

强化调查研究 夯实人大代表履职根基

■ 申志强（内蒙古）

注重广开言路，伸长耳朵“听”

人民群众的呼声和社会各界的意见是人大常委会制定工作计划、找准工作重点、客观全面评价“一府一委两院”工作、提出有针对性意见建议的基本依据。人大代表是人民群众表达意愿、实现有序参与社会治理的重要纽带，肩负着党和政府沟通联系老百姓的使命。这就要求人大代表要把耳朵“伸”到群众中间，多听一听群众的大实话、大白话，时刻关注街谈巷议、网络热议，全面掌握老百姓最关心的热点、最期盼的愿景。要始终坚持“人民至上”理念，想群众之所急、解群众之所忧，把群众的意愿、需求及时反映给“一府一委两院”及相关部门，努力把开展调查研究的过程，变成代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程。

善于明察秋毫，睁大眼睛“看”

“一府一委两院”的工作具体成效如何，人民群众真正在急什么、想什么、盼什么，不仅要认真去听，更要仔细去看。正所谓“耳听为虚，眼见为实”，人大代表要多抽出时间走到群众中间，既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，深入了解群众反映强烈的痛点堵点，什么事



■ 王贡明 吴 玫（江西）

江西省金溪县在推进乡镇人大工作中采取“月月有安排、季季有活动、年年有考核、工作有创新”举措，以完善的制度机制保障乡镇人大工作增实效、上台阶、创特色，实现了乡镇人大工作内容丰富、争先氛围浓厚、创新实效突出目标。

月月有安排。每月安排“一进站一督察一讲堂”活动，丰富活动内容，加强代表履职、提升人大工作者素质。代表月进站。县人大常委会连续7年每月坚持安排四级人大代表分批进联络站室接待选民，县级领导干部代表每年带头进站听取意见、进行述职、现场解难。环保月督察。针对市民反映较多的“废气扰民”问题，确定33家重点排污企业为督察对象，每月安排代表小组进行一次现场督察。讲堂月培训。在县人大开设“人大讲堂”，每月安排乡镇人大工作者参加一次人大基础性工作、业务性知识专题培训，重点对江西数字人大、乡镇“智慧人大”、联络站（室）五星创评、建议办理以及资料规范归档等工作进行培训。

以制度机制保障 推进乡镇人大工作创特色

季季有活动。在每月常态化工作的基础上，坚持每季度“一活动两会议”制度，对乡镇人大工作进行阶段性的督导、总结、部署。每季度督察票决项目。按照民生实事代表票决项目监督工作方案，每季度由监督小组开展一次监督活动，形成情况通报反馈给政府。创造了“年初选项目、年中推项目、来年评项目”的票决制“金溪模式”。每季度召开工作片会。由县人大常委会副主任担任片长挂点2到3个乡镇，每季度召开1次乡镇人大工作片会，实地察看、查阅资料、相互借鉴、梳理出共性问题，促进乡镇人大工作平衡发展。每季度召开主席例会。由县人大常委会组织每季度召开一次乡镇人大主席工作例会，相关副主任、工委及各乡镇人大主席一并参加。学习上级要求、分享工作经验、剖析解决问题、布置下一季度工作，实现乡镇人大工作全面整体推进。

年年有考核。通过“一评价一创评一考核”，激发代表履职热情、激励乡镇竞争创优、推动工作全面提升。代表履职情况评价。编印人大代表履职手册，建立代表履职情况档案。应用“智慧人大”记录代表履职情况、代表履职手册据实填写，实现对代表履职情况定量与定性的评价。联络站（室）“五星”创评。以联络站（室）“五星”创评为抓手，对全县45个代表联络站（室）进行提档升级、提质增效，实现联络站（室）规范化、标准化、智能化。对获评五星的站（室）在县人大常委会预备会议或县人大常委会会议上进行表彰，颁发奖牌，给予奖励。通过五星创评，实现了金溪联络站“建得早、管得好、用得顺、取得紧”目标。整体工作年度考核。自2018年以来便将乡镇人大工作纳入乡镇高质量目标考评，从组织领导、工作开展、创新加分三个方面对乡镇人大工作进行年度考核，全方位调动乡镇人大工作的主动性、积极性和创造性。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。对人大代表而言，调查研究是依法履行自身职责的基础，是密切联系群众的桥梁和纽带，也是做好人大工作的基本功和必修课。人大代表做好调查研究，要念好“听、看、走、想、说、督、干”七字诀，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程。

“难”就纳入检查范围，什么事“烦”就列入问题清单。所谓“睁大眼睛看”，就要广泛地看，不能只看盆景，一叶障目、坐井观天；就要全面地看，不能只看主流，不见支流，忽视亟待解决的问题，也不能只看到获得的荣誉，看不到工作中存在的不足；就要审慎地看，不能走马观花，满眼歌舞升平。只有看得高、看得远、看得深、看得准，才能准确把握工作现状，多建睿智之言，多干务实之事，多献发展之策，多谋创新之举，真正做到民有所呼、我有所应。

真正“身”入基层，迈开双腿“走”

关心群众疾苦、反映群众诉求、维护群众利益，是人大调查研究的重点内容，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。人大代表只有真正做到“从群众中来，到群众中去”，才能真正

了解他们的所需所求所盼，才能清楚地知道他们的困难在哪里，才能代表他们发声。只有真正下基层才能接地气，只有知心、用心，才能赢得群众的信任和拥护。

精于抽丝剥茧，定下心神“想”

人大代表开展调查研究仅有面上的情况调查还远远不够，还必须开动脑筋，对所调查的情况进行认真细致的梳理归纳、分析提炼。要精于深思熟虑，从纷繁复杂的社会现象中，探求事物的真相，把握事物的本质，防止先入为主、主观臆断。要全面客观地看事物，既见“树木”更见“森林”，下功夫“解剖麻雀”，摸清摸透实际情况，既不会因为工作得到领导较多肯定或取得较多荣誉而“一俊遮百丑”，也不因为群众有某些方面的反映就全盘否定工作的主流。要懂得拨云睹日，善于从零碎的、混乱的素材中归纳分析出规律，深入了解事物的本来面貌，不为其表象所述、假象所惑。特别是要从群众反映的各种问题的表象中追根求源，确保提出的议案建议立意高、选题准、分析透、落点实。

心怀国之大者，理直气壮“说”

人大代表代表人民行使国家权力，这是党和人民的信任、托付，是宪法法律赋予的职责使命。如果对人民群众的意见和呼声听而不言，就失去了人大代表的应有之义，也辜负了人民群众的期望。这就要求人大代表要敢于行使权利，在参加各种审议、讨论、座谈、论证等活动时，敢于为民请愿仗义执言。人大代表不仅仅是批评家，更应该是建议家，提建议时必须以人民的利益为根本，以政府职权范围为准绳，做到四个不提：与群众意见相反的不提，与政策相违的不提，与法律法规相悖的不提，不经调查走访和不是来自群众心声的不提。要敢于触及积存多年的矛盾纠纷，做到人民群众最痛恨什么问题就反映什么问题，怎样能够维护人民群众的合法权益就提什么样的意见和建议。

敢于动真碰硬，抛却情面“督”

在其位，谋其政；司其职，负其责。人大监督是人民当家作主、行使管理国家权力的重要体现，这就要求人大代表

为推进中国式现代化贡献人大力量

■ 钱振华（江苏）

发展全过程人民民主是推进中国式现代化的本质要求之一，这一重大理念具有鲜明的中国实践特色，不仅是党带领人民开创的人类民主政治生活的中国特色实践方式，也是在长期探索和推进民主政治建设中形成的中国民主话语表达方式。

人大处于民主法治建设第一线，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要力量。人民代表大会制度对全过程人民民主的保障作用不仅体现在完整的制度设计上，也体现在制度的实际运行中把群众路线嵌入人大的组织建设和议事规则上。人大工作要按照实现人民民主“全过程”的原则要求，各环节涵盖“全过程”基本要素，全方位汇集“全过程”民心民意，全流程彰显人民底色。地方各级人大及其常委会要珍惜伟大时代赋予的奋斗舞台，在推进中国式现代化中书写履职答卷、展现担当作为。

在助推中国式现代化中服务中心大局

中国式现代化涉及经济、政治、文化、社会以及生态文明等多个领域，内涵丰富。要坚持问题导向和系

统观念，找准人大工作着力点和突破口，紧扣地方中心工作，针对重点领域和关键环节开展前瞻性研究，提出推动问题解决、工作改进的意见建议，广泛汇聚攻坚合力，助力扬优势、补短板、强弱项，积极服务和融入新发展格局。要找准人大位置，发挥人大作用，健全完善与中国式现代化相适应的地方性法规，监督支持各项任务得到有效落实、各项法定职责得到正确履行，为谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章作出更大贡献。

在助推中国式现代化中践行全过程人民民主

现行全过程人民民主助推中国式现代化，人民代表大会制度的作用发挥主要体现在立法权、监督权、决定权和任免权上，其中尤为重要的就是要强化其监督职能。人大工作在推动预算监督、跟踪监督、专题询问、视察调研等各种监督形式创新发展的同时，为扩大人民有序政治参与与提供了更多的渠道，促进了人大制度本身的发展和完善。要通过法定程序将党的主张转化为国家意志，用制度体系保障保障人民当家作主，确保人民有序参与国家政治生活。特别是当今大数据时代，信息即时沟通、云计算技术普及等，有利于提升人民代

表大会制度在国家治理上的监督效能。要发挥“数字人大”赋能效应，探索完善务实高效的运行机制，为人民代表履职提供社情民意整合智能化的技术支撑，不断完善代表履职的支撑和服务体系。

在助推中国式现代化中实现共同富裕

共同富裕是中国式现代化的鲜明特色。正确理解和大力推进中国式现代化，要求时刻牢记“江山就是人民，人民就是江山”，走好新时代党的群众路线。中国式现代化作为“人口规模巨大的现代化”，必然面临着大量的、方方面面的利益诉求。从制度设计和实践运行上来看，我国的人大代表、常委会组成人员、专门委员会组成人员都是以最广大人民的利益为出发点和落脚点依法履行职责，总体上能够全面反映人民意愿和客观实际，从根本上保证了人民代表大会作出的决定能够实现党的主张与人民意志的有机统一。要聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程 and 惠民实事，多到热点难点集中的地方了解诉求，多到困难矛盾较多的地方化解难题。要聚焦“群众最需要什么，最盼望我们做什么”这个时代课题，认真做好相关调查研究工作，着力把实

要责无旁贷地挑起重担子、负起责任，在发展中快人一拍、先人一步、提前一站，当好发展的“领头羊”、改革的促进派。要理直气壮、名正言顺地进行监督，通过开展视察、调研、执法检查和工作评议，督促政府依法行政、依法办事。必要时启动询问、罢免机制，大胆使用刚性监督手段，敢于碰难点、专于解热点，整改存在问题，彰显人大权威。要把抓好落实贯穿于履职尽责的始终，按照既定的工作部署，一项一项地督促、一件一件地落实，创造出实实在在的成效。

对己从严要求，勤勉尽责“干”

人大代表履职履行的质量高低，体现在推动各项工作的效果上，体现在人民群众诉求得到回应、问题得到解决、利益得到落实上。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”，人大代表既在宇下、又在草野的职责使命，必须要行为端、形象好，水平高、有担当，最忌当语言的巨人、行动的矮子。要进一步把“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”内化为一切工作的指导思想，把人民群众的意愿和诉求上升为党的意志，把党的意志化作人民群众的自觉行动。越深入群众、深入基层，越能听到实话、看到实情，工作越细致全面、分析问题越科学准确，得出的判决就越可靠，决策时就越有底。人大代表依法履职，要把“人民满意不满意”作为检验工作成败的唯一标准，调查研究多了，基层跑遍、跑深、跑透了，本领就会大起来，认识就会产生飞跃，工作就会做得更好。

■ 李子淳（安徽）

近年来，安徽省泗县人大常委会坚持围绕中心、服务大局，不断改进人大信息宣传工作，进一步强化人大制度理论研究与工作实践宣传，在全过程人民民主基层实践中讲好人大故事，为推动新时代人大工作创新发展营造良好舆论氛围。

把牢“讲政治”这一根本，提升信息宣传工作高度。把牢“旗帜鲜明讲政治”这一主线，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权 and 话语权，扛稳宣传人民代表大会制度的重要政治责任，确保人大信息宣传工作始终沿着正确政治方向前进。将信息宣传工作列入常委会年度工作要点，与其他工作同谋划、同安排、同部署、同考核，常委会主要负责人和分管负责同志定期听取信息宣传工作情况汇报、研究部署有关工作，推动各项任务落地见效，确保人大信息宣传工作展现时代特征、凸显人大特点、呈现民主特色。

聚焦重点内容，提升信息宣传工作深度。聚焦六项重点内容，总结反映和提炼宣传人大在提升监督质效、发挥代表作用、扩大民主参与等方面的新实践新探索新举措，以高质量的人大宣传工作凝心聚力。聚焦高质量发展。围绕经济发展、营商环境、乡村振兴等中心工作，认真总结，突出亮点，切实做到党委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪

推动人大信息宣传工作 提“度”增效

里、人大宣传工作就服务到哪里。聚焦增进民生福祉。针对基层群众关注的热点难点问题，围绕义务教育、医疗卫生、基层社会治理等主题，找准角度，深挖难点，积极采编，切实做到民有所呼、我有所应，民有所求、我有所为。聚焦法治建设成果。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，广泛开展“宪法宣传周”“江淮普法行”等活动，积极参与“宪法与我们的生活”主题征文和书画作品展。聚焦代表履职事迹。深入挖掘基层人大代表依法履职的优秀典型和先进事迹，报道代表参与文明创建、乡村振兴、优化营商环境等活动信息，为代表履职营造良好舆论氛围，切实增强代表履职行权的主动性。聚焦代表工作站（室）建设。结合“聚民意、惠民生”行动，将“镜头”聚焦到代表工作站（室）建设上，及时传递代表站（室）履职实效，努力提高社会知晓率和群众参与度。聚焦人大工作创新。准确把握“创新先行”工作思路，宣传县人大常委会探索推进人大监督与巡察监督融合贯通等工作成效，展现履职创新。

完善工作机制，提升信息宣传工作力度。坚持任务分解机制。紧扣县委中心工作和县人大常委会工作重点，年初科学制定全年信息宣传工作计划，部署总体工作任务，分解任务到常委会机关各委室和各镇（街道）人大。强化信息通报机制。不定期召开工作会议调度信息宣传工作，每季度通过微信群、电子政务平台通报各镇（街道）人大信息宣传稿件报送及采用情况，营造“比学赶超、奋勇争先”的赛马氛围。健全学习提升机制。抓好机关和镇（街道）人大信息员“两支队伍”建设，坚持县人大常委会机关周五学习交流制度，通过以会代训、实地观摩、交流研讨等形式，对各镇（街道）人大信息员开展人大业务知识和新闻采写技能培训，提高信息员理论水平和撰稿能力。



聚力提升人大预算绩效监督水平

■ 宋胜利（河南）

树牢预算绩效管理理念 不仅“要管”更要“会管”

由于每年在人大常委会上的日程满、议程多，部分人大代表对于财政、预算、绩效等草案存在“审议慢”“理解难”等问题，影响代表正确有效履行监督权。为此，北关区人大常委会专门建立了“财政预算会前联席会议”制度，这也是探索开放预算联网监督系统，为更多人大代表利用系统履职提供便利的具体举措。在大会召开前，组织人大代表、财政部门负责人对财政预算、计划等草案提前审议，财政部门负责人现场答代表疑问，每一笔钱怎么花、花到哪个部告知代表；在大会召开期间，召开财政经济委员会会议，讨论、审议计划报告和财政预算草案的审查报告，充分保障人大代表对财政预算和计划的知情权、参与权、表达权和监督权。同时，北关区人大常委会多次在视察报告、预算审查、决算批复中强调绩效管理工作，驰而不息抓监督、抓落实，并组织人大代表针对预算绩效管理有关工作开展视察调研、座谈交流，有力推进了北关区财政预算绩效管理规范化。

完善绩效监督平台机制 既要“管牢”更要“管好”

建好用好预算联网监督平台。北

加强和改进人大预算绩效监督对于完善发展人大预算审查监督制度、支持和推动全面实施预算绩效管理改革具有重要意义。近年来，河南省安阳市北关区人大常委会认真贯彻落实全国、省、市人大关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的工作要求，积极督促区人民政府及其职能部门实施全面预算绩效管理，不断增强财政统筹能力，提高财政资金使用效率，确保让每一分财政资金都花在刀刃上，惠及全区人民群众，推动人大预算绩效监督向“全方位、全过程、全覆盖”发展。

关区人大常委会将预算绩效管理监督作为重点，在预算联网监督系统中设置绩效管理监督专题，将绩效监督数据化、线上化；推动政府及其财政等部门加强预算绩效管理，提高资金使用效益。建立财政绩效信息大共享机制，中央省市预算绩效制度汇编、区财政历年绩效工作总结、2023年区直部门的整体绩效目标、部门预算项目支出绩效目标和财政重点评价项目绩效目标汇编、专项债务报表等均上传至预算联网平台，同时运用预算联网监督系统做好重点项目实时监测、专项债务实时监测。

制定出台北关区人大预算绩效管理监督办法。2023年，北关区人大常委会研究出台《北关区人民代表大会常务委员会关于深入实施区级预算绩效管理监督的办法（试行）》，监督内容、组织实施、结果应用等方面，进一步明确了人大预算绩效监督内容，强调了人大作

为外部预算绩效监督主体的重要作用，使区人大常委会预算绩效监督有了制度遵循。

着力推动财政制度机制建设。近三年督促财政部门出台加强预算绩效管理系列制度，先后出台《北关区财政局预算绩效管理内部工作规程》《全面实施预算绩效管理的通知》等9个文件，涉及绩效目标管理、绩效监控、绩效自评、结果运用等多个方面，推动建立重大政策和项目事前绩效评估机制，建立以绩效目标为先导的预算编制和分配机制，2023年完善了绩效评价结果应用机制，进一步健全了北关区预算绩效监督制度化。

拓宽预算绩效监督渠道 既重“精准”更求“实效”

探索将政府预算、部门预算、政策和项目全面纳入绩效监督。2023年年

初，北关区人大常委会督促财政部门将63个区直部门的整体绩效目标、部门预算项目支出绩效545个目标和65个财政重点评价项目绩效目标汇编，与财政预算草案同步提交区人民代表大会审查。

开展事前事中绩效监督。一是结合预算审批对提请审查的绩效目标进行监督，2023年北关区人大常委会初步审查核减了46个支出项目，切实加强预算绩效管理。二是重点支出与重大投资项目的绩效进行事中跟踪监督，如2022年依托预算联网监督系统，对教育专项支出进行了重点跟踪监督。在系统中设置重点项目专题监督界面，分为项目概览、项目预算画像、项目执行跟踪评价，对区教育局、盘庚街小学教学楼等11个项目2320.87万元资金进行绩效监测管理，每一项目的绩

效目标表、项目资金实时进度一目了然。2022年7月北关区人大常委会根据实时数据监测到项目资金序时进度慢，仅为预算的10.27%，及时对区财政局下达了加快资金拨付的整改建议。

首次开展预算调整资金绩效跟踪问效。北关区第十一届人民代表大会常务委员会第二次会议上通过的《关于北关区2022年财政预算调整方案（草案）的审查报告》对区财政局提出：“对本次预算调整中新增政府性基金项目，财政部门要全面开展绩效评价，评价结果要于2022年8月底之前向区人大常委会主任会议或常委会会议报告。”会后，区财政局聘请第三方开展了预算调整项目资金跟踪评价，并将报告上传至北关区人大预算联网监督平台。北关区人大常委会针对“该预算调整项目预算执行率低、资金使用率较低、资金使用不规范、相关资料归档不及时”等问题，提出“加强预算管理、加强资金支付管理、支付手续规范化、重要资料应妥善保管”意见建议，有力促进了重大资金预算执行的绩效监测。

（作者系河南省安阳市北关区人大常委会主任）

