

向河道污染“亮剑”

——湖南省怀化市人大常委会持续督办太平溪水域治理代表建议纪实

■ 本报通讯员 吴俞贤 谭永武

“太平溪水域环境治理,市委很关注、人民反映很强烈,要坚持源头治理、系统治理、依法治理。对敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违的,要依法严肃追究问责。”4月25日,湖南省怀化市人大常委会党组书记、主任李万千在市六届人大常委会第十次会议上强调。当天,会议专项听取市人民政府关于太平溪综合治理的报告,并首次在常委会会议上观看环保暗访视频。据悉,这是怀化市人大常委会对历届接续督办太平溪水域综合治理情况成效的一次检验,也是对市六届人大常委会首个监督事项的“回头看”。

太平溪是一条横贯怀化市区的城中河。随着城市发展和人口的增加,太平溪在触摸现代文明的同时,由于缺乏整体规划和严格管理,导致河道淤积、水体发黑……曾经清澈的母亲河一度成为鹤城人民心中的痛。对此,沿线群众怨声载道,整治太平溪河道水环境刻不容缓。

百姓关心的就是代表关注的。近年来,针对太平溪水域综合环境治理工作,怀化市历届人大代表共提出10余件代表建议,历届人大常委会都将其作为督办重点,特别是市六届人大常委会首个监督事项就“剑指”此项工作。目前,在怀化市人大常委会强力督办下,太平溪徐徐清波、鱼翔浅底的美景渐次实现,老百姓反映问题较大的香洲桥断面达到了Ⅲ类水标准,其他水域水质也得到明显改善。



经过整治后的太平溪流貌碧波蓝天

聚焦问题不护短

翻看怀化市历届人大常委会历史,调研督导太平溪水域环境治理这一幕并不陌生。2017年3月20日至21日,怀化市五届人大常委会实地调研舞水河和太平溪综合治理工程项目。调研组指出,要尊重自然规律,突出地方特色,提升建设品格,切实把项目建成党和人民满意的民生工程。而在市五届人大常委会期间,共有9位市人大代表提出7件针对该项工作的建议,可以说,以督办代表建议的形式推动政府及相关部门治理太平溪水域环境的工作一直没有停止过。

多年过去了,这项民生工程治理得如何?带着疑问和人民群众的关切,怀化市六届人大常委会继续把建议督办工作作为重头戏,紧盯太平溪水域环境治理问题不护短。

2021年11月8日,怀化市人大常委会组成暗访组,详细察看城区太平溪及支流水环境治理,重点暗访太平溪上游截污及岸坡综合整治等情况。

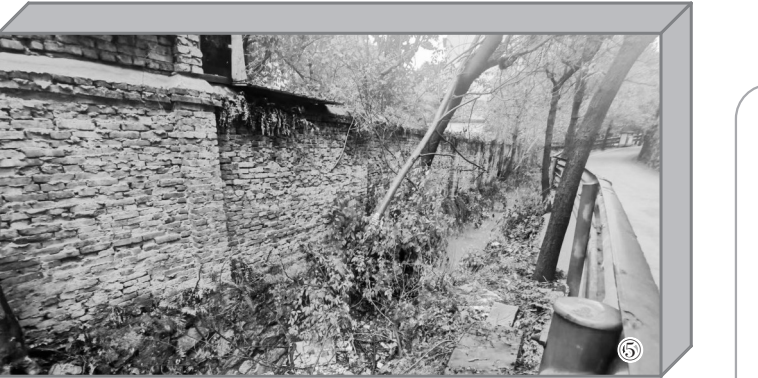
带着暗访结果和新一届代表所提的3件建议,市六届人大常委会首次专题调研变得更具目标性和指向性。2022年1月5日,怀化市六届

人大常委会主任李万千带领由专家、人大代表和环保志愿者组成的调研组深入城区潭口溪一桥、怀北路四方田二桥、黄花坪村沿溪路等地察看水域环境治理情况,深入了解太平溪一体化应急处理站运行情况。

“建议提了这么多次,相关部门每次都答复得很好,但这次看了后,发现水质不是变得越来越好,相反还有变差的迹象。”参加调研的人大代表在现场直言不讳地表达出对治理结果的不满。

调研组发现,随着城区版图的快速发展,城区水域环境治理现状离人民群众日益增长的优美生态需求存在不小的差距。特别是在城乡接合部、城中村、部分老旧小区周边等区域,水域环境治理现状令人担忧,管理的短板不同程度存在,亟须引起相关部门重视并加以整改。

“摆在我们面前只有‘前进键’,没有‘后退键’,守住一江碧水不是选择题,而是必答题,而且必须答好。”在太平溪水环境治理现场,李万千直指要害。他语重心长地说,要以人大强有力的刚性监督手段助推事实办实,让市民在蓝天碧水下切实拥有获得感、幸福感、安全感。



图片说明

- ① 2017年3月20日至21日,怀化市五届人大常委会实地视察五水河和太平溪综合治理工程项目。
- ② 2022年1月5日,怀化市人大常委会调研组深入城区调研太平溪水域环境综合治理工作。
- ③ 2022年4月12日,怀化市人大常委会调研组就全城污水处理厂改扩建工程开展调研。
- ④ 2023年4月25日上午,怀化市六届人大常委会第十次会议听取市政府关于太平溪水域环境综合治理工作情况的报告及市人大环资委的审查报告,并集中观看环境保护工作专题暗访视频。
- ⑤⑥ 太平溪边华丰巷路旁的露天污水沟整改前后。

认真督办动真格

怀化市六届人大常委会在首次专题调研的当天,就就太平溪综合治理开出了第一帖“方子”:市区两级政府要理顺体制机制,压紧压实责任,严格落实河长制,抓实监管和治理,深入推进太平溪及支流水环境治理,切实解决截污设施不完善、污水直排、岸边乱搭乱建和垃圾乱倒乱堆等问题,用实效回应群众期盼、社会关切。

同时,调研组明确指出,将对“久人鲍鱼之肆而不闻其臭、见污不怪、管治不力”的有关责任人适时成立特定问题调查委员会,对玩忽职守、无视人民群众切身利益的政府官员将依法启动罢免程序。

随后,根据调研情况,怀化市人大常委会向市政府发出进一步认真治理太平溪水域环境问题的建议函,并附详细问题清单和现场照片、视频,要求市政府将整改治理情况在3个月内报送市人大常委会。

与此同时,2022年3月1日,怀化市六届人大常委会第三次主任会议根据代表建议提交情况,确定将市人大代表黄萍国提交的《关于进一步加大太平溪水域环境治理力度的建议》作为当年的重点督办建议,将专题听取建议办理情况汇报,并在常委会会议上进行满意度测评。

针对水环境缺乏综合治理的薄弱点,市人大常委会除将督办代表建议作为倒逼政府及相关部门扎实推进工作的有效手段外,还把监督工作纳入日常工作中,频频亮剑。在第一次调研交办问题后的第6天,带着问题导向,市人大环资委对照此前调研组形成的问题清单,再次进行暗访,察看整改情况。2022年1月27日、5月9日,怀化市人大常委会副主任熊安台率市人大环资委多次深入现场开展明察暗访,详细察看前段时间的治理情况,就下一步工作进行督办。

在多轮明察暗访的基础上,怀化市人大环资委就问题和整改情况进行对比分析,对看到的整改成效和发现的部分新问题进行归纳,形

成“二次清单”,再次向市政府交办,并要求按照以点带面的工作方法,针对问题症结找原因,制定系统化治理方案。

怀化市污水处理厂改扩建工程事关整改太平溪水域治理,多年前就已纳入重点工程予以建设。几年过去,进展如何?带着疑问,2022年4月12日,李万千率队深入市污水处理厂改扩建工程现场察看进展情况。

面对多年没有动静的改扩建工程,李万千在现场当即要求,要加快推进市污水处理厂改扩建工程进度,让民生工程真正成为“暖心工程”。随后,一份督办建议函送到市委和市政府主要领导的案头上。

监督只有进行时,没有完结时。为审议好2023年的太平溪治理的专项报告,从今年3月28日开始,怀化市人大常委会再次组成明察暗访组,持续近1个月,对太平溪水域近1年的环境综合治理情况开展明察暗访,并制作成暗访片,首次在市六届人大常委会第十次会议上播放。暗访片对一些治理成效予以客观展示,但基础设施建设投入不够、进展缓慢等问题再次被一一揭开。

“相关单位没有尽职尽责,相互推诿扯皮。”“人大常委会调研的时候发现这么多问题,主管单位为什么没有发现?”

“建议进一步压实责任,强化源头治理,不能整改花冤枉钱。”

“要坚持问题导向,坚持源头治理、系统治理、依法治理,组建工作专班,细化治理方案,采取强有力的措施,全面做好‘控源、截污、清淤、调水、管理’等工作。”

4月25日,怀化市六届人大常委会第十次会议上,在审议太平溪水域治理专项报告时,参会人员又一次直截了当地指出问题并提出建议,会后市人大常委会将这些问题连同审议意见,又一次向市政府进行交办。

扎实整改见成效

怀化市人大常委会持续“问诊”,给市政府戴上了“加大投入、加快工程进度、加大监管力度”的“紧箍咒”。市政府认真接受监督,敢于面对问题,吹响治水集结号,打响护水攻坚战。

“要扎实做好雨污分流、截污归流文章,科学有效推进太平溪综合治理。”两年来,怀化市市长黎春秋多次深入太平溪综合治理和全城污水处理厂改扩建工程施工现场调研。他明确指出,污水处理厂改扩建工程是推进太平溪综合治理的重中之重,要严肃处理影响工程进度的相关责任人,全力以赴加快建设进度。

“相关部门负责人十余次与我沟通建议的办理情况,多次邀请我到现场察看,同时还邀请我列席相关会议商量工作方案。”黄萍国表示,市政府把太平溪水域环境治理工作纳入全市十大民生实事之首,每月进行一次专门调研,“我真真切切地感受到政府及承办单位对治理好太平溪水域环境的决心和信心。”黄萍国表示。



构建一体化协同治理体系 加强城市河道雨后返黑返臭治理

人与自然和谐共生的现代化,是中国式现代化的鲜明特点。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。随着经济的发展和社会的进步,人们的生活水平获得显著提升,对河道整治也提出了新的要求,即建设人、水、自然和谐的大环境。近年来,我国加强了城市河流治理,取得了一定成效,不仅大大提高了河流的防洪、排水和污水排放能力,而且美化了城市环境。但是,在城市快速化进程中,生活污水直接入河、河流自净能力丧失等情况依然突出,全国人大代表周潮洪提出建议——

全国人大代表、民革天津市委员会秘书长周潮洪表示,我国城市河道水环境治理取得了明显成效,河道呈现出水清岸绿的美好景象,成为市民休闲的好地方,增加了人民群众的幸福感,但是“下雨就黑”的现象较为普遍。

“科学控制降雨污染是国际难题,我国城市雨水口污染问题也是由来已久,这主要是外源污染和内源污染的原因。”周潮洪说。

外源污染,包括面源污染,即降雨引起的地表冲刷污染,以天津为例,主干道初期冲刷化学需氧量约为299mg/L,是地表水V类水质标准的7.5倍;乱泼乱倒污染,表现为居民对地下管网的保护意识不强,城市环卫清扫、沿街餐饮、菜市场及洗车商户等为了方便,将脏水、油水、污水等直接倾倒入雨水井或路面形成径流,进入雨水管网最终污染河道。根据监测,菜市场等下垫面化学需氧量高达624mg/L,是地表水V类水质标准的15倍。

内源污染,包括管网淤积污染,发生降雨时,管道内部分淤泥被雨水冲刷伴随雨水一起进入河道,造成河道水环境污染。还有管网串接混接及合流制排水造成入河污染,雨污合流制地区的雨水入河造成污染。

周潮洪说,城市河道雨后黑

臭的成因复杂,包括管理措施、工程措施、排放标准缺位等问题,是社会发展到一定阶段的历史产物,该问题的解决需要结合城市本身的特点系统治理、源头治理、依法治理及智能化管理。

为此,周潮洪建议,从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,逐步构建“源-网-厂-河”(即污染源头-雨水、污水管网-污水处理厂-排水河道)一体化协同治理体系。同时,构建环保、水务、住建、城管、交通、公安等多部门联防、联控、联动机制,制定排水设施“乱泼乱倒”问题常态化治理联合行动方案并形成管理条例,减少“乱泼乱倒”行为的发生。联合开展雨水口排污溯源执法检查,严厉查处通过雨水管道排水和排污的行为,保障排水系统的健康可持续发展。

周潮洪还建议,要逐步推进海绵城市建设,充分发挥海绵城市蓄、滞、净、用、排优势,最大限度降低地表冲刷污染。实施雨、污水管网清掏及河道底泥清淤工程,推广降雨污染净化设施。同时,尽快出台科学合理的降雨污染净化标准,简化河湖沿线雨水净化设施相关审批手续,将雨水排放口非降雨期间的排污监管纳入日常监管范畴。