

立法长廊

IFACHANGLANG

北京

增设10家基层立法联系点

本报消息 日前,北京市人大常委会召开基层立法联系点工作推进会,为第二批共10家新设立的基层立法联系点授牌,交流工作经验并部署下一步工作。

本批次基层立法联系点包括房山区拱辰街道人大代表之家、北京市律师协会、北京市市民热线服务中心等10家单位,在强调区域代表性的同时,更加突出综合性和行业代表性,使常委会基层立法联系点的整体结构更加丰富。

2021年6月,北京市人大常委会设立了第一批基层立法联系点。10家单位积极组织人大代表、基层单位、基层群众以及专家学者,为常委会立法和监督工作建言献策。截至2022年年底,针对17件法规草案、编制立法规划、执法检查等工作,提出意见建议870多条,充分发挥了基层立法联系点的“民意直通车”作用。

武汉

献血4000毫升免费乘地铁公交

本报消息 近日,湖北省武汉市人大常委会召开《武汉市献血条例(修订)》颁布新闻通气会,修订后的《武汉市献血条例》自2023年6月14日起施行。

条例明确,献血年龄可以延长至六十周岁。献全血累计达到一千毫升以上或献血次数累计达到二十次以上的献血者、献血和造血干细胞捐献志愿服务累计时间达到六百小时以上的志愿者,免费游览市、区所属公园和政府投资主办的景区等场所;献全血累计达到三千毫升以上或者献血次数累计达到三十次以上的献血者、献血和造血干细胞捐献志愿服务累计时间达到一千小时以上的志愿者,除享受前项优待外,免交公立医院普通门诊挂号费以及诊查费;献全血累计达到四千毫升以上或者献血次数累计达到四十次以上的献血者、献血和造血干细胞捐献志愿服务累计时间达到三千小时以上的志愿者,除享受前两项优待外,免费乘坐市内线路的公共汽(电)车、过江渡轮和城市轨道交通等公共交通工具。

吕梁

违建治理地方性法规施行

本报消息 《吕梁市控制和查处违法建设条例》自2023年5月1日起正式施行。该条例是山西省首部关于违法建设治理领域的地方性法规。

条例以地方性法规形式对违法建设界定、职责分工、控制措施、处置措施、法律责任等内容进行了全方面规范,特别是明确了违法建设控制和查处的责任主体以及先认定后处理的查处程序;明确了自然资源、行政审批、住房和城乡建设以及公安等部门的联动职责,明确了供水、供电、供气、供热等市政公共服务单位、设计施工监理单位、商品混凝土供应企业等不得为违法建设提供相应服务的义务和责任等,为吕梁市相关部门提升规划执法效能提供了有力的法律支撑。

濮阳

出台立法协商工作办法

本报消息 近日,河南省濮阳市九届人大常委会第3次主任会议通过《濮阳市人大常委会立法协商工作办法(试行)》,这在河南省设区市人大常委会当中尚属首家。

该办法(试行)明确了立法协商的适用范围,包括立法协商对象、立法协商原则和立法协商对象确定方式,可以开展立法协商的立法事项,立法协商开展的方式和程序,立法协商成果的运用要求,办法的施行时间。

此次针对立法协商出台有关工作办法,将濮阳市实践经验制度化、规范化,对充实完善该市“1+X”全过程人民民主立法工作机制,更好发挥协商民主在立法中的作用,广泛凝聚社会立法共识,夯实立法民意基础,进一步提高地方立法质量和效率具有重要意义。

核 心 阅 读

特种设备作为制造业特别是装备制造业的重点领域,是经济社会发展的重要基础设施,被列为我国提高装备制造业核心竞争力的关键领域。

2013年6月29日,十二届全国人大常委会第三次会议审议通过特种设备安全法,自2014年1月1日起施行。该法对推动特种设备安全与节能工作、保障人民群众生命财产安全、促进经济社会高质量发展,发挥了重要作用。

近日,全国人大常委会首次对特种设备安全法启动执法检查。检查组认为,近年来,辽宁省深入贯彻特种设备安全法,积极适应特种设备快速发展的形势,在促进高质量发展方面取得了积极成效,特种设备产业不断发展,执法不断深化,相关制度规章不断完善。

推进质量强国制造强国 筑牢特种设备安全防线

全国人大常委会首次开展特种设备安全法执法检查

■ 朱宁宁

近日,全国人大常委会首次对特种设备安全法启动执法检查。

5月4日至6日,全国人大常委会副委员长张庆伟率全国人大常委会执法检查组赴辽宁省开展特种设备安全法执法检查。在辽期间,检查组先后到沈阳、大连两市,对沈阳远大智能工业集团股份有限公司、沈阳特种设备检测研究院、沈阳中复科金压力容器有限公司、沈阳欣洁运燃气有限公司、大连海昌发现王国主题公园有限公司、辽宁港口集团有限公司、大连华锐重工集团股份有限公司等进行实地检查。

检查组认为,近年来,辽宁省深入宣传贯彻特种设备安全法,积极适应特种设备快速发展的形势,在促进高质量发展方面取得了积极成效,特种设备产业不断发展,执法不断深化,相关制度规章不断完善。

不断完善体制机制 筑牢法律实施坚实基础

数字显示,辽宁省特种设备生产单位从2014年的2900家达到2022年的3354家,总数列全国第7位;特种设备使用总数从41.8万台达到55.9万台,增长33.7%;万台事故死亡人数从0.12人下降到0.07人,下降41.7%。截至目前,全省共有特种设备使用单位52784家。

“我们认真抓好特种设备安全法贯彻实施,有效促进特种设备产业发展和安全水平提升,有力保障人民生命财产安全。”据辽宁省委副书记、省长李乐成介绍,近年来,辽宁省先后制定出台《加强特种设备安全监管实施意见》《加快推

进特种设备使用企业双重预防机制建设指导意见》《辽宁省电梯安全管理条例》等,制修订特种设备国家标准5项、安全技术规范8项,特种设备地方标准22项、团体标准2项,夯实法治监管基础。

同时,辽宁省强化监管执法,多部门联合开展监督检查,严厉打击非法违法行为。2022年,累计检查特种设备生产单位701家、使用单位2.1万家、检验检测机构109家,出动检查人员4.98万人次,下达安全监管指令书2153份,查封、扣押特种设备181台,立案301件,有效预防和减少事故发生。

此外,辽宁省还加大普法力度,推进普法宣传,连续10年对特种设备安全监管部门人员开展培训160余期、4000余人。

建立健全责任体系 守牢特种设备安全底线

加强综合治理,是此次执法检查的重点之一。

近年来,辽宁省严格落实特种设备安全法对特种设备实施分类的、全过程的安全监督管理要求,压实特种设备安全企业主体责任、行业主管部门管理责任、市场监管部门专业监管责任和地方政府属地监管责任,把安全责任落实到具体岗位具体人头,构建特种设备风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

与此同时,基层监管力量薄弱的问题也不容忽视。据地方反映,目前实践中还存在基层监管人员少、能力弱等问题,对企业日常巡查和检查工作力度不够,监管作用没有得到有效发挥。鉴于此,有地方建议用政策推动基层执法水平提高。针对基层监管工作的难点和堵

加强关键技术攻关 推动制造业高质量发展

制造业是工业的躯干,经济的基础、民生的保障,制造业的高质量发展是我国构建现代化产业体系的关键一环。特种设备安全工作是发展装备制造业的关键领域、建设现代化工业体系的基础工程。

特种设备安全法第十条规定,国家支持有关特种设备安全的科学技术研究,鼓励先进技术和先进管理方法的推广应用,对作出突出贡献的单位和个人给予奖励。

在辽期间,检查组对沈阳远大智能工业集团股份有限公司、沈阳中复科金压力容器有限公司、辽宁港口集团有限公司、大连华锐重工集团股份有限公司等企业进行检查,了解企业开展科技创新情况,包括解决影响设备安全运行的

科技赋能加强管理 发挥科技支撑积极作用

5月5日下午,检查组一行来到沈阳欣洁运燃气有限公司。公司会议室的大屏幕上正实时显现着距离公司200米远的加气站情况。

镜头中,不断地有出租车前来加气。对于进站的出租车,加气站工作人员首先会利用手持设备通过AI技术扫描车牌进行自动识别,并自动与沈阳市特种设备动态智慧监管平台车用气瓶使用登记、检验信息校核。校验合格后,现场作业人员开展充装前检查;检查合格后,启动加气机进行充装作业;加气结束后,充装记录相关数据自动上传系统,自动生成充装记录,并上传特种设备智慧监管平台。整个流程高效快捷,安全可靠。

“在过去,这些数据都是人工记录。到了冬天,工作人员在零下几十摄氏度的室外手抄各种数据特别辛苦,收集的数据可能还会存在偏差,工作效率也不尽如人意,一些司机师傅为此经常跟工

作人员产生矛盾。”这里的负责人向检查组介绍说,眼前视频中运用的“追溯管理系统”,既符合特种设备法律法规要求,又大大提升了工作效率,提升加气效率50%,节约人力成本35%,日充装车次由600台增至1600台,减少4名登记录入人员,出租车司机也不必在每次加气时出示相关证件,体验感更好。

据介绍,该公司近年来运用云计算、物联网、大数据及人工智能等先进技术,研发形成包含追溯管理系统、应急自控系统、消防安全系统、设备管理系统、气站服务系统以及客户服务系统的“数智燃气站服务平台”。该平台于2021年8月正式运行,并于12月最先实现与沈阳市特种设备动态智慧监管平台对接。

近年来,辽宁省不断探索组织开展特种设备智慧安全信息化建设。比如,沈阳市以“互联网+”模式探索建立特种设备智慧监管系统,解决由于特种设备分布散、数量大、检测与监管信息不对称、人机比(监察人员和特种设备数量的比例)矛盾日益突出等原因带来的监管难题。采取“智能枪+智能阀”模式,推动液化气瓶充装单位建立充装信息追溯系统,信息化气瓶95万只,气瓶充装信息化率达100%。又如,大连市以数字赋能转型为载体,支持大连锅检院等4家单位获评第五批国家产业技术基础公共服务平台,推动大连冰山集团以冷热处理设备全生命周期管理为核心,依托工业互联网平台,利用云计算、大数据等新技术,整合产品设计、制造、运维等全产业链,提升特种设备制造服务水平。

(据《法治日报》)

立法护航,苏州绘制运河“最江南画卷”

水环境治理拉进多方共赢的区域联合治水工作中。此次条例从加强大运河水系治理,完善大运河沿线环境基础设施建设,改善和提升大运河水质等方面作出了规定,从立法层面强化了对大运河水环境的保护。

不仅如此,条例对运河文化的保护传承利用作了全面而具体的规定,如保护城河共生、镇河共生的传统格局和独特历史风貌,优化城市天际线,控制城市景观视线走廊;恢复和改善陆生、水生动植物生存环境,保护生物多样性;优化通航环境,提高通航能力;发挥大运河内河水运主通道功能;合理限定船舶航速,避免船舶航行对大运河河岸以及古纤道、古桥梁等文化遗产的损毁;培育壮大与大运河文化密切相关的创意设计服务、内容创作生产、文化投资运营、文化娱乐休闲服务等重点领域文化产业……

刚性而理性的条文,勾勒出苏州大运河文化保护传承利用的全景,新时代苏州运河畔将以大写意的架构和工笔画的细致,描摹出一幅运河版的《姑苏繁华图》。

纵笔向未来,书写新时代运河新篇章

千年运河有辉煌的历史,也应该有光彩的现在,还要充满生机地流向未来。为此,条例对一体化实现保护传承利用作出了细致安排。

统筹古城保护更新、文旅融合发展、运河生态保护,苏州推进“运河十景”建设,以吴门望亭、浒墅关、枫桥夜泊、平江古巷、虎丘塔、水陆盘门、横塘驿站、石湖五堤、宝带桥、平望四河汇为重点,以点带面,串珠成链,推动文化产业发展,做强江南文化品牌。

苏州市委宣传部的副部长刘纯表示,目前平望·四河汇集一期、浒墅关古镇一期、虎丘夜游等一批文旅项目,“吴门望亭”大运河文化空间、运河文化博物馆等一批文化场馆已建成开放,宝带桥—澹台湖公园基本完成改造,五一期间已经对公众开放,今年还将开工建设浒墅关古镇核心区老街改造、横塘驿站(胥江小岛)等项目,进一步提升平望、石湖、平江路、望亭等功能片区,“运河十景”将成为苏州运河文化最具代表性的景观与名片。

与此同时,苏州正在以大运河觅渡桥至夹浦桥段为重点,系统优化沿线地块规划,做好产业用地布局调整,建设更多科技创新与现代服务业载体。其中,觅渡桥至澹台湖之间被因地制宜分为古城南延段、民国风情段、工业遗产段和宝带公园段,打造苏州大运河“最靓丽”三公里,使之成为生态人文的“老运河新空间”和科技创新的“老城区新引擎”。

古往今来,大运河苏州段承载着繁华无限,吟诵着诗意与浪漫。条例还进一步强调了大运河文化的研究与传播,明确规定组织开展以大运河文化为主题的戏曲、文学、影视、书法、美术等领域的文艺精品创作、展演展播活动等,今年苏州将承办第五届大运河文旅博览会、中国大运河文化讲堂等活动,计划推出电视剧《山塘茶馆》、音乐剧《花开河西巷》、出版物《苏州街巷史话》等,更好彰显苏州运河文化魅力。

以地方立法作出庄严承诺,以运河之水激荡城市活力。几乎与中国大运河同龄的苏州,得运河滋养,添运河荣光,面向未来,这座古城正在书写新时代运河新篇章。(据《新华日报·交汇点》)

热 评

让古老运河在新时代焕发出新活力

■ 吴言

近日,《苏州市大运河文化保护传承利用条例》施行,苏州市委召开大运河沿线开发建设专题会议,从立法高度加大大运河文化保护传承利用工作,千年运河和千年古城相互辉映,共同描绘出新时代“最江南画卷”。

立足“保护好”,精准施策让运河古迹“活”起来。苏州是大运河沿线唯一以古城概念申遗的城市,有5条运河故道,7个遗产点段,9个古典园林入选世界文化遗产名录,还有昆曲、古琴等6个项目入选世界非物质文化遗产名录。加强大运河文化带建设,要堅持保护为先,结合中华文明探源工程,分级分类做好大运河文化遗址遗迹的保护修缮和利用。要落实生态保护红线及核心监控区管控要求,实施运河慢行交通网络体系建设,打造“蓝绿交

织、水陆并行、古今辉映”的生态绿廊。

坚持“传承好”,熔古铸今让运河文化“潮”起来。要主动把大运河的文化底蕴总结好、提炼好,传承好、保护好,深入剖析大运河所承载的优秀传统文化,系统梳理大运河伴生的民俗民情文化,让运河两岸既有充满生机的生产生活,又有永久记忆的浓浓乡愁,还有深沉隽永的精神寄托。结合当下流行元素,在创新中传承传统技艺,让非遗文化走进百姓中间,扶持创作出一批能反映苏州大运河历史文化、人文风采、建设成就的优秀文艺精品,定期举办运河文化旅游节、运河主题研学等活动,唤醒百姓心中江南文化的记忆,增强人民群众对大运河文化的认同感、归属感、自豪感。

注重“利用好”,文旅融合让运河沿线“靓”起来。统筹古城保护更新、文旅融合发展、运河生态保护,持续推

进“运河十景”建设,以吴门望亭、浒墅关、枫桥夜泊、平江古巷、虎丘塔、水陆盘门、横塘驿站、石湖五堤、宝带桥、平望·四河汇集为重点,以点带面,串珠成链,推动文化产业发展,做强江南文化品牌。把大运河文化带苏州段打造成文化产业的重点轴线,构建“一条主轴带动整体发展”“多点联动形成发展合力”的空间格局框架,做优做好沿线的特色小镇、特色老街、文创园区,培育与运河文化相关的数字内容、创意设计、会展演艺等新型文化业态,做大做强大运河苏州段文化创意产业。

“通达千里,运化古今。”一条大运河,半部中国史,千年运河生生不息,滋养着广袤大地,绵延着中华文明,我们有责任有义务把大运河文化保护好、传承好、利用好,力求把大运河文化带苏州段打造成为“最精彩的一段”,让古老运河在新时代焕发出新活力。