

“拍黄瓜”简化许可体现监管智慧



“简化许可”：“拍黄瓜”或可走出被罚的命运

■ 冯海宁

近年来，餐馆因“拍黄瓜”违规被罚的案例频频走进舆论视野。此前处罚虽引起争议，但有依据——根据老版《食品经营许可管理办法》规定，从事食品销售和餐饮服务活动，应当依法取得食品经营许可；申请食品经营许可，应当按照食品经营主体业态和经营项目分类提出，经营项目包括“热食类食品制售”和“冷食类食品制售”。当部分餐馆未取得后一种资格就算违规，执法部门依据食品安全法开出罚单，并没有错。

不过，对售价十几元或二十几元一份的“拍黄瓜”罚款5000元，这既让小餐馆经营者“吃不消”，公众也觉得处罚值得商榷。

此次新修订的办法第十四条明确食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售的，县级以上地方市场监督管理部门在保证食品安全的前提下，可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容。

这一修订降低了办理冷食类食品制售许可证的门槛，对中小餐馆经营者来说无疑是一大喜讯。过去，餐馆经营者不是不想办该许可证，但由于办理冷食类许可要求较高，如制作凉菜要有专间、专人、专用用具、专门消毒、专门冷柜……很多中小餐馆不具备条件，没办法办证。

但“适当简化”这一新表述，如何理解和执行，对餐馆经营者和基层监管部门都是一种考验。“适当简化”究竟从哪些方面入手，简化的“度”如何把握，恐怕地方部门很难科学裁量。这需要出台配套政策给出具体简化标准和指导意见。

显而易见，相比老版《食品经营许可管理办法》规定，新版有关“适当简化”的规定是一大进步，既有利于提升餐馆经营合规率，防止餐馆因“拍黄瓜”被罚款，同时也利于降低行政执法成本，并有助于改善营商环境、促进餐饮消费。

希望有关部门尽快围绕“适当简化”拿出细则，也希望餐馆经营者根据新规定尽可能办理冷食类食品制售许可证，通过合规经营以降低被处罚的风险。而“拍黄瓜”这道家常菜，今后有望走出被罚的命运。

除了对“拍黄瓜”等简单食品制售行为作出简化许可规定外，办法还有不少亮点，比如将实践中容易导致责任落空且有迫切监管需要的连锁总部、餐饮服务管理等纳入经营许可范围，也是监管上的一大进步。再比如，强化柔性执法手段使用，把责令限期改正作为主要处罚手段，也为餐饮业发展注入“健康因子”。

新闻背景：

市场监管总局7月12日公布《食品经营许可和备案管理办法》，办法对现行《食品经营许可管理办法》进行了修订。其中，对近年来反响比较强烈的拍黄瓜、泡茶等简单食品制售行为，作出了简化许可的规定。办法第十四条明确食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的简单制售的，县级以上地方市场监督管理部门在保证食品安全的前提下，可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容。

简化“拍黄瓜”许可也是优化营商环境

■ 田闻之

过去一段时间，因违规经营“拍黄瓜”而起的争议不少。消费者很诧异，这类寻常小菜随处可见，怎么突然就违规了？原来，根据老版《食品经营许可管理办法》，食品经营许可项目包括“热食类食品制售”和“冷食类食品制售”，部分餐馆虽售卖凉菜，却未取得后一种资格，因此违规。对此，餐饮从业者有苦衷，办理冷食许可要求高，得有专门的凉菜制作间，具备独立的空调、消毒设备，小店小馆小本生意承担不起。纷纷扰扰间，坊间呼吁放过“拍黄瓜”的声音渐起，不乏专业人士督促反思当下凉菜食品安全的标准是否过高、能否优化。

此番“拍黄瓜”等经营规则得到优化，正是相关部门聚焦市场堵点、从业者痛点，消费者关切点所做的调整。照顾市井生活的刚需诉求，考虑餐饮经营者的实际条件，在保障食品安全的前提下，适当降低审查内容、简化许可要求，看似一小步，实则一大步。再小的企业，都是市场中的“生命”。个体工商户在第三产业中占比近九成，小店商铺里藏着事关百姓生计、生活的大账本，是经济活动的“毛细血管”，对稳增长、促就业、惠民生有着十分重要的现实价值。

这个意义上，给从业者“松绑”，让消费者满意，就是在给市场添活力；将市场监管的争议点梳理厘清，挤压“职业打假人”的活动空间，也是在改善营商环境。规范市场秩序，理顺市场运行逻辑，正是监管顺畅进行、高效运转的基础。各个链条、各个环节各得其所，“拍黄瓜”也好、“大碗茶”也罢，便都能大大方方做，堂堂正正上、安安心心吃。

熙熙攘攘，烟火生活。市场管理课题纷繁复杂，尤其在人们衣食住行相关领域，状况常常是“花样百出”。平心而论，各项规章制度、法律条文再详尽，也很难给出所有“对症下药”。随着社会发展及人们生活方式升级，有时候还会出现“跟不上趟”的现象。如何既能有效规范市场行为又能更好扶持市场主体发展，激发市场活力，成为摆在市场监管部门面前的一道考题。多到市场中去走走看看听听，直面社会争议和热点，收集各方吐槽和建议，并据此进一步完善规则，切实解决痛点问题，应当成为治理者的自觉。

市场的良性发展，离不开各方互动与持续磨合。尊重市场规律，贴近民生诉求，让良法与善治双双发力，宽严相济、情理相融，“拍黄瓜”如何上桌之类争议才能更少一些，市场活力才能更多一些。

观点碰撞
QUANDIANPENGZHUANG

给“拍黄瓜”松绑，也是给监管松绑

■ 艾琳

拍黄瓜作为餐饮店的一道常见菜式，在上半年却频上各大平台热搜，引发多方关注。据公开报道，截至目前，全国已有超1000家餐饮店因经营许可证中没有“冷食类”制售项目，却超范围销售“拍黄瓜”“凉拌黄瓜”等凉拌菜，被行政处罚，处罚金额在500元至5000元不等。相信市场监管部门的这次行为会赢得经营者的信任和支持，特别是那些有这方面业务需求的经营者，经营压力会因此减轻，也能更好地为广大消费者服务。

事实也是，像“拍黄瓜”这种工艺十分简单、操作十分方便、食品安全风险不是很大的食品经营业务，如果不加区别地按照统一标准执行，不仅会让经营者感到苦恼，也会让监管者十分被动。对经营者来说，如果只是因为要经营“拍黄瓜”这项业务，就需要增添许多设备设施，还要有专门的区域，有相关的内部管理制度，显得“不太划算”。而另一方面，如果一个餐馆连最基本的“拍黄瓜”都无法提供，又显得“不合情理”。在情与法的苦恼下，不少经营者可能会为了盈利“顶风作案”。

而对监管机构和监管者来说，面对经营者明显的违法违规行为，要不要管，要不要罚，也是一个难题。如果不对“拍黄瓜”行为予以处罚，一旦发生问题，哪怕再小的食品安全问题，都会被推上舆论的风口浪尖，成为被质疑和批评的对象。如果对“拍黄瓜”行为予以处罚，等待自己的还是质疑和批评。两相权衡之下，更好的解决办法则是把“拍黄瓜”的条件和要求适度放宽一点，审批程序简化一点，执行的标准分得更清晰一点。这不仅是对经营者的松绑，也是对监管机构自身的松绑。

对与现实情况不相适应的法规，必须严格依照法定程序，对法规进行修订，使其符合实际情况，符合监管规定和广大经营者利益。值得注意的是，对“拍黄瓜”松绑，也是对职业打假人以打假之名、牟个人利益行为的一种打击。既然法律上都已经给“拍黄瓜”松绑了，职业打假人就不能再以“拍黄瓜”为由举报餐馆存在超范围经营的行为。

从此次市场监管部门松绑“拍黄瓜”经营的行动中，也可以看到，虽然“放管服”改革进行了多年，也取得了很大的突破，但是仍有不少需要改革和规范的地方。对于那些与广大人民群众生活密切相关的事物，需要认认真真、一环扣一环地进行规范与调整。

对市场监管来说，对出台的各类有关食品安全的法规，都要认真梳理一下，看看哪些是应当规范和调整的，哪些是已经没有存在价值的，哪些是可以松绑的。只有这样，类似“拍黄瓜”这种简单工艺和流程的食品经营项目，才不会执行和各类熟食一样的食品安全标准。经营者可以轻松一些，监管者也可以相对柔和一些。由此来看，放宽简单工艺和流程的食品经营项目，也是帮助市场主体增强责任意识，共同做好食品安全工作。

遏制虚假认证 监管必须扎紧篱笆

■ 郭振纲

近年来，我国认证市场规模逐年扩大，认证机构和检验检测机构数量突破5.4万家，服务产值超过4000亿元。与此同时，网络虚假认证行为日益猖獗，一些非法机构铤而走险，为企业办理假证、提供虚假资质，甚至非法购买居民个人信息注册电商，售假、炒信等非法行为时有发生。在一些准入信息、认证信息规范欠分明的行业，虚假认证大行其道，已经形成人员数量庞大、分工明确的灰色产业链。（7月10日《半月谈》）

认证是由认证机构证明市场主体的资质资格、产品、服务、管理体系符合相关准则的合格评定活动，在社会经济活动中发挥着减少信息不对称、保护消费者利益、增强企业竞争力等作用。我国自20世纪80年代引入认证评定以来，经过几十年的努力，已经成为世界上发放认证证书最多的国家，认证工作在客观上促进了国民经济的发展与出口贸易的增长。

不过，在认证行业的发展过程中，一直伴随着某些问题。比如，虚假认证现象较为严重，有些认证标准低且不一，有些认证机构权威性不强，认证机构不公平竞争，认证证书商品化现象严重等。对此，相关监管部门通过专项执法检查、备

案管理、质效评定等措施，不断净化认证市场，努力遏制认证市场的无序和不规范现象。但是虚假网络认证的泛滥从一个侧面说明，一些地方认证管理的措施和效能没有跟上时代发展的步伐，认证监管手段需要进一步强化、监管效能需要进一步优化。

虚假网络认证泛滥，与一些认证管理机构在信息化条件下的管理缺位有着相当程度的关系。一方面，一些通过备案取得认证资格的机构，在线上审查环节把关不严，重形式、轻实质，认证监管成了“没牙的老虎”，付费取证暗影潜行，导致一些“人证不符”的机构和人员取得了资质或资格，在市场上滥竽充数；另一方面，一些虚假认证机构充斥认证市场，通过设置虚假认证平台，与不法中介勾结进行引流，忽悠企业和个人购买其认证服务，导致假证大行其道。更重要的是，一些地方的监管部门管理措施不到位、监管手段不适应、惩治效能不明显，给虚假认证、假证买卖留下了生存空间。

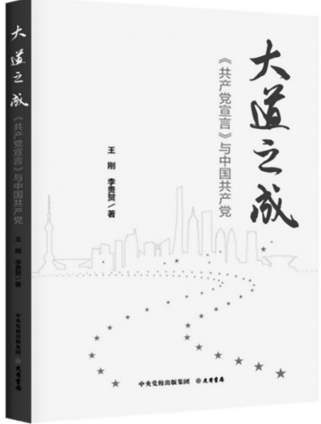
虚假网络认证大行其道，减损了认证准入的过滤功能，弱化了认证管理的“守门人”职能，给营商环境、安全生产、身份信息安全等埋下隐患。强化认证管理，不仅要有行动，更要见成效。

一方面，认证监管部门的管理要跟上信息化发展的步伐。比如，

在审查和批准认证机构开展活动方面，要通过信息化平台进行大数据筛查，将不符合资质要求的认证主体挡在行业门外；在监管认证机构从业质效方面，要通过联动执法，开展大数据比对，对一些从事虚假认证、认证标准低、内控机制不完善、认证过程不规范的机构，采取约谈、责令整改等监管措施，将违规行为屡禁不止的机构纳入“黑名单”管理；在监管执法方面，要建立日常抽样执法和专项执法联动机制，对虚假认证机构、购买假证行为、违法使用他人身份信息等灰色产业链条进行清理，给予退出市场、加大经济处罚力度等行政处罚措施，构成犯罪的要追究相关主体和责任人的刑事责任。

另一方面，要通过立法建章立制，不断完善认证管理制度。从认证服务提供上，要强化信息公开，公开合法认证机构“白名单”和违法机构“黑名单”，让需要认证的市场主体和个人能找到合法、正规的认证机构；从行业自律和履行社会责任方面，要建立认证主体的线下线上实名管理制度，强化风险监测和溯源，让非法认证机构没有立足之地；从监管方面，探索智慧监管方式，深化“互联网+”监管模式改革，形成线下线上无缝对接的监管体制。

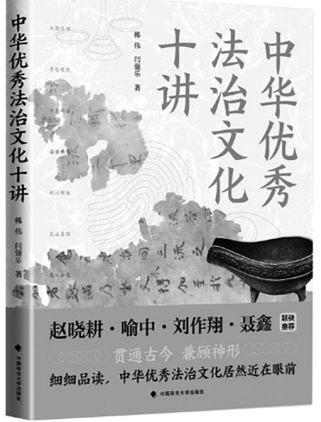
遏制虚假认证，认证管理必须扎紧篱笆。



《大道之成：〈共产党宣言〉与中国共产党》
王刚 李贵贺 著
大有书局出版社

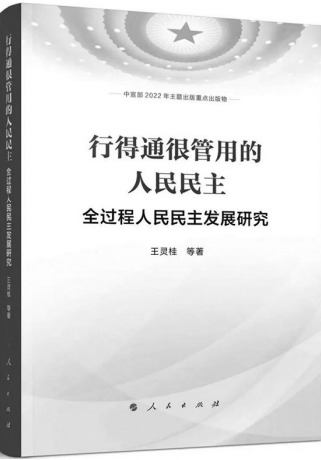
本书史论实相贯通，论从史出，以史鉴今。本书深入浅出地介绍了《共产党宣言》的创作背景与主要内容，以大历史观紧扣《共产党宣言》基本原理在中国革命、建设和改革各个历史时期的运用与实践，从《共产党宣言》追溯中国共产党人精神谱系的思想源头，探寻中国式现代化的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，精辟阐述《共产党宣言》的时代价值，回应党员干部的思想理论关切。

全书体例完整、史料丰富翔实，观点新颖严实，既有对党史百年简要回顾，又与新时代十年的伟大变革实践相融合，既有宏阔的历史叙事，也有生动的历史细节，凝练晓畅又严谨细致地呈现了党的奋斗历程和伟大成就，是广大党员干部全面、系统、深入学习马克思主义经典著作、党史与党的建设理论的重要参考读物。



《中华优秀法治文化十讲》
韩伟 闫强乐 著
中国政法大学出版社

该书围绕中华优秀法治文化共分为十讲，分别论述以下几个方面的问题：一是总论中华优秀法治文化，指出承继中华法治文明的理论价值。二是总结中华法治文化的价值。三是主要研究中华法治文化的智慧，认为中华法治文化源远流长，在长期的实践中，形成了独具特色的法律智慧。四是主要论述中华法治文化案例，讨论中国古代的司法理论与审判智慧。五是主要研究中华法治文化遗迹，以出土文书中的契约纠纷探讨中国古代的民法因素。六是系统总结优秀革命法治文化，认为中国共产党领导人民在革命中形成的革命文化，自然以马克思主义为灵魂，但它同时包含了优秀的中华传统文化。



《行得通很管用的人民民主：全过程人民民主发展研究》
王灵桂 等著
人民出版社

评价一个国家政治制度是不是民主、有效的标准是什么？这是善治良治者必须考虑的重大执政课题。中国共产党始终将民主作为全人类共同价值观，致力于真正有效的政治制度建设和五彩缤纷的政治文明探索。党的十八大以来，习近平总书记不断丰富和发展党的民主理论和实践，提出全过程人民民主的重大理念，打造民主理论新发展，开辟民主实践新境界。

本书作为阐释全过程人民民主的最新学术成果，从理论基础，实践探索，实践路径，优势、效能与贡献，宝贵经验五个方面，系统总结阐发了全过程人民民主的理论逻辑、历史逻辑与实践逻辑，是推行和深化全过程人民民主的有益读物。

斩断论坛活动乱象背后的利益链

【事件】“最官方”“最权威”“最高规格”……一些论坛、峰会常常冠以此类名头，以会议之名，行诈骗敛财之实，带来诸多负面影响。近期，中央宣传部、中央网信办等11部门联合印发《关于开展论坛活动专项清理整治工作的通知》，部署在全国范围内开展对论坛活动乱象的清理整治行动。

【点评】消除论坛活动乱象，有赖于相关部门加强论坛活动的审批管理，严格控制数量、规模和规格等，也要依靠论坛参与者提高警惕、明辨是非——有观点认为，正是一些人的沽名钓誉、追名逐利，才导致其甘愿被收“智商税”或者说甘愿被骗，也才让违法违规的论坛活动有机可乘，甚至养肥了不少“山寨论坛”。事实上，违法违规的论坛活动颁发的荣誉证书，不仅没有含金量，在职称评定、企业经营等活动中使用此类证书，还会涉嫌弄虚作假，严重的可能面临相应的处罚。

因而，消除论坛活动乱象，还须斩断背后的利益链，只有方方面面不再认可“山寨荣誉”“山寨研究成果”，才能让一些人不再热衷于参与“山寨论坛”。只有把管理的“口子”越扎越

紧，才能进一步杜绝追捧“山寨论坛”的风气。（何勇海）

治理近视矫正乱象首先要化繁为简

【事件】不少家长长期待在假期通过康复治疗矫正孩子的视力。儿童近视康复治疗市场究竟存在哪些乱象？如何整治？鱼龙混杂的近视康复治疗市场，让很多家长望而却步，还有一些家长带着孩子尝试一些项目后，大呼上当受骗。

【点评】治理近视矫正乱象，首先要化繁为简。对近视矫正有监督责任的部门，应该首先通过协商，对相关行为进行定性，尤其要突出强调社会服务和医疗服务的不同。既要避免医疗机构运用社会机构的一些做法来营销，从而削弱医疗的公益性；更要防范社会机构从事医疗活动，降低医疗的专业性，加大医疗风险。化繁为简，关键在于突出重点。不同服务的定性要准确，在不同性质的行为之间，要划出清晰的界线。此外，部门各司其职是基础，但相互密切协作，才能避免留下监管的空当。

治乱只是第一步，还需通过更多规范化的近视矫正服务，来满足巨大的市场需求。除了要规范矫正，更需突出预防，让孩子能够长时间保持视野开阔和足量运动。如此才能标本兼治，让近视矫正乱象不再成为学生和家长的普遍困扰。（秋实）

W 微评
EIPING