

将“双进双评”机制作为代表履职“助推器”

——专访江西省崇义县人大常委会党组书记、主任李新维



1 “双进双评”工作机制建立的背景

习近平总书记中央人大工作会议上指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。“不可否认,在基层实践中还存在一些共性的急需解决的问题,比如代表履职方式比较单一,代表联系选民的深度、广度不够,收集的意见建议不多。同时,部分承办单位对人大转办的意见建议办理不认真、不负责,存在虚办理的现象。”李新维说,为破解代表工作推进中的这些难题,崇义县人大常委会顺应新时代人大工作的新变化、新要求,立足崇义实际,以乡镇人大代

表联络工作站为平台,大胆探索“双进双评”工作机制,即代表“进站入群”“进村入户”联系选民汇聚民意的新路径;创新代表建议办理工作成效交由第三方调查评估或第三方满意度测评的新机制,以此推进全过程人民民主在基层有效落地。李新维表示,在实践基础上,崇义县人大常委会制定出台了《关于建立“双进双评”工作机制 推进人大代表联络工作站建设提质增效的实施意见》和《崇义县县乡两级人大代表建议办理工作成效第三方调查评估和第三方满意度测评暂行办法》,对基层践行全过程人民民主持续深入开展探索。

2 “双进双评”工作机制的主要内容

“双进”拓展联系群众渠道,广泛收集民意。

何为“进站入群”?李新维说,“进站入群”,即按照便于联系群众的原则,将市、县、乡三级人大代表编入所在选区乡镇人大代表联络工作站,联络工作站每月开展活动不少于1次。代表应积极主动参与联络站活动,原则上每位代表每年进站参加活动不少于两次。县、乡(镇)两级人大代表进入其所在选区的“村务公开微信群”(每个村按“一户一人”原则建立“村务公开微信群”),在群内亮明人大代表身份,公布手机号码,线上收集意见建议。

何为“进村入户”?“就是要充分发挥人大代表桥梁纽带作用,通过进村实地走访农户,广泛听取和收集群众意见和建议,并积极主动为群众办好事实事。原则上每位代表每年进村入户走访所在选区群众不少于两次,每半年至少1次。”李新维解释道。

“双评”丰富建议督办形式,提高办理质效。

关于第三方调查评估,李新维说,对涉及面较广、群众关注度较高、办理难度较大或两年以上连续提出的代表建议,通过开展第三方调查评估促进实际问题的解决,提升办理时效和质量。按照“一建议一评估”的原则,根据具体建议的关联性和实际工作需要,一般由人大代表和县人大专门委员会、县人大常委会工作

委员会、乡镇人大负责人以及县、乡(镇)、县直部门单位相关专业技术人员和村民代表中抽选人员组成调查评估组,采取实地调研论证、座谈讨论、个别访谈、查阅资料等方式,对办理工作进行分析、评估,形成第三方调查评估报告,按“满意、基本满意和满意”评出相应等次。评估时间原则上在代表建议答复工作截止后两个月内进行。

关于第三方满意度测评,李新维说,将未列入第三方调查评估的一般性建议纳入第三方满意度测评范围,客观公正评价代表建议办理工作成效。县人大专门委员会、县人大常委会工作委员会或乡镇人大负责满意度测评的组织工作,按照“一建议一测评”的原则,根据具体建议的关联性和实际工作需要,从人大代表中抽选人员组成测评组,通过听取承办单位建议办理工作情况汇报、座谈讨论等方式,对办理工作成效进行分析和评价,并采取无记名投票方式,按“满意、基本满意和满意”等次进行测评,评出相应的等次。

“第三方调查评估或第三方满意度测评结果为基本满意或满意等次的,责成承办单位重新办理,由县、乡(镇)人大主要负责人对本级承办单位负责人进行提醒谈话或警示谈话,督促限期整改,并在1个月内将办理情况再次答复代表。”李新维说。

“人大代表是全过程人民民主的直接践行者,崇义县认真实施‘双进双评’工作机制,畅通人大代表意见建议收集渠道,做到收集意见建议‘固定式’和‘流动式’相结合、‘请进来’和‘走出去’相补充,对代表建议办理工作成效进行第三方调查评估或第三方满意度测评,督促承办单位提高代表建议办理工作成效。”“双进双评”工作机制是如何具体实施的?对此,李新维用“三个全”来详加阐述。

全覆盖搭建民情收集平台。李新维说,崇义县2017年年底在全县16个乡镇全部建立了人大代表联络工作站,县人大常委会选任联工委牵头负责,将全县1068名县、乡(镇)两级人大代表按照工作联系和地域分布的原则,全部分配到联络站进站开展活动,实现代表进站全覆盖。县、乡(镇)两级人大代表进入其所在选区的“村务公开微信群”,代表入群后在群内亮明“人大代表”身份,公布手机号码,每月发声收集群众意见,实现代表联系群众“24小时不掉线”,群众既可进站见

交上级人大常委会代表工作机构依法处理。李新维表示,为确保代表建议办理落到实处,崇义县建立“县委县政府领导带头领办、人大领导分组督办、有关部门具体承办、各专委会全程跟办”“四办机制”,进一步规范代表建议办理工作,确保代表建议件件有落实、事事有回应。

全方位提升代表建议办理质效。崇义县人大常委会引入第三方调查评估或第三方满意度测评,让建议办理流程实现有效闭环。李新维说,2022年,崇义县人大常委会组织相关人员对县十九届人民代表大会第二次会议94件代表建议的办理工作成效开展了第三方调查评估或第三方满意度测评,其中对群众反映强烈、关注度较高、连续两年以上代表提出的7件建议列入第三方调查评估,其余87件全部列入第三方满意度测评,调查评估、满意度测评结果为满意89件、基本满意3件、不满意2件,对5件测评或评估结果为“基本满意”“不满意”等次的代表建议,发回承办单位重新办理。

3 “双进双评”工作机制的具体实施

李新维列举了一个建议办理第三方调查评估的事例。2022年年初,崇义县卫健委办理的关于解决部分偏远乡镇卫生院未配备救护车的建议,承办单位在答复代表时表示因资金等问题该建议不能解决,代表对该建议存在“被满意”现象。2022年年底,崇义县人大常委会将该条建议列入第三方调查评估,组织人员开展调查评估,形成评估报告,最终评估结果为基本满意,退回县卫健委重新办理。县卫健委收到二次办理督办函后,高度重视代表建议办理工作,2023年年初购置了6辆医疗救护车交付偏远乡镇卫生院使用,进一步提升公共卫生安全应急救援能力,代表建议办理成效显著。

“‘双进’机制的实施,有效建立两条联系纽带,成为代表们倾听民意的‘绿色通道’,激发了代表履职积极性;‘双评’机制的实施,有效压实了代表建议办理的主体责任,较好纠正了代表建议‘虚办理’、代表‘被满意’等现象。从崇义实践看,‘双进双评’工作机制最大限度地发挥民主的价值功能,激发人民群众的主动性和创造性,切实保障了人民当家作主民主权利的真正实现,有效提升了人民的幸福感和满意度。”李新维表示。

(本报记者 李艳龙)

人民民主中的重要作用 发挥代表在践行全过程

丁荣云(山东)

人民代表大会制度是发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径和最高实现形式。而在人民代表大会制度设计和安排中,各级人大代表由于同广大人民群众的广泛代表性,且作为国家权力机关的组成人员,其作用发挥贯穿于民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节。可以说,全过程人民民主承载于人大制度,体现于代表履职,因此,必须更好地发挥主体作用,让人大代表成为发展全过程人民民主的重要力量。

深入践行全过程人民民主,要以更高维度准确把握人大代表的身份定位。人大代表依法行使权利是严肃的政治任务,必须把旗帜鲜明讲政治摆在首位,站稳政治立场,履行政治责任,做政治上的明白人。坚定政治立场,毫不动摇坚持党的领导。坚持正确的政治方向,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一,其中最核心的是坚持党的领导。人大代表必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,时刻保持政治上清醒、政治上明白、政治上坚定。必须紧紧依靠党的领导开展工作,

通过依法履职,保证党的主张通过法定程序成为国家意志,把自己的一言一行置于党的领导和监督之下。必须把讲政治具体化,时刻与党委想在一起、干在一处,坚定不移推动党委决策部署深入人心、落地落实。坚定制度立场,身体力行维护人民代表大会制度。随着我国经济社会的快速发展,党对新形势下坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了新的更高要求。作为人大代表,一定要深刻认识人民代表大会制度的特征及其优越性,善于以制度优势和人大工作推动全过程人民民主不断发展完善、推动经济社会高质量发展,以实际行动做人民代表大会制度的实践者、维护者、推动者。坚定人民立场,忠实代表人民利益和意志。人大代表由人民选举产生,代表人民行使国家权力。习近平总书记强调,人大代表要忠实代表人民利益和意志,依法履行职权,充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。这就要求人大代表在履职时,必须心中装着群众,凡事想着群众,自

觉做到情为民所系,权为民所用,利为民所谋。深入践行全过程人民民主,要以更高质量忠诚履行人大代表的职责使命。人大代表是人民代表大会的主体。代表作用发挥得好与坏,关系到国家权力能否有效行使,关系到人大的形象权威,关系到人民当家作主权利的实现在否。人大代表应当真抓实干代表职务,珍惜人民赋予的权力,认真参加人民代表大会,积极参加会议审议,负责任地投票表决,提出高质量的议案建议。要充分发挥各自所长,从不同角度参与立法、监督等工作,推动职能部门加强和改进工作。严格执行履职考核制度,自觉接受群众监督,不断提升履职质效。更加密切联系群众,积极参加代表小组、代表工作站、民情联系点的活动,不断丰富和拓展联系群众的渠道、方式,广泛汇聚民意,推动职能部门为群众解决实际困难。

怎样组建代表小组

要发挥好人大代表小组的作用,就必须科学合理组建人大代表小组,特别是选好代表小组组长。根据法律规定和各地实践经验,我们认为组建人大代表小组,应把握好以下几个问题:

1. 遵循便于组织和开展活动的原则

代表法规定,县级以上的各级人民代表大会代表,在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下,可以按照便于组织和开展活动的原则组成小组。因此,组成代表小组应当遵循便于组织、便于开展活动的原则。

2. 争取本级或者下级人大常委会协助

由于人大代表以小组为基本活动方式,因此,每名人大代表都应至少归入某代表小组,否则其闭会期间的代表履职活动必然大受影响。但是,由于人大代表是按选区或者选举单位选举产生的,相互之间既没有上下级关系,也与一般单位的同事关系有区别。还有一个客观原因是人大代表一般居住分散,相互之间不一定熟悉。这些都给人大代表自行组合代表小组造成不便。这就要求人大常委会给予必要的协助。

3. 代表小组的形式

从实践看,代表小组可以有这样几种形式:

一是按选区、选举单位编组。直接选举的人大代表可以按选区组成代表小组,间接选举的人大代表可以按选举单位组成代表小组。或者地理上相邻选区的人大代表组成一个代表小组。如《北京市东城区人大代表联组、小组活动办法》规定,“同一街道办事处范围内的区人大代表在闭会期间组成代表

联组。”

二是按行业编组。如根据人大代表本职工作,分为内务司法、财经、农村农业等小组。《北京市东城区人大代表联组、小组活动办法》规定,区人大代表在联组范围内,按选区或邻近选区组成代表小组,或按系统、行业组成专业代表小组。

三是按居住地区编组。不管是直接选举的人大代表还是间接选举的人大代表,只要他们居住地比较近,同一级的人大代表就可组成代表小组。

四是按专题组成代表小组。如对某一问题需要调查、检查和视察而临时组成代表小组。

4. 选好代表小组组长

代表小组组长是人大代表小组的召集人和代表小组活动的组织者,是联系代表的纽带。

代表小组组长由代表推荐产生。但人大常委会要引导大家推选代表意识强,有一定法律、政策水平,有一定组织协调能力,热心代表工作的代表担任小组组长。与此同时还要选积极性高,工作认真负责,有较好文字基础,年纪相对较轻的同志为代表小组联络员,以便加强同人大常委会经常性联系,在组织上保证代表小组活动的正常开展。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

