

擦亮能源城绿色生态底色

——安徽省淮南市人大常委会以“小切口”立法推动生态环境保护侧记

■ 本报通讯员 任杰

5月4日,因扬尘污染防治措施落实到位且多次整改不到位,安徽省淮南市高新区一在建工地被市建筑管理处依法责令停工整改。这是自《淮南市扬尘污染防治条例》于今年5月1日实施以来,市住建领域查处的首例违反该条例建设工程类案件。

“法不察民之情而立,则不成。”淮南市是1984年国务院批准的首批拥有地方立法权的“较大的市”,现有地方性法规46件。近年来,淮南市人大常委会不断丰富立法形式,找准立法“小切口”,注重发挥地方立法实施性、补充性、试验性作用,按照“小切口、小快灵、一事一法、务实管用”原则要求,加快立法步伐,制定地方性法规71件,现行有效的地方性法规46件,其中生态环境保护领域法规12件,努力以“小快灵”立法解决生态环境领域“大问题”。

与蓝天同行 破解能源城大气治理难题

“小扬尘”关乎“大民生”。近年来,

随着城市建设步伐加快推进,扬尘已经成为淮南这座能源城大气颗粒物的重要来源,引起社会各界广泛关注。

民有所呼,我有所应。淮南市人大常委会主动回应社会关切,对历年开展扬尘污染防治工作情况进行全面总结、科学剖析,通过深入细致的调研论证,将扬尘污染防治条例列入2022年立法计划实施类项目,着力从法律角度将扬尘污染防治法治化、规范化,解决以PM2.5、PM10为特征的区域性环境问题。今年3月31日,《淮南市扬尘污染防治条例》经安徽省十四届人大常委会第一次会议审查批准。

针对有关部门在扬尘污染防治工作中出现职责不清、权责不明、体制不顺的情况,条例也作出回应,明确工程建设和拆除、预拌混凝土和砂浆生产、物料堆放和运输、城市道路和公路养护保洁等7个重点领域防治措施以及生态环境、住房和城乡建设、城市管理行政执法、交通运输管理等8个主要部门扬尘防治具体职责,特别是淮南市人大常委会发挥立法主导作用,将条例草案法律责任部分多部门共同执法的条款修改为单一执法主体,避免部门间互相

推诿责任,使法规更具可操作性。

“我们始终秉持‘小切口’立法要求制定条例,紧扣扬尘重点领域防治措施实际,用最严格制度、最严密法治为生态环境‘保驾护航’,不断提高生态环境保护法治化水平。”淮南市人大常委会法工委负责人表示。

淮南市人大常委会坚持在立法结构上求“精”,形式服从质量的“小而精”立法,聚焦需求,精准施策,坚持“需要几条,制定几条”“管用几条,制定几条”的原则,做到言简意赅,焦点鲜明。

《淮南市燃放烟花爆竹管理规定》只有19条,不设目录、章节,没有总则、分则、附则的结构设计,是实施效果最好的一部法规。“我们与蓝天白云同行,这部法规有力促进了燃放烟花爆竹管理持之以恒、永不松懈。”相关部门负责人表示。

接地气聚民智 实现立法精准化

“小快灵”立法,关键在于“立得住、行得通、真管用”。近年来,淮南市机动车保有量和非道路移动机械使用量大幅

攀升,两者排放的污染已经成为影响城市大气环境质量的主要因素。2016年市人大常委会制定的《淮南市机动车排放污染防治条例》已不能完全适应发展,有必要制定机动车和非道路移动机械排放污染防治地方性法规,强化“移动源”污染防治,特别是对挖掘机、推土机等非道路移动机械排放污染的管控和治理“加码”。淮南市人大常委会精准识别法治需求,不搞“大而全”立法,将非道路移动机械排放污染防治作为重点,条例只有30条,但法律责任部分就有9条,为淮南大气污染防治提供了更具针对性、更为有力的法治保障。

小智治事,大智立法。淮南市人大常委会坚持以小视角、小体量、灵活快速的立法形式,聚焦生态突出问题,强化操作与执行,更及时、更有效、更便捷地解决群众的急难愁盼问题,彰显立法为民、立法惠民。《淮南市爱国卫生条例》从立项到审议通过仅一个多月,是制定用时最短的一部法规。淮南市人大常委会认真贯彻落实省委、市委要求,充分发挥地方立法在助力全市创建国家卫生城市中的规范促进作用,及时调整年度立法计划,将制定《淮南市爱

国卫生条例》增加为审议类项目。

“要在立法过程接‘地气’、聚民智。”市人大常委会法工委有关负责人介绍,市人大常委会发挥立法主导作用,采取由法工委牵头组织起草、法制委员会提出议案的立法模式,广泛征求有关部门、市人大代表和立法咨询专家的意见和建议,前往基层立法联系点,听取基层政府部门、街道社区意见50多条,不断分析研究、修改完善条例草案。条例共30条,特别对城乡重点区域环境整治、生活垃圾处理、饮用水安全、公共厕所配建、农村户厕改造等进行了规范。2022年10月20日,淮南市人大常委会会议一审议通过该条例。2022年11月18日,安徽省人大常委会会议全票通过批准该条例的决定。条例于今年1月1日正式施行。

动态审查清理 维护生态法治统一性

对现行有效的生态环境领域法规进行专门动态清理是“小快灵”立法因时而变的又一表现形式。

针对地方性法规与上位法不一致、

与实际需求不相适应、与改革决策不相衔接,淮南市人大常委会对涉及生态文明建设和环境保护的法规进行专项清理,决定将修改《淮南市城市绿化条例》列为市人大常委会2022-2026年立法规划、修改《淮南市舜耕山风景区管理条例》列为市人大常委会2023年立法计划。

谈及上述生态环境领域法规清理时,市人大常委会负责人表示,通过专项清理和备案审查,从制度规则上推动解决一批问题,其中之一就是纠正与上位法不一致、相抵触的问题。“这里主要涉及的问题是降低标准、放松管控,还有行政强制、行政处罚方面的规定与上位法不一致。”淮南市人大常委会严格按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,对市政府报送备案的《淮南市城市生活垃圾分类管理办法》开展了主动审查,发现该规章几处法律责任规定与《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的规定相抵触,依法应当予以修改或者废止。淮南市人大常委会及时召开会议,反馈审查发现问题,督促市政府对该规章进行修订,切实维护国家法制统一。

“人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。”淮南市人大常委会有关负责人表示,“我们将深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想,始终贯彻‘小快灵’立法要求,深挖生态环境保护这个‘富矿’,切实提高生态环境保护法治化水平,擦亮能源城绿色生态底色。”

跨年摸“家底” 跨省取“真经”

——重庆市巫山县人大常委会以扎实调研助力乡村振兴纪实

■ 本报通讯员 陈玉梅

市内+省外 考察寻良策

“方向正确就不怕路途遥远。此项课题事关全县经济社会发展,调研压迫立足县内找问题,再以问题为导向向外找对策。”从2022年到2023年,一场跨年度调研摸“家底”,一次跨省的考察寻良策,24条工作建议,让重庆市巫山县人大常委会助力县域乡村振兴工作迈出新步伐。

线上+线下 调研全覆盖

2022年9月,巫山县人大常委会专题调研组对县政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作开展调研。

“大家谈问题时遮遮掩掩,如何才能真正全面摸清工作‘家底’?”在走访巫山县、内江县、南江县的乡镇、密集调研半个月后,调研组带着这个疑问,按下了调研的“暂停键”。

为了避免面对询问的尴尬,调研组根据前期调研情况,制作巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作典型案例建议意见收集表,面向全县25个涉农乡镇(街道)人大(工委)发放了调查问卷。

老龄化、空心化日益严重,产业链条短、不连贯……一系列问题浮出水面。建议完善人才回流机制,建议持续推进一、二、三产业融合发展……随之而来的,还有相应的具体建议。

乡镇的个性问题是否是全县共性问题?线上问卷是否问到了“点”上?调研组决定通过线下调研进一步查找问题根源。今年5月,巫山县人大常委会再次用一个月时间,实地走访了8个乡镇。

15个乡镇的实地调研,25个涉农乡镇(街道)的调查问卷,共性问题一摆上“台面”,调研组看在眼里、急在心上,在征得县委同意后,调研组决定外出寻找良策。

去哪里“取经”?在多方了解之后,调研组一致决定,到湖南省和贵州省具有代表性和相似度的县和村考察去。

6月中旬,由巫山县人大常委会主任和分管副主任组成的考察组,赴湖南省花垣县十八洞村,贵州省雷山县西江镇南贵村和涪潭县龙凤村、金花村、核桃坝村,以及重庆市内西阳自治县花田乡考察学习。

建立十八洞品牌供应链平台,“前店后厂”模式,数字黔村平台助力雷山农特产品销售,统一风貌,统一规划,统一资源、统一管理“七彩部落”等举措,让大家眼前一亮、茅塞顿开。

会中+会后 监督促落实

为了让考察真正推动工作,巫山县十八届人大常委会第十一次会议前,县人大农委收集了意见,形成了16页8300多字的调研报告,提交县十八届人大常委会第十一次会议审议。

“农村人口老龄化严重,谁来实施乡村振兴?”“缺乏农业产业发展指导,农业产业项目‘韧’性不足,如何才能振兴?”“乡村治理要充分调动老百姓的积极性,变‘百姓干’为‘百姓干’。”“要突出重点、分类推进乡村建设,避免新修水池无人用、新修道路无人走”“重建轻管现象依然突出,要强化对扶贫资产的管理”……会上,常委会组成人员在审议发言时直言不讳,一针见血地指出问题。

“此项课题事关全县经济社会发展,调研立足县内找问题,再以问题为导向向外找对策,调研深入、建议实在。调研组除了撰写常规的调研报告外,还专门针对县内实际撰写了考察报告。”县人常委会主要负责人表示,会后要尽快推动审议意见落地落实,目前已作了安排。



(吕超 唐洪斌)

陕西澄县人大开通“民情快递”

本报讯(通讯员曹建玲)近日,陕西省澄县冯原镇辖区选民张梅梅发现,在用“随手拍”的方式上传了吉安城村九组门前垃圾堆放的照片后,第二天一大早垃圾便在镇政府的督促下被清理干净。隔日,辖区选民谢文栋带着试试看的心态按下了这个二维码,向平台反映了丰禾园小区大门外人行道长期以来沉陷的问题,两天后镇镇政府也派工队进行了维修。

“轻轻一点,随手一拍,就能解决群众身边的问题,而且工作效率很高。”今年以来,陕西省澄县人大常委会围绕“发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主”“建立完善吸纳民意、汇集民智的工作机制”目标,加快数字化改革,各镇人大、街道人大工委立足实际,创新特色,陆

续开通高效便捷的“民情快递”,为践行全过程人民民主提供了有益探索。

今年4月,交道镇人大为9名县人大代表和59名镇人大代表逐人建立“二维码”,张贴于镇村工作宣传栏、代表联络站和代表家户门口,让群众就近扫码,反映民生诉求。5月17日,王庄镇人大在“古韵果香、多彩王庄”的微信公众号头条开发选民之声平台“码上办”,为全镇4.4万余群众建立“民情直通车”。5月20日,寺前镇人大也开通“选民意见征集一码通”平台。各镇人大与时俱进,“民情快递”如雨后春笋般纷纷涌现,成为践行全过程人民民主一道靓丽的风景线。

5月25日,王庄镇选民姚军民在自己家里通过“民情快递”找到了县人大

代表罗大勇,向其反映“塔中村果库配套设施不完善,长期搁置无法使用”的问题。随后,镇人大依据网上接待选民流程,及时转镇政府,使得这一建议列入镇当年人代会的民生实事项目中,并取得政府“投资40万元硬化果库场地并建设交易棚”的良好效果。城关街道人大工委将各级人大代表嵌入“智慧平台”的网格化管理中,督促代表全领域、无盲区参与社区基层治理,解决了城内社区冬季集中供暖、小区物业管理等一些群众关切의民生问题。

澄县人大常委会有关负责同志表示,“民情快递”的开通焕发了人大代表工作的新活力。目前,这些原汁原味的群众诉求通过在“民情快递”平台上无声传递,得到有关方面解决。

奏响人民民主交响曲

——江苏省徐州市鼓楼区开展“人民至上、创建全过程人民民主示范区”活动侧记

■ 本报通讯员 庞劲松

“自从有了电动车棚和智能充电桩,我们再也不用担心扯线充电造成安全隐患了!”65岁的张德胜家住牌楼街道桂园社区,他说,“总算解决了我们小区的大难题,而且整个过程都让我们参与监督,我们很放心!”

发挥人大代表联络站、社情民意联络点等阵地作用,探索推行“五步工作法”,以倾听民声“知事”、体察民情“议事”、落实责任“办事”、巡察回访“督事”、民主监督“评事”,了解群众急难愁盼问题,压紧压实责任,做深做细工作,接受民主监督,达成“问题解决得好不好还需群众说了算”的实际要求。近年来,江苏省徐州市鼓楼区人大常委会认真领悟、深入践行全过程人民民主重大理念精神实质,全面谋划,在实践中不断丰富、深化发展全过程人民民主。

依托“三通平台” 打造“五民品牌”

“要深入贯彻落实党的二十大精神,把发展全过程人民民主作为人大工作的重点,进一步创新工作方式方法、

挖掘自身特色亮点、丰富实践内容,加大民主民意表达力度,为鼓楼区的经济发展和社会进步贡献民主力量。”鼓楼区人大常委会主任平向阳强调。

2022年7月18日,鼓楼区在江苏省率先以区委名义出台《关于开展“人民至上、创建全过程人民民主示范区”活动的实施意见》,并召开“人民至上、创建全过程人民民主示范区”动员大会,拉开了鼓楼区以实际行动践行全过程人民民主的大幕,这是全省首家以区委名义召开的全过程人民民主创建专题会议。鼓楼区创新建立由区委书记任第一组长,区人大常委会主要负责同志任组长,区四套班子领导均参与其中的领导小组。区人大主要领导带队到各地考察调研,结合鼓楼实际提炼出以“五民品牌”为主体、“四权保障”为统揽(保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权)、“三通平台”为依托(街道人大代表之家、社区代表联络站、代表民情民意直通车,让人民愿意直通党委、人大、政府)的鼓楼区全过程人民民主实践路径。

高标准建设实践阵地 丰富民主内涵

鼓楼区以建设阵地为依托,在8个

街道建立全过程人民民主“实践基地”,在74家社区和企业代表联络站建立全过程人民民主“实践站”,充分体现“全链条、全方位、全覆盖”的特质,把实践阵地建成听民声、集民意、解民忧的协商议事平台,形成了各具特色、齐头并进的工作新格局,共同唱响全过程人民民主进行曲。

“以后再也不用为停车发愁了。”市民宋女士边停车边说,“以前来市中心购物,都要到处找停车位,购物的心情也受影响。”黄楼街道位于徐州市最繁华的核心位置,车流量、人流量大,“停车难”成为影响市民前往中心商圈消费的重要因素之一。

为解决中心商圈“停车难”问题,2022年10月8日,黄楼街道党工委组织苏宁广场等7家单位负责人在中心商圈党建联盟会议室开会,大家各抒己见,最终共同商定把面积约1500平方米、原停放机动车的金地商都南广场改造成为便民非机动车停车场,可停放2000余辆非机动车,大大缓解了中心商圈车位配比不足、停车难的问题。

“我们坚持人民至上,下一阶段园区改造计划,还是居民说了算……”2022年10月12日,在改造下淀科技产业园专

题议事协商会上,12名民主推选的人大代表、政协委员、企业代表、居民代表齐聚一堂,共同商讨园区改造事宜及发展定位。

该园区由于历史原因关闭,下淀社区通过议政代表架起村民“连心桥”,经多轮商讨决定对下淀科技产业园进行改造,实现“村民的事情村民说了算”。会议选出11名集体经济成员代表全程参与改造,社区监督委员会全程跟进监督,改造工程公开透明。

时过2个月,再次来到下淀都市产业园,“打造老工业企业搬迁改造示范园区”几个金色大字十分醒目。改造后的园区建筑面积达1.35万平方米,配有200余个停车位,一年收益涨到350余万元。徐州市鼓楼区人大代表、下淀社区党委书记李普华说:“园区改造时,处处体现着全过程人民民主在基层的生动实践。可以预见,今后在我们社区发展过程中,民主的力量会更加凸显。”

凝聚最广泛共识 讲好人民当家作主鼓楼故事

鼓楼区人大常委会依托人大工作理论研究会成立“全过程人民民主实践

研学中心”,加强理论研究和经验总结;开展“五民”典型案例评选,充分调动各街道人大工委和各级人大代表的积极性;制定人大代表联络站工作相关办法,推动人大议题和代表履职双“下沉”,建立鼓楼区立法议事会,常态化开展立法前征求意见、立法后评估反馈工作,强化法律适用对象、行政管理相对人和基层群众主动参与立法,夯实立法的民意基础;实施人大核心业务下沉,以数字化重构人大常委会与人大代表,真正把站台打造成为民主协商的重要平台、民主决策的重要支撑、民主管理的重要渠道、民主监督的重要力量。

2022年以来,鼓楼区通过践行全过程人民民主,共接待群众3216余人次,记录群众意见建议1404余条,形成代表意见建议201条,解决群众问题569个。

“新征程上,要深入贯彻以人民为中心的发展思想,通过讲好人民当家作主的鼓楼故事,使鼓楼成为全过程人民民主的实践高地,鲜活案例的最佳产地,展示人民民主生动气的重要阵地。”在全市人大“牢记嘱托 感恩奋进”学习实践活动工作会议上,平向阳郑重表态。

新闻快览 INWENKUAILAN

天津市北辰区

近日,天津市北辰区人大常委会召开人大代表联络站示范站创建推动会。2022年,北辰区打造了105家代表联络站,并评选出10家示范站。

会议指出,要提高政治站位,强化代表履职载体建设,丰富和规范代表履职活动,促进代表作用充分发挥;要提升创建水平,对照示范站评价标准做好工作,按照“四定期”的标准开展好活动,发挥“四突出”的实效,既要发挥“建管用”实效,又要体现本站的活动亮点,在打造品牌特色上下功夫;要发挥典型带动作用,讲好代表联络站故事,提升群众的知晓率和参与度,为代表履职营造良好的社会环境;要把握时间进度,要在保证质量前提下抓紧时间做好示范站建设,尽早树立起示范站的典范样板,发挥引领作用。

大同市

近日,山西大同、广西柳州两市人大常委会农业农村机构在大同唐家堡黄花种植基地召开现场交流会,就“柳州螺蛳粉”与“大同黄花”开展深度合作事宜进行商讨交流。交流会以相关“行业协会”为合作发展平台,旨在通过两地人民的共同努力,促进双方特优农产品融合发展,推动互惠合作,让发展成果更好地惠及两地人民,加速乡村产业振兴步伐。

据了解,今年以来,大同好粮(黄花)协会与柳州螺蛳粉协会在原料供应、产品加工、品牌打造、市场营销等多个环节进行了合作探讨。此次现场交流会,双方就特优农产品融合发展事宜再次达成合作意向。

紫金县

近日,广东省紫金县人大常委会对全县新型农业经营主体高质量发展情况开展专题调研。

调研组深入部分企业,并召开座谈会,有关单位负责同志和调研组组成人员深入交流,围绕破解“谁来种地、怎样种好地、如何走好共同富裕路”,更好地培育和推动全县新型农业经营主体高质量发展方面提出有针对性的意见和建议。

调研组指出,要加强社会化服务体系建设。加大财政金融扶持力度,发挥供输输血功能作用,缓解新型农业经营主体融资难问题。要在用地用材上强化保障服务,使产销一体化协调发展。要注重科技兴农。大力发展智慧农业,强化技术培训,加强人才队伍建设。要全力营造良好宽松的发展环境。认真做好宣传开路、典型引路、制度铺路工作,加快推进全县新型农业经营主体高质量发展。

(杨康文 刘佳伟 宋东源)

平阳县

为充分发挥代表作用,积极助推三个“一号工程”,7月10日至11日,浙江省平阳县人大常委会组织市人大代表赴南鹿岛调研大黄鱼养殖特色产业及海岛开发保护情况。

活动中,代表们用足“脚力、脑力、眼力”,查南鹿岛在涵养和拓展养殖产业新业态、海岛旅游新体验、渔村建设新风貌等方面存在的短板弱项,为南鹿岛岛生态保护与文旅发展建言献策。随后,代表们走进基层单元,围绕调研主题展开深入交流,充分展现了人大代表的责任与担当。

(崔璐璐)