

奋力推进新时代人大工作行稳致远



■ 孙 刚 李伟琦（湖北）

坚守初心使命,当好助力市委中心工作的“排头兵”

京山市人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神,全面加强党的领导,胸怀“国之大者”,心系“民之要事”,在主动服务市委中心工作中坚守初心使命。

坚持举旗定向,紧跟核心同行。市人大常委会党组始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、促落实的作用,重点工作、重要活动和重大事项及时向市委请示报告;人大各项工作谋划和监督事项落实紧贴市委中心大局,在推动人民代表大会制度优势转化为治理效能和发展动能实践中,人大工作政治底色更亮、民主氛围更浓、人民情怀更深。

紧扣工作大局,主动融入中心。聚焦全市经济发展和社会稳定大局,市人大常委会主动融入“57550”产业体系构建、乡村振兴战略实施、产业链发展等经济建设主战场;积极参与推进温泉新城与精致城市建设、纾企解困及园区建设、招商

■ 戴慧林 戴荣和（江西）

换届以来,江西省乐安县人大常委会坚持以创建“五星级”代表联络工作站为抓手,以人大代表履职工作为核心,通过抓住“三个环节”做好代表述职评议,着力在规范管理、提高质效上下功夫,提升代表工作新成效,展现代表履职新风采。

抓住准备环节 夯实代表述职评议工作基础

为做好述职评议工作,乐安县人大常委会成立了以常委会主任为组长,常委会副主任为副组长,相关工作人员为成员的人大代表述职评议工作领导小组。在深入调查研究,广泛征求乡(镇)人大以及部分人大代表的意见的基础上,对各级人大代表述职工作提出明确要求。县级领导干部代表带头述职,带头接受评议,带头办理选民意见建议,带头解决实际问题。各级人大要把代表履职与述职评议结合起来,围绕党委中心工作和群众关心的热点难点问题,精心组织代表开展视察、调研、执法检查活动,积极引导各级人大代表以“发挥六个作用、争当六个表率”活动为载体,认真履职,发挥作用,深入选区走访选民,征求选民意见。

抓住“三个环节” 提升代表述职实效

抓住评议环节 确保述职评议工作真实有效

为了确保代表述职评议的真实性和民主测评的准确性,在述职评议过程中,由被评议代表先述职,接着由选民对其履职情况进行评议。采取互动的方式,选区选民现场提问,人大代表逐一作答。以无记名投票的方式对被评议对象按“满意”“基本满意”“不满意”开展测评,并当场公布测评结果。县人大常委会还依托代表联络工作站,组织各级人大代表1200余名参加履职培训;组织开展接待选民活动520多次,接待群众6000余人次,听取选民对乡村振兴、农村环境治理、项目建设、城市管理等方面的意见建议,促进一大批群众急难愁盼问题的解决。同时,注重发挥先进代表的示范引领作用,通过各级人大微信公众号、人大新闻网等新闻媒体,大力宣传代表依法履职、为民服务的先进事迹,展示代表履职风采,增强代表履行职务的责任感。

抓住整改环节 提升代表工作整体水平

代表述职评议工作要取得实效,关键是要抓好选后反馈意见的整改落实。乐安县人大常委会加大对述职评议工作的督查指导力度,定期深入基层督促调研,了解掌握活动开展情况,及时查找问题和不足,采取有效措施,切实加以解决。把整改落实作为开展述职评议工作的重要环节来抓,对述职评议活动中收集的群众意见和建议,认真梳理,及时转交“一府一委两院”办理,并加大督办力度,促进问题解决,确保述职评议工作善始善终,不走过场。同时,探索建立代表激励机制,将代表述职报告和述职评议情况记入代表个人履职档案,作为考核代表的重要依据。

摘要

党的二十大吹响了高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面建设社会主义现代化国家的号角。湖北省京山市人大常委会围绕深入贯彻落实党的二十大精神,立足人大工作职能,锻造“四个角色”能力,始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,为推动二十大精神落地生根和京山经济社会高质量发展作出积极贡献。

引资和项目建设;努力服务疫情防控、营商环境优化、信访维稳安全等工作。

贯彻市委意图,依法决定任免。依法行使重大事项决定权,先后作出第八个五年法治宣传教育、财政预决算及调整等决议,及时把市委决策意图转化为全市人民的共同意志,确保全市经济社会平稳运行。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权有机统一,准确把握市委人事安排意图,依法任免地方国家机关工作人员。

立足人大职能,当好以有效依法监督推动工作的“侦察兵”

党的二十大报告要求,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调。京山市人大常委会紧扣经济运行质量、紧抓改革发展稳定大局,紧盯民生热点难点,聚焦市委所向、政府所为、人民所盼,开展正确有效依法监督,彰显人大履职担当的时代精神。

聚焦经济运行,凝聚发展活力。市人大常委会从全局着眼,从项目建设着手,从推动议案建议办理着力,从宏观经济发展到民生领域持续开展监督,助推经济社会高质量发展。先后听取审议国民经济和社会发展规划执行情况等报

告,对预算执行、重点项目投资和国有资产管理等提出审议意见,及时对年度财政决算报告作出决议,强化预算刚性约束监督。

聚焦良法善治,营造法治环境。围绕宪法法律学习、“八五”普法宣传、执法检查 and 基层社会综合治理开展专题调研,突出问题导向,以法律法规来规范经济运行、社会发展和民事民商矛盾化解,提升法治效能。依法补齐备案审查监督短板,形成“一府一委两院”“依规制文、主动报备”和人大“有备必审、有错必纠”的工作机制。

聚焦民生福祉,回应群众关切。围绕“察民情、聚民智、惠民生”主题,组织义务教育“双减”、社会保险和就业、应急管理体系建设和基层诉求治理等专项调研视察,持续监督市域社会治理惠民政策落实。开展小区物业规范管理专题调研,听取传染病防治、食品药品安全监管和医疗保障工作报告,监督民生实事落地。

发挥主体作用,当好践行全过程人民民主的“勤务兵”

党的二十大报告提出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,

聚焦充分发挥民意“直通车”作用,为全省立法工作创造在基层可复制可推广的经验,山东省青岛市黄岛区人大常委会在实践中创新,在创新中发展,对标学习上海虹桥、江苏昆山等先进地区,探索“一梁四柱”立法联系工作路径,贯彻落实上级要求,有效顺应群众期盼。

姓声音。

“四柱”,指支撑立法联系工作的四项创新举措。

一是立体化实践平台。建立“线下”“线上”两个立体实践平台。“线下”在全省率先建设两处区级立法联系点,在立法联系点建设的重点指示精神,在区级层面顶格成立领导小组,建立“党委领导、人大牵头、部门配合、社会参与”的工作体制。设立区基层立法联系服务中心,配备6名事业编制专职工作人员,并纳入全区考核体系,使立法联系工作有抓手、有载体。“区一镇街一社区”三级联动,搭建23个镇街立法联系活动站,75个社区信息采集点,在律师事务所、高校、企业等设立99个立法联系单位,配备320人的立法联络员和信息采集员队伍,构建“多点布局、主线突出、全区统筹”的组织体系,最大程度吸收原汁原味的组

吸纳民意、汇集民智的工作机制,配套完善工作规定、工作台账和档案管理等工作33项制度规范,编制场地建设、机构人员等8项70条任务清单,使立法联系工作有章可循、规范有序。建立“1+10”工作模式,即围绕打造全过程人民民主的实践基地,扎实开展法律实施评估、智慧法治、立法调研等10项具体业务,高标准、高质量做好立法联系工作。

三是融合化职责定位。实践中,积极做到“两个融合”。把立法联系与服务国家战略相融合。围绕经略海洋、融合创新、自贸试验区建设、体制机制创新,探索在青岛自贸片区、古镇口核心区、海洋高新区设立立法联系单位,要求结合自身优势,梳理立法需求,反馈操作性强的意见建议,推动新区改革任务攻坚突破。把立法联系与

法治新区建设相融合。对《青岛西海岸新区条例》实施情况开展专题询问,每年组织视察调研,进一步推动省级赋权政策落地。以上做法登上了央视新闻,全国人大常委会法工委刊发3期简报予以推广,在国家和省级媒体刊发相关文章100余篇。

四是特色化工作方法。创新实施书面征询、实地调研、座谈交流等“八步工作法”,多种方式收集建议,把专业人士解读和工作人员自主学习作为工作的重要环节。各镇街以“一站一特色、一点一精品”为目标,精准开展活动,提炼形成灵山岛保护区“渔港讲法”、泊里镇“立法赶集”等系列案例。截至目前,共完成全国人大12部法律、省人大9部法规的意见征询任务,在已经颁布实施的噪声污染防治法、体育法、妇女权益保障法3部法律中,黄岛区提报的16条意见被采纳。

(作者系山东省青岛市黄岛区人大常委会主任)



在“把牢图”中用好人大监督职权的实践与思考

■ 徐建英 张颖轶（浙江）

“把牢图”是对人大及其常委会依法监督规划编制和实施的高度概括,对于深入践行“八八战略”,推动地方经济社会发展,提高空间治理能力等,具有诸多现实意义。在梳理总结浙江省海宁市市人大常委会近年来规划监督实践的基础上,笔者就新时代人大“把牢图”监督工作进行探究,提出初步思考与建议。

海宁人大“把牢图”监督实践的主要做法

近年来,海宁市人大常委会围绕“1+1+N”的规划框架,针对性开展规划编制审议、重大事项决定、规划实施突出问题调研等,在推进规划编制的完善和刚性实施上取得了积极成效。“前期调研+中期评估+年度审议”,持续深化对国民经济和社会发展规划纲要的监督。近年来,海宁市人大及其常委会依法对全市国民经济和社会发展规划实施监督,形成了相对成熟的做法。一是提前介入“十四五”规划编制调研,成立调研组,发动代表参与,借助社会专业力量,对事关全市“十四五”发展的数字经济、营商环境和社会治理现代化等重点问题开展调研,形成专题调研报告,供市委决策参考。二是每年人大常委会和年中常委会会议,常态化听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况报告。三是届中依

法对五年规划纲要开展中期评估,成立审议领导小组,分组就规划中期执行总体情况和重点专项规划实施情况组织调研审议。

“编制审议+实施报告+专题听证”,不断加强国土空间规划、城乡规划等监督工作。一是程序性开展规划修编审议。听取和审议市政府关于《海宁市域总体规划(2016-2035)编制情况的报告》《海宁市国土空间总体规划编制情况的报告》等,提出审议意见交办政府。二是尝试性聚焦重点项目“清单化”检查规划实施情况。以重点项目为抓手,紧盯项目规划设计条件出具情况、项目建设工程规划许可情况、项目规划竣工验收情况等,听取和检查城乡规划实施情况。三是探索性开展“开门督规划”。根据加强顶层设计 and 坚持问计于民相统一原则,组织“开门督规划”系列活动。2020年,紧扣常委会专题审议规划编制工作,召开“海宁市国土空间总体规划(交通规划)”专题听证会;2021年,聚焦老老旧小区改造这一民生热点,组织城镇老旧小区改造项目计划专题听证会;2023年,结合人大核心业务下沉基层单元,开展密集调研座谈,收集意见建议122条,形成“1+11”调研报告。

“重点调研+专题审议+决定决议”,深入开展对专项规划、区域规划和详细规划等所涉重点问题的调研和监督。早在2009年,海宁市人大常委会作出了《关于加强城市规划工作的

决定》,2015年又作出同意上报《海宁市环境功能区划》的决议。2017年,海宁市十五届人大一次会议作出《农户刚需建房的决议》,要求政府着力破解农户刚需建房问题。2018年,围绕融杭接沪战略要求,对长安许村一体化规划编制开展监督,专题调研融杭发展重点问题,“打造杭海新城”“不是杭州、就在杭州”等建议得到了市委高度肯定并采纳,已融入全市融杭发展工作中。

人大履行好“把牢图”监督职责的思考与建议

在总结实践经验的基础上,海宁市人大常委会将坚定不移地深入实施“八八战略”,始终坚持以习近平法治思想为指引,深刻践行“把牢图”监督,健全工作机制,依法履行规划编制、实施、修改的全链条闭环监督职责,推进人大规划监督工作依法高质量发展。

规范程序,完善人大“把牢图”监督常态化机制。随着新规划体系的形成,建立自上而下的规划监督制度体系尤为重要。一是上级人大要加强对“把牢图”监督的顶层设计,将人大监督国土空间规划等工作程序法定化。二是县级人大要研究制定具有可操作性、程序规范的“把牢图”监督办法,用足用好重大事项决定权,每年有计划针对性地审议发展规划、国土空间规划和有关专项规划实施情况报告,推进规划实施情况

报告和审议监督工作的规范化、有序化。三是镇级人大要依法组织对镇总体规划的审议工作,重点加强对国土空间规划中村庄布点规划编制内容和审批程序的合法合规性审议,打通“把牢图”监督“最后一公里”。

突出重点,推动国土空间总体规划的高质量编制和实施。要从严“把牢图”,以人大视角聚焦政府容易忽视、关注不够的领域,推动重大规划编制好、实施好。围绕国土空间规划编制实施工作,重点对“三条控制线”“多规合一”以及土地需求与供给、交通规划、村庄规划等开展监督,对规划的战略谋划、科学性考量、协调性统筹、人民性体现、操作性管用等方面提出相关建议。“开门督规划”,监督关口前移,发挥代表作用,扩大公众参与,依托基层单元,以“开门督规划”推进政府“开门编规划”,督促政府加强信息公开,充分听取公众意见,接受公众监督。

创新方式,强化规划约束性指标刚性执行和监督。要根据监督法和省、市人大常委会监督条例,对各类不同层级规划,综合运用听取和审议政府相关报告、公开听证、执法检查、专题询问、专项评议等监督方式,视情采用质询、特定问题调查等“刚性”监督手段,创造性开展工作,构建对规划编制、实施、修改的全过程监督。加强对规划实施情况的动态监督,建立国土空间信息平台人大监督入口,实现规划工作“在线实时监督”,刚性约束生

■ 林海峰（江苏）

处在网络信息新时代,人大常委会机关的工作人员如何做好本职工作,这是需要认真思考和积极面对的问题。笔者认为,我们应该立足本职工作更好地为人民代表大会制度建设服务,为人大代表履职服务,为创建数字人大尽力。

首先,要重视人大信息网络的网络安全问题,这是做好人大工作的基础性工作之一。有人认为,人大常委会机关无密可保,实则不然,境内外敌对势力一直在窥视着我们的一举一动,他们从我方的立法和执法监督部署和实施情况,来判断我国的经济社会发展动态,制定出相应的攻击策略和行动套路。所以,我们对机关的网络安保工作不可掉以轻心。面对当前网信新时代,我们应该更加重视人大网络系统的网络安全问题,应该运用人大机构专用的计算机软件。

用好网络平台 服务代表履职

其次,要认真学习掌握国家有关信息网络安全方面的法律法规,带头学法用法。我们所处的时代遍地都是网民。作为人大常委会机关的工作人员,应该成为学法守法用法的先行者,成为人大代表履职行权的得力助手。人大及其常委会所立的地方性法规,本机关的工作人员应该首先了解掌握。面对错综复杂的网络信息,我们应该增强法律意识和识别水平,善于去伪存真,不信谣,不传谣,自觉抵制和揭露境内外敌对势力的造谣惑众。

近年来,随着应用软件产业迅速发展,为广大“低头族”提供了丰富多彩的互联网应用,但有时预置应用软件过多且无法卸载等新情况,也令人不胜其烦。其中有一些还强行推送广告、窃取个人信息。因此,为了让手机应用软件更加清爽,更好地维护用户权益,依法依规规范终端预置应用软件势在必行。最近国家出台了相关规定,明确软件生产企业应确保移动智能终端的预置应用软件可以卸载,并提供安全便捷的卸载方式供用户选择。用户选择移动智能终端和应用软件,既有使用便利的需求,更有自主舒心的考量,这些因素应当引起移动智能终端生产厂商的重视,保障构建更加安全、更有活力的网络生态。要积极促进我国互联网平台有健全的法律保障,为青少年筑起网络空间的防火墙,净化网络空间,培养未成年人正确使用互联网和社交媒体的习惯。要严厉打击不健康的网络内容和网络犯罪,打击网络霸凌行为。在网络经济活动中要注意保护个人信息,打击利用国民私人信息进行营利活动的不法行为。

我们要立足网信平台,深入了解社情民意,为代表履职提供帮助。作为人大常委会机关的工作人员,有电脑,有手机,有网上网下渠道,有贴近人民群众的有利条件,能更多地体察真实的社情民意,了解民众的呼声和诉求,绝不能“两耳不闻窗外事,一心只作低头族”。