

“小切口”立法助力建设宜居和美乡村

——《哈尔滨市农村环境卫生条例》立法综述

■ 本报通讯员 赵晓秋

统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村,全面提升农村人居环境质量,事关农民根本福祉,事关美丽中国建设,是实施乡村振兴战略的一项重要任务。

乡村振兴,法治先行。8月1日起,《哈尔滨市农村环境卫生条例》正式施行。这是黑龙江省哈尔滨市首部有关“三农”的专项地方性法规,是哈尔滨市人大常委会加强重点领域立法取得的又一重要成果,“小切口”立法填补了乡村环境卫生治理方面的立法空白,为绘就美丽乡村新画卷提供了坚实的法治保障。

开门立法 让立法全过程吸纳社会声音

从民声中汲取营养,才能开出幸福的“民主之花”。近年来,哈尔滨市人大常委会始终践行全过程人民民主理念,坚持开门立法,向问于民,让立法成为倾听民声、反映民意、汇集民智的过程。

法规立项是立法工作的源头。市人大常委会在一次次深入基层立法联系点的调研中,通过与基层干部、群众面对面交流,发现农村人居环境建设方面存在诸多亟待解决和规范的难题,这些问题成为社会关注的焦点,基层群众迫切盼望通过立法的方式规范农村环境治理。市人大常委会

常委会将农村人居环境治理法列入2022年立法计划预备项目。

为做好条例起草工作,市人大常委会、常委会法工委改变以往政府提报议案、人大审议的立法流程,成立农村人居环境治理立法专班。立法专班深化体验式沉浸式调研,先后深入10个县(市、区)的村屯走访,广泛与乡村干部、农民群众交流,实地察看农村厕所、养殖场、污水处理厂等场所,梳理出影响农村人居环境的50余个问题。同时,广泛征求各县(市、区)政府特别是16个涉及农村环境治理的政府部门的意见,召开专家论证会、重点难点问题协调会,吸纳县(市、区)典型做法,经反复修改、数易其稿,形成条例草案,提请哈尔滨市十六届人大常委会第八次会议第一次审议。

随后,条例草案在《哈尔滨日报》、市属媒体“两微一端”、市政府网站等新闻媒体上公开征求意见。立法专班组织召开市、县(市、区)政府座谈会以及专家论证会,根据各方面反馈意见和现有农村实际,及时调整立法定位,突出“小切口”,把立法聚焦到农村环境卫生上来,使法规更有针对性。

为让立法更科学民主、更得民心,在条例草案提请哈尔滨市人大常委会第二次审议前,立法专班对条例草案的可操作性进行专题调研,将调研重点放在乡镇政府、村民委员会、村民在条例出台后

是否能够有效实施上。调研组梳理出各方主体责任义务,将条款带到村屯、乡镇,走村入户,到村民委员会听取村民公约制度现状,到村民家内倾听沾泥土、带露珠、冒热气的真心话,到散养户家中了解畜粪污的处理方式,反复检验条款的合理性和可操作性,人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”。

聚焦问题 推动建立农村环境治理新机制

针对问题立法、立法解决问题,是哈尔滨市人大常委会始终坚持的立法导向。条例的出台,紧贴社会实际、回应热点难点,注重探索创新,不但解决了现实难题,还彰显了地方特色。

解决农村环境脏乱差问题,需要调动各方力量,凝聚共识,形成合力,条例在完善制度、措施上“放大招”,推动建立健全自治、法治、德治相结合的农村人居环境治理工作机制。

农村人居环境整治工作,农民群众既是直接受益者,也是主要参与者、建设者。为了让群众都有意愿、有动力参与到农村人居环境治理工作中来,通过自己的努力,让自己的家园变得更美好、更宜居,条例要求将与农村人居环境相关的行为规范化纳入村规民约,提高村民自我管理、自我教育、自我服务能力,发挥村民主体作用,强化村民委员会基层治理作用,激发

农村环境卫生工作的内生动力。

以营利为目的的非规模化畜禽养殖等与农村环境密切相关的问题是农村环境卫生工作的重点难点,条例规定了具体措施,明确了责任主体,并对部分违法行为设定了处罚条款;强化人大监督职责,通过定期听取和审议专项工作报告、执法检查、开展满意度测评等方式,加强人大对政府农村环境卫生工作的监督。

条例第七条规定,各级人民政府应当加强农村精神文明建设,组织开展适应农村特点的文明实践活动,提振村民精神风貌,培育文明乡风;村民委员会应当建立文明评比、挂牌等激励机制,持续组织开展环境卫生创建活动,发挥先进典型示范作用,激发村民参与农村环境卫生工作的主动性。

务实管用 让法规更接地气更有温度

条例不分章节,全文共二十七条,覆盖了适用范围、职责分工、投入机制、宣传教育、环境卫生基础设施建设等方面内容。“立法是一项很严肃的事情,每一句话、每一个字、每一个标点符号,我们都要反复推敲,力求精准。目的只有一个,就是要确保条例经得起历史、社会和实践的检验。”立法专班负责人说。

哈尔滨市农村地域广阔,各县(市、区)乡村之间差异较大,条例充分考虑这

一市情实际,赋予基层政府根据本地实际因地制宜开展工作的自主权,为政府具体实施留出灵活操作空间,使法规更接地气、更有温度。

在垃圾处理方面,条例围绕垃圾收集、转运、处理设施设备的合理配备等内容,作出多项前瞻性规定,在执行上下功夫,确保全面提升乡村生活垃圾治理水平。村容村貌是美丽乡村的“颜值担当”,条例规定鼓励、引导村民建设体现村庄整体风貌的宜居住房,定期组织开展村庄公共区域卫生清洁公益活动;实施乡村绿化美化行动,依法保护山体田园、河湖湿地、原生植被、古树名木。

提升农村人居环境水平人人有责,条例规定,乡镇干部、党员、人大代表、政协委员、教师、村民委员会成员及种植大户、养殖户、专业合作社、驻村企业等,应当在农村人居环境工作中发挥表率作用。

此外,条例还在提高农村人居环境工作科学化水平、建立村保洁制度、村民庭院清洁等方面作出具体规范,力求务实管用。

让乡村成为“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的宜居宜业之地,是哈尔滨市人大常委会的工作重点。条例的制定出台,将充分发挥立法的引领和推动作用,进一步保障和推动哈尔滨市美丽乡村建设,用法治思维提升农村人居环境治理效能,擦亮乡村振兴“幸福底色”。

新闻快览 INWENKUAILAN

六安市

今年,安徽省六安市人大常委会在全市各县区开展“1+1+N”突出生态环境问题督查。5个督查组分别开展两轮集中督查、两轮暗访和20余次随机抽查,明查、暗访点位共81个,重点跟踪督查历年中央和省生态环保督察反馈问题、交办信访件问题以及国家和省长长江经济带生态环境警示片披露问题整改情况,随机抽查饮用水水源地保护、污水处理、垃圾处理等情况。针对发现的问题,督查组第一时间向各县区反馈,督促各县区制定整改任务、整改标准、整改时限和整改责任人“四项清单”,实行清单式、闭环式管理,按照“突出问题彻底整改、存量问题加快整改、新问题立即整改”的要求,扎实推动问题整改工作落地见效。其中,立行立改60个,新纳入市级“N”类问题清单交办21个,已完成整改4个。(刘生宏)

土默特左旗

近日,内蒙古自治区土默特左旗人大常委会召开预算执行和政府债务管理情况专题询问会。这是土默特左旗人大常委会首次使用专题询问这个“监督利器”对政府专项工作进行依法询问。为确保询问有的放矢,真正取得实效,土默特左旗人大常委会就预算执行及政府债务管理情况作深入调研,公开征集人大代表和社会各界的意见建议,使专题询问有准备、有重点、有针对性。专题询问会上,常委会组成人员和列席代表围绕财政收支、政府债务、绩效管理等方面关注度高的热点难点问题,从不同角度进行现场发问。土默特左旗财政国库局班子成员逐一认真答复,并提出具体整改措施。会议强调,开展专题询问,不仅要“问得好”“答得好”,关键是要“改得好”“落得实”,有力推动各项工作落地见效,切实做好专题询问“后半篇”文章,全力以赴推进土默特左旗经济持续健康发展。(其格)

镇平县

日前,河南省南阳市镇平人大常委会通过《关于加强检察建议工作的决议》。决议明确被建议单位在规定时间内不回复或无正当理由不采纳检察建议的,县人大常委会可以启动人大监督程序。对于符合人大监督条件的,县人大常委会启动人大监督程序并通知县人民检察院,通过与县人民检察院联合开展调研活动或召开专题询问会、审议会等方式开展监督;对于重大、疑难、复杂的检察建议,还可以通过县人大常委会联合发文的形式督促被建议单位落实问题整改,督促检察建议得到落实。这一举措提升了检察建议监督质效,为凝聚人大监督与检察监督工作合力提供了制度支撑。(王国英)

日前,云南省南华县人大常委会创新监督工作机制,采取人大代表与公检法联动的方式,组织部分常委会组成人员实地察看南华县民族中学法治宣传基地、南华县一中心理辅导中心、县人民检察院磨小菇未检工作室、县妇幼保健院“一站式取证中心”,对全县未成年人保护和预防未成年人犯罪工作进行专题视察。
王兆松 徐艳玲摄

人大代表齐发力 莎车古街获新生

■ 本报通讯员 毛卫华
阿曼古丽·喀斯木 满恒硕

新疆莎车县,是汉代西域三十六城郭诸国之一莎车国的延续。

莎车县按照“修旧如旧,保护风貌,分类施策,改善民生”的原则,进行老城区改造,帮助居民在原址重建、加固、修缮、美化,为莎车留下“老城记忆”。莎车县各级人大代表在老城区改造保护过程中充分发挥自己的作用,切实解决群众的“急难愁盼”,做到民有所呼,我有所应。

“小车位”解决“大问题”

随着莎车县社会和经济的不断发展,老城区人口和游客越来越多,汽车也越来越多,但是很多地方都没有公共停车场、停车位,无序停车的现象日益增多,由此引发的各种矛盾时有发生。

针对老城区停车位少的问题,2021年3月,张海刚、王莉、阿依努尔·阿巴斯、肉孜·麦提提等人大代表对老城区进行实地走访,深入了解居民诉求,并将收集的意见建议及时向上级反映。2021年11月,通过政府相关部门的协调帮助,老城区改造时,在丝绸社区建设了600平方米的停车场,在人民路社区建设了500平方米的停车场并扩建了文化公园广场停车场,解决了老城区车位少、道路堵塞等问题。

“沙木萨”的保护与传承

烤包子是新疆人民极为喜爱的一道美食,是新疆旅游业的一张美食名片,当地人习惯称它为“沙木萨”。位于莎车老城喀赞其街的喀德尔哈孜百年传承包子店成为“莎车一绝”。

2021年3月,阿布力米提·艾力、米尔阿力木江·麦提提热依木、王莉、阿依努尔·阿巴斯等人大代表提出保护传承喀德尔哈孜特色烤包子的意见建议,并在政府相关部门的协调帮助下,将老城喀

莎车古街获新生

德尔哈孜包点子的面积扩大一倍。喀德尔哈孜烤包子特色美食餐厅负责人阿布都卡哈尔·艾尼瓦尔说:“过去因为营业面积太小,想扩大生意都没有办法。现在好了,环境美了,生意比以前更红火,客流量直接翻了三四倍。”

喀赞其街的新业态

喀赞其街形成于1870年,是条有着一百多年历史的商业街,以制作各族居民日常生活所需的锅碗瓢勺的铜制品铁制品匠人较多而著名,各民族嵌入式营商,融合式发展。这里有商铺1052个,流动摊贩421个,旅游旺季的日人流量最大时达8万至10万人次。

2019年3月,人大代表麦提明·孜依提、麦提提吐尔孙·热合曼和玉赛因·艾再木提出保护喀赞其做铁锅技术的意见建议。莎车老城区改造保护过程中,对喀赞其街进行重新修缮与保护,恢复原有的一些建筑风貌和业态,使其成为历史传承、旅游观光、文化演绎的名街。喀赞其街的全面改造提升,不但实现了人居环境由“住危房、晒太阳、吃低保、靠要”向“屋亮、路硬、院绿、村美”的转变,而且实现了人均年收入水平由4000元向1.3万元的增长,还实现了各族居民群众由对物质生活的追求向美好精神向往的转变。

莎车县充分发挥老城区改造提升后的旅游文化作用,开发形成4条城区精品旅游线,辐射带动187条路、街巷、胡同,227处优秀历史文化古建筑、名居,10处古遗址等城内景区,发展“老城改造+旅游文化”新业态,推进老城区改造与旅游发展深度融合,为多民族文化交融提供了支撑和保障。

全心全意为人民服务只有进行时没有完成时,各族群众的满意度才是考核每一位人大代表履职成效的重要标尺。此次老城区的修缮和保护,见证了莎车县人大代表在新时代的新担当、新作为。



《山西省未成年人保护条例(修订草案)》公开征求意见公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议初次审议了《山西省未成年人保护条例(修订草案)》。初审后,省人大法制委员会、常委会法制工作委员会会同有关部门对草案进行了修改,拟提交2023年9月召开的省人大常委会会议第二次审议。为推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量,现将修改后的草案(征求意见稿)向社会广泛征求意见,社会各界群众可以通过以下方式提出意见:

1. 发送电子邮件至:srdlfxd@126.com
2. 寄信至山西省人大常委会法制工作委员会
地址:太原市迎泽大街319号
邮编:030073

信封上请注明《山西省未成年人保护条例(修订草案)》征集意见。
意见征集截止日期:2023年8月20日。
山西省人民代表大会常务委员会
2023年8月1日



《山西省农产品质量安全条例(修订草案)》公开征求意见公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议初次审议了《山西省农产品质量安全条例(修订草案)》。初审后,省人大常委会有关机构对修订草案进行了修改,拟提交2023年9月召开的省人大常委会会议审议通过。为进一步提高立法质量,现向社会公开征求意见,社会各界群众可以通过以下方式提出意见:

1. 发送电子邮件至:fgyc211@163.com
2. 寄信至山西省人大常委会法制工作委员会
地址:太原市迎泽大街319号
邮编:030073

信封上请注明《山西省农产品质量安全条例(修订草案)》征集意见。
意见征集截止日期:2023年8月20日。
山西省人民代表大会常务委员会
2023年8月2日



■ 本报通讯员 周建军 郑可欣

近年来,湖北省秭归县人大常委会积极开展民生实事项目全生命周期民主实践探索,把践行全过程人民民主理念融入民生实事项目各环节、全过程,进一步激发人大代表的履职积极性和人民群众的创造性,让每一项民生实事项目都落地开花结果,实现“为民作主”向“由民作主”的转变。

问需于民 民事由民提

“我们的柑橘,小水果比两岸每斤要少卖一半的价格”“屈原是全县唯一需要通过轮渡才能过江的集镇,老百姓太不方便了”“这里大片大片的土地荒芜,看着就可惜,为什么不能好好利用”“这块田改造好了才会有人来发展产业,你们可要向上争取项目”……

这是秭归县屈原镇和郭家坝镇群众向走访的人大代表反映诉求的一个缩影。民生实事干什么,老百姓最有发言权。秭归县人大常委会将惠民实事的选择权交给群众,提升民生答卷的群众满意度。全县近千名各级人大代表进农村、进企业、进小区,通过代表小组活动、召开座谈会、走访调研等方式,将民生实事项目征集的触角延伸到村居社区各角落。

“我们确定每年的第四季度为下一年度的民生实事项目征集时间,征集到的各类民生实事项目都是群众与代表、基层干部提出来的,更接地气,也更能满

问政于民 民主定项目

“我宣布,以下10个项目经过投票,确定为我县今年的10项民生实事……”2月3日,秭归县十九届人大三次会议上,205名县人大代表通过票决的方式,产生秭归县2023年十大民生实事项目。

县人大代表韩建国全程参与了民生实事项目票决,他说:“重大民生实事项目票决制更加注重人民主体地位,真正体现了民生实事‘群众提、代表决、政府办’,让人民群众所思所盼转化为政府行动,为全县人民提供了满满的幸福感。”

代表票决制的实施,将以前的政府任务清单变为群众需求清单、心愿清单,实现政府实施民生实事项目决策从“为民作主”向“由民作主”的转变,人民群众以人大代表为媒介,成为民生实事项目的建议者、决策者和受益者,进一步彰显了“人民当家作主”地位。目前,全县12个乡镇均通过人民代表大会票决出本乡

湖北省秭归县推进民生实事项目全生命周期民主实践

“为民作主”向“由民作主”蝶变

足群众期待,顺应百姓意愿。”秭归县人大常委会副主任周小方说。

镇的民生实事项目,让“群众想什么”和“政府干什么”实现精准对接。

当地群众惊喜地发现,一大批反映民意急需的项目正在变为现实:城区老旧小区改造项目将让27个小区、1338栋楼房、7890户居民乐享“新生活”的心愿梦想成真;屈原集镇到秭归长江大桥的隧道今年破土开工,千年天险变通途;1700多公顷高标准农田改造将让荒地变粮仓……

问智于民 合力建项目

“大家对我们的村落和自家庭院改造有什么好想法都可以畅所欲言”“我想把我家门外的雨棚和猪圈都拆掉,用石头堆砌一个小花坛”……在梅家河乡龙王山村彭家岭村落,乡人大代表郑毅正组织部分人大代表和村民代表召开“最美村落”建设屋场会,大家你一言我一语为项目建设出点子、想办法。

“我建议由政府补助的基础上,每个农户筹一点,自家门前的小工自家承担,我自己愿意做施工员。”村民梅爱平率先

发言。“这个建议好,我同意。”郑光华紧接着说,在座的22户住户代表一致表示同意。在大家的共同参与下,预算70万元的村落改造项目仅花了37万元,村民对项目建设质量竖起大拇指。

群众的事情,群众最有办法解决。对每一个涉及群众利益的项目,只要让群众参与进来,充分发挥他们的积极性创造性,多听取他们的意见建议,做到目标一起定、办法大家找、事情共同干,让群众的主办法变为金点子,民生实事项目就会真正成为人民满意的民心工程。秭归县人大常委会践行共同缔造理念,人大代表、政府部门、人民群众齐心协力,一个个民生实事项目迎刃而解,群众的幸福指数不断攀升。

问效于民 选民评项目

民生实事项目一头连着民心,一头连着发展。项目建设的成效如何,只有让群众满意为标准,把评判的标尺交给群众,让他们变身验收员、裁判员,才能让群众更信服、更满意。

艳阳高照,海拔1500米的高山上,郭家坝镇荒口坪村高标准农田项目正如火如荼地建设,县人大代表郑菊忙着安排项目质量监督排班人员,“今天的监管人员是镇人大代表袁蓉和村路理理事长袁学东,周一和周五是我和一名村民代表。我们一定要监督好建设质量,不要辜负群众对我们的期望。”

据介绍,秭归县在民生实事项目完工后,项目主管部门还要组织2至3名人大代表和项目所在区域的5名以上选民代表通过召开座谈会、实地察看现场、开展综合评价等方式参加项目的验收和评价。同时,在工程保质期内,项目所在地镇人大组织1次以上人大代表专题视察,及时、准确反映项目存在的问题,呈报县、乡镇人大专题研究后转交政府办理,督促施工方予以整改。

县人大常委会将票决产生的10项民生实事重点项目纳入县人大常委会2023年度监督工作计划,运用集中视察和日常督办等形式,全流程常态化开展监督检查。年底,将听取民生实事项目实施情况

的工作报告,进行满意度测评,切实推动所有民生实事项目落地生效。

问计于民 长效管项目

充分激发项目区群众的主人翁意识,构建民生实事项目长效管理机制,是保障项目发挥效益和长久运行的关键。项目建成后怎么管理?“大家的事情大家办,大家的项目大家管”,基层群众给出了对策和答案。

两河口镇云盘村采用“公益积分管理”等制度,认定“最美村落”建设项目由村民代表共同管理维护,每家每户的庭院由群众自主管护。镇人大代表邓军为云盘村无偿提供苗木花卉200多株,主动为村民提供义务技术指导。沙镇溪梅坪村等地通过屋场会集思广益,采取“志愿服务+公益积分+兑换奖品”方式,将民生实事项目和公益设施运维落实到户到人,由村干部、人大代表和村民共同做好环境整治、公益管护等工作,彻底改变过去“干部干、群众看”的现象,形成了多主体共同管护民生项目的良好局面。

“县人大常委会积极引导民生实事项目在谋划、决策、实施、评价、运维各环节、各方面、全过程都能听到人民声音、体现人民意愿,交出让群众满意的答卷。”秭归县人大常委会主任余志训说。

位于三峡大坝坝前的屈乡大地,硕果累累,风景绚丽。民生实事项目“由民作主”正成为现实,践行全过程人民民主理念深入人心,正焕发出勃勃生机。