

■ 本报通讯员 李 娟 张 颖

来到 320 国道湖南省邵东市牛马司铁路桥段,桥下道路笔直、宽敞,车行安全、顺畅。

实施牛马司铁路桥改造,是邵阳市深入贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》(以下简称安全生产“一法一条例”)的结果,也得益于邵阳市人大常委会执法检查“飓风”的推动。

创新“体检”形式 摸清安全底子 找准问题根子

安全生产重于泰山。“法律法规不应只是写在纸上,要通过实打实的执法检查、硬碰硬的专题询问、点对点的跟踪问效等方式及时‘亮剑’,真正让法律落地、让制度‘长牙’。”邵阳市人大常委会主任周迎春的话掷地有声。

今年,邵阳市人大常委会将安全生产“一法一条例”执法检查列入年度工作要点和监督工作计划。开展执法检查,首当其冲就是要把问题找出来。邵阳市人大常委会秉承为党委分忧、为安全筑基的理念,创新模式找问题,采取“1+4+N”模式,即听取一次市、县(市区)政府全面汇报,开展安全生产法律法规宣传、暗访安全主体、问卷调查、基层走访座谈4项活动,深入N个风险隐患点现场检查,推动执法检查提质增效。

执法检查中,市人大常委会执法检查组从市、县两级安委会成员单位、重点企业随机抽取 1062 人参加安全生产法律法规闭卷考试。此次考试考出了安全生

以法治筑牢安全生产防线

——邵阳市人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查侧记

产执法人员和从业人员对法律法规的了解程度,考出了安全生产“一法一条例”在邵阳贯彻实施的真实情况。

在实地检查前,市人大常委会执法检查组注重“未查先访”,成立了暗访组,以问题为导向,不打招呼、直奔现场,深入全市 12 个县(市区)及有关单位和企业,将以往事故点作为暗访重点,“访”出了一批问题和隐患。执法检查组还在全市随机选取 12 个村(社区),对 1245 名群众开展问卷调查。每到一地,执法检查组都特地邀请五级人大代表、村民代表和企业安全生产负责人座谈。执法检查持续数月,279 个具体问题浮出水面,市人大常委会全面梳理汇总形成清单进行集中交办。

以法律为准绳 动真碰硬促整改求实效

发现并交办问题不是终点,必须持续推动问题整改,最终消除隐患。邵阳市人大常委会执法检查组敢于“得罪人”、敢于动真碰硬。

“你们真的开展普法宣传教育了吗?”“你们并未按照法律法规依法履行安全监管责任。”“你们离落实企业主体

责任还有很大差距。”……执法检查组一针见血指出问题是执法检查的常态。检查现场气氛紧张,执法检查组提出的问题辣味十足,让人脸红、出汗。在近 20 页的执法检查情况报告中,存在问题的单位、企业及隐患点等被一一公开点名,并配上现场图片“晾丑”,不留情面。

在执法检查组的强力推动下,不少问题实现立行立改。自建房线路老化、消防设施配备不齐、电线充电严重、学校围墙出现裂缝……执法检查组发现,邵阳学院七里坪校区后街存在安全隐患,亟待解决。他们当即下发交办函,要求相关责任单位依据法律法规要求,做到立行立改。整改期间,邵阳市人大常委会多次询问问题整改进度,传导工作压力,最终推动问题整改有效解决。

目前,绝大多数问题已经整改到位,整改到位率 98%。邵阳市人大常委会对问题交办的落实情况陆续进行“回头看”,推动问题清单真正销号清零、审议意见真正落实到位。与此同时,邵阳市政府聚焦执法检查发现的问题,坚持市县联动、点面结合、举一反三,认真逐项抓好问题整改销号。

同心同向同力 人大监督与政府工作同频共振

不只是当监督者,邵阳市人大常委会还要当好“参谋”。

“建议职能部门加大政策法规宣传培训力度,让法律法规人人知晓。”“要保持打非治违高压态势,打好‘持久战’‘组合拳’,不给违法行为留空子、留余地。”“加强全程督导,以铁的纪律为市场安全稳定保驾护航。”……市安委会全体成员单位负责人座谈会上,执法检查组成员既点问题、提要求,又想办法、出主意。

市人大常委会坚持与政府及相关部门同频共振、齐心协力,积极研究对策、靶向发力,在推进安全生产“一法一条例”贯彻实施、“打好安全生产翻身仗”各项重点工作中,实现人大监督工作与政府安全工作融为一体、形成合力。

为最大限度消除安全生产风险隐患,有关县(市区)人大将其纳入民生实事项目票决落实,大力推动问题整改。如北塔区人大将“未成年人防溺水”工作纳入民生实事项目,在重点危险水域建

设防溺水智能系统,通过红外线检测、智能喊话等科技手段,有效解决安全隐患问题。

同时,市政府有关部门针对反馈问题的整改也在持续进行。针对宣传不够、从业人员不懂法、不用法等问题,深入开展“安全生产月”、安全宣传“五进”、安全生产集中咨询日、“敲门行动”等宣传活动。针对安全监管体制机制不完善问题,按照“行业相近、业务相似”原则,明确储能电站、水上娱乐项目、电子礼炮等 30 个新兴、交叉行业领域的安全监管职责。针对部分企业落实主体责任不到位情况,深入开展“强执法、防事故”行动,组织开展全方位“打非治违”行动,整治查处违法行为 4.3 万起,责令 186 家企业停产整顿,取缔关闭非法违法企业 103 家。为提升基层安全监管能力,市、县两级应急系统投入 7600 万元,在乡镇(街道)、村(社区)和企业分级组建应急救援队伍,全市现有专(兼)职救援队伍 471 支 1.5 万人。

……
一项项务实有力举措的推出,让一个个问题得以整改到位,推动全市安全生产形势持续向好。

新疆人大代表各尽其责助民解困

■ 本报通讯员 喇小飞

“作为一名人大代表、职业律师,我现在是新疆和田地区和田县 6 个村的一对一社区法律顾问,每周一开展普法宣传、法律咨询等活动,帮助民众提升维权意识和法律意识,如有需要还会提供免费的法律援助。”近日,新疆维吾尔自治区人大代表、和田地区律师协会副会长米日班·卡地日说。

在长期的普法宣传与入户走访过程中,米日班·卡地日与同事们发现,基层社区与乡村的普法工作与律所内日常工作截然不同。“在早期的普法和走访调解过程中,我们习惯使用专业术语去讲解法律条文,发现村民听不太懂。后来,我们摸索总结出一套方法,就是结合与村民实际生活相关的具体案例,只讲遇到纠纷要 through 什么样的途径去解决,普法效果好了很多。”

除普法宣讲外,米日班·卡地日也向村民提供免费的法律咨询、代理与法律援助。今年 2 月,她受理了和田市建设社区住户吐送江·热合曼的求助咨询。吐送江·热合曼家本就生活困难,他本人又不幸遭遇交通事故。米日班·卡地日帮助他联系了司法鉴定中心,与保险公司协商解

决了一部分前期费用。案子开庭后,吐送江·热合曼顺利拿到赔偿款。

“律所成立了专才青年律师法律服务团,通过拍摄法律情景剧,用贴近生活、比较自然的方式在新媒体平台进行宣传,效果比较好,关注量转发量很大。”米日班·卡地日说,现在村民咨询的频率有所增加,民众的维权意识和法律意识得到很大提升,学会了通过法律途径、运用法律武器解决矛盾纠纷。

在和田地区策勒县人民医院妇产科病房,新疆维吾尔自治区人大代表、策勒县人民医院妇产科主任医师碧佳娜提·艾合买提正细心地询问一位孕妇的身体情况,还不时地出言安慰。

她告诉笔者:“在基层入户走访过程中,我们注意到一些孕期妇女缺乏卫生健康常识。通过讲解专业知识,可以帮助她们更好地度过孕期,让孕妇和婴儿的健康得到保障。”

碧佳娜提·艾合买提说,她接下来的工作目标,除继续提升专业技术能力,推动当地妇产科学科建设,为当地妇女儿童健康尽绵薄之力以外,还要为在人民代表大会上提出在和田地区建立专业院校的建议作准备,希望人大能够监督政府办理好建议,补充和田地区医务人员力量,缓解民众就医压力。

林口县 为人大代表充电赋能提升履职能力

本报讯 (通讯员马博林)“履职为了谁,履职做什么,履职怎么做?”日前,黑龙江省林口县人大常委会举办市属镇三级人大代表履职培训班,一条条新思路、新方法、新知识入脑入心,为人大代表一一解开履职中的困惑。

“这次培训干货满满,收获多多,是我履职的‘加油站’‘助推器’。”牡丹江市人大代表段凤臣说。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。为切实提高新一届市属镇三级人大代表的政治素质和依法履职能力,着力增强代表履职实效,林口县人大常委会组织全县 11 个乡镇的县镇人大代表及部分市人大代表等 720 余人进行线上线下培训。

培训班上,林口县人大常委会主任刘忠围绕“如何当好新时代人大代表”这一主题,从旗帜鲜明讲政治、聚焦大局促发展、创先争优作表率三个方面作开班动员讲话。县委党校副校长江峰围绕《深入学习贯彻党的二十大精神》,为参加培训人员讲授第一课。履职 App 怎么使用、如何能跟踪自己的建议办理情况、如何改进监督方法、体现监督实效;人大代表的权利义务有哪些,如何才能正确履职行权。县人大常委会聘请专家围绕代表履职 App 使用、代表履职重点、代表提出议案建议、闭会期间代表活动

开展,深入浅出、娓娓道来,以通俗易懂的语言解读代表履职及其相关工作。

“此次培训既讲理论又讲案例,既教方法又指路径,具有很强的针对性和可操作性。”“当好人大代表,既要深入一线调查研究,更要刻苦学习广泛涉猎。只有不断提升自身素质,才能为高效履职奠定基础。”参加培训的人大代表纷纷发表自己的感慨。三道通镇人大代表、长胜村党支部书记邵明飞说:“我是第一次参加这样的培训,一定要把所学知识转化为乡村振兴的内生动力,带领群众早日过上更加美好的生活。”

榜样的力量是无穷的。培训期间,林口县人大常委会组织 11 名优秀人大代表和大家交流履职感受、分享履职经历和履职故事,进一步激发参训代表的履职热情,增强代表履职的主动性和自信心。

“人大代表要为选民代言,要敢于讲真话、讲实话,不能当哑巴代表、举手代表、鼓掌代表。”林口县人大代表王忠明把所思、所想、所学、所悟内化于心、外化于行,以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的诺言。

W 微镜头
EIJINGTOU

草案提供了参考,推动自治区野生动物保护条例在自治区十四届人大常委会第三次会议上获表决通过。组成执法检查组深入部分市、县(市区)紧扣法律法规开展自治区森林火灾条例执法检查,在火灾现场实地对森林火灾典型案例“解剖麻雀”,发放调查问卷,广泛听取意见建议,专门成立抽查小组,运用“四不两直”方式,强化明查暗访、随机抽查,首次在检查报告中对法规落实情况分类归纳,贯彻落实情况一目了然,还专门列出拟请自治区政府重点解决的“问题清单”,连同审议意见一并转交自治区政府研究处理,真正让人大监督“长出牙齿”。



近日,陕西省宝鸡市人大常委会调研组对全市义务教育减轻课业负担和校外培训负担工作开展专题调研。图为调研组深入千阳县燕热小学科技馆活动室视察学生的科技小发明——VEX 机器人现场工作演示情况。王利强摄

嘉兴：“代表有约”助力三个“一号工程”走深走实

本报讯 (通讯员程 蕾)“在高水平建设智造创新强市的进程中,嘉兴将如何继续深化院地合作,打造长三角科技成果转化高地?”“就数字经济招才引智,政府有哪些更加精准的人才政策?”“政府在清理规范各类第三方服务机构、行业协会商会涉企收费方面做了哪些工作? 后续有哪些新举措?”……近日,浙江省嘉兴市人大常委会组织市人大代表各中心组开展“三师”人大代表助力三个“一号工程”“代表有约”活动。

活动采取“一问一答”方式进行,七位市人大代表紧扣高质量发展、科技自主自强、民营经济三大方面七个主题进行提问。市政府、发展改革委、市经信局、市科技局、市人力社保局、市商务局、市市场监管局、市金融办主要负责人逐一进行应答,副市长倪沪平现场作表态发言。

三个“一号工程”,即实施数字经济创新提质“一号发展工程”、实现营商环境优化提升“一号改革工程”大突破、实

施地瓜经济提升能级“一号开放工程”。三个“一号工程”是浙江省委为深入实施“八八战略”,强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升的重要举措。

嘉兴市人大常委会代表与选任工委主任李捷表示,“三师”人大代表团队成员由部分工程师、律师、会计师人大代表组成,聚焦三个“一号工程”,充分发挥人大代表专业优势和主体作用,攻坚克难,切实推进人大代表助力三个“一号工程”走深走实。

“民意清单”汇民情惠民生

■ 本报通讯员 郭巧琴

“杜代表,能不能在我们福城家园 B 区多安装几把休闲座椅?”日前,重庆市江津区人大代表杜建平在双福街道阳坪社区代表活动站接待群众,形成自己的“民意清单”。随后,杜建平向阳坪社区进行反馈,并成功联系到一家单位捐赠了 10 把爱心座椅。杜建平与民情信息员何应琼、阳坪社区工作人员一同到小区实地查看,挑选出合适的地方安装座椅。

江津区双福街道常住人口 30 余万,城市建成区 28 平方千米,辖区内有 5 大专业市场,6 所高校和 4000 余家工贸企业,“多跨疑难”问题处置任务重、时间紧、难度大。双福街道人大工委紧扣“民意清单”,推进代表“家”“站”收集意见建议全流程闭环管理,意见建议收集渠道越来越宽,民意表达越来越充分,街道基层治理效果明显。

以联为基 汇集民情全覆盖

“大排档夜间太扰民。”“业主遛狗不牵绳,对小朋友太危险。”“单元出口处扶手损坏,存在安全隐患。物业未及时修理,导致母亲摔倒住院,现请求物业方赔偿。”……在双福街道,每个月都能看到人大代表联系群众收集意见建议的身影。人大代表年初制定年度接待计划,街道人大工委每月初、每周跟踪督促。除开展“月月见行动”,固定每

以责为重 促进难题快化解

“王家湾小区的垃圾中转站建在小区门口,臭气熏天。”江津区人大代表邹学忠在联系群众时,有群众向其反映了为妥善解决这一问题,邹学忠咨询了街道城管办的人大政策咨询员。城管办立即到现场查看,结合群众意见建议深入研究,最终将垃圾中转站搬离了小区,小区环境卫生明显改善。

在双福街道,依托“区级+街道”人

大政策咨询员队伍,人大代表可以第一时间与职能部门直接沟通,做好政策咨询和答疑释惑。邀请职能部门共同参与代表活动,现场接待联系群众,开展视察调研,推动问题第一时间解决在一线,已经成为双福街道人大工委办理代表建议的新方式。

“为使代表建议更有可行性,我们要求代表提出建议的内容要格式规范,基本情况、存在的问题、建议措施等主要要件一一列明。”双福街道人大工委主任杨雨介绍。街道人大工委与代表加强沟通,准确把握代表意图,协助代表联系解决问题,整理建议分级转交处理。对属街道范围的建议,街道人大工委与相关部门做好前期沟通咨询、协商,实现精准交办,对解决不了的问题向群众说明原因。

这样一件事情接着一件事情办,人大代表让“民意清单”成为各单位和部门的“责任清单”。

以民为本 心系群众暖民心

“有了党群连心室,方便居民休闲娱乐和议事自治,感觉很幸福。”福城社区锦绣小区居民张女士只要一有空就到党群连心室看书,她感叹自己的生活更充实了。江津区人大代表涂开平在走访群众中收集到群众反映下雨天或暴晒的时候没有场地休闲娱乐。场地从哪里来?涂开平冥思苦想,最后与物业对接,将物业用房改造为党群连心室。

X 新闻快览
INWENKUAILAN

天津市滨海新区 近日,天津市滨海新区人大常委会在天津港建立代表联络站,并在 6 名全国、市、区人大代表工作的企业、车间、码头延伸建立 6 个人大代表联络岗,明确“站”“岗”的工作职责,建立代表联系群众工作制度,健全群众意见建议处理反馈机制,充分发挥天津港人大代表小组在助力天津市“十项行动”和滨海新区高质量发展支撑引领行动中的作用。代表联络站推出“滨海新区人大代表二维码学习打卡营地”,帮助人大代表常态化利用线上平台学习宪法法律、人民代表大会制度及履职所需的政治理论和基础知识。6 名人大代表立足岗位,通过宣讲讲党的二十大精神和全国两会精神,开展调研、视察、座谈交流,深入一线传授技术等形式,密切与企业职工和人民群众的联系,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,助力推进京津冀协同发展、港产城融合发展。(姜润霄)

新郑市 7 月 6 日,河南省新郑市人大常委会组织部分人大代表、机关各室负责人对全市防汛应急工作进行视察。视察组先后到文化路涵洞、鸿福路中小学地下车库改扩建项目现场、梨河镇高新店邢湾村坝、双龙坝水库等地,实地视察城市内涝排水准备演练、在建项目防洪、农村水坝防汛、水库防洪演练情况。视察组建议,要深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训,突出重点,抓住关键,抓好水库安全度汛、河道防汛、城市内涝及行业防汛、山洪灾害防御等工作,完善防汛应急预案,开展风险隐患排查整治,加强防汛监测预警,严格落实防汛责任制,确保各项防汛措施高效落实。(曹永强)

岑溪市 近日,广西壮族自治区岑溪市人大常委会在永裕花岗岩矿山、岑溪市伟正花岗岩矿山举行人大监督工作岗挂牌仪式。该人大监督工作岗建立在监督矿山整改的前沿阵地,通过混合编组的方式,每个工作岗编入 12 名各级人大代表,组织人大代表常态化上岗监督,阐述政策,反映民意,提出建议,开展“一评议两约见三协同”等履职活动,让代表履职常驻、人大监督常在,推动政府和职能部门全力抓好矿山环保整治工作,为人大监督和服务矿山整改探索出一条新路径。(李天龙)

费县 近期,山东省费县人大常委会组织开展人大代表“联首发、进万家”活动,动员全县各级人大代表主动担当作为,推进“12345·费县首发”热线工单高质量办理。人大代表综合运用代表联系群众固定工作日、人大代表联系群众微信群等方式,加强与群众的沟通交流,主动收集民意、倾听民声,了解群众所想、所急、所求,引导群众依法有序反映问题、表达诉求。目前,全县已有 960 余名人大代表带着工单联系群众,对整个调解过程进行监督,最大限度地把各类矛盾问题发现在早、化解在小、解决在最基层。对于影响较大、涉及群众根本利益的矛盾纠纷,综合运用民主议事会等方式集中民智、汇集民意、达成共识;对于复杂的、难以解决的纠纷,以代表意见建议的形式向党委、政府反映,推动群众诉求得到有效解决。(房贵富 刘天放)

民有所呼,我有所应。围绕“民意清单”,人大代表和民情信息员每月现场走访,双福街道人大工委每季度召开“民意清单”反馈会,每半年听取一次各代表“家”“站”工作情况汇报,推动“民意清单”逐条解决。同时,设置“回音壁”,及时反馈群众关注问题的办理情况,增进选民对代表的认识。

双福街道人大工委做好民情民意分析整理归类,形成资料库,为街道党工委决策提供参考。对群众提出的物业管理、小区环境等问题,街道党工委纳入基层社会治理、城市管理、创建文明城区等重点工作任务统筹安排解决。比如,办理代表建议,推动街道在江津区成立首个环境与物业管理委员会。再比如,从推动警务政务深度融合、高效联动破题,推动派出所警务 110 与基层治理综治中心整合升级迭代为基层治理指挥平台,划定网格,推选出楼栋(层)长,建设巡区,形成“指挥平台+巡区+网格”的高效、快捷、闭环事件处置模式,实现指挥平台 1 分钟内发出调度指令,5 分钟内先期处置力量到达,15 分钟内综合执法等增援力量抵达,极大地提升了“多跨疑难”问题的处置效率。

双福街道人大工委通过规范人大代表收集意见建议工作流程,切实做到有计划、有登记、有反映、有处理、有结果、有反馈、有记录的“七有”闭环管理,真正形成“群众提、代表督、政府办、大家评”的闭环模式,既达到了快速有效为群众办实事、解难事的目的,又发挥了人民群众的主动性、积极性和创造性,使人民群众切实感受到民意有人代表、民生有人关注、民主就在身边,实现过程民主与成果民主相统一。