

# “人大+检察” 守护公益的“双向奔赴”

——衢州市人大常委会推动代表建议与检察建议双向衔接转化纪事

■ 本报通讯员 刘俊 毛俞硕

“人防工程是战时保护国家和人民生命财产安全的重要设施,直接关乎群众头顶上的安全,但随着新能源汽车的快速普及,有些小区安装充电设施时,出现擅自在人防围护结构处穿墙打洞、充电设施选材布线不规范等问题,影响了人防工程安全保障和防护效能。希望有关部门高度重视,切实加以规范。”浙江省衢州市人大代表、柯城区春江月苑小区业委会主任张明在2022年市人民代表大会会议期间提出这条建议。

衢州市人大常委会高度重视该建议,通过“代表建议与检察建议双向衔接转化”机制,将问题线索提供市人民检察院,推动全市检察机关开展了一次人防工程领域检察公益诉讼专项监督行动……

## 一条代表建议引发的检察公益诉讼专项监督

2022年年底,衢州市检察院、杭州军事检察院联合主持召开听证会,邀请市发改、人防、消防、供电等单位负责人及来自社区、高校、企业、物业的听证员和人大代表,共同商讨人防工程保护及新能源充电设施规范安装问题,并向市人防主管部门送达检察建议书。目前,检察建议所涉7个工程项目已全部整改到

位,并制定出台《衢州市人防工程新能源电动汽车充电设施安装使用指引》,从机制上进行了有效规范,切实维护了国家和社会公共利益。该案例被解放军军事检察院评为精品案例。

案件的成功办理,是近年来衢州检察公益诉讼工作从无到有、从有到优的一个缩影,也是衢州市人大常委会推动检察机关依法履行公益保护职责的生动诠释。

近年来,在衢州市人大常委会的支持推动下,市检察院办理公益诉讼案件数连续三年翻番。截至目前已累计办理行政公益诉讼案件1500余件,17个案例被最高检、省检察院、国家部委等评为精品、典型案例,共督促整治污染防治措施不到位的养殖场、医疗机构、砂石场等160余家,修复耕地、林地约58公顷,补种树木近2万棵,治理河道133.33余公顷,追偿生态环境损害修复等费用共计约1500万元;督促整改违规药店、医疗机构等200余家、校园食堂、餐饮商户等800余家;督促收回各类税费、财政资金等国有财产、国有土地使用权出让金9400余万元。

## 一份人大决定凝聚的强大政治合力

在衢州市人大常委会《关于支持和保障检察机关开展公益诉讼工作的决定》征求意见座谈会上,市检察院相关负

责人说:“公益诉讼工作是一项系统工程,涉及跨部门、跨区域的协调和配合,亟须建立和强化各方面的协作机制,亟须社会各界的关注和支持,决定的出台解了我们的燃眉之急。”

为凝聚共识,汇聚合力,切实推动公益诉讼工作中困难问题的解决,更好地保护国家利益和社会公共利益,衢州市市人大常委会先后出台《关于支持和保障检察机关开展公益诉讼工作的决定》《关于进一步监督和支持检察机关法律监督工作的意见》,并将公益诉讼工作列为重要监督内容,常委会会议、主任会议多次听取工作情况汇报并提出审议意见,持续发力,久久为功。通过创新系列机制制度和实施精准有力监督,支持和推动检察机关强谋划、抓重点、保质效,建立健全信息沟通、办案衔接、法律适用研讨、联席会议等机制,协调有关单位积极支持配合,合力解决实践中遇到的困难问题,为公益诉讼工作全面有力开展奠定了坚实基础。

在衢州市市人大常委会的支持推动下,检察机关内部整合侦监、公诉、控审、案管、生态检察等部门职能优势,形成公益诉讼检察一体化工作机制;与监委、法院、公安、信访、审计等单位建立协作机制,强化信息共享、协作配合,形成全市上下强抓公益诉讼的合力。

衢州市下辖的江山市、常山县、开化县协同江西省上饶市玉山县、广丰区、福建省南平市浦城县等地检察机关,制定

跨区域生态保护协作机制,实行区域信息共享、重大案件提前介入、侦诉衔接等,推动生态环境资源保护综合治理,有效破解跨区域破坏生态环境资源案件发现难、打击难、取证难、监管难、移送难、诉讼难等问题。

江山市凤林镇桃源村与邻省广丰区东阳乡龙溪村毗邻,龙溪村龙溪河流入桃源村后成为卅二都溪,是钱塘江源头之一。正是这条水系的污染问题,困扰桃源村多年。

地处两村交界处的江西某化工厂,利用边际交界、行政监管上的盲点,违规在卅二都溪附近露天堆放千余桶危化品,一些储存桶已腐蚀老化,一旦泄漏,被污染的水流入卅二都溪,将直接影响下游村庄,进而危及钱塘江生态安全。

2020年,江山市检察院利用跨区域生态保护协作机制,与广丰区检察院开展联合行动,调查取证后,启动行政公益诉讼诉前程序,制发检察建议,督促协调两地环保、公安等部门尽快处置遗留危化品,消除安全隐患。两地检察院先后七次召开跨省联席会议,督促问题处理,最终遗留危化品全部清理完毕,多年来严重威胁钱塘江源头生态安全的重大环境污染隐患被依法排除。

## 代表联络站开辟的“线索通道”

公益诉讼案源少、发现难是一直困

扰检察公益诉讼的难题。衢州市人大常委会践行全过程人民民主重大理念,切实发挥人大代表联络站民情收集主阵地的作用,察民情、聚民智,动员各级人大代表和人民群众积极参与、主动发现并及时向检察机关提供公益诉讼案件线索,切实保护国家和社会公共利益免遭不法侵害。

位于开化县的钱江源国家森林公园是浙江母亲河——钱塘江起源地,是全省的重要生态屏障,园中建有“鸟中国宝”朱鹮育种基地。2023年4月,开化县苏庄镇人大代表联络站上报信息,称有村民反映一处公墓扩建工程疑似破坏朱鹮育种基地。经现场调查取证鉴定,该工程确已影响朱鹮栖息环境,且存在火情隐患。

开化县人大常委会联合县检察院共同召开公开听证会,充分听取人大代表、人民监督员、听证员和当地群众意见,县检察院向属地乡镇和林业和草原局、民政局等单位制发出检察建议,及时叫停施工项目责令恢复原状,启动公墓另行选址工作。如今,朱鹮育种基地的10余只朱鹮恢复了往日自由栖息的状态。

衢州市人大常委会有关负责人说:“目前,我们正在积极探索建立检察核心业务入驻人大代表联络站工作模式,希望通过‘代表+检察’的常态沟通、深度融合、优势互补、精准发力,实现公益保护‘1+1>2’的效果。”



“六一”国际儿童节前夕,湖南省桂阳县白水瑶族乡人大联合乡司法所前往华泉中心校开展送法进校园活动。  
李维坤 欧阳家乐摄

## “联动钥匙”解锁沪浙毗邻绿色发展

本报讯(通讯员王晓勤 张怡馨)近日,上海市金山区人大常委会与浙江省平湖市人大常委会开展生态环境联合监督活动,重点围绕“一体化”区域水环境综合治理工作,视察了金山区漕泾镇水库村和平湖黄姑塘水环境整治项目现场。

今年以来,上海金山区与浙江平湖市两地人大在各自学习、相互考察的基础上持续对接,共同商定2023年联动主题为区域水环境治理监督。本

次联动视察,不仅是对两地水环境质量改善和水环境保护工作的一次客观评价,也是发现水环境保护工作薄弱点的重要契机。

近年来,上海市金山区与浙江省平湖市两地往来密切、互动频繁,在产业转型升级、绿色发展等方面开展了深层次、全方位、高密度的交流合作,特别是在生态环境治理上,两地人大常委会坚持沟通协商、密切配合,连续两年开展联动视察和执法检查活动,实现毗邻地区生态环境

“一张图、一盘棋”的协作共治模式,以“联动钥匙”解锁沪浙毗邻区域绿色发展。

据悉,“毗邻人大”区域生态环境联合监督机制自2020年实施以来,两地围绕生态环境保护、水环境治理等方面共同开展监督,对交界区域开展8次联合执法检查,检查企业110余家,在法治轨道上切实推动产业绿色可持续发展,取得了良好的工作成效和社会反响。

# 以人民的名义发出“质问”

(上接第一版)  
5月22日,云南省十四届人大常委会第7次主任会议听取并讨论了质询案办理有关工作的汇报,决定根据监督法和本省监督法实施办法有关规定,在省十四届人大常委会第三次会议期间召开质询会议,由省卫生健康委负责人到会答复。

## 问到“满意”为止

“全科医生和公共卫生服务人才配备不足;急诊急救能力不足,急救设施配置不全,急救及紧急转运救治能力薄弱。”“检查检验能力不足,结果准确率不高。”“下级医院上转的渠道相对畅通,上级医院下转的患者基本没有,双向转诊制度没有落到实处。”……5月30日下午,随着会议宣读质询案,质询会议开场直接切入高潮。主持质询会议的云南省人大常委会党组书记、副主任宗国英深有感触。

“质询案全面客观指出全省基层医疗卫生领域存在的问题和不足,抓住关键、切中要害、符合实际,是对省卫生健康委履职担责推动基层医疗卫生体系健康发展的强有力鞭策,我们深受教育、深受警醒。”云南省卫健委主任姜旭现场坦言。

“我们在调研中发现,通过机构自

评、县(市、区)初审、州(市)复审、国家推荐标准省级验收,全省达到国家能力标准的医疗机构有1271家,达标率为83.62%。但对比情况类似的甘肃省,其达标率为72.4%,基层卫生健康发展主要评价指标位居全国第6,云南虽然达标率高一些,但基层卫生健康发展主要评价指标全国排名仅28位。下一步如何提升达标质量?”

“当前,全省医共体建设体制机制和配套政策措施不健全,如何实现‘小病不出村,常见病不出镇,大病不出县’?”

“基层卫生人员素质总体不高,结构不优,人才引进不进、留不住。如何破解这个难题?”

“家庭医生签约率在20%左右,服务开展不到位,有的地方签约医生形同虚设,如何改进?”

在前期充分调研的基础上,黄为华、钱声帮、汤培远、赵正富、张剑萍5位参与联名提出质询案的云南省人大常委会组成人员代民发问。

“截至2022年年底,全省累计达到国

家推荐标准的基层医疗卫生机构有150家,占比9.87%,国家的要求是12%。2.2个百分点的差距直接暴露出全省基层医疗卫生机构存在的问题。”云南省卫健委督察专员谢馨莹如实答复,当前全省基层医疗机构主要存在服务能力弱、服务功能不足、服务质量不高等问题,群众获得感较低。下一步,将分级分类采取目标化管理,加大创等达标工作力度。2023年的目标是推荐标准达标率提高到12%以上,力争实现排名进位。

针对“基层医疗队伍素质不高,结构不优”这一突出问题,云南省卫健委副主任周洪梅认为,主要是收入不高、岗位吸引力不强、职业发展空间有限,部分政策没有落实落地等原因导致。接下来将拿出实招、硬招,想方设法“引才”“育才”“稳才”“留才”。例如,单列“全科医生津贴”项目,结合艰苦边远、工作任务和服务年限等因素,给予每人每月300元至500元的补贴。

5位参与联名提出质询案的云南省人大常委会组成人员质询提问刚结束。其他省人大常委会组成人员继续针对基

层医疗机构存在的“小病大治”“过度治疗”等问题提出追问,云南省卫健委相关负责人逐一认真解答并阐述下一步整改计划。

“本次质询聚焦群众看病就医需求,目的是发挥人大的监督作用,推进优质医疗资源扩容下沉和区域平衡布局,全面提升医疗服务水平,让人民群众在家门口就能享受优质的医疗资源。针对我提出的问题,省卫生健康委答复得比较全面,我表示满意。”钱声帮表示。

“当前基层医疗卫生机构确实存在人员不足、设备落后、待遇不高等问题,制约着基层医疗卫生机构的发展,不能满足群众看病就医的需求。通过此次质询以及相应措施的落地,将对全省乡镇卫生院和社区卫生服务中心医疗服务水平提升产生巨大的促进作用。”在云南省人大代表、大姚县中医医院检验科主任张有仁看来,提升基层医疗服务保障水平未来可期。

质询结束后,联名提出质询案的云南省人大常委会组成人员对相关部门的应询情况进行议及满意度测评,总体测评

结果为“满意”,但仍有一票为“不满意”。

## 3个月内再见“真章”

“我们将按照省人大质询工作要求,牢牢推进基层卫生健康事业发展的主体责任,扎扎实实抓好整改落实,努力推动优质医疗资源下沉,发挥好基层医疗卫生机构健康网底作用,让基层群众享受到更便利、更实惠的医疗卫生服务,推进健康云南建设取得更大成效。”姜旭明确表态,并简要阐述整改计划。

据介绍,云南省卫健委将锚定达标数量不足、质量不高的问题,将基层卫生改革发展纳入全省重大工作部署来整体谋划,制定进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的若干措施,推进重大政策措施落实落地。同时,通过找准基层卫生健康工作的短板弱项,着力补齐基层人才队伍建设滞后、服务能力不足等短板,谋划实施“强基层、管慢病、强人才”工程,提升基层机构创等达标数量和质量,努力到2025年实现60%的中心乡镇卫生院服务能力达到国家推荐标准。

连云港市赣榆区 5月31日,江苏省连云港市赣榆区二届人大常委会第十一次会议在听取区政府关于小区物业管理情况的报告后开展了专题询问。

14位区人大常委会委员和1位区人大代表围绕提高小区物业服务质量、业主委员会发挥作用、小区停车难、住户占用公共空间、垃圾收集转运、电梯及消防安全、住宅维修专项资金申请使用、无物业小区管理等20余个问题进行询问。区政府有关部门负责人到会应询。区政府有关负责人就委员和代表提出的小区物业管理问题逐一进行回应,并作表态发言。会后,区政府召开会议,对小区物业管理工作中的突出问题进行了专题研究,明确整改时限和目标要求。

(刘入兵 李海涛)

## 正定县

5月29日,河北省正定县召开全县大系统四项联动监督动员会,就联动监督工作方案作了说明。围绕优化营商环境、促进种业振兴、科技成果转化、旅游发展等四个方面开展联动监督,是今年河北省委研究决定、省人大统一安排的一项重点工作。

会议强调,要认真践行以人民为中心的发展思想,充分发挥人大制度优势和法治力量,持续推动这“四件大事”;要突出工作重点,坚持依法监督,坚持问题导向,坚持探索创新,提高监督实效;要强化组织领导,形成工作合力,牢固树立“一盘棋思想”,坚持党的领导,做好统筹安排,展现良好形象,充分发挥出联动监督的整体优势,不断提高新时代人大工作质量和水平。

(程巍)

## 庆云县

近日,山东省庆云县人大常委会围绕高标准农田建设,创新开展“视察+调研”综合监督,确保夏粮丰收。庆云县人大常委会组织部分人大代表先后深入“吨半粮”高标准农田保供片区、2021年高标准农田中丁片区等地进行视察,并听取农业部门报告。庆云县人大常委会农工委牵头,组成调研组,采取“四不两直”方式,赴常家镇、尚堂镇等地进行实地调研,在田间地头与种粮大户、合作社理事、村党支部书记“面对面”交流,深入了解高标准农田建设中存在的具体问题。

通过“视察+调研”综合监督的方式,庆云县人大常委会围绕规划布局、打造品牌、乡村振兴提出多项建议,在后期项目管护、村镇责任划分等具体问题上“下足绣花功夫”,提升了监督质量和效果,为今年夏粮丰收打下坚实基础。

(胡潇)

## 泾县

为切实抓好人代会上代表议案、建议办理和票决民生实事项目落实工作,近日,安徽省泾县人大常委会开展“督促推进周”督办活动。泾县人大常委会主任、副主任带队成立五个督促推进组,通过实地察看、座谈交流等方式进行督办,督促农业农村局、水利局、住建局等七个承办任务较重的单位与代表集体面商,增强办理工作针对性;就办理工作难度较大的议案建议、民生实事工程项目加强协调;对一些具有政策性、综合性的建议,督促相关承办单位加强配合,协同办理,促成问题解决。一批民生实事如泾县城乡供水一体化一期工程、泾县城南幼儿园建设、泾县粮食仓储设施建设等项目通过本次活动取得实质性进展。

(凤金定)

针对乡镇卫生院、社区卫生服务中心医疗服务能力和基本公共卫生服务能力与国家要求有差距,群众获得感不强问题,云南省卫健委将积极推动县域医疗卫生资源均衡布局,提高紧密型县域医共体建设质量。针对高素质基层卫生人才严重匮乏的问题,今年起,全省将实施公开招聘医学专业大学生计划,支持57个乡村振兴重点帮扶县乡镇卫生院招聘具有大专及以上学历医学类专业毕业生,对考取执业医师资格的,省级给予奖励补助。同时,大力实施乡村医疗卫生人员培养培训计划,支持农村订单定向医学生免费培养,积极组织执业(助理)医师参加全科医生转岗培训。

人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。部分省人大常委会委员表示,质询不是故意“挑剔”和“找茬”,而是寓支持于监督之中。质询的目的并不是为“询”而“询”或是“询过就了”,关键要“质出结果、质出效果”。

“我们将加强跟踪督办,必要时再运用其他监督形式持续问效,真正做到整改不到位、监督不停止。”云南省人大常委会教育科学文化卫生委员会负责人介绍,按照相关程序规定,省卫健委将在3个月内向省人大常委会书面报告整改进度情况。