

全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点在市级层面创新建立区域协同机制

区域协同搭上国家立法“直通车”

■ 本报通讯员 薛维睿

7月5日,四川省雅安市雨城区青江街道汉碑路社区,路边户外劳动驿站窗玻璃贴着“基层立法联系点”标志,写着“立法民意直通车”的列车图像映入眼帘。来自乐山、眉山市、阿坝州、甘孜州、凉山州人大常委会和四川农业大学共同签订《全国人大常委会法制工作委员会雅安基层立法联系点“6+1”区域协同框架协议》。

此次启动区域协同、签订框架协议,是全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点在市级层面率先建立区域协同机制的创新行动。“6+1”区域协同启动后,将秉承共建共享理念,凝聚六市(州)人大常委会、高等院校的智慧和力量,拓宽社情民意表达渠道,扩大国家立法“直通车”覆盖面。

**建好联系点
完成17部法律草案意见征求工作**

“对于电瓶车进楼道,仅有《高层民用建筑消防安全管理规定》,老旧小区是否有相关规范措施”……翻开“立法意见收集表”,社区居民针对社区治理、城市管理等方面提出意见建议记录详实。听取基层群众意见建议,让基层声

音能“原汁原味”抵达国家立法机关,基层立法联系点因此被群众形象地称为国家立法“直通车”。

意见征集也常以会议的方式进行。此前,《中华人民共和国体育法(修订草案)》征求各方意见,雅安市人大常委会法制工作委员会在该市雨城区第二中学召开座谈会,充分听取一线教师建议。

今年年初,新修订的《中华人民共和国体育法》正式施行,第二十六条明确:学校必须按照国家有关规定开齐开足体育课,确保体育课时不被占用。来自雅安基层的声音,被新修订的体育法采纳。

“每一次的立法征求工作,都是全过程人民民主的生动实践。”雅安市人大常委会副主任蔡军说,雅安探索“云上+线下”和区域内外结合的形式征集意见建议,通过书面征询、实地调研、座谈交流、发布公告等多种方式,把意见建议征集延伸到各区域各行业,充分调动基层干部群众、人大代表、专家学者等参与国家立法的积极性。

截至目前,雅安市人大常委会共完成了《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国体育法》等17部法律草案意见征求工作,“原汁原味”上报意见建议508条,其中29条立法建议被吸收和采纳。

**扩大覆盖面
辐射全省超68%地域面积**

雅安为何要联合周边5个市(州)

和四川农业大学推进“6+1”区域协同合作?

目前,全国人大常委会法制工作委员会共设立32个基层立法联系点(含1个立法联系点),四川全省仅有1个“国字号”基层立法联系点,区域协同可以发挥雅安基层立法联系点辐射带动作用,形成更多富有“地方特色”的立法成果,推动联系点从一家“独奏”变为市州校“合唱”。

此外,今年3月,《中华人民共和国立法法(修正草案)》提请十四届全国人大一次会议审议。“地方协同立法”成为此次立法法修改的亮点之一,也为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据。

如何推进区域协同合作?蔡军说,区域协同单位将结合自身优势、突出地方特色,在拓宽意见渠道、延伸工作末端上进一步探索,健全“全链条式”立法民意征求制度机制,共同“原汁原味”反馈六市(州)群众心声、高等院校专家意见,持续深化立法协作、经济建设、流域治理、文化保护等区域协同。

在协同机制上,由雅安市人大常委会负责组织协调工作,建立工作联动、信息互通、成果共享机制。在协同内容上实现反映渠道共享、意见共同征集,并在加强相互学习交流,探索开展协同立法等方面进一步融合。

据介绍,“6+1”区域协同启动后,将覆盖地域面积33.3万平方公里,占全省的68.43%,覆盖人口1450万,占全省的17.07%,涉及汉、藏、彝等40多个民族。



7月7日,各界代表在京参加纪念全民族抗战爆发86周年仪式。当日,纪念全民族抗战爆发86周年仪式在中国人民抗日战争纪念馆举行。

新华社记者 岳月伟摄

■ 本报通讯员 王庆华 未斌华

“健全地方人大对审判机关、检察机关的监督制度,把程序性监督与实质性监督结合好,把事前、事中和事后监督结合好,把对‘事’的监督与对‘人’的监督结合好。”“及时发现和纠正司法运行过程中不规范、不严格、不公正的行为,切实维护人民群众合法权益”……日前,在河南省安阳市人大常委会员额法官、员额检察官(以下简称“两官”)履职评议准备工作座谈会上,与会的市人大常委会组成人员、市法检“两院”有关人员共同就新一年度“两官”履职评议的重点要点、方式方法进行探讨。

今年是安阳市人大常委会开展“两官”履职评议的第三年,也是探索推动全过程人民民主与司法监督深度融合的第三年。三年来,安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,创造性、常态化开展“两官”履职评议,逐渐形成符合地方实际、独具特色的经验做法,推动全市两级人大常委会依法选举、任命和任后监督实现有机统一,人大司法监督工作由虚变实、由弱变强,员额法官、员额检察官队伍整体素质和司法质效明显提升,

河南省安阳市市人大常委会持续深化员额法官、员额检察官履职评议工作——

“问题共答”发展全过程人民民主的司法监督实践

为全市经济社会发展提供了坚实有力的法治保障。

紧扣监督之责 谋划“四部曲”

全过程人民民主是习近平总书记对中国特色社会主义民主实践的高度肯定与全新概括,深化与发展全过程人民民主是新时代的必然要求。

2021年春天,安阳市人大常委会从破除体制机制性障碍出发,在全省率先出台对市法、检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议的工作方案,计划在五年内实现对全市员额法官、员额检察官履职评议的全覆盖,推进全过程人民民主和法治安阳建设不断取得新成效。

当时,河南省各设区市人大常委会还未有开展“两官”履职评议工作的先例,人大对法、检“两院”的监督,多停留在听取年度工作报告、专项工作报告、专

题视察调研等宏观层面;工作实践中,法院、检察院工作专业性强,人大对“两官”实施个体监督尚未找到直接、具体的抓手。2019年,安阳市人大常委会在向市中级人民法院交办群众信访件时,涉事的一位员额法官因对任后监督的不理解而情绪反应激烈。

“员额法官、员额检察官由人大任命,必须对人大负责,受人民监督,这既是发展全过程人民民主的必然要求,也是实现司法公正的重要保障。”安阳市人大常委会主任徐家平在评议工作座谈会上的讲话掷地有声。

徐家平要求,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实支持于监督的理念,充分发挥人大主导作用,把履职评议工作做实做细,结合政

筑牢新时代国家安全的法治保障

■ 张 璁

自7月1日起,十四届全国人大常委会第二次会议修订通过的《中华人民共和国反间谍法》正式施行。作为党的二十大后国家安全领域的首部专门立法,该法的修订充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国家安全工作的高度重视,是深入践行习近平法治思想和总体国家安全观的制度创新,对深化新时代新征程反间谍斗争、筑牢国家安全屏障具有重要意义,为在法治轨道上加快构建国家安全机关工作新格局提供了重要保障。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。六届全国人大常委会第二次会议审议通过《全国人民代表大会议事规则》,拉开了国家安全机关法治建设的序幕,此后一系列法律法规相继制定修订,为国家安全机关依法履行职责提供有力法治保障。重视法治、厉行法治始终是国家安全工作的鲜明底色,护航隐蔽战线为巩固和捍卫党的执政地位,维护国家主权、安全和发展利益,坚持和发展中国特色社会主义作出卓越贡献。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,国家安全法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。党的十八届三中全会决定设立中央国家安全委员会,国家安全法治建设站上了新的历史起点;以十二届全国人大常委会第十五次会议通过的国家安全法为引领,反恐怖主义法、网络安全法、香港国安法等20余部国家安全专门立法接连出台,110余部含有国家安全条款的法律法规相继制定修订,《中国共产党领导国家安全工作条例》等重要党内法规颁布……如今,中国特色国家安全法律制度体系加速构建形成,为国家安全机关全面履行法定职能、维护国家安全提供了坚实支撑。

“徒法不足以自行”,坚决履行宪法法律赋予的职责使命必须胸怀“国之大者”。当前我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。国家安全机关要始终把维护政治安全放在首位,依法打击各种渗透颠覆分裂破坏活动,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚持从政治安全高度统筹各领域安全,严密防范其他领域安全风险与政治安全问题交织、向政治安全

领域传导,全方位筑牢国家安全屏障。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,做到严格规范公正文明执法,加强权力制约监督,确保每一起案件都经得起法律和历史的检验。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。党的二十大报告提出,完善国家安全法治体系。二十届中央国家安全委员会第一次会议强调,“国家安全工作要贯彻落实党的二十大精神决策部署”“推进国家安全法治建设”。实现国家安全更为巩固,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局。新征程上,国家安全机关要坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对国家安全工作的绝对领导,深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,以国家安全工作法治化服务保障中国式现代化,为护航强国建设、民族复兴作出新的更大贡献!



广州市人大常委会推动主题教育走深走实 努力开创人大工作生机勃勃新局面

本报讯 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来,广东省广州市人大常委会深刻认识到习近平总书记、党中央部署在全党大兴调查研究的重要意义,把调查研究作为主题教育的重要内容,以深化调查研究推动解决发展难题。

据悉,广州市人大常委会目前确定36个调研课题,并逐一制定调研方案。广州市人大常委会主任会议成员围绕7个重点选题分别领题调研,机关党组成员及非中共党员的常委会副秘书长围绕9个选题加紧开展调研,市人大常委会机关各党支部领导干部领题20项,结合实际融合多种创新形式,力求真正摸清情况、找准问题、提实对策,不断提出切实解决问题的新思路新办法。

4月以来,广州市人大常委会党组书记、主任王衍诗及班子其他成员以“四不两直”方式,先后40余次深入企业、学校、社区、农村等基层单位把脉问诊,进行“解剖麻雀”式深度调研。广州市人大常委会机关各部门负责人开展调研210余次。

自6月16日起,广州市人大常委会联动各区人大常委会,组织广州市的全国、省、市、区、镇五级人大代表,利用一个半月的时间深入1200家各类民营企业开展系统调研,为正在制定的《广州市民营经济促进条例》提供立法参考,同时推动政府完善支持民营企业发展政策,为民营企业发展营造更加良好的环境。

同时,广州市人大常委会进一步增强做好人大工作的政治责任感,找准人

大工作的着力点和切入口,认真落实《广州市人民代表大会及其常务委员会发展全过程人民民主行动方案》,紧抓助力推进粤港澳大湾区建设、落实南沙方案、坚持制造业当家、推进“百千万工程”、推进绿美广州生态建设等积极依法履职。

今年广州市人大常委会安排立法项目20件、监督项目66个、代表工作18项。其中,坚持有效管用的立法工作硬标准,已审议立法项目6件,制定2件,积极推动南沙条例列入广东省人大常委会2023年立法计划。完成餐饮场所污染防治规定、快递条例等2件法规制定工作,对公共休闲场地安全管理规定、饮用水水源污染防治规定、野生动物放生管理规定、消防规定4件法规案进行一审。

为进一步增强监督刚性和实效,广州市人大常委会创新“小切口”监督,聚焦推动解决群众急难愁盼问题,今年常委会会议首次专题审议110、120、12345、信访工作情况,并就120院前医疗急救、防范和打击电信网络诈骗犯罪开展专题询问,积极回应人民群众关切。

为充分发挥人大代表作用,广州市人大常委会对全市604个代表联络站全部编号赋码管理,7200多名五级人大代表全部编组入站,为群众找到代表提供

更加便捷路径,也为代表履职创造更加便利条件;首次评选2022年度市十大代表建议办理优秀案例,市人大代表十大履职优秀案例、市十大优秀代表联络站,发挥示范激励作用;持续办好人大代表情况反映、人大代表履职周报和人大代表履职情况通报。

力求学习、对照、检视、整改同步推进,广州市人大常委会从主题教育一开始就改起来,对标对表习近平总书记、党中央重大决策部署,深入查摆13类问题,制定整改措施37条,并实行清单式管理,明确责任部门、责任主体、整改时限,做到动态更新、对单销号。此外,广州市人大常委会领导根据市委要求,形成市领导同志牵头整改问题清单和专项整治方案。机关各部门按照机关作风建设年活动有关要求,细化完善部门工作职责和个人岗位职责,拟制部门作风建设问题整治清单。

“接下来,市人大常委会及机关将持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实落实好主题教育各项任务。”王衍诗要求,要深刻领悟开展主题教育的重大意义、目标任务,把主题教育同加强和改进人大工作结合起来,以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果,努力开创广州人大工作生机勃勃新局面。

(本报综合)



昆明西双版纳两地人大签署协作备忘录

本报讯(通讯员左福容) 7月4日,云南省昆明市人大常委会、西双版纳州人大常委会协作备忘录签约仪式在西双版纳州举行,双方共同签署《协作推动磨憨国际口岸城市建设工作备忘录》(以下简称《备忘录》),将共同发挥两地人大作用,加快推动磨憨国际口岸城市建设。

昆明市人大常委会主任杨正晓、西双版纳州人大常委会主任许家福出席签约仪式并签署《备忘录》。

杨正晓说,西双版纳州与昆明市人文相通,有着悠久的历史、经济、文化交流历史,长期保持良好的合作关系,结下了深厚的兄弟州(市)情谊。昆明市人大常委会将以双方签订《备忘录》为契机,认真落实达成的共识和协议,主动对接、加强沟通、携手并肩,致力探索建立协同立法、联合监督、代表联动工作机制及互访交流学习、信息共享沟通机制,推动合作和友谊迈上更高水平。

许家福表示,西双版纳州人大常委会将充分发挥人大职能作用,助推磨憨建设成为国际口岸城市;将强化共建共享理念,高度统一思想、深化认识,树牢“一盘棋”的发展思想,主动服务和融入全省发展大局,推动加快构建新发展格局;将主动协调配合,把加快推动托管区经济社会发展、维护边疆稳定作为推进边疆治理体系和治理能力现代化的具体实践。