

突出“五个精心” 推动调查研究走深走实

■ 朱浩记 高红琴（河南）

精心选择调查研究课题 把好“准度”

选好调查研究题目,是做好调查研究工作的前提。要按照“围绕中心、服务大局、促进发展、改善民生”的原则,聚焦“三个围绕”选择课题,使人大常委会的各项调研工作与发展大局紧紧相扣,与群众呼声息息相关。围绕同级党委重大决策部署选择课题,抓住影响和制约改革发展的重大问题,想党委之所想,急党委之所急,确保党委工作重心在哪里,调研工作就跟进到哪里。围绕重大项目建设、营商环境等与发展息息相关的工作和教育、医疗、就业等群众关注的急难愁盼问题选择课题,通过调研把现状搞准、把问题搞明、把对策找到,以助推经济社会高质量发展 and 民生福祉改善。围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持完善人民代表大会制度的重要思想、加强“四个机关”建设及人大代表提出的议案建议选择课题,不断探索做好新时代人大工作的新思路新举措,着力在守正创新中推动人大工作提质增效。

坚持守正创新 大兴调查研究

■ 亦 木（江苏）

审议意见是人大审议成果的集中体现,跟踪问效的重要依据,其办理成效如何,直接关系到人大监督的成效。但实践中,有的审议意见表述缺乏明确的要求和量化指标,相关部门办理工作容易浅尝辄止;有时存在“文来文往”现象,审议意见交办缺少意见沟通、过会研究、跟踪反馈等机制。针对这些问题和短板,江苏省仅征市人大常委会建章立制、靶向发力,通过率住审议意见办理这个“牛鼻子”,进一步提升人大监督的实效。

以“少而精”理念选准议题。选好议题是提高人大常委会审议质量的前提。围绕党委要求抓、群众有期盼的事,仅征市人大常委会立足“三同”,选准监督角度。即:与市委同向,自觉把人大工作置于市委领导下,找准服务中心大局的切入点,确保审议内容和市委决策部署同频共振;与政府同力,主动为年度重点工作推进“把脉开方”,做到寓支持于监督之中,形成共同发现问题、研究解决问题的良性互动;与人民同心,连续15年面向社会公开征集监督议题,收集群众“急难愁盼”问题,充分体现人大监督的需求导向、问题导向。

多措并举 提升审议意见办理质量

以“深而实”方向引导审议发言。针对部分常委会组成人员审议发言泛泛而谈、“蜻蜓点水”现象,仅征市人大常委会在坚持分组审议和联组审议相结合、部门负责人列席会议应询的基础上,探索推行重点发言制度,根据审议议题类别,提前确定3至5名熟悉此项工作的常委会组成人员作为重点发言人,全过程参与议题调研,并紧扣主题提前准备发言提纲,起到启发他人审议发言的作用,确保能议到点子上、讲到关键处,为提高审议意见质量打好基础。

以“清单化”形式梳理审议意见。立足解决问题、改进工作,每次常委会会议结束后,认真梳理归纳审议发言,每个议题不求面面俱到,聚焦3至4个群众反映突出、迫切需要解决的事项,提出清单化、具体化的审议意见,逐一列出问题、开出良方,避免过于原则,使承办部门整改落实可操作、可检查、可评估。在汇总起草审议意见过程中,就一些关键问题加强与相关部门的沟通对接,最大限度达成共识。审议意见发出前,经主任会议集体讨论通过,确保审议意见的高质量。

以“销号式”管理提升审议实效。推行审议意见交办“面对面”,由人大常委会分管领导牵头,召开审议意见交办会,促进承办单位整改落实有放失。推动审议意见办理“硬碰硬”,要求承办单位在审议意见交办1个月内报送办理方案,6个月内向人大常委会报告办理结果,其间对内工委做实回访调查,结果审查等各环节工作,主任会议定期听取督办情况汇报,推动解决落实过程中发现的问题。倒逼审议意见执行“实打实”,优化满意度测评办法,从意见采纳、问题解决、工作推进、制度建立等方面综合考量落实效果,对涉及面较广的议题,推行“总体测评+分项测评”,达到有所比较、有所触动的效果。

高质量做好新时代人大调查研究工作,是人大及其常委会依法履行好职能、行使好职权、发挥好作用的前提和基础,也是推动新时代人大工作高质量发展的重要途径和手段。各级人大及其常委会作为国家权力机关,要突出“五个精心”,不断提升调查研究工作质效,这既是做好人大工作的基本功,也是践行全过程人民民主的题中之义。

精心做好调查研究准备 把好“精度”

工欲善其事,必先利其器。调研课题确定后,要围绕调研内容、调研范围、调研方法等,认真制定调研方案。要精心筛选调研人员,除常委会组成人员和熟悉有关工作的人大代表参加外,要善于借梯登高,邀请熟悉相关业务的人大代表和专业人员参与调研,以便能够从专业化角度有针对性地开展调研,提高调研质效。为避免调研出现“一知半解”的现象,要坚持学法先行,组织调研人员事先认真学习有关法律法规和文件精神,把握中央和省市委的决策部署,熟悉调研课题方面的制度措施、工作要求和部门职责,切实做到心中有数、有的放矢。

精心优化调查研究方式 把好“深度”

调查研究不是做过客、当看客,只有以扎实的作风、灵活多样的方式、科学有效的方法“身入”基层,“心到”基层,才能把情况摸清,把问题找准、把对策提实。要在“实”字上下功夫。力戒走设计“路线”和搞“盆景式”调研,多采取“四不两直”的调研方式,不仅要听取调研对象的工作汇报,也要到困难较多、情况复杂、矛盾集中的地方去收集问题。要在“深”字上下功夫。多采取上下联动、个别访谈、随机抽查、暗察暗访等形式,深入街头巷尾、田间地头、厂矿车间等,用心聆听基层党员干部和群众的意见和建议,了解其所思所想所期所盼,力求从不同角度、不同对象看到最真实的现场,听到最淳朴的声音、收集到最原始详实的第一手材料。要在“广”字上下功夫。一方面要善于运用信息化手段,借助微信公众号、网站等新媒体收集意见建议,另一方面要了解其他地区、借鉴和学习其先进经验,力争获取到横向到边、纵向到底、条块结合的“全息影像”。为形成内

容充实、问题准确、分析深刻的调研报告奠定基础。

精心提炼调研报告 把好“高度”

调研报告是调研成果的具体体现,高质量的调研报告能够充分发挥以文辅政的作用。调研结束后,要召开“碰头会”,一方面对获取的资料进行多层面、多角度的分析研究,去粗取精、去伪存真,精心提炼、深入思考,力争从众多个性中找出规律性和普遍性的东西,切实找出问题的本质和规律搞明白,以找出问题的症结。另一方面要集思广益多听取各方意见,在各种意见进行碰撞的同时,通过正反的比较、融合,形成更为全面的认识。要坚持实事求是,让事实和具体事例说话,原汁原味地汇报成绩,不遮不掩地提出问题,确保调研报告内容真实、全面、客观。要注重管用有效,力争把调研对象中存在的短板和弱项掌握清楚、分析透彻,提出的解决对策具有较强的可操作性、针对性和前瞻性,真正做到立有据之论、谋有效之策、献可行之计。要科学谋篇布局。撰写调研报告要开门见

做好“+”法 让人大监督更有质效

■ 曹辉正（湖南）

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项最基本的职权,人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是促进“一府一委两院”工作的重要保障。近年来,湖南省宁远县人大及其常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,在实践中不断创新监督方式、方法,持续增强监督实效。

“视察+交办” 聚焦高质量发展主阵地

坚持围绕中心、服务大局、突出重点,做到党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。一是聚焦营商环境。紧扣县委“把优化营商环境作为‘生命线’来抓”的工作要求,创新方式,整体联动,采取专题调研、代表视察、审议交办等形式,首次听取审议县监察委员会关于优化营商环境监察监督工作报告,开展优化营商环境和重点项目专题调研,推动全县营商环境整体优化升级。二是聚焦园区发展。紧扣园区高质量发展的工作目标,组织考察组赴外地实地调研,并对园区建设进行集中视察,形成了高质量调研报告和审议意见清单,助力高新区获评全省“五好”园区创建先进单位。三是聚焦文明创建。紧扣全国文明城市

市创建工作,常委会领导实地督导,现场办公,组织人大代表专题视察,提出12类48项问题清单,助推中心城区品质提升。

“审议+测评” 拓展部门监督新路径

坚持强化对权力监督的全覆盖和有效性,寓支持于监督之中,更好督促和支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。一是开展工作审议。修订完善《宁远县人大常委会审议实施方案》,每年选取3至5个公益性强、公众关注度高的部门和单位开展工作审议。审议过程坚持“五个结合”,即问题导向与目标导向相结合、委员评议与代表评议相结合、推进工作与改进工作相结合、听取汇报与征求意见相结合、工作评价与满意度测评相结合,通过走访询问、座谈交流、问卷调查、评议评价等方式,促进被审议单位进一步改进工作,提高服务水平。二是开展述职评议。每年听取县政府工作部门和“一委两院”副职分管及有关业务庭(室)、科负责人的述职报告并进行满意度测评,测评结果向县委报告,向“一府一委两院”通报,向社会公告,促进被任命人员依法履职、担当作为。三是开展“两官”评议。认真落实中央、省市委文件关于加强对人大

选举和任命人员监督的要求,制定出台《宁远县人大常委会关于“两官”履职评议实施办法》,完善“两官”履职情况报告制度,做好“四个结合”,即对象确定坚持全员覆盖与有所侧重相结合、调研方式坚持事前了解与事后反馈相结合、调查报告坚持综合评价与个性评价相结合、监督实效坚持督促整改与日常跟进相结合,运用测评结果“以点带面”,推动“两官”报告履职工作有序开展。

“督办+领办” 找准建议办理着力点

坚持“民有所呼,我有所应;民有所求,我有所为”,不断推动代表建议“内容高质量、办理高质量”。一是建立健全工作机制。建立代表提出议案建议前的沟通协调机制,完善代表建议重点督办机制,推行人大常委会领导牵头督办、政府领导领办、相关委员会专项督办、代表工作机构协调督办代表建议工作。率先在全市创新出台《关于建立人大代表建议与检察建议衔接转化的办法》。不断完善“面对面交办、面对面答复、面对面反馈”的“三个面对面”办理机制,推动县政府将建议办理纳入全县年度绩效考核内容。二是强力推动督办工作。创新建议督办形式,形成了由常委会领导深入一线牵头督办,县政府分管副县

长领办,各委室分工负责全程跟踪,采取双向督办、反复督办和经常性督办的方式,对代表反映问题集中、承办建议较多的部门和单位进行专项督办,召开常委会会议专题听取和审议重点承办单位的办理情况汇报,并进行满意度测评,一大批群众反映的难点、痛点、堵点问题得到有效解决。同时,每年由常委会领导带队赴各乡镇(街道)集中开展代表建议面对面答复会,所有面对面答复会都由县政府办公室主任主持,县长、副县长到所联系的乡镇参加,有力地提高了建议办理质量和实效。三是切实增强办理实效。代表建议办得好不好,不以承办单位书面答复为准,关键看实际成效。常委会主动作为,为突破部分代表建议办理中的资金瓶颈,向县委建议设立“人大代表建议办理专项资金”,聚焦民生“小微实事”,精心筛选确定建议项目,推动一些民生“微建议”落地见效。坚持将代表建议督办“回头看”工作贯穿于办理工作的始终,做到办前交办精准、办中督办有力、办后回访有效。在承办单位作出办结答复后,适时组织开展“回头看”,重点了解建议办理提出问题的解决落实情况,代表对建议办理工作的满意程度。对代表明确表示不满意的,将督促承办单位进行二次办理,直至代表满意为止。

践行全过程人民民主 奋进中国式现代化新征程

■ 郭建军（陕西）

坚持党的全面领导,在忠诚政治担当中践行全过程人民民主。千阳县人大常委会把政治建设摆在首位,确保人大工作正确政治方向。一是政治上绝对忠诚。深入实施党的创新理论铸魂工程,把学习贯彻党的二十大精神同学习贯彻中央、省市县委工作会议精神结合起来,引导人大代表和人大干部坚定不移不移听党话、跟党走,人大重要会议、重要工作、重大事项等都及时向县委请示汇报,确保人大工作始终在党的领导下进行。二是思想上高度认同。自觉接受党的领导,围绕全县工作大局,谋划和推进人大工作。人大各级党组织、常委会组成人员、各级人大代表和机关干部带头讲政治、顾大局、勇担当,自觉作贯彻党的主张和意图,依法履职尽责的表率,确保党中央大政方针和决策部署贯彻落实,确保省、市、县委安排部署贯彻落实。三是行动上坚决有力。全面履行常委会法定领导责任,加强机关党组的建设和领导,履行全面从严治党主体责任。坚持凡事从政治上考量、在大局中把握,聚焦县委十六届四次全会确定的思路、目标、任务再对标、再认识、再提升,形成凝心聚力、共谋发展的强大合力。

坚持人民当家作主,在人民政治参与中践行全过程人民民主。千阳县人大常委会坚持扩大人民有序政治参与,发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过

党的二十大明确提出,我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,为推动新时代人大工作指明了方向。陕西省千阳县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神,实施县委“一城三区四基地”战略,奋进中国式现代化新征程,为谱写千阳高质量发展新篇章贡献人大力量。

程人民民主。一是扩大人民有序政治参与。坚持邀请人大代表和公民旁听人大常委会会议,参加人民法院庭审、检察院开放日和重大民生项目评估等活动,保障了广大人民群众知情权、参与权、表达权,确保各项决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。二是拓宽民主渠道。不断完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意工作机制,坚持人大审查批准计划、预算,决定经济社会发展重大问题和事关群众切身利益的重要事项等都要通过调查研究,广泛征求和充分听取各方面意见,使越来越多来自基层的声音直达各级决策层,真正实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。三是丰富民主形式。落实落细省、市人大常委会关于民生实事项目票决制工作部署要求和县委全面深化改革任务,启动实施人大代表票决制工作,激发代表主人翁意识,创新重大事项决定举措。

坚持服务中心大局,在推动高质量发展中践行全过程人民民主。千阳县人

大常委会深入贯彻新发展理念,实行正确监督、有效监督、依法监督。一是推进依法治县。深入开展法律宣传,推动“八五”普法工作深入开展,营造全民懂法、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的浓厚氛围;检查法律贯彻实施,紧扣法律规定,突出法律责任,积极开展相关法律法规执法检查,推动宪法法律贯彻实施。二是服务经济发展。深入开展调查研究,对县政府关于国民经济和社会发展规划、自然资源性国有资产管理、百亿绿色建材基地建设情况等工作进行推进情况进行专题调研,分析研判存在问题,提出有针对性的意见建议,支持项目建设和招商引资,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。三是助力民生改善。围绕办好人民满意教育和科技创新,听取和审议县政府关于全国义务教育优质均衡县创建工作情况的报告、关于科技创新支撑县域经济高质量发展情况的报告,督促县政府落实立德树人根本任务,增强自主创新能

坚持发挥代表作用,在实现民呼我为中践行全过程人民民主。千阳县人

常委会以更大力度提升代表履职能力,更高标准夯实代表履职基础,充分发挥人大代表桥梁纽带作用。一是以学铸魂提能力。组织人大代表认真学习党的二十大大精神、人民代表大会制度基本理论以及宪法、代表法、选举法等法律法规,深研习近平法治思想,苦练新时代人大代表基本功,切实增强履职意识、提升履职能力。二是完善平台履职责任。深化对7个镇中心联络站、63个村(社区)代表联络站和特色代表工作点的规范化管理,密切国家机关同人大代表、人大代表同人民群众的联系,不断完善人大的民主民意表达平台和载体,健全人大吸纳民意、汇集民智工作机制,创新改进联系代表工作方式方法,及时把县委的决策部署、目标任务及具体措施传达到群众当中,帮助县委、县政府精准掌握社情民意,充分发挥人大代表作用。三是办理建议促提升。实行常委会领导包抓重点建议督办制度,采取重点督办、现场督办、跟踪督办等方法,做好代表建议办理考核评价工作。

坚持深化自我革命,在干部作风能

■ 周冰飞（江西）

执法检查是人大常委会的法定监督形式,是推动法律全面有效实施的重要抓手。近年来,江西省上饶市广丰区人大常委会严格依照法定职责、遵守法定程序,持续加强和改进执法检查工

坚持“少而精”选题,集中力量、务求实效。选好议题是前提。一是聚焦上级人大常委会统一部署。认真学习领会全国、省、市人大常委会工作报告精神,提前对接上级人大常委会有关执法检查的工作安排,兼顾好全局与局部的关系,上层与基层的关系。二是聚焦“三个事关”导向。紧紧围绕事关发展大局、事关人民群众的根本利益、事关社会和谐稳定,确定选题内容和工作思路。三是聚焦新立法地方性法规。在地方性法规实施1至2年的时间节点,组织开展执法检查,既宣传相关法律法规,又能助推贯彻实施。

坚持“深而广”检查,找准问题、问计于民。做实检查是保证。结合人大常委会的职能优势和代表优势,不断加强和改进工作方式,力求“真找准问题”。一是常态学法提能力。健全完善常委会党组、主任会议、常委会会议学

“三坚持”

抓好执法检查工作

制度,推进人大常委会机关学法常态化,不断提升法律素养和专业水平。坚持执法检查前学法制度,对执法检查组人员开展相关法律法规及业务知识学习培训,有效提升执法检查的针对性、实效性。二是多方联动强合力。打破常委会各委办的分工界限,整合各委办的力量,采取区、乡两级人大联动的方式,邀请部分委员、人大代表和专家参加,多渠道、多视角了解情况,形成执法检查的整体合力。三是创新方式有动力。创新和改进执法检查方式,综合运用专题询问、明察暗访、问卷调查、“回头看”等多种形式,确保更加全面地掌握情况,更加精准地查清问题,更加有针对性地提出建议。

坚持“严而实”督办,跟踪问效、一抓到底。解决问题是目的。一是把奸对口督办这根“弦”。各专工委根据各自职责,分工负责,对口跟踪督查“一府两院”办理工作,要求对执法检查报告及审议意见及时加以研究,限期认真办理落实,形成督办情况的调研报告,常委会会议在四个月内听取审议办理结果的报告,确保审议意见的办理条条有落实、件件有回音。二是打好公开透明这张“牌”。对社会反映强烈的热点难点问题,通过组织集中视察、走访座谈、公布举报电话等形式,广泛听取群众的意见和反映,接受群众的投诉和举报。同时,通过微信公众号、反馈座谈会等形式向代表和群众及时公开跟踪督办的情况,使人大工作置于人大代表和人民群众的监督之下,保障审议意见的有效落实。三是用好满意度测评这根“棒”。为确保整改效果,对“一府两院”落实执法检查报告及审议意见等情况进行满意度测评,满意度测评结果当场公布,并报送区委、区政府主要负责人及相关部

门。同时规定,测评满意票达不到50%以上的单位责成整改或继续整改,并在四个月内向区人大常委会再次报告整改情况,再次测评仍为不满意的,将依法启动质询、特定问题调查或者撤职案等刚性监督方式,切实打通执法检查工

“最后一公里”。

力提升中践行全过程人民民主。千阳县深入开展作风能力提升年活动,不断改造思想、改进工作、改作风,以作风能

力提升推动工作创新实践。一是深化思想认识。制定常委会党组和机关学习计划,坚持常委会党组每月开展一次集体学习和机关干部每周周一学习制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神和省市县委工作要求,明确任务,坚定信心,形成凝心聚力、共谋发展的强大合力。二是深化能力提升。坚持以自我革命深化作风建设,深入开展“六治六省”作风风建设专项整

治,着力解决“庸懒散慢虚粗”作风问题,常态化开展“三学四懂七提高”等教育培训,以忠诚干净担当的实际行动展现人大常委会机关的良好形象。三是深化机关建设。与时俱进强本领,准确把握新时代人大工作的特点规律,增强“能”本领,找准“善”路径,努力形成更多成效好、叫得响的工作品牌,奋力打造坚持党的领导的政治机关、保障人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关,推动新时代人大制度和人大工作完善发展。

（作者系陕西省千阳县人大常委会主任）

主任笔谈
HURENBITAN