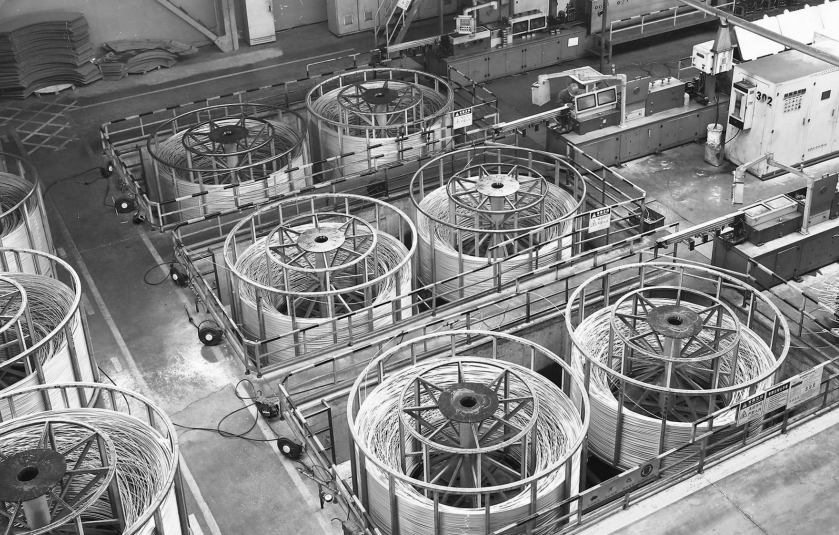


安徽省持续推动公共政策兑现和政府履约践诺——

打造诚信政府 厚植营商沃土



5月8日,位于安徽省铜陵市狮子山高新区的海亮(安徽)铜业有限公司精密铜管加工车间里,生产线满负荷运转。随着营商环境越来越好,安徽省企业发展势头持续强劲。潘伟摄

■ 李晓群 朱 茜

从在试点地区排查存量问题并建立起相应机制和制度,到全省范围全面梳理相应问题,到开展行政机关给付义务清查,再到优化兑现流程,实现“免申即享”“即申即享”……

2021年以来,安徽省坚持把推动法治政府建设、打造一流法治化营商环境作为工作重点,连续3年推动实施公共政策兑现和政府履约践诺专项行动,经营主体法治获得感和满意度显著提升。

有诺必践 企业发展更安心

“谢谢你们,帮我们协调解决了资金周转燃眉之急,让我们能抢抓机遇,加紧拓展业务。”5月5日,铜陵市金时代科技有限责任公司负责人陈玉明致电该市委依法治市办,告知企业已拿到了郊区政府大通镇、桥南办兑付的物业服务费用169万元,余下96万元也即将到账,大大缓解了企业资金压力。

“金时代”公司是一家以垃圾分类项目运营管理服务为核心业务的国家级高新技术企业。2020年3月、11月和2021年8月,公司相继中标郊区桥南办、大通镇部分居民小区生活垃圾分类、物业服务项目,服务分别于今年2月底、3月底期满,双方约定于验收后兑付。

日前,该公司向铜陵市委依法治市办反映,由于资金周转困难,希望能加快验收进度,及早完成兑付。接到反映后,该市委依法治市办立即向郊区依法治治区办转办,并及时跟进进展,有效提升了兑付效率。

安徽汉超智能装备科技有限公司负责人陈宏近日也从公共政策兑现中获益。

“您反映的配套资金已兑现,请您

及时查询,后续如有问题,您可以继续联系我们。”前几天一大早,陈宏就接到了马鞍山市博望区发改委的电话。

“三重一创”建设若干政策中的支持高新技术企业成长的各级配套资金,是“汉超”公司非常重要的产业政策支持资金之一,但由于该项资金中区级配套资金需要经省市审批后才能兑现,因此,在审批过程中,企业住住需要等待较长时间。

2022年以来,马鞍山市为持续优化营商环境,畅通服务企业渠道,对企业反映的问题,特别是公共政策兑现方面的问题,均落实首问负责制,明确具体负责人和完成时限,及时高效解决企业诉求。

“原来政策兑现,即使反映了,也要等很久,中间要辗转几个部门,现在我只需要对接一个人就可以,还可以随时通过联系人了解进度,并且承诺的配套资金也很快就到账,真是太省心了。”陈宏对此非常满意。

陈玉明和陈宏的经历是安徽省推进公共政策兑现和政府履约践诺的一个缩影。

“政府有诺必践是建设法治政府、诚信政府的必然要求。”安徽省委依法治市办相关负责人表示,公共政策作为对公共资源的权威性分配,是政府与公众之间的行为契约。打造法治政府、诚信政府,就要“说话算数”,让企业发展更安心。

优化流程 政策兑现更便捷

“您好,贵企业拟符合《宿松县促进企业上市(挂牌)扶持奖励办法》的政策条件,请登录安庆市皖企通平台完成确认。”近日,一条短信发送到安徽诚越电子科技有限公司负责人刘为宏手机上。他按提示操作后,20万元的惠企资

金就直达企业账户。

“全程我们没有向政府提出申请,这笔奖励资金就打到账户上了。”刘为宏感慨地说,政策“免申即享”让企业能及时享受政策红利,增添了发展信心。

同样符合政策“免申即享”的还有宿松县春江粮油、安徽优尚电子技术、宿松县光学生态农业等5家企业。

企业享受受到的高效便捷政务服务,得益于“皖企通”服务应用。作为安徽省惠企政策主管部门发布信息、企业单位办理政策兑付的入口,“皖企通”实现了各部门业务流、数据流跨平台协同共享和惠企政策“一网通办”,让数据多跑路,企业少跑腿、不跑腿,通过“全链条、全天候、全过程”服务矩阵护航企业全生命周期。自今年3月上线运行以来,安徽省通过“皖企通”完成兑付超12.76亿元,惠及企业1300多家。

2022年5月以来,安徽省数据资源管理局会同省财政厅等省直部门和全省各市,创新运用工业互联网思维,搭建惠企政策资金“免申即享”平台。在“免申即享”方式下,企业不需准备线下申报材料,无需申请,自动到账。

安徽省推动政策统一发布,全面梳理各地各部门惠企政策、细则、办事指南,对政策条件“颗粒化”“数据化”,在“皖企通”统一发布。推进政策可量化、更精准,将原来“企业申请、部门受理、部门审核、部门兑现”4个环节优化为“意愿确认、部门兑现”最多2个环节,实现政府部门由被动服务向精准服务转变,企业和群众从“人找政策”到“免申

即享”转变。

随着“免申即享”政策事项清单不断扩容,越来越多企业将享受政策兑现带来的实惠。据安徽省数据资源管理局相关负责人介绍,未来原则上所有政策都将通过平台实现“免申即享”“即申即享”。同时,相关部门可依托“皖企通”平台归集分析数据,综合评价各项政策实施效果,将评价结果与完善政策、安排预算挂钩,不断优化财政资金支持方式,提高使用效益。

持续推动 制度机制更完备

今年4月,安徽省委依法治市办印发《关于深化公共政策兑现和政府履约践诺专项行动工作方案》,通过深化开展专项行动,进一步推动惠企政策落实到位、政府承诺兑现到位、政府和国企对民营企业欠账清欠到位,全方位提高公共政策实效和政府公信力,为现代化美好安徽建设营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

从2021年开始,安徽省已连续3年开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动。2021年5月至10月,安徽省委依法治市办在芜湖市无为市、湾沚区、经开区组织开展“依法推进公共政策兑现,创优法治化营商环境专项行动”试点。到当年底,3个试点区域兑现117个存量问题并建立起相应机制和制度。

为在全省推广芜湖市试点经验,2022年4月,省委依法治市办印发了《安

徽省依法推进公共政策兑现和政府履约践诺专项行动工作方案》。全省范围汇总梳理专项行动问题清单,并组织专家分析研判疑难复杂案件,提出解决建议。此外,还开展了行政机关给付义务清查,推动全省各级行政机关应当履行的具有给付义务的案件实施履行或达成履行协议。

“今年,各地各部门将继续全面梳理各类存量问题,做到‘全覆盖无遗漏’,制定法律责任清单和兑现履约清单,持续推动督办。”省委依法治市办相关负责人介绍说,安徽省将全面优化兑现流程,细化涉企政策“免申即享”“即申即享”审核流程,加速各级政府涉企政策归集,完善政策匹配、额度、范围等兑现要素指引,推动全流程再造。创新履约监管方式,统筹建设合同协议履约监管应用系统,做好与“皖企通”政策服务应用协同。完善诉求办理机制,加快建立政府履约践诺诉求便捷直达机制、快捷推进办理机制、评价跟踪问效机制,进一步强化政府法人主体意识和契约精神。

同时,按今年专项行动部署要求,各地各部门将把培育先进与治理失信相结合,对影响恶劣、严重侵害企业和群众权益的政府失信行为,加大曝光和惩处力度。组织开展实施公共政策兑现和政府履约践诺专项检查监督,通过加强对民事行政诉讼活动、行政违法行为的监督力度,探索公益诉讼等多项措施,对违法行使职权或怠于行使职权损害经营主体权益的,检察机关将依法追究。

(据《安徽日报》)

· 评论 ·

为民营经济营造更好法治环境

■ 金观平

今年以来,广东广州、四川巴中、云南昆明等地加快制定民营经济促进条例,积极发挥法治效用促进民营经济快速发展壮大。这些真招实举将进一步优化民营企业法治化营商环境,稳定市场预期,提振市场信心。

今年全国两会期间,习近平总书记强调,要引导民营企业和民营企业家长正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展。中央经济工作会议明确,要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事,构建亲清政商关系。这为实施民营经济健康发展、高质量发展注入了强大信心和动力。

从当前形势看,国内经济增长企稳向上,基础尚需巩固,总需求不足仍是突出矛盾,民间投资和民营企业预期不稳,不少中小微企业和个体工商户困难较大。但以发展眼光看,还有很多新领域新赛道有待开拓,蕴藏着巨大的发展机遇,民营企业和企业家大有可为。将促进民营经济发展的各项制度优势转化为治理效能,对法治化建设提出了更高要求。

法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用,是民营经济发展的定心丸。在立法过程中,要注重提高立法质量,坚持科学立法、民主立法、依法立法,出台行得通、真管用、有效率的法律规章制度。通过广泛开展各领域、各行业、各层级的立法调研,广开言路、拓展思路,进企业、下车间,听取广大民营企业家的心声,将生产经营中的实际需求真实客观地反映到立法设计中去。

良法善治,执行是关键一环。不管是法律制度,还是政策舆论,都需要精准高效统筹立法与执法、司法等部门,形成有利于民营经济健康发展的法治环境。把民营企业和民营企业家长当作自己人,就要始终依法保护民营企业产权和企业家权益,不能让

杭州“城市大脑”融入法治政府建设全过程

■ 陈东升

开车出行抬起头,就看到泊位引导牌实时显示周边停车场剩余泊位;入学早知道让家长不再为看学校、查政策、搜匹配焦头烂额;一机在手,“一网通办”让市民足不出户就能享受指尖上的公共法律服务……

便捷生活的背后是浙江省杭州市不断升级完善的“城市大脑”在高效运转。

将城市视为生命体,杭州把“城市大脑”作为城市的数字化、智能化神经中枢。2020年10月,杭州更率全国之先为“城市大脑”立法,《杭州城市大脑赋能城市治理促进条例》以地方性法规的形式进行顶层设计和制度建设。

城市管理者通过“城市大脑”配置公共资源,作出科学决策,提高治理效能,把数字化改革融入法治政府建设的全领域、全过程;市民群众凭借“城市大脑”触摸城市脉搏、感受城市温度、享受城市服务。

政务服务行政决策快捷精准

“城市大脑”延伸了人类大脑感知、认知的核心概念,以数据、算力、算法等为基础和支撑,运用大数据、云计算、区块链等新技术推动城市治理体系和治理能力建设现代化,让城市变得更聪明更智慧。这份聪明与智慧在政务服务速度中一览无遗。

杭州五榕文化创意有限公司负责人陈女士在“城市大脑”的“亲清在线”平台感受到了速度与温度。她回忆说,当时受疫情影响,公司经营状况不佳。通过“亲清在线”平台手机客户端,她申请“补贴商贸服务业企业政策”,在填写提交企业类型、税号等基本信息后,一笔近9000元的退税补助没过一会儿就到达账户。

延伸平台前端感知“触角”,实现数据实时归集。

同时,更利用“城市大脑”创新性提出“碧水”和“畅水”两项综合指数,通过指数来表征全区在防治内涝、改善水质方面的实时状态,并根据指数变化制定相应的治水预警机制,实现防汛抗台、河道管理从事后隐患处置到事先风险防范的历史性转变。

数据感知、实时监测、远程监督,“城市大脑”不断增加升级的各类应用场景让群众生活生产更安全、让政府监管执法更智能。

“食安慧眼”应用场景,通过物联网、AI视频分析等技术,实现食材来源可追溯、从业人员底数清、仓储条件可监测、操作环节全监督,后厨违规操作“可识别、可感知、可远程、可警示”,让“舌尖上的安全”多了保障。

“心安护航”应用场景,对从事客货运输的人、车、企推行红黄蓝“三色”安全码分级管理,通过智能算法实时开展事前预警、事中监管、事后倒查,使司机作业更安全、企业生产更经济、政府监管执法更智能。

据悉,杭州市依靠“城市大脑”平台,持续深化“互联网+监管”,掌上执法率达99.92%,双随机抽查事项覆盖率达100%。

矛盾化解法律服务一机通办

不久前,杭州市拱墅区东新街道香源公寓一居民家中发生火灾,过火面积约3平方米,起因因为租客用电不当。面对火灾造成的损失谁来承担,房东、租客和中介吵翻了天。

在东新街道平安办、东新司法所和社区调解员组成的调解团队主动介入下,通过三次专题调解会,并邀请律师等



图为企业主通过“亲清在线”平台申请政策兑现。李其海摄

人员参与,从法律和情理角度,将问题同租客和中介进行了分析,最终三方达成一致,签订了调解协议。

调解这一“东方之花”在杭州绽放的背后,也同样有“城市大脑”的辛勤浇灌。

通过打造“社会矛盾风险防范化解”应用,以线上线下一体中心为平台,跨部门协同法院、司法行政、信访等21家单位,跨领域整合15类行业性、专业性调委会资源,跨业务穿透和解、调解、行政裁决、行政复议、诉讼等多元化解业务,实现社会矛盾排查调处化解的全链条推进、全系统治理。

有行政争议就找行政复议,这也逐渐成为杭州市民多元解纷的首选。而“城市大脑”+行政复议催化出的“智慧复议”平台更成为杭州行政复议体制改革的“金名片”。

“智慧复议”平台,覆盖复议申请到文书送达全流程,老百姓足不出户就能申请行政复议、查询案件进展、获悉反馈信息,市、县两级“行政复议局”和“被申请人”则实现复议文书线上拟制和审批、答复通知和答复文书云间传递、法律文书网上送达等功能。

指尖轻点,无论是多元解纷服务,还是公共法律服务,都唾手可得。

“城市大脑”上线的“杭州公共法律服务平台”,整合法律咨询、人民调解、公证、仲裁、司法鉴定、法律援助等服务,设立营商环境特色专区,推出营商地图、惠企政策、企业“法治体检”、市场主体法律顾问全覆盖等功能,开发查法规、查文书、费用计算等自助小工具,推动公共法律服务“一网通办”,大幅提升市民群众的法治获得感。杭州公共法律服务平台已提供服务7.5万余人次,满意率达98.95%。

(据《法治日报》)

国家医保局等五部门 专项整治医保领域欺诈骗保

本报消息 国家医保局、最高人民检察院、公安部、财政部、国家卫生健康委日前印发了《2023年医保领域打击欺诈骗保专项整治工作方案》,在全国范围开展医保领域打击欺诈骗保专项整治工作。

方案明确,将对“假病人”“假病情”等欺诈骗保行为进行重点打击。具体从三方面着力:一是聚焦骨科、血液净化、心血管内科、检查、检验、康复治疗等重点领域。二是聚焦重点药品、耗材。对2022年医保结算费用排名靠前的重点药品、耗材基金使用情况予以监测,其中药品包括人血白蛋白、阿托伐他汀、硝苯地平、复方丹参片、脑心通丸等,耗材包括血液灌流(吸附)器及套装、磁定位治疗导管、血液透析滤过器等,对其他出现异常增长的药品、耗材等,也予以重点关注。三是聚焦虚假就医、医保药品倒卖等重点行为。对异地就医、门诊统筹政策实施后的易发高发违法违规行,也专门提出工作要求。

公安部交管局 治理农村道路交通安全问题

本报消息 公安部交管局近日召开全国农村交通安全管理工作现场会,部署各地深入推进农村交通安全责任体系、协同共治力量、劝导管理模式、隐患治理机制、交通安全文化“五大建设”,以现代化治理方式破解深层次难题,全力为农村群众出行创造良好道路交通环境。

会议提出,各地公安交管部门要以责任体系为根本点,用好交通事故深度调查机制,压实县乡党委政府和相关部门责任;以力量建设为关键点,加强农村地区交警中队规范化建设,推动劝导员与农村护路员、农机服务员、乡村振兴队等力量融合发展;以劝导管理为发力点,在重点交通违法劝导管控上再加力,创新方式方法推动工作提质增效;以隐患治理为切入点,推动交通事故预防向前转移,针对事故易发多发的路口路段实施优先治理、精细治理;以宣传教育为落脚点,针对“一老一小”、务农务工等群体持续开展宣传教育,推动普及农村交通安全文化。

山西 出台重点产业链奖励政策

本报消息 山西省工信厅、省财政厅近日制定《重点产业链培育激励方案》,未来3年,将聚焦产业链企业培育、关键环节招引、协作配套强化、公共服务能力提升四大领域,从山西技术改造专项资金统筹安排资金,对重点产业链培育给予支持,最高奖励3000万元。

山西支持“链主”企业加速成长为具备强大综合实力的产业生态主导型企业,更好发挥带动作用。对认定为省级“链主”企业的,给予认定奖励100万元。认定当年,“链主”企业产业链年度营业收入达到一定数额则按相应档位给予奖励,最高3000万元。

2022年以来,山西全力实施全产业链培育工程,推行“链长制”。全省首批精心筛选了特钢材料、新能源汽车、高端装备制造、风电装备、氢能、铝镁精深加工、光伏、现代医药、第三代半导体、合成生物等10条产业链,选取20家“链主”企业,以及一批创新能力较强、成长性较好的“链核”企业,予以重点扶持培育。

宁夏 完善政府购买社会工作服务机制

本报消息 近日,宁夏回族自治区民政厅印发《关于健全完善政府购买民政领域社会工作服务机制的实施意见》,健全完善政府购买民政领域社会工作服务机制,进一步提升民政基层服务能力。

意见明确,各级民政部门是购买民政领域社会工作服务的主体,公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织,不得作为购买社会工作服务的主体。依法成立的企业、社会组织(不含由财政拨款保障的群团组织)、公益二类和从事生产经营活动的事业单位,农村集体经济组织,基层群众性自治组织,以及具备条件的个人可以作为政府购买民政领域社会工作服务的承接主体。

意见从社会救助、养老服务、儿童福利、社会事务、慈善志愿服务等5个领域明确了购买民政领域社会工作服务内容,要求各地重点围绕低保对象、城乡特困人员、老年人等困难群体、特殊群体,个性化、多样化组织购买社会工作服务。