

# 简政放权“减法”换市场活力“加法”

## 广东司法行政深化“放管服”改革打造更优营商环境

■ 章宁旦

日前，广东省人民政府新闻办公室在新闻发布会上透露，2022年广东省市场主体总量突破1600万户，其中企业超过700万户，实现了逆势增长。

记者了解到，近年来，广东持续深化“放管服”改革，经营主体迎来快速增长，全省市场主体数、企业数、外商投资企业数连续多年稳居全国第一。

“放管服”改革是极大激发市场活力的战略举措。实践中，广东司法行政系统充分发挥职能作用，推动运用法治思维和法治方式深化改革创新，助力推进政府职能转变，全力协助省政府及省直部门做好省级经济社会管理权限事项调整实施工作，持续推动赋予地级以上市、横琴粤澳深度合作区等地更多改革自主权。

### 放权“松绑”激发市场创新活力

今年4月1日起，广东159项省级行政职权调整由横琴合作区执行委员会及其工作机构实施，其中广东省司法厅委托下放行政职权数量最多，共计41项。职权委托下放后，将赋予横琴合作区更大发展改革自主权，有助于进一步营造一流营商环境，切实吸引澳资、澳企、澳人到横琴集聚发展和就业生活。

“向社会放权、为市场主体松绑，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，是‘放管服’改革转变职能的主要任务。推进‘放管服’改革，简政放权的‘减法’必须做好。”广东省司法厅有关负责人介绍，2021年以来，该行推动运用法治思维和法治方

式深化改革创新，助力推进政府职能转变，全力协助省政府及省直部门做好省级经济社会管理权限事项调整实施工作，持续推动赋予地级以上市、横琴粤澳深度合作区等地更多改革自主权。

基层行政执法是基层治理的重要环节。2020年，广东省司法厅提请省政府发布《关于乡镇街道综合行政执法公告》，就相关领域的县级行政处罚权调整由乡镇(街道)实施事宜进行依法授权。在改革实践中，下放至乡镇(街道)的执法职权并非“一放了之”，广东省司法厅推动各地评估下放县级执法权限实施情况并适时作出调整，深入开展镇街综合行政执法调研指导。

广州市印发镇街综合行政执法行政处罚事项自由裁量权规范指引，以清单形式梳理每项行政处罚事项对应的自由裁量权规则、裁量情节、裁量标准等，为执法人员行使自由裁量权提供了详细依据。自区级行政职权下放以来，汕头市濠江区礮石街道完成执法人员“1+2+2+N”配备，涵盖城管、住建、自然资源、市场监管、农业农村等职能线条，实现“一支队伍管执法”“一线人员抓执法”。

### “数字监管”促进规范高效执法

“为更好加强事中事后监管，广东省司法厅持续深化广东省一体化行政执法平台建设应用，全面推行移动办案，以信息化手段不断创新监管方式，提高行政管理效能。”广东省司法厅相关负责人介绍，截至目前，全省已有4100余家单位、超10万名执法人员全员上线应用执法平台，

办理行政执法案件约50万宗，乡镇(街道)上线应用实现全覆盖。

依托一体化行政执法平台，广东打造全省统一数字化法律法规库，与全省政务服务事项管理系统对接，为行政许可、检查、处罚、强制等行政职权的法律依据提供数字化、结构化、精细化的法制保障，确保权责法定、依法行政。

为提升行政执法规范化水平，广东省司法厅还从打通“平台壁垒”“数据壁垒”上发力，加快促进数据依法有序流动，发布《行政执法综合信息数据元规范》地方标准，率先统一归集“信用广东”“双随机、一公开”“互联网+监管”等综合行政执法数据，推进行政执法综合数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务全面共享。

行政执法既要惩治各类违法违规行为，也要通过柔性执法传递法治的温度。广东省司法厅和省政务服务数据管理局依托“粤执法”和“粤通通”率先打造“政民互动”式非现场执法系统，全面推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场执法方式，实现线上线下一体化监管，最大限度减少对市场主体的干扰。非现场执法系统在全省已全面上线，累计产生巡查任务1.5万余宗，完成巡查9668次。

近年来，广东省司法厅还推动全省各地探索包容审慎监管执法模式，推行“轻微免罚”“无过不罚”“首违不罚”，营造规范有序、宽松良好的法治化营商环境。

### 优化电子政务推动“无证利民”

优化服务是“放管服”改革的重要内



(资料图)

容。优化政务服务流程、提高政务服务效率与质量、提供更加公平方便的服务，能有效提升人民群众的满意度和获得感。

根据国务院关于持续推进“减证便民”改革要求，广东省司法厅组织清理本省自行设定的证明事项1220项，取消率达97%。广东各地注重从源头根治各类无谓证明和繁琐手续，让“群众跑”变成“部门跑”“数据跑”，变“向群众索要证明”为“部门间核验信息”。

“群众不用跑，意味着政府更要积极作为。”广东省司法厅相关负责人表示，该行全面推行证明事项告知承诺制，推

动在省市县三级同步实行告知承诺制的证明事项33项，涵盖公安、民政、司法、农业农村、卫生健康五个领域；在全国率先出台一系列涉及证明事项设定审核、投诉处理以及落实推行告知承诺制的指导性文件。

在广州市南沙区，《全面打造“无证明自贸区”改革工作实施方案》通过直接取消、数据查询、部门核验、告知承诺四种方式分类改革，截至2022年底，已累计减免26个部门的363项证明事项，逐步实现由“减证便民”向“无证利民”的转变。(据《法治日报》)

规定不得以提供招聘服务等名义向个人收取明示服务项目以外的服务费用，不得以各种名目诱导、强迫个人参与贷款、入股、集资等活动；不得扰乱人力资源市场价格秩序。

### 加强执法监管，推动行业健康发展

为加强对人力资源服务机构的监督管理，规定进一步规范了日常检查、信用管理、社会监督等管理手段，首次对确定管辖权、撤销注销许可、加强部门协同等方面作出明确规定，构建了事前审批与事后监管有机结合、部门联动与各方协同凝聚合力的综合管理体系。

“我们将指导各地创新事中事后监管方式，探索实施信用管理等新型监管方式，加大日常管理和专项执法力度，严厉打击各类违法违规问题，规范实施撤销注销人力资源服务许可证等工作，维护市场良好秩序，切实保障劳动者等各类主体合法权益。”上述负责人说。

这位负责人表示，接下来将加强对各地人社部门的指导和培训，确保规定真正落实到位；同时将通过规定的实施，进一步激发市场活力，优化营商环境，健全行业正向激励和优胜劣汰机制，持续扩大行业规模、增强服务能力。人力资源和社会保障部将坚持促进行业发展和实施有效监管并重，持续提升人力资源市场规范化水平，推动行业快速健康发展。(据新华社)

两个重大行动为重点行业碳达峰行动和绿色低碳产品供给提升行动。山西将聚焦重点行业，制定钢铁、建材、焦化、化工、有色金属等行业碳达峰实施方案，以行业低碳转型支撑工业领域碳达峰；发挥绿色低碳产品装备在碳达峰碳中和工作中的支撑作用，打造绿色低碳产品供给体系，助力全社会碳达峰。

## 安徽省马鞍山市坚持推行服务型行政

# “执法茶座”让行政执法有力量更有温度

■ 郑欣 张洁

7月6日上午，安徽省马鞍山市今年首场“执法茶座”在宝武马钢智控中心召开。活动中，执法者、监管者和企业管理者齐聚一堂，大家围绕执法法谈经验、说对策、讲协商、话改进，共同出谋划策让行政执法有力量更有温度。

企业如何开展安全生产教育培训？如何保障危险化学品的安全？出现突发事件如何开展应急救援？本场“执法茶座”活动以“钢铁是怎样炼成的”为切入点，以安全生产为主题，对非煤矿山开采监管执法、危险化学品安全保障、应急救援队伍建设、安全教育培训、综合行政执法等一个个问题进行了探讨。

“执法茶座”提供了一个平等交流的对平台，展现了钢铁生产背后政府合力、企业聚力、司法助力的全过程。活动中，相关部门还分享了一些消除安全隐患的服务企业典型案例，通过案例充分展现了马鞍山在“不打折扣”的执法监督硬指标下，政府部门如何用心服务，帮助企业解决安全生产技术难题，以法治力量为企业的高质量发展护航的重要举措。

“执法茶座”，让行政执法有力

量更有温度。为进一步增强做好执法监督工作的责任感、使命感和荣誉感，近年来，马鞍山市司法局不断加大行政执法协调力度、创新行政执法监督模式，统筹执法部门形成执法合力，通过“执法茶座”这一轻松的形式让行政执法“硬监督”配上“软协调”，从而推动“执法协调”和“执法监督”的有机衔接和深度融合。

依托“我和我的执法故事”等主题活动，马鞍山市司法局将执法工作同宣传思想工作有机结合，将执法脚步移到办公室外，把讲堂开到长江边、园区里、企业内，形成生机勃勃的执法宣传共荣景象。截至目前，马鞍山市已开展了“长江禁渔”“执法合规指导清单”等多主题的行政执法茶座。

马鞍山市司法局行政执法协调监督科相关负责人表示，下一步，行政执法监督人员将坚持以服务型执法创优法治化营商环境，持续完善“三单一库”执法惠企新产品，落实执法惠企行动，推动规范文明执法，构建事前精准指导、事中优化服务、事后包容免罚的全流程服务企业新机制，推动行政执法工作提质增效，为马鞍山市高质量发展创造更优质的法治环境。(据《马鞍山日报》)

■ 周圆 姜琳

近日，人力资源和社会保障部发布《人力资源服务机构管理规定》，这是我国首部系统规范人力资源服务机构及相关活动的规章，将自2023年8月1日起施行。针对公众关心的问题，记者采访了人力资源和社会保障部人力资源流动管理司负责人。

### 通过立法进一步加强管理，维护劳动者权益

包括智联招聘、前程无忧、BOSS直聘、58同城等网络招聘在内的人力资源

# 聚焦我国首部人力资源服务机构管理规定

市场，已成为劳动者求职和用人单位招聘的主渠道。截至2022年年底，全国共有各类人力资源服务机构6.3万家，从业人员104.2万人，当年全行业为3.1亿人次劳动者提供了各类就业服务，为5268万家用人单位提供了专业支持。

为何此时出台这一规定？人力资源和社会保障部人力资源流动管理司负责人表示，当前，人力资源市场秩序总体平稳有序，绝大多数人力资源服务机构能够诚信经营、规范经营，为促进劳动者就业、保障企业用工、优化人力资源流动配置提供了有力支撑。

与此同时，随着经营主体数量快速增长，市场活动形式日益多样，非法职业介绍、虚假招聘、泄露个人信息、违规收费等损害劳动者权益问题时有发生，亟须进一步加强人力资源服务机构管理，规

定重点规范了哪些人力资源服务活动？

规定的出台，是优化人力资源市场营商环境、保障劳动者和人力资源服务机构合法权益的迫切需要，也是更好发挥人力资源服务业服务就业、服务人才、服务发展作用的重要举措。

### 坚持问题导向，划定开展服务活动的“红线”

规定重点规范了哪些人力资源服务活动？规定负责人表示，规定紧盯人力资源服务行业在招聘信息管理、个人信息保护、经营收费等方面存在的突出问题，以提升管理效能和规范市场秩序为

重点，划定开展服务活动的“红线”，并确定相关法律责任——

要求服务机构建立招聘信息管理制，依法对用人单位所提供材料的真实性、合法性进行审查；明确投诉举报及处置方式，规定服务机构发现涉嫌虚假招聘等违法活动或收到投诉举报的，应当及时核实、暂停或终止服务。

规定服务机构不得有伪造、涂改、转让人力资源服务许可证，为无合法证照的用人单位提供职业中介服务、介绍未满16周岁的未成年入就业等行为。

明确处理个人信息方式及原则，确定收集个人信息应当限于实现求职招聘目的的最小范围，要求服务机构应当建立个人信息保护、个人信息安全监测预警等机制，采取必要措施防范窃取、贩卖、泄露个人信息等违法行为。

# 多部门“剧透”战略性新兴产业布局重点

■ 王璐

“深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程”“打造一批世界级战略性新兴产业集群”“构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”……近期，多个部门密集发声，释放加大力度发展战略性新兴产业的信号，相关布局重点浮出水面。

业内人士指出，一揽子政策支持将为战略性新兴产业和相关企业发展提供良好环境。记者获悉，众多企业纷纷提出规划，借助基金投资、并购重组等多种方式在这一领域加速落子。

全球首台超大容量16兆瓦海上风电机组成功吊装、世界最薄“手撕钢”轧制成功、C919大型客机圆满完成首次商业飞行……近年来，我国着力构建现代化产业体系，战略性新兴产业实现快速发展。

工业和信息化部数据显示，2022年，我国新一代信息技术、高端装备、新能源汽车等战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%。

当前，我国战略性新兴产业发展正处于抢占制高点、向更高层次跃升的重要关口。下一步如何突破？近期，多个部

门在不同场合“剧透”了相关工作的重点发力方向。

国家发改委党组书记、主任郑栅洁近日在《求是》发表署名文章，谈及“抓实抓牢加快建设现代化产业体系的重大任务举措”时，提出“加快推进前沿技术研发和应用，推动战略性新兴产业融合集群发展，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。”

在日前举行的2023全球数字经济大会、中国—东盟新兴产业论坛等会议上，工业和信息化部相关负责人多次提及战略性新兴产业，表示将加快大数据、人工智能、智能网联汽车等战略性新兴产业的创新发展。

7月5日，国务院国资委召开国有企业经济运行圆桌会议第一次会议，研究国有企业提质增效稳增长的工作措施，也强调要大力发展战略性新兴产业。5月召开的中央企业加快发展新质生产力部际联席会议，在产业发展布局优化、关键技术攻关、形成良好产业生态和善治体制机制四个方面不断取得新突破，并释放出“将积极研究出台支持中央企业战略性新兴产业发展一揽子政策”的重磅信号。

“战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是引导未来经济社会发展的重要力量，发展潜力巨大。发展战略性新兴产业不能一哄而上，近期多个部门提出布局思路和重点，相关产业将获得更大支持，也为企业提供了更有利的发展环境。”阳光时代律师事务所合伙人朱昌明在接受采访时表示。

作为中国经济发展的生力军，国有企业尤其是中央企业正在这一领域加速布局落子。中咨公司提供的数据显示，2018年至2022年，中央企业在战略性新兴产业领域投资规模由0.7万亿元增长至1.5万亿元，占全部投资比重由12.8%提升至27%，投资规模增长115.2%，年均增长28%。

按照国务院国资委提出的目标，今年要加大新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料等布局力度，强化航空航天、轨道交通、海洋工程、智能装备等高端制造业布局，力争2023年中央企业制造业新兴产业完成投资超2300亿元，同比增长超30%，约占全部投资比重的四分之一。

发展战略性新兴产业是一项系统工程，必须立足长远、着眼大局，突出先导性、支柱性。记者注意到，众多国资央企提出在战略性新兴产业方面形成体系化布局，加快培育“专精特新”和“单项冠军”企业。

以中国五矿集团有限公司为例，其下一步将加快钙、锂、镍、石墨、硅、锰等产品向高附加值环节迈进，围绕新能源电池材料超前布局，加强上下游协同贯通效能，打造闭环循环产业生态系统；把金属材料作为进口替代的发力点，加大高端硬质材料、精密加工刀具研发力度，加快集成电路及芯片用多晶硅、电子级硅基前驱体突破，做大新材料新动力增长点。

战略性新兴产业要有强大的科技支撑和技术储备作为基础，在关键核心技术攻关方面进一步加大力度也是下一步企业发力的重点。

“通过强化创新攻坚，我们在高性能碳纤维、玻璃纤维、锂电池隔膜、风电玻璃、柔性可折叠玻璃等新材料领域补齐了短板，实现了工业化量产。”中国建材集团党委书记、董事长周育先表示，企业还将着眼于构建现代化产业体系，发挥国有资本投资公司功能，持续加强战略性新兴产业布局。

在国务院国资委研究中心研究员胡

迟看来，国企布局战略性新兴产业要打好组合拳，除了自主进行技术研发和产业升级，基金投资、并购重组等方式也是塑造领先优势的有效手段，具有整合优质资源、快速扩张规模以及减少市场风险等多重优势，也能充分发挥主体支撑和融通带动作用，引导其他社会资本投入战略性新兴产业。

比如，作为国有资本运营公司，中国国新控股有限责任公司通过旗下国新基金引导和带动各类资本向战略性新兴产业领域集中。截至2023年5月底，国新基金累计投资项目240余个、金额超1200亿元，19个项目登陆科创板。

营造开放合作的良好产业生态，深化与国内外各类所有制企业合作，打造一批世界级战略性新兴产业集群——国资委对下一步的工作提出明确要求。

“布局战略性新兴产业将有助于国企实现转型升级和创新发展，改善盈利能力，提高估值水平，也有利于带动我国产业体系加快向产业链、价值链中高端迈进。”朱昌明认为，下一步还要加大政策支持力度，强化科技创新对现代化产业体系体系的支撑，探索更加灵活高效的体制机制、管理体系、包容机制，进一步激发企业创新创造活力。

(据《经济参考报》)

## 工信部等5部门联合印发《制造业可靠性提升实施意见》

本报消息 近日，工信部等5部门联合印发《制造业可靠性提升实施意见》，提出“两步走”目标，推动制造业可靠性整体水平迈上新台阶。

意见提出，到2025年，建设3个及以上可靠性共性技术研发服务平台，形成100个以上可靠性提升典型示范，推动1000家以上企业实施可靠性提升；到2030年，10类关键核心产品可靠性水平达到国际先进水平，培育一批可靠性公共服务机构和可靠性专业人才。可靠性是产品在规定的条件下和规定的时间内完成规定功能的能力，是反映产品质量水平的核心指标。随着新一代信息技术与制造业深度融合，可靠性理念得到进一步拓展，需要从安全、经济、生态等多维度进行综合考虑，是产品全生命周期、全链条的可靠性。

意见提出8方面重点任务，其中聚焦机械、电子、汽车三个产业规模大、占工业总产值比重高、辐射带动能力强的重点行业实施可靠性“筑基”工程和可靠性“倍增”工程。

## 11部门开展“菜篮子”市长负责制考核

本报消息 近日，农业农村部、国家发改委、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、商务部、国家卫生健康委、市场监管总局、金融监管总局、中国证监会等“菜篮子”食品管理部际联席会议成员单位联合印发《关于认真开展2021—2022年度“菜篮子”市长负责制考核工作的通知》，对直辖市、计划单列市和省会城市等36个大中城市2021—2022年度“菜篮子”市长负责制落实情况考核。

通知明确，采取自评、复核、抽查及第三方评估等方法，按照城市自评、部门复核、抽查考核、综合评定、结果反馈等程序开展考核工作。本次考核将于年底前完成，考核结果将作为市政府主要负责同志和领导班子绩效考核的内容之一。

通知要求，各城市要精心组织部署考核工作，按时报送材料，认真查找问题，全力抓好问题整改。下一步，农业农村部将会同有关单位严格开展考核，用好考核“指挥棒”，以考促建、以评促用，压紧压实“菜篮子”市长负责制，保障“菜篮子”产品稳定安全供给。

## 山西出台工业领域碳达峰实施方案

本报消息 日前，《山西省工业领域碳达峰实施方案》出台，方案明确，到“十四五”末，产业结构与用能结构优化取得积极进展，能源资源利用效率明显提升，生产方式绿色低碳转型取得显著成效，绿色制造体系基本构建，绿色低碳技术装备广泛应用，数字化智能化水平稳步提升。

方案中对6项重点任务和两个重大行动进行了细化，并逐一明确分工负责单位。6项重点任务包括：完成推动产业结构绿色转型、推进能源消费绿色升级、加快构建绿色制造体系、促进资源节约高效利用、提速绿色低碳科技研发、加速制造业数字化转型。

两个重大行动为重点行业碳达峰行动和绿色低碳产品供给提升行动。山西将聚焦重点行业，制定钢铁、建材、焦化、化工、有色金属等行业碳达峰实施方案，以行业低碳转型支撑工业领域碳达峰；发挥绿色低碳产品装备在碳达峰碳中和工作中的支撑作用，打造绿色低碳产品供给体系，助力全社会碳达峰。

## 河北统一行政裁量“度量衡”

本报消息 日前，河北省政府以政府令的形式印发的《河北省行政裁量权基准制定和管理办法》将于8月1日起施行。这也是国务院印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》后，全国第一部规范行政裁量权的省政府规章。

该办法共31条，对行政裁量权基准制定和管理工作进行了全链条、全方位、全过程规定，涉及全部行政执法领域和各级行政执法机关，包括行政处罚、行政许可、行政确认、行政征收征用、行政给付、行政强制、行政检查等7类执法行为，涵盖了行政裁量权基准制定和管理的基本原则、制度要求、制定主体、职责权限等内容。

据介绍，此次出台的辦法明确规定由省级行政机关依法制定本系统统一的行政裁量权基准，下级机关如需细化量化，不得突破或超出上级机关划定的阶次、幅度，这样就统一了全省行政裁量权基准的“度量衡”，最大限度避免“同案不同罚”“同事不同办”。