

以高质量调查研究助推人大工作高质量发展

■董健（贵州）

注重调查研究选题方向

调查研究能否取得实效，精准选好题是基础。贵州省人大常委会紧紧抓住事关全局的长远性、根本性、紧迫性问题，选好调查研究方向，切实做到调查研究到关键处、服务到决策中。把握全局性。在每年省人代会召开之前，省人大常委会都要组织调研组深入全省9个市（州）及部分县（区）基层一线，开展省人大常委会工作报告起草调研座谈会，听取有关工作意见建议，全面听取全省各级人大常委会和人大代表的意见建议，并撰写汇总调研报告，对发现的问题认真梳理并转交相关部门认真研究解决。把握前瞻性。在“一点十面”工作中，省人大10个专门委员会根据自身职责定位每年开展一项专题调研，紧盯人民群众普遍关心的经济、教育、医疗、就业、养老、环境等重点难点问题，推动解决重点难点问题。把握长远性。省人大常委会及时通过多种形式开展调查研究，全面掌握全省各级人大依法履职情况和自身建设情况，根据调查研究情况协助省委起草意见，出台一系列行之有效的政策措施。省人大常委会还紧紧围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于完善人民代表大会制度的重要思想，广泛开展调查研究、理论课题研究，准确把握

■高晓英（江西）

创新，是发展的第一动力。人大代表工作如何创新，如何进一步激发代表履职能动性，一直以来都是各级人大不断探索的问题。2022年5月以来，江西省抚州市东乡区人大常委会积极贯彻落实省人大常委会关于开展人大代表聚焦“六个江西”建设，争当“四个表率”主题活动精神，坚持围绕区委工作大局，深入开展全区人大代表聚焦“六个江西”建设，争当“六个表率”主题活动，通过搭建履职平台，创新履职手段，以举办“代表讲堂”、设立“代表驿站”和“代表前哨”、开展“进站入户”“两进两为”等具体活动为抓手，全面突出代表主体地位，全方位展现履职新风采。

开办“代表讲堂”，提升履职能力。在所有乡镇（街道），部分村（社区）设立“代表讲堂”，组建讲师队伍，结合本地实际，每月开展一次授课活动。授课地点不拘泥于报告厅，还可以是田间地头、房前屋后，授课形式灵活多变，内容丰富多样，通过讲政治、讲业务、讲文化、讲法纪、讲技能，不断提升各级人大代表的政治站位、业务素养和履职能力。

发挥代表主体作用 以新作为书写履职新答卷

建立“代表前哨”，延伸服务触角。以服务市民、农民、企业为宗旨，在区行政审批局、邮路头村等地建立5个“代表前哨”哨点，精选60名人大代表进入“哨点”，当好“哨兵”。每月开展一次主题活动，聚焦工业倍增、乡村振兴、民生保障、优化营商环境等中心大局，倾听基层声音，做到问题早发现、早解决，建立早收集、早转办、代表服务高质量发展触角的进一步延伸至多环节、多链条。

设立“代表驿站”，积极建言献策。在便民服务中心、园区“客商之家”等地打造联系场所，不定期以茶话会、联谊会、沙龙等形式开展“代表面对面”民情直通车”活动，紧扣“六个江西”建设，聚焦党委政府强力推动、社会普遍关注、群众反映强烈的急难愁盼问题，面对面深入交流，积极建言、献良策。现已组织企业界、教育界、医疗界等代表开展主题活动3次，收集到有关意见建议10条已转给相关部门办理落实。

全面“进站入户”，密切联系群众。按照“先下后上、上下联动”的工作思路，通过人大代表主动进村入户带动选民群众进站入室，使代表和选民代表联络站变“被动”为“主动”，变“要我来”为“我要来”。组织开展千名代表集中“进站入户”活动，代表主动“上门认亲”，发放“人大常委会组成人员联系代表卡”110张、“人大代表联系选民卡”1095张，与选民面对面交流、手拉手谈心。每月向代表发放“进站提示卡”，代表定期联系选民，提高驻站意识和行动自觉，增进与选民的双向联系和感情。

开展“两进两为”，协助社区治理。“两进两为”即人大代表“进小区业委会、进社区代表联络站，为社区代言、为民服务、为民服务见行动”。在全峰街道选定东塘社区、台湾花园小区为试点，联合区域管理局、住房保障中心等职能部门，积极协调推进成立小区业委会，推荐人大代表加入业委会，充分发挥人大代表在社区治理、和谐社区创建中的积极作用。

习近平总书记指出，“调查研究是谋事之基、成事之道”“要在全党大兴调查研究之风”。近年来，贵州省人大常委会始终高度重视调查研究工作，将调查研究作为发挥人大职能作用的关键环节、密切联系人民群众的基本途径、改进工作作风的重要手段，做到“四个注重”，推动调查研究工作走深走实，以高质量调查研究成效助推人大工作高质量发展。

注重调查研究方式方法

调查研究实不实、质量高不高，关键在组织实施。省人大常委会以扎实的作风、灵活多样的方式、科学有效的方法，深入开展调查研究，取得了实实在在的成效。在“广”上下功夫。采取点面结合、上下联动等方式，进行多层次、立体式的调查研究，既听正面意见，又听不同呼声，既集中开展调研，又组织各部门分别开展调研，既听取各级人大代表的意见建议，又吸收社会各界的意见建议，努力使人大调查研究体现方方面面的意见和要求。在“新”上下功夫。在统筹运用听取汇报、现场考察、走访群众、问卷调查、召开座谈会等传统方式的基础上，充分利用立法联系点、代表联络站等站点，结合现代信息技术开展调研，不断提高调查研究的效率和质量。在立法调研

立足“四个坚持” 打造全过程人民民主模范实践地

■余志训（湖北）

坚持依法行政 推动民主决策更科学

湖北省秭归市人大常委会依法行使重大事项决定权，加强实践探索，围绕全县国民经济和社会发展规划执行、财政预算决算执行、“八五”法治宣传教育、乡村振兴、清洁能源行业发展、优化营商环境等重大事项，充分发扬民主，以备案审查、听取专题工作报告、开展专题调研、专题询问等形式让监督法得以正确贯彻实施；推进省级立法联系点全面“提档升级”，以九畹溪民意立法联系点为核心，全面推行“155N”组织架构模式，达到行政区域、行业领域、主导特色产业全覆盖，实现线上线下建议全天候、全时段、全渠道“无缝对接”；坚持登记备案、领导阅批、走访调研等“七步工作法”，将联系点从服务立法向推动执法、参与普法等方面延伸；完善工作流程，健全工作机制，致力打通基层立法民意“最后一公里”；让“立法民意直通车”直达群众家门口，将民意立法联系点打造成为践行全过程人民民主的重要窗口。

坚持守正创新 推动民主监督更有效

人大常委会注重创新监督方式，围绕文明城市创建、幸福小区建设、物业管理、医疗保障等群众关心的热点、焦点问题，采取“专题调研”“执法检查”“听取专

主任笔谈 HURENBITAN

深刻把握全过程人民民主重大理念的生成逻辑

■丁昊（江苏）

2019年11月2日，习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记提出要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。2021年10月13日，习近平总书记在中央人大工作会议上首次系统阐述了全过程人民民主重大理念。党的二十大报告将“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作为专章进行重点部署。

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是以习近平同志为核心的党中央推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果，体现了中国共产党人高度的政治自觉和深刻的历史自觉，具有鲜明的生成逻辑，有力诠释了历史与现实的贯通，理论与实践的结合，守正与创新

中，充分发挥基层立法联系点、代表联络站、常委会列席人员座谈会、网站公开征求意见等作用，收集基层立法联系点征求的意见建议，注重从基层立法联系点了解民意、汲取智慧。同时，还深化调研工作，邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者等参与调研，既发动人大代表聚焦问题组织专题调研，又注重发挥专家学者“外脑”参谋作用。在“深”上下功夫。坚持深入一线，开展走访调研，“面对面”倾听诉求，力求情况摸得实、摸得真。

注重调查研究务求实际

调研报告是调查研究的成果，高质量的调研报告可以充分发挥以文辅政的作用。省人大常委会始终坚持高标准严要求，一切从实际出发，以科学求实的态度，原汁原味反映情况，不遮不掩提出问题，确保调研内容真实、全面、客观。在制定《贵州省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》（以下简称《规定》）的调研过程中，调研组深入

坚持守正创新 大兴调查研究

全省9个市（州）人大常委会，广泛听取基层的意见建议，在调研报告中如实体现反映原《规定》条文中界定不清、程序不规范等问题，为重新制定《规定》奠定了基础。2022年3月，新《规定》正式审议通过，讨论决定重大事项的“边界”更加清晰、“流程”更加规范，更具时代性。坚持深研细究。坚持对获取的第一手资料进行多层次、多角度的分析研究，去粗取精、去伪存真、精心提炼、深入思考，为提出科学有效的对策建议夯实基础。调研组从“粗放式”调研走向“精准式”调研，通过与全国人大、其他省份人大新闻舆论工作纵向、横向比较，通过文字、数字、图表、资料汇总等方式进行深入细致分析、归纳总结，让调研报告及课题研究更加形象具体。坚持管用有效。着力突

坚持履职为民 推动民主意识更强化

人大常委会全程监督人大代表议案和建议办理工作，“对口督办、重点督办、跟踪督办”，通过部门自评、代表现场察看、听取审议报告、开展满意度测评等方式进行评价，代表全程参与监督，提高建议办理质效。大力开展

坚持制度保障 推动民主程序更规范

人大常委会不断夯实规范履职基础，加强制度建设，建立和完善了《秭归县第十九届人民代表大会常务委员会组成人员守则》《秭归县第十九届人民代表大会常务委员会议事规则》等制度，对主任会议议事、常委会讨论决定重大事项、国家机关工作人员任免规范性文件备案

坚持履职为民 推动民主意识更强化

代表活动阵地规范化建设。按照“因地制宜、便于活动、实用管用”的原则和“资源整合、共建共享”的工作思路，指导全县建设12个人大代表之家，将全县963名四级人大代表混编为58个代表活动小组，组建柑橘产业、屈原文化、茶叶产业、中药材产业共4个“专业性”人大代表活动小组，在宜昌城区挂牌成立“秭归在宜农民工人大代表联络处”等，常态化倾听民意，零距离化解民忧；依法开展换届选举工作，严格按照新修改的选举法规定，让民主贯穿县乡人大换届选举的全过程，顺利完成新一届全县人大换届选举工作。

坚持履职为民 推动民主意识更强化

理论根基、时代背景、主题主线等严谨细致地从学理层面进行分析，深刻认识其鲜明时代特征、实践特色、理论品格，充分彰显其博大精深的思想底蕴和历史逻辑。

从哲学层面牢牢把握全过程人民民主重大理念的历史逻辑

人民代表大会制度是中国共产党和中国人民的伟大创造。全过程人民民主重大理念的生成，体现了党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度的理论和实践创新，这是历史逻辑使然。因此，深刻把握全过程人民民主重大理念，必须深入了解中国特定的政治条件和历史文化传统，深入了解我们党带领人民走中国特色社会主义政治发展道路的曲折历史进程，从而更加坚定长期坚持、不断完善人民代表大会制度的自信和自觉。我们要从学理层面加深对全过程人民民主核心要义、丰富内涵、内在逻辑和重大贡献的领悟，运用科学社会主义基本原理，聚焦新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大主题，对全过程人民民主的

注重调查研究成果转化

调研成果转化是人大调查研究工作的最终目的，是推动工作落实的强大动力。省人大常委会始终高度重视调研成果的转化和应用，把研究和转化融合起来，使调查研究成果真正有用、真正管用。健全调查研究成果转化机制。坚持重要调研成果及时报告同级党委并上升为决策部署，转化为具体措施，在制度层面落实下来。搭建调查研究成果转化新平台。加强与全国人大常委会及对口专门委员会、工作部门的沟通交流，加强与省“一府一委两院”及有关职能部门的联系协调，通过刊发报告、领导批示等多种方式，着力推动调研成果更好地转化运用。扩大调查研究成果转化机制。对通过调查研究、实践证明行之有效的新经验新实践、具有启发学习价值的调研成果，及时总结提炼，积极利用网络、人大刊物、调研专刊、研究课题等载体，进一步扩大对调研成果的宣传，提升调研成果的转化水平。

坚持守正创新 大兴调查研究

破思想障碍和思维定势，努力提出解决问题的新思路、新办法，不断提升调研报告的“含金量”。

坚持守正创新 大兴调查研究

审查等依法明确和规范，确保人大工作有章可循、有规可依；密切与乡镇人大的联系，定期召开乡镇人大工作座谈会，相互沟通、上下联动，规范指导，形成合力。出台《秭归县人民代表大会代表履职评价试行办法》，创新代表履职评价体系，实行“三评一定”，即代表自评、选民测评、组织考评、会议认定，增强代表主体意识、大局意识、服务意识、群众意识，提升代表自我约束力，调动代表依法履职尽责的积极性，建立代表有效履职的长效机制。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，也是实现全过程人民民主的根本保证。秭归县人大及其常委会将以认真学习贯彻党的二十大精神为引领，巩固提升“三进三访三聚力”“三在三争”和人大系统“双五”活动效果，立足“四个坚持”，坚持和发展全过程人民民主这一主线贯穿人大工作始终，使命在肩，守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为推动全县经济和社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

（作者系湖北省秭归市人大常委会主任）

坚持守正创新 大兴调查研究

进全过程人民民主的范围不断扩大、层次不断提升、效果不断增强。我们要从哲理层面加深对践行全过程人民民主重大理念的认识，更好发挥人大在实现经济高质量发展中的助力助推作用，更好发挥人大工作在深化法治建设中的基础支撑作用，以人大制度独特优势助推治理体系和治理能力现代化的认识。这蕴含着两点论与重点论的统一，是运用唯物辩证法的矛盾分析解决问题的生动典范，必须在哲学思辨中真正做到学思用贯通、知信行统一，让全过程人民民主直通的“神经末梢”，确保以高质量履职诠释全过程人民民主的丰富内涵。

坚持守正创新 大兴调查研究

从情理层面牢牢把握全过程人民民主重大理念的人民逻辑

人民代表大会制度是人民当家作主的根本制度保障，是实现全过程人民民主的重要载体。全过程人民民主重大理念中民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督既涵盖了人民民主的各方面要素，又精准把握各要素之

坚持守正创新 大兴调查研究

间

■白玉梅 斯琴其木格（内蒙古）

内蒙古赤峰市克什克腾旗人大及其常委会以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，发挥好“接地气”的优势作用，将群众的意愿体现到立法过程中，落实到法律条文间，主动作为，积极参与，为地方立法工作搭好人民民主的“台阶”，切实提升立法工作实效。

察民意，积极提出立法建议。旗人大常委会充分利用专题调研、代表视察、执法检查等活动，积极收集立法线索，主动提出立法项目建议，认真归纳整理代表议案建议，从中发现相关问题。充分利用立法联系点收集整理群众最关心的热点、难点问题，夯实立法工作民意根基。立法联系点通过放置立法联系点民意收集箱，利用社区微信群等发布立法征求意见稿，与群众保持实时互动，收集群众的建议。开设法律工作室，律师志愿者借助“19文化公益+”志愿服务日，及时为居民答疑解惑，零距离了解民意、倾听民意、收集民意，从中发现立法线索，提炼立法选题，向市人大提出立法选题。

系基层，协调好立法联系点。克什克腾旗应昌街道云杉社区立法联系点成立于2022年5月。该立法联系点积极配合市、旗人大常委会调研工作，在社区群众中广泛收集整理群众最关心的热点、难点问题，从中发现立法线

在新时代立法工作中 践行全过程人民民主

索和建议。2022年，针对《赤峰市电动车管理条例（草案）》，收集民众意见，参与电动车管理的立法调研，提出相关建议。旗人大常委会根据立法联系点收集的群众意见建议，最终向市人大常委会购买电动车登记上牌制度、驾驶人资格制度、电动车停放、充电基础设施建设管理措施、如何做好该项法律宣传教育5个方面提出相关建议，切实将基层社区民众的意见传达上去，体现了基层立法联系点的根本价值。

汇众智，主动配合立法调研。旗人大常委会始终高度重视市人大常委会征求意见、开展调研的委托，确保立法调研工作扎实深入，切实实能反映民意、解决民需。为了确保调研有成效，广泛吸收社会公众积极参与，在纵向上保证立法调研深入基层、贴近实际，组织专业法律顾问参与调研。不断优化旗人大法制委员会组成人员结构，吸纳经验丰富的律师、法学讲师，为调研提供更加专业的意见建议，充实和提高人大及其常委会在法律监督、规范性文件备案审查方面的工作力量。

强监督，认真落实立法职责。旗人大常委会为确保市级以上人大制定的地方性法规能够落到实处，每年制定工作计划，针对性开展执法检查。2022年10月，对全旗贯彻落实《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》情况开展执法检查。同时，加强地方性法规的宣传教育，认真开展规范性文件备案审查。深入机关、社区、乡镇、学校、企业广泛听取意见，尤其注重基层群众对法规实施的意见，准确把握法规的实施运行情况，精确找出法规实施过程中存在的问题。认真撰写执法检查报告，全面反映执法检查情况，特别是针对执法检查过程发现的问题，提出法规实施的意见和建议，及时向地方立法机关报告反馈，从而协助地方立法机构有针对性地改进地方立法工作，提升立法的针对性、有效性。

克什克腾旗人大常委会将牢牢把握全过程人民民主的本质，深入开展法治调查研究，扎实将全过程人民民主践行到各项工作中，为地方立法工作把好“民主”关，夯实“民主”根基。

坚持守正创新 大兴调查研究

间

坚持守正创新 大兴调查研究

间

坚持守正创新 大兴调查研究

间