时代人大工作，要把坚持和发展全过程人民民主作为贯穿始终的一条主线，创新更多实现形式，以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。要畅通“主渠道”、夯实“主阵地”、建强密切联系群众的“主力军”，确保广大人民通过各种途径和形式依法管理利辛的各项事务和事业。一是继续推进人大代表工作站、人大代表之家建设工作，组织全县各级人大代表进“站”回“家”；二是持续建立健全“双联系”制度。常委会组成人员联系代表、代表联系群众要真正做到面对面、点对点、键对键，不脱节不失联无盲区；三是持续

发挥好代表主体作用，建立健全代表履职档案，确保全县各级人大代表都能当好群众的“代言人”，传递好人民群众的呼声和意见；四是持续加大议案建议督办力度，确保代表的“好声音”件件有回应、有着落、有承诺、有交代。

坚持依法履职 全力服务发展大局

坚决贯彻落实中央、省委、市委、县委重大决策部署，做到县委、县政府的中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。把贯彻落实党的二十大精神与贯彻落实县委提出的“五彩利辛”“五个利辛”战略定位结合起来，与宪法法律赋予人大的职权结合起来，认真履行好利辛人大的监督权、决定权、任免权，努力把党的二十大精神转化为推动利辛高质量发展的实际成效。实际上做，要切实加强监督，在议题选择上做到围绕一个“突出”、注重一个“着眼”、关注一个“重点”。突出县城高质量发展监督议题，审议好全县“十四五”规划实施中期评估情况、工业强县战略实施情况、财政预决算情况、国有资产管理情况等，全力推动利辛经济平稳健康运行；着眼城乡融合和乡村振兴监督议题，重点关注土地增减挂、乡村振兴项目衔接资金使用、生态环境建设等工作，着力推动乡村振兴、推进共同富裕；重点保障

民生监督议题，开展好残疾儿童康复救助、养老服务体系建设、城乡医共体建设、物业管理等工作的专题调研，切实推进民生福祉的改善。工作方式上，将听取审议专项工作报告、专项工作评议、满意度测评等监督手段有机结合，实行正确监督、有效监督、依法监督，着力推动县委高质量发展的决策安排落地落实。工作开展中，既做促进高质量发展的监督者，又做身体力行的参与者，既开展有效监督，又形成有力支持，切实推动利辛高质量发展。

坚持固本强基 切实建好“四个机关”

始终牢记习近平总书记“打铁必须自身硬”的谆谆教导，坚持以政治建设为统领，把学习宣传贯彻党的二十大精神与干部教育培训工作、人才队伍建设和机关党建工作结合起来，把持续推进“一改两为”和“三严三实”“马上就办、真抓实干”与机关效能建设结合起来，不断加强机关政治建设、能力建设、制度建设、作风建设，把利辛人大真正打造成自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保障人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，全面提升人大工作质量和水平。

强化担当作为 以实干笃行开创人大工作新局面

■ 李超（山东）

主动把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。东昌府区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治考量、成事有政治效果。深入学习贯彻党的二十大精神以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断学习、不断实践、不断领悟，时刻关注党中央在关心什么、强调什么、部署什么，确保党中央的决策在人大工作中得到全面贯彻落实。自觉接受区委领导，主动向区委报告重大问题、重大事项和重要活动，紧紧围绕区委大局推进工作。



谱好第一议题“四部曲” 奏响人大工作“新乐章”

■ 李瑞（河北）

河北省邯郸市丛台区人大常委会党组以学习宣传贯彻党的二十大精神为引领，紧扣政治机关定位，把理论学习作为加强政治建设的首要任务，在扎实开展中心组理论学习的同时，坚持“思想引领、学习在先”“第一议题”学习制度，以“三个落实”务求学在经常，以“三个注重”保障学有所成，以“两个清单”实现学用相长，以“六个围绕”确保学以致用，高质量谱好“第一议题”“四部曲”，奏响新时代人大工作“新乐章”。

坚持“思想引领、学习在先”“第一议题”制度长期抓，以“三个落实”定好政治建设“前奏曲”。制度化落实。坚持把落实“第一议题”作为政治任务来抓，坚持党组“带头学”、常委会会议结合议题“会前学”，人大代表聚焦“履职学”，机关干部融入“日常学”，做到先学一步、学深一层，确保始终以党的最新理论成果指导助推人大工作。常态化落实。深入学习贯彻党的二十大精神、中央和省委人大工作会议精神，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于发展全过程人民民主重大理念、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要论述、重要文章，深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委、区委工作要求上来。规范化落实。健全完善“学

习研究、建立台账、推进落实、考核评估、整改提升”的工作闭环，压实工作责任，做到可执行、可量化、可考核的一体落实制度，坚决防止搞形式、走过场。

坚持“思想引领、学习在先”“第一议题”制度全覆盖，以“三个注重”唱好党员教育“进行曲”。充分发挥党组示范带动作用，带领学督学、及时跟踪指导，对学习主题、内容、过程和效果负责。注重氛围营造。会前，对会议议题、学习内容进行把关；会中，严格按照中央和省市统一要求，统一口径抓好学习，深入领悟内涵，精准把握外延，指导做好学习议题与业务工作的有机结合；会后，对学习情况进行复盘，对学习不深入的指出改进要求，及时进行“补学”，持续推动完善“党组集体带头学、机关干部主动学、人大代表常态学”的联动学习机制，营造了浓厚的学习氛围。注重学习成效。提出区人大常委会2023年围绕中心服务大局“五大重点工作、21件要事”，推动人大理论、法律法规、业务知识学习的常态化长效。坚持将每次集中学习篇目辑印成册，以供在集中学习的基础上用好“微时间”，进一步深入钻研，确保了学习质量和效果。注重载体利用。坚持在学习过程中创新载体、活化形式，将集中学习与专题辅导、观看录像、座谈交流等形式有机结合，依托学习强国、干部教育在线、全国人大网络学院等平台，努力构建多层次、全方位、立体化的学习机制，有效提升学习的主动性和积极性。

坚持“思想引领、学习在先”“第一议题”制度强督导，以“两个清单”弹好保障

落实“协奏曲”。坚持以督促落实“第一议题”制度为抓手，对机关党支部及各乡镇（街道）人大主席团（人大工委）贯彻落实情况提出明确要求，持续推动监督“第一议题”制度落实具体化日常化。建好“第一议题”制度学习督促清单。变结果管理为过程管理，明确学习时间、主要内容、传达范围和学习要求，持续跟踪落实进度，以“布置作业”的方式不折不扣抓好“第一议题”制度落实常态化、实效化，真正把学习融入日常、抓在经常，促使广大党员干部自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导工作实践、解决突出问题。建好“第一议题”制度问题整改清单。针对督导检查中发现部分乡镇（街道）存在的学习制度不完善、精神传达不到位、政策宣讲照本宣科等问题，区人大常委会党组严格设置整改期限，向问题单位逐一反馈，与分管领导开展谈心谈话，要求各单位从健全完善理论学习制度机制着手，拧紧思想“螺丝”，上紧思想“发条”，不断巩固提升学习教育成果。

坚持“思想引领、学习在先”“第一议题”制度开新局，以“六个围绕”奏好人大监督“主题曲”。区人大常委会切实将学习感悟融入实际工作，将理论学习成果转化为推动高质量发展的信心和指导实践、推动工作的强大力量。始终坚持围绕中心服务大局，以高效履职助推“六个台”建设，为中国式现代化的丛台场景提供法治保障，助推经济社会高质量发展。围绕“实力丛台”建设，加强经济领域监督。聚焦经济运行、项目建设、招商

引资、“一跑三争”、产业转型升级、乡村振兴、营商环境和教育医疗等全局重点和民生热点，有计划、有重点、有深度地开展监督；围绕“创新丛台”建设，激发科技开创新活力。深入开展调研，听取和审议区政府关于《中华人民共和国科学技术进步法》贯彻实施情况报告，督促区政府进一步补齐工作短板，着力构建创新载体丰富多元、创新资源高效配置的区域创新体系，引领丛台经济高质量发展；围绕“品质丛台”建设，推动医疗保障工作提质增效。通过开展医疗保障工作调研，召集代表及基层单位工作人员进行座谈，广泛听取关于提升医疗保障工作的意见建议；围绕“美丽丛台”建设，助力生态环境保护治理。组织开展《中华人民共和国环境保护法》执法检查，强化跟踪监督，促进全区生态环境保护持续加强。围绕“幸福丛台”建设，监督推动民生实事落实。制定出台对民生实事实施情况监督的方案，探索实施跟踪监督、满意度测评等长效机制，督促民生实事项目办实办好，以有力举措奋力奏响新时代人大工作高质量发展新乐章，在助力富强文明美丽的现代化新城区建设事业向更高水平更高层次更新境界迈进中，展现人大更大担当、实现人大更大作为、贡献人大更多力量。

■ 袁国才 王双春（湖南）

加强人大代表联络站建设是深入学习贯彻中央人大工作会议精神、发展全过程人民民主的生动实践，是保障代表更加密切联系群众、更好地发挥代表作用的必然要求。自2021年换届以来，湖南省郴州市桂阳县人大常委会始终把加强人大代表联络站建设作为推进人大工作高质量发展的重点任务来抓，着力在代表联络站提档升级上下功夫，扎实推进代表联络站规范化建设，充分发挥代表联络站的重要作用。

强化保障抓推进。桂阳县人大常委会结合县人大代表联络站实际情况，制定印发《关于进一步加强和规范全县乡镇（街道）人大代表联络站建设和运行的指导意见》，明确联络站建设重要性、建设原则、目标任

因素，积极创造条件，依托村庄、社区、片区或企事业单位等组织，设立村（居委会）人大代表联络站。对代表联络站的名称标识、工作职责、工作流程、代表信息和工作制度等内容样式统一研究、统一设计，从形式上保证一致、规范。每个代表联络站按照“有活动场所、有站点门牌、有办公设施、有制度版面、有工作台账”的标准提档升级。中心联络站还按照接待群众、学习议事、档案管理等功能进行合理分区，增配了电脑、打印机、空调等设备设施。联络站室内将工作计划、工作制度、代表信息等上墙公开，在室外设置醒目标志和指示牌，并公告联络站活动安排以及参加接待群众的代表姓名、联系方式等，方便群众与代表联系。同时，加强队伍建设，代表联络站设站长1名，副站长1名，联络员1名，负责做好联络站的服务保障工作。联

扎实推进代表联络站规范化建设 打造践行全过程人民民主新阵地

务和功能定位，对联络站的规范化建设和常态化运行提出具体要求。坚持方便代表联系群众、群众找到代表、代表开展活动的原则，充分利用现有设施和场地统筹考虑，避免重复投资建设。对按期按质完成建设任务的联络站，按每个代表中心联络站5万元、每个村（居委会）人大代表联络站1.5万元的标准进行奖补，逐步建成以乡镇（街道）人大代表中心联络站为主，以村（居委会）人大代表联络站为辅的代表联系人民群众的阵地体系。县人大常委会领导班子成员经常深入所联系乡镇（街道）督促指导联络站建设，协调解决建设过程中遇到的实际困难和问题，对联络站建设质量和运行效能严格把关，将联络站的工作重点从建起走向规范化建设、常态化运行转型升级。

提档升级促规范。优化空间布局，在各乡镇（街道）设立人大代表中心联络站，以中心联络站为基础，综合考虑人口和代表分布、方便群众等

络站的规范化建设，让代表履职有阵地，让代表多了份“家”的温暖。

常态长效保运行。在代表联络站提档升级、规范化建设的基础上，持续建立完善工作制度，丰富联络站活动内容，抓实代表联络站常态化运行，充分发挥联络站的作用，践行全过程人民民主。建立了完善了人大代表学习、接待群众、调研视察等代表制度，按照就近的原则，结合选区划分和代表小组组建情况，将全县各级人大代表全部编入代表联络站。各级人大代表通过进站接待、走访选区、电话沟通等方式密切联系群众，进乡村、进社区、进企业“出诊问诊”，及时掌握群众诉求，广泛收集社情民意。各乡镇、街道以代表联络站为主阵地，组织代表常态化开展履职学习、政策宣讲、调研视察、建议督办等活动，积极参加全县森林防火、安全生产、乡村振兴等重点工作，使联络站成为代表联系群众的平台、宣传政策的窗口、学习交流的园地、依法履职的载体。

创新代表工作方法 激发代表履职效能

■ 董智（内蒙古）

近年来，内蒙古自治区包头市人大社会建设委员会（常委会社会建设工作委员会）坚持和发展全过程人民民主，进一步深化“两个联系”制度，拓展人大专门委员会联系人大代表的覆盖面和实现渠道，创新工作模式和方法，更好地发挥人大代表的主体作用。

用好用活制度 履职成绩突出

包头市人大常委会出台相关工作制度和办法，全方位多角度规范了代表工作的各方面、全过程。社会建设委员会在履职工作中用好用活《包头市人民代表大会专门（工作）委员会联系市人大代表办法》《关于市人大代表履职积分公示办法》《关于开展市人大代表专业小组活动的通知》等代表工作制度办法，探索开展多种创新工作举措，其中，认真贯彻落实履职积分公示制办法成效显著，专委会将其发扬光大，发展为代表履职积分公示牌动态调阅机制。积分牌位于社会建设工委办公室内，分为立法、监督、活动、代表建议等几大类项目，每当委员和代表履职后，参加会议或者活动、提出代表建议后，社会建设工委即实时进行标记再通过微信群同步更新，让委员和代表第一时间直观了解自己和其他人员的履职情况，积分实现具象化、“一表尽览”，简明直接。这一做法让积分牌与智慧人大大数据云服务平台中的代表履职平台相衔接，同步显示、同步更新、同步调阅，让履职情况做到透明、动态、准确。此外代表也可发挥能动性，积极梳理汇总自身履职情况，工委及时核对履职情况，确保履职事项不重复、不遗漏。这一机制的运行，能够更好地对代表履职进行激励约束，在充分落实履职积分公示制办法的基础上进行具象化和优化，让工委更好地服务代表履职，同时进一步提升了人大代表履职的积极性和主动性，增加了代表专业小组联组活动的能动性和自主意愿。通过“小积分”、发挥“大作用”。专委会委员、代表专业小组组成年度履职成绩单靠前突出；3名代表提出的议案、建议被评为全市优秀代表议案建议，受到通报表扬。代表工作的突出成绩反映了代表高水平的履职风采，同样也验证了社会建设委员会探索出的工作方法的可行性和适用性。

丰富履职活动 解决群众难题

人大代表除了参加人民代表大会履行职权外，更多时候是参与闭会期间的各项活动。包头市人大社会

建设委员会引导组织委员和代表开展立法、监督、调研等履职活动。将代表主体作用的发挥体现到为群众办事的过程中，切实把发展全过程人民民主重大理念贯彻到人大各项工作中。2022年度，组织代表参与《包头市殡葬管理条例》立法后评估，医保改革、社会组织管理和社会工作人才队伍建设等情况专题调研，组织指导社会管理专业小组开展对家政服务业的专题调研，组织指导应急工作专业小组开展了应急救援培训和参观市红十字会应急救援基地活动，发挥了代表专业小组的能动性，活动实效突出。其中，应急救援培训共有15名代表、31名人大机关干部通过了考核取得心肺复苏培训证书。促成团市委、志愿服务协会和公共交通集团的服务项目合作，通过公交车LED广告发布“亮眼计划”公益宣传广告，实现“社会组织+企业”资源共享。促成市就业局通过就业援助“暖心活动”线上宣传和进商圈活动，累计提供岗位需求144个，达成就业意向近百人。包头市人大社会建设委员会将组织更多形式多样的活动，更好联系群众和代表，深入持久办好事实，常态化办实事，及时回应人民关切，用心用情用力解决好群众的“急难愁盼”之事和“最怨最烦”问题。以人民为中心，带着感情、责任和追求监督市政府办好民生好事实事，积极推动解决老百姓关心关切的问题，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

创新工作模式 提升服务水平

民生连着民心，民心是最大的政治。包头市人大社会建设委员会认真贯彻落实习近平总书记“一个创新、三个实现”重要指示，坚持围绕中心、服务大局，努力提升立法质量，强化监督、服务代表，更加贴近群众、服务群众，促进补齐民生保障和社会治理短板，提升社会建设水平。引导委员和代表敢于正视问题、敢于向“短板”叫板，聚焦全市经济社会发展中的堵点、难点、痛点，知难而进、迎难而上，以改革创新思维破解难题、服务发展、推动工作。创新工作模式会一直是社会建设委员会的工作基调。2023年，在持续丰富代表履职活动，激发代表履职热情的基础上，探索建立社会建设民生联系点，拟定每季度开展专题活动，面对面倾听民声、汇聚民意，充分发挥“民意直通车”作用，督促有关部门及时回应群众期待，解决群众的“急难愁盼”，牢牢兜住基本民生保障底线，推动社会建设与经济建设相适应、相协调，努力开创人大社会建设工作新局面，为全力完成好习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”包头答卷作出更大贡献。