

新一轮金融监管机构改革迈出重要一步



5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌，我国金融监管机构改革迈出重要一步。当日，有媒体记者在国家金融监督管理总局门前拍摄。

新华社记者 李鑫摄

■ 吴雨 李延霞

国家金融监督管理总局5月18日正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。金融监管机构改革进展情况怎样？国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？记者对此进行了采访。

“一行一局一会”新格局加快形成

5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌。继2018年中国银保监会组

建之后，金融监管格局又迎来重大调整，这是深化金融监管体制改革、加强和完善现代金融监管、促进实现金融监管全覆盖的重大举措。

今年3月，我国金融监管领域迎来重磅改革。中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域：组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支

机构改革……

自改革方案发布以来，有关部门正在紧锣密鼓地落实，改革稳步推进。4月21日，中国证监会、国家发展改革委对外发布了关于企业债券发行审核职责划转过渡期工作安排的公告。4月23日，证监会宣布，对国家发展改革委移交的34个企业债券项目依法履行了注册程序，同意核发注册批文，及时稳定预期，市场反应积极。这意味着改革方案中的企业债划转已进入实施阶段。

记者还了解到，近期人民银行正根据改革方案推进分支机构改革；即将成为国务院直属机构的证监会也加快推进改革步伐，针对部分职责划转进行相应调整。

随着金融监管机构改革不断推进，“一行一局一会”新格局正在加快形成。专家表示，通过理顺体制机制、提升监管效率，金融将在服务推动高质量发展中更好发挥作用。

依法将各类金融活动全部纳入监管

新组建的国家金融监督管理总局将承担怎样的职责？

根据改革方案，国家金融监督管理总局的职责是“统一负责除证券业之外的金融业监管”，在具体监管职责上，方案提出“强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管”的要求。

这些年来，让金融监管者头疼的一个大问题就是：一些新出现的金融行为很难按照原有的部门分工进行有效监

管，原来相对清晰的银行、保险、证券的行业分割出现了一些模糊地带。金融监管存在盲区，还经常出现“铁路警察各管一段”的现象，风险随之滋生。

本轮改革在中国银保监会基础上组建国家金融监督管理总局，通过构建“一行一局一会”的金融监管格局，把所有的合法金融行为和非法金融行为都纳入监管，让未来新出现的金融机构和金融业务都难逃监管，形成全覆盖、全流程、全行为的金融监管体系。

这样一来，即便今后新出现金融机构和金融形式，也都在监管框架之内。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示，通过机构设置调整和职责优化，落实党的二十大提出的“依法将各类金融活动全部纳入监管”相关部署，最终消除监管盲区，实现监管全覆盖。

另外，本次机构改革将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局，也从另一个维度体现了功能监管理念。

专家指出，组建国家金融监督管理总局，不是对原有监管架构的修修补补，而是着眼全局、整体推进，体现了系统性、整体性、重构性的变革，有望推动监管标准统一、监管效率提升。

统筹负责金融消费者权益保护

根据改革方案，中国人民银行有关金融消费者保护职责，以及中国证监会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，由其统筹负责金融消费者权益保护。

此前“一行两会”均设立了消费者或投资者保护机构，金融领域的消保工作分散在不同监管部门。

“随着平台经济和数字技术的应用，大量长尾用户渗入金融领域，对消保工作提出了更高的要求。”中国社会科学院金融研究所研究员尹振涛表示，“人民银行和证监会将有关金融消费者保护和投资者保护职责划入国家金融监督管理总局，有助于强化行为监管的标准统一并提高监管效率，也将大大减少因不同标准而产生的合规成本和风险。”

在专家看来，这将进一步强化打击违法违规金融活动，治理金融乱象，更好保护金融消费者合法权益。

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。新的金融监管体系，无疑肩负着诸多重任。机构职能调整、组织架构重建，只是第一步。从“物理反应”到“化学反应”，达到预定目标，还有大量工作要做，还有很多硬骨头要啃。

按照方案，中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成，时间紧、任务重。

专家表示，当下金融部门需要充分认识到党和国家机构改革的重要性和紧迫性，进一步提高政治站位，坚定决心和信心，坚持稳字当头，不折不扣落实各项机构改革任务，让金融在服务经济社会发展中发挥更大作用。

（据“新华视点”）

新修订的《生态环境行政处罚办法》印发

在处罚种类、时限、权限、程序、执法方式等方面作出调整

■ 寇江泽

生态环境部近日印发新修订的《生态环境行政处罚办法》，在处罚种类、时限、权限、程序、执法方式等方面作出调整，确保生态环境执法队伍严格规范依法开展执法活动。《处罚办法》自2023年7月1日起施行。

生态环境部生态环境执法局有关负责人介绍，《处罚办法》修订以新行政处罚法的精神实质和核心要义为基础，严格遵守行政处罚领域的通用规范，同时紧密联系生态环境执法实际，突出生态环境领域执法特点，增强生态环境执法的规范性和可操作性，严格约束行政执法行为，保障当事人合法权益，保障执法既有力度又有温度。

这位负责人介绍，文件名称由原来的《环境行政处罚办法》改为《生态环境行政处罚办法》，条款数目由原来的82条增加至92条，依据行政处罚案件办理流程，按立案、调查取证、案件审查、告知和听证、法制审核和集体讨论、决定、信息公开的顺序进行分节规

定。

在具体内容上，修改完善处罚种类。新增了通报批评，没收违法所得、没收非法财物，一定时期内不得申请行政许可，责令限期拆除等处罚种类；修改完善调查取证的相关规定。细化自动监测数据的应用要求，突出标记规则的重要作用；完善行政处罚裁量权的相关规定。完善了不予处罚的情形，增加了从轻或者减轻处罚的情形；规范和细化行政处罚的程序。新增应当组织听证的条件和听证的程序要求，明确重大执法决定法制审核的范围、审核内容以及审核意见；补充增加行政处罚信息公开的内容。在第三章“普通程序”中单独增加“信息公开”一节，对公开的主体、公开的内容、不予公开的情形、隐私保护、公开的期限、公开撤回等内容进行细化规定；修改相关时限和罚款数额。对立案时限、作出处罚决定的时限、适用简易程序的处罚金额、较大数额罚款等时限和数额作出了调整。

（据《人民日报》）

■ 王潇婧

“2023年要完成‘大综合一体化’行政执法改革综合评价指数达到85以上，跨部门‘综合查一次’实施率达到20%，拓展执法监管‘一件事’场景应用至75件，轻微违法告知承诺制实施领域拓展到26个，推进5个以上处罚事项适用简案快办，跨部门联合双随机监管率达到30%以上……”

浙江省“大综合一体化”行政执法改

艳艳在日常巡查时，发现杭州亚运会场馆——羊山攀岩馆附近某店铺存在违规现象。她立即拍下照片，扫描店铺门前的专属二维码，现场将问题反馈至街道。

很快这条信息便显示在该街道“大综合一体化”数字驾驶舱“护航亚运”版块，工作人员进行归类细分后，第一时间将举报内容分派到相关执法队员手机上，违规问题及时得以解决。

据了解，齐贤街道以羊山攀岩馆为中心，将辖区4条主要街道辐射的2.5平方公

在柯桥区综合行政执法局相关负责人看来，当前在柯桥全域推广的标准化办案流程，使执法更加公开、透明、规范，所有的执法行为均实现可追溯、受监督。

事实上，“大综合一体化”行政执法改革带来的不仅是一场关于体制机制、数智平台、治理方式的系统性变革，更是一场思想和理念的变革。

民营经济是浙江经济的最大特色优势。“大综合一体化”行政执法改革作为优化提升营商环境的重要抓手，持续推进基

浙江“大综合一体化”行政执法改革带来了什么？

革攻坚暨行政执法类公务员分类管理推进会上所提出的目标，底气来源于该省驰而不息地改革。

2022年1月，浙江成为“大综合一体化”行政执法改革的国家试点。

一年多来，为解决过去基层治理中“十多项大盖帽管不好一顶破草帽”的普遍弊病，浙江以改革“牵一发动全身”，系统性重塑组织、队伍、管理、运行、保障等治理体系，逐步走出一条“一张清单、一支队伍、一个平台、一套机制”系统推进的改革之路，用“小支点”撬动基层社会“大治理”。

浙江省绍兴市柯桥区就是其中的一个缩影。日前，该区齐贤街道网格员徐

里范围内的沿街商铺、学校、药店等409个点位设置为监管对象，为其张贴专属二维码，方便执法人员、网格员、民众发现问题，及时上报，为杭州亚运会保驾护航。

“柯桥以基层治理‘看得见、管得好’为重点，创新多个场景应用，建立以信用等级赋码为基础的‘三色监管’机制，实现风险提前预警感知，不断提升基层精细化管理水平。”柯桥区委委书记陈豪说。

来自柯桥区综合行政执法局滴渚中队中队长陈宗其表示，现在办理案件实现了多部门联合执法，信息互联互通，“跨部门、跨区域、跨层级”执法使基层办案效率有了明显提升。

层执法队伍改变执法理念，提升执法手段，深化跨部门“综合查一次”，对企业、商铺、工地等实现“进一次门、查多项事”。同时，运用劝导警示、首违不罚等柔性执法方式，实现“有求必应、无事不扰”。

“今年以来，柯桥开展‘首违不罚’2200起，市场主体受检频次降幅达62.5%。”陈豪介绍。

在浙江“大综合一体化”行政执法改革过程中，像这样的案例还有很多。这一个一个生动的案例说明，这场改革正在不断走向深处，最终有一个鲜明指向和落点——让民众的生活更加便利、更加美好。

（据中新网）

公安部公布网络谣言打击整治专项行动10起典型案例

为有效净化网络环境，依法严厉打击网络谣言，公安部网安局部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动，截至目前，全国公安机关网安部门共侦办网络谣言案件300余起，清理网络谣言信息7万余条，关停或禁言造谣传谣网络账号2000余个，并依法对造谣传谣网民进行查处。近日，公安部公布了打击整治网络谣言10起典型案例。

公安部网安局有关负责人表示，网络谣言危害严重，广大群众深恶痛绝。一些自媒体从业人员为吸粉引流、赚取平台补贴、增加广告收入和带货牟利，频繁借社会热点事件编造传播网络谣言，扰乱网络空间秩序，扰乱公共秩序，涉嫌违反《中华人民共和国治安管理处罚法》有关规定；造成公共秩序严重混乱的，涉嫌构成编造传播虚假信息罪、寻衅滋事罪等犯罪。公安机关网安部门将持续深入推进网络谣言打击整治专项行动，依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者，依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的“网络水军”团伙，依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业，清理关停一批违法违规网络账号，坚决遏制网络谣言高发频发态势，切实营造清朗网络空间，维护国家政治安全和社会大局稳定。

► 1. 江西公安机关查处曹某某频繁编造涉“江西胡鑫宇失踪事件”网络谣言案

2022年11月以来，江西曹某某为吸粉引流，在网络平台频繁发布“胡鑫宇尸体是假的”“胡鑫宇家属被公安机关抓获”等谣言信息，累计点赞6万次、评论1万余条。江西联合工作专班通报调查情况后，曹某某仍然罔顾事实，持续编造传播相关谣言，并为博取关注携粉丝前往铅山县致远中学旁开启直播，扰乱社会公共秩序。江西宜春公安机关依法调查，曹某某对违法犯罪事实供认不讳。目前，江西宜春公安机关已对曹某某依法采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 2. 江西公安机关查处文某某频繁编造涉“江西胡鑫宇失踪事件”网络谣言案。2023年1月以来，江西文某某为博取关注，在网络平台发布大量“铅山县致远中学死亡17条人命”“化学老师师银行卡进账260万”“胡鑫宇舅舅与光头老师的录音流出”等谣言信息，累计点赞4万次、评论近4000条。江西上饶公安机关依法进行传唤，文某某对自己虚构事件扰乱社会秩序的违法犯罪事实供认不讳。目前，江西上饶公安机关已对文某某依法采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施，江西上饶弋阳县人民检察院已提起公诉。

► 3. 安徽公安机关依法查处郁某某编造“烧烤摊打架致一死一伤”网络谣言案。2023年5月，安徽郁某某为博取流量，在明知明光市中央广场露天烧烤摊邻桌之间发生纠纷，执勤民警现场及时调解处理，无人受伤的情况下，在网络平台编造发布“没出息，吃个烧烤还能干死一个”的谣言信息，扰乱社会公共秩序。安徽滁州市公安机关依法调查，郁某某对违法行为供认不讳。目前，安徽滁州公安机关依法对郁某某处以行政拘留的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 4. 云南公安机关依法查处李某某编造“云南工商学院有女生遭3名黑人性侵”网络谣言案

2023年4月，云南李某某为博取关注，在网络平台编造发布“云南工商学院一女学生遭3名黑人轮奸，丢到垃圾桶里”的谣言信息，扰乱社会公共秩序。该信息被多次转发，引发公众热议，造成恶劣影响。目前，云南公安机关已依法对李某某处以行政拘留的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 5. 湖南公安机关依法查处杨某某、曾某某编造“多名孩子被偷，疑似被贩卖器官”网络谣言案。2023年5月，湖南杨某某、曾某某为博取关注，在网络平台编造发布“某某镇和某某镇连续丢失多名孩子，还有一个孩子刚被陌生人迷晕即被公安机关发现、抓获”“这个团伙偷7岁以上孩子，可能是要人体器官，比如肾脏什么的”等谣言信息。该信息被大量转发，引发当地公众热议，扰乱社会公共秩序。湖南公安机关依法调查，杨某某、曾某某对违法行为供认不讳。目前，湖南公安机关已对杨某某、曾某某处以行政处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 6. 上海公安机关依法查处孟某、张某某等人编造“幼儿园女教师卖淫被抓”网络谣言案。2023年5月，上海孟某、张某某等人为了博取关注，在网络平台编造发布“上海某幼儿园有3名女教师卖淫被抓”的谣言信息。相关谣言信息被大量转发扩散，扰乱社会公共秩序。上海公安机关依法调查，孟某、张某某等人对违法犯罪事实供认不讳。目前，上海公安机关已对孟某、张某某等人采取刑事强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 7. 贵州公安机关依法查处宋某某编造“14岁女孩被强迫结婚”网络谣言案。2023年5月，贵州宋某某为博取关注，在网络平台发布一段结婚现场视频并在回复网民评论时编造“事件发

生在贵州毕节七星关区，父母将14岁女孩嫁人”的谣言信息。随后相关谣言信息被大量转发扩散，扰乱社会公共秩序。贵州毕节公安机关依法调查，宋某某对违法行为供认不讳。目前，贵州公安机关已对宋某某采取刑事措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 8. 云南公安机关依法查处郑某某编造“本村村民自述去缅甸北打工被割腰子”网络谣言案。2023年3月，云南郑某某为博取流量关注，在网络平台编造发布“我村村民自述去缅甸北打工被割腰子”的谣言信息，扰乱社会公共秩序。相关谣言信息被大量转发，造成恶劣影响。云南公安机关依法调查，郑某某对违法行为供认不讳。目前，云南公安机关已对郑某某处以行政拘留5日并处200元罚款的处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 9. 陕西公安机关依法查处李某某编造网络谣言实施敲诈勒索案。2023年4月，陕西李某某通过编造谣言信息向西安某场所所长王经理实施敲诈勒索获利6000余元。经陕西公安机关依法调查，李某某曾多次以编造网络谣言的方式进行敲诈勒索，共获利4.5万余元。陕西公安机关依法调查，李某对违法犯罪事实供认不讳。目前，陕西公安机关已依法对李某某采取刑事拘留强制措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

► 10. 安徽公安机关依法查处陈某某编造“蒙城失联爷孙尸体被剖开”网络谣言案。2023年4月，安徽淮南陈某某在“安徽蒙城失联爷孙尸体被找到”新闻评论区编造发布“两个都是被剖开，器官都没了”的谣言信息，故意造成社会恐慌，扰乱社会公共秩序。安徽公安机关依法调查，陈某某对违法行为供认不讳。目前，安徽公安机关依法对陈某某处以行政处罚，对其造谣网络账号采取关停措施。

（据公安部网）



科技部等12部门

加快推动北京国际科技创新中心建设

本报消息 近日，科技部等12部门制定了《深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神 加快推动北京国际科技创新中心建设的工作方案》并正式发布。

方案明确加快推动北京国际科技创新中心建设的发展目标是：到2025年，北京国际科技创新中心基本形成，成为世界科学前沿和新兴产业技术创新策源地、全球创新要素汇聚地。

其中一些具体目标包括：由科技领军企业牵头的创新联合体有效解决一系列关键核心技术问题，初步实现高水平科技自立自强。全社会研发经费支出占地区生产总值比重保持在6%左右，基础研究经费占研发经费比重达17%左右。每万名就业人员中研发人员数量达到260人左右。高技术产业增加值当年超过1.2万亿元，数字经济增加值年均增速保持在7.5%左右，技术合同成交额超过8000亿元，中关村国家自主创新示范区企业总收入全国领先。

国家发改委

居民生活农业生产继续执行现行电价

本报消息 国家发展改革委近日印发《关于第三监管周期省级电网输配电价及有关事项的通知》，在严格成本监审基础上核定第三监管周期省级电网输配电价，进一步深化输配电价改革。

通知强调，居民生活、农业生产用电继续执行现行电价政策。工商业用户用电价格由上网电价、上网环节线损费用、输配电价、系统运行费用、政府性基金及附加组成，系统运行费用包括辅助服务费用、抽水蓄能容量电费，上网环节线损费用按实际购电上网电价和综合线损率计算。

通知提出，执行工商业（或大工业、一般工商业）用电价格的用户，用电容量在100千伏安及以下的，执行单一制电价；100千伏安至315千伏安之间的，可选择执行单一制或两部制电价；315千伏安及以上的，执行两部制电价，现执行单一制电价的用户可选择执行单一制电价或两部制电价。

上海

对专精特新中小企业给予奖励

本报消息 近日出台的《上海市助力中小微企业稳增长调结构强能力若干措施》聚焦中小微企业最关心的创新发展、转型发展、融通发展、金融赋能、纾困支持和精准服务六个方面，28条具体措施进一步助力中小微企业提质增效、提升抗风险能力。

若干措施明确，加大专精特新中小企业培育力度。上海市各区对新认定专精特新中小企业给予不低于10万元奖励，对新认定专精特新“小巨人”企业给予不低于30万元奖励。至2023年年底累计培育创新型中小企业2万家以上、专精特新中小企业1万家以上、专精特新“小巨人”企业700家以上。

同时，支持“小升规”企业采购数字化管理、技术创新、法律咨询、检验检测等服务。对工业产值首次突破10亿元、50亿元、100亿元等不同规模的先进制造业企业，鼓励各区给予支持。对首次成为“四上”企业的有效期新高技术企业，市区联动给予企业上一年度研发投入5%、最高50万元的一次性奖励。

广州南沙

九措施助力打造国际化人才特区

本报消息 广州市南沙区是全国人才管理改革试验区、粤港澳大湾区合作示范区。记者日前获悉，南沙区为聚集人才、激发各类人才创新创业动力，出台了九条鼓励性政策措施，其中对高层次人才项目团队创新创业，给予最高1亿元奖励补贴。

在实施尖端人才领航行动方面，南沙区提出，个性化引进战略科学家和产业顶尖人才，按“一事一议”方式在人才奖励、项目资助、研发补贴、股权投资等方面给予一揽子支持；建立以信任为基础的战略合作科学家和产业顶尖人才负责制。高端人才倍增行动方面，支持高层次人才项目团队创新创业，给予最高1亿元奖励补贴；支持院士设立工作站。青年人才托举行动方面，对新引进落户的全日制本科生、硕士研究生、博士研究生分别给予3万元、6万元、12万元生活补贴，对新引进落户的出站博士后给予最高30万元生活补贴；支持港澳台侨青年创业就业，给予单项最高100万元奖励补贴。