

聚焦“五个标准” 推动调查研究成果转化

■ 杨中良（江苏）

以“问题是否解决”为标准,增强调研成果转化的责任担当。调查研究是发现问题、研究问题的过程,更是推动问题解决的过程。铜山区人大常委会积极探索调研成果运用全流程监督管理机制,对调研中发现的问题,短期能够解决的,督促被监督部门立行立改、马上就办;短期难以解决、需要持续推进的,以“清单表”“路线图”“时间点”等方式,紧盯不放、一督到底。以“回头看”“专题审议”“满意度测评”等为抓手,落实监督后再监督,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。2022年,开展全区特殊群体救助和保障体系建设情况专题调研,推动279户农村低收入群体危房改造,192名特殊困难家庭子女得到入学资助,为627名0至14岁残疾儿童提供免费康复训练服务。全区困难人群关爱和帮扶体系进一步完善,帮扶流程进一步简化,一批“急难”问题得到有效解决。

以“现状是否改变”为标准,扛起调研成果转化的使命任务。调研是否有成效,最直观的衡量标准就是看现状有没有改

变。铜山区人大常委会始终把调研建议“真落实”“真见效”作为目标,跟踪督导,不搞变通、不讲条件,督促被监督部门早日把“有望”变为“有效”,把“进行时”变成“完成时”。2022年年底,区人大常委会对区资规局等4家单位,开展优化营商环境建设工作情况专题评议,形成了4份意见建议清单并向区政府通报。人大持续监督问效,推动办证材料精简为1张身份证,办证时间压缩到0.5个工作日,业务办理现场停留时间压缩到20分钟以内,实现了“一证通办”的便捷高效办理模式。群众从“抱着一堆资料”“来回跑几趟”,变成如今的“带着一张身份证”“只要跑一趟”,相关部门为民企服务水平显著提升。

以“机制是否完善”为标准,坚守调研成果转化的价值追求。调查研究不仅要解决当前问题,更要推动解决长远问题。铜山区人大常委会在调查研究过程中坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,既善于看现象,也善于析机理,注重把握问题实质和矛盾规律,力求实现“发现一个问题、完善一套机制、堵塞一批漏洞、治理一个领域”,促进调研成果最大限度转化为长效工作机制。通过对信访工作开展调研,推动建立群众建议征集与代表建议征集融合衔接机制,从源头上掌握群众的呼声和期盼;通过对多元矛盾纠纷化解工作调研,推动建立区级联席会、镇级听证会、村级公道会“三会”联动机制,集中化解疑难复杂矛盾问题;调研财政绩效管理工作,督促财政部门树立“花钱必问效,无效必

问责”的绩效理念,完善财政支出事前申报绩效目标、事中跟踪问效、事后绩效评价机制,最大程度发挥绩效管理在预算编制、执行中的作用,提高资金使用效益。

以“工作是否提升”为标准,坚定调研成果转化的努力方向。工作提升了,调研才能体现应有之义。铜山区人大常委会紧紧围绕调研成果“进党政决策、进党政文件、进领导讲话、进工作实践”“四进”目标,力求把情况摸清,把问题找准,把建议提实,及时为区委、区政府主要领导提供决策参考,推动成果真正“开花结果”。政务服务平台群众诉求办理是重点也是难点。今年年初,成立5个调研组,先后组织120余名人大代表和群众代表,通过查阅办理档案、随机抽取办理工单、访问诉求人意见、访谈具体办理工作人员、召开座谈会等形式对政务服务平台群众诉求办理情况开展专题调研。区委对调研成果转化作出重要

批示。区人大常委会及时跟踪问效,督促区政府和相关部门认真落实区委批示和调研报告中提出的问题和意见建议,督导问题整改方案,明确时间节点,通过三个月的整改和提升,群众诉求办理满意率达98.9%,工作效能和办理质量大幅提升。

以“群众是否满意”为标准,厚植调研成果转化的为民情怀。人民群众不满意是调研成果转化是否到位的“试金石”。铜山区人大常委会坚持把“把好的项目精选出来,将选出的项目落实下去,让落实的项目惠及于民”的原则,健全完善征集初定、审议票决、监督办理、反馈测评等工作机制。项目征集与代表意见建议、与党委中心工作、与群众的期盼诉求结合;项目确定采取“群众提、代表议、大会投票”环环紧扣;监督落实采取人大代表参与的政策、进度、资金、质量、安全等全过程“多维联督”,做到“发现问题不整改不放过,落实措施不到位不放过,整改结果群众不满意不放过”;项目评价坚持“群众评、代表评、大会评”层层递进。加强与纪委监委、组织等部门对接,将调研成果转化纳入被任命人员的任后监督和部门高质量发展考核内容,对调研整改不力、敷衍搪塞的,采取专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段,情况更为严重的,及时向区委汇报,推动调研成果真转化、真落实、真管用,力求把成果转化红利与民共享,使人民群众生活幸福指数节节攀升。

■ 马铭聪 吴付启（山东）

山东省沂南县人大常委会聚焦人大干部能力素质提升,以“四加强四提升”为抓手,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大干部队伍,充分激发人大干部干事创业活力,进一步发挥人大职能作用,为建设更加富裕美好沂南贡献人大力量,彰显人大担当。

加强政治建设,不断提升政治能力。旗帜鲜明讲政治。深入学习宣传贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神,不断提高人大干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”,扎实开展政治谈话,营造风清气正的政治生态。抓牢政治理论学习。认真落实“第一议题”制度,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,扎实开展“讲故事、学理论”活动,弘扬伟大建党精神和沂蒙精神,通过党组理论学习中心组集中学习、机关党支部“主题党日”等多种方式,将理论学习与党性教育、调查研究、推动发展等有机融合,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断增强人大干部的政治素质和党性修养。

加强组织建设,不断提升担当能力。坚持党的领导。认真贯彻落实党的路线方针政策,围绕全县工作大局和县委中心工作制定年度工作要点,围绕县委决策部署依法行使决定权、监督权、任免权,围绕县委三大战略深入组织开展“工业强县、城乡融合、人大代表作表率”暨“百名代表带百村”主题实践活动,以党建为引领,在实际工作、具体实践中锤炼人大干部担当能力。筑牢组织保障。调整充实党的建设、意识形态、党风廉政建设等5个重点工作领导小组和代表工作、人大宣传、法治建设等12条工作专线,明

“四加强四提升” 打造高素质人大干部队伍

确“时间表”,制定“路线图”,促使人大干部按照职责分工,各司其职、通力协作,加压奋进、分秒必争,为人大工作顺利开展提供坚实的组织保障。

加强法治建设,不断提升法治能力。树立法治意识。加强人大干部专题法治培训,通过“线上+线下”全面学习宪法、法律法规、条例办法等,增强法治观念和程序意识。依托省人大常委会基层立法联系点,促使人大干部积极参与到地方立法工作中去,体悟良法善治。严格依法履职。依法行使宪法和法律赋予的监督职权,抓住监察和司法工作监督等关键领域和环节,开展员额法官和员额检察官履职评议,依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,进行正确监督、有效监督、依法监督。

加强作风建设,不断提升服务能力。开展“作风建设提升年”活动。组织动员全县人大干部积极参加“讲政治、学业务、重实践、促发展”作风建设活动,严守纪律规矩、严抓会风会纪、严格工作标准,以勤勉、务实、严谨的作风,推动人大干部扎实履职尽责,做好为民服务保障。大兴调查研究之风。提高人大干部调查研究的能力,注重针对性和可操作性,写好调研报告,又重视成果的转化运用,把出发点和落脚点放到抓落实上、放到民生改善上、放到高质量发展上,以专业水准、务实精神体现人大干部专业化高素质水平,推动人大工作提质增效,在服务和融入新发展格局、促进沂南经济社会高质量发展上展现人大作为。

坚持守正创新 大兴调查研究

■ 韩晓霞（陕西）

各美其美,美美与共的浙江乡村,如今已成为之江大地一张名副其实的“金名片”,这一切,始于2003年6月,时任浙江省委副书记的习近平同志亲自部署启动的“千村示范、万村整治”工程。“千万工程”以改善农村人居环境为切入点,开启了万千村庄生态保护与经济发展同行的磅礴征程。当前,全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,作为地方人大工作者,要从“千万工程”经验案例中汲取智慧和力量,潜心沉思这一民心工程蕴含的精髓要义和理念方法,不断提升政治能力、思维能力和实践能力,推动人大工作高质量发展。

以党的领导为“主心骨”。二十年来,浙江省不断加强党对农村工作的全面领导,坚持党政一把手亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实,为“千万工程”提供坚强有力的政治保证。人大工作是党和国家事业的重要组成部分,党对人大工作的全面领导不是抽象的、空洞的,而是具体的、实在的,要体现在每一部法律中、每一次监督活动中、每一项具体工作中,贯穿人大工作的全过程各方面。始终坚定党的领导这一“主

用好“千万工程”活教材 写好人大工作新答卷

心骨”,才能站稳立场、把握方向,才能确保党委决策部署到哪里,重心转移到哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

以调查研究为“指南针”。二十年来,“千万工程”的每一次深化,都是基于调查研究成果。实践证明,调查研究是做好工作的“指南针”,也是解决问题的“重大法宝”,正确的决策部署离不开调查研究,正确的贯彻落实同样离不开调查研究。人大作为密切联系人民群众的代表机关,主要是通过调查研究来深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,这就决定了调查研究是做好人大工作的必修课和基本功。在立法工作中,民主立法是基本原则,调查研究是前置程序。在监督工作中,要把监督的“眼睛”“耳朵”“舌头”延伸到人民,充分发挥调查研究的作用,才能让人大监督切中要害。在代表工作中,代表提出议案建议必须经过充分调研,走近群众,才能真正了解老百姓在想什么、忧什么、盼什么。要把调查研究这一门致力于求真的学问、这种见诸实践的科学、这一项讲求方法的艺术用活用好,让调查研究在地方人大工作中发挥更大作用。

以久久为功为“接力棒”。“千万工程”的成功之处,就是历届浙江省委、省政府都具有强烈的“接力意识”,一以贯之、守正创新,二十年来,始终把“千万工程”作为“一把手”工程,推动“千万工程”向纵深发展。以钉钉子精神抓工作,是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要科学方法。在人大监督实践中,一些事关群众切身利益和社会普遍关注的重大问题,往往需要一年甚至多年、一届甚至多届持续推动方可奏效。要树立钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一届接着一届干,针对某项监督内容持续跟踪问效,克服监督工作“常换镜头”“单年作战”“不深不实”等问题,保障每年的内容围绕某一条主线,在其上下左右浮动,使上年监督与下年监督相互联系,逐渐构成一个有机整体,形成内容互为关联、结构互为补充、效应叠加升华的良性循环,推动问题解决和工作改进。

■ 武自军（河北）

切实提高政治站位 始终坚持党的领导

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,是实行人民代表大会制度的内在要求。一是坚定不移坚持党的领导。新时期人大工作要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,正确有效发挥人大职能作用,切实做到党和国家中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里。二是强化政治理论武装。要始终坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿人大工作全过程,把学习贯彻习近平总书记有关坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,及时跟进学习近平总书记重要讲话,更加自觉地用党的创新理论武装头脑,统领人大工作。三是坚决贯彻执行党的决策部署。人大要始终坚持自觉贯彻落实党中央路线方针政策和决策部署,紧紧围绕地方发展战略,履职尽责、勇于担当、主动作为,确保党的决策部署在基层人大不折不扣地贯彻落实。要紧紧围绕地方党委中心,谋划部署人大每年的工作要点,切实做到从讲政治的高度研究谋划推进各项工作,不断助推区域各项事业高质量发展。

坚持以人民为中心 积极回应社会关切

人大的一切工作都要坚持以人民为中心,要把为人民履职、为人民用权、为人民服务作为干好本职工作的

根本遵循。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排,它有效保证了人民广泛参加国家治理和社会治理。近年来,河北省平山县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,准确把握新时期党和国家对人大工作的新要求、新任务,依法履行人大职能,不断促进人大工作守正创新。

出发点和落脚点。一是聚焦民生事项跟进监督。平山县人大常委会综合运用视察调研、专项报告审议等方式对群众关心的民生热点进行监督。听取和审议关于均衡教育发展、乡村振兴产业发展、人居环境提升等工作报告;对棚户区改造、道路交通建设、垃圾分类、农产品质量安全监管等工作进行视察;对基础教育提升三年行动计划、社区治理等工作进行调研,持续推动民生事业改善。二是全面建设忠诚履职的“工作机关”。平山县人大常委会积极组织专题培训、业务培训和法律知识培训,进一步提高人大系统干部队伍专业本领和履职保障服务水平。扎实抓好人大制度建设,注重研究新情况、积极摸索新方式、及时总结新经验,将制度落实贯穿于人大工作的始终,不断增强人大工作的制度化、规范化。以提升“人大三会”质量为根本,注重调查研究,规范履职行为,切实履行好宪法赋予人大的职权。三是全面建设同人民群众密切联系的“代表机关”。加强代表履职培训。在“选”好代表的基础上,围绕代表能力提升,寓履职于各项代表活动,综合运用代表小组学习、网络代表大讲堂、专家辅导、配发学习资料等形式,不断提升代表思想政

加强民主法治建设 推进全面依法治国

治素质、法律政策水平和专业知识素养。织密代表联系群众网。坚持“民有所呼我有所应”,搭建常委会与代表、人民群众“连心桥”,努力实现基层人大常委会联系代表和群众的常态化、规范化。通过定期组织人大代表参加法治通报会,及时组织人大代表参加和列席政府重要会议,不断拓宽代表知情知政渠道,为代表履职尽责搭建工作平台。

依法治国是党依照宪法和法律来治理国家,是人民当家作主根本保证。新形势下,基层人大要认真履行宪法和法律规定的法定职责,全面推进和保证宪法、法律以及各项行政法规在本区域的有效实施和执行。一是大力弘扬宪法精神。全面贯彻执行宪法是全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础工作。多年来,平山县人大常委会以多种形式开展国家宪法日宣传活动,采取“中国宪法发展历程”走上机关党建文化墙的宣传普及方式、组织开展“学习法律知识、弘扬宪法精神”专题培训讲座、在

依托政府门户网站、临县发布、淇河之声等平台以及人大代表联络站点,征集到各类意见建议101件。汾阳市通过“集体+个人”“线上+线下”多种方式征集到143件书面意见建议。石楼县通过信件邮寄、电子邮箱、电话传真、县政府门户网站等有效渠道发布公告,广泛征求社会各界意见建议,收集到各类民生实事项目意见建议714件。

由民审,让民生,实现最真实的人民民主。为确保民生实事项目的可行性和可操作性,相关市(县)人大常委会在项目初审阶段坚持贴近实际、贴近民生,覆盖面广、普惠性强的原则,要求政府将征集到的民生实事项目意见建议,根据项目实施的必要性、可行性、普惠性和区域平衡协调性进行审查初选,形成候选项目建议方案,向人大常委会主任会议汇报通过后,提交党委研究审定,按程序经人大常委会审议通过,作为提交人民代表大会审议票决的候选项目。

在人民代表大会上,大会主席团提出民生实事候选项目名单草案,政府相关负责人向大会作关于民生实事候选项目情况的报告,就项目名称、主要内容、实施主体、投资额度、完成时限,相关要求等内容进行说明,印发与会代表分

探索民生实事人大代表票决制 谱写全过程人民民主新篇章

■ 田昊东 李鹏丽（山西）

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容,对“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出重要部署、提出明确要求。为更好地发挥人民代表大会制度优势,深入践行全过程人民民主,激发人大监督和代表履职的活力,山西省吕梁市人大常委会按照市委人大工作会议部署,探索推行民生实事项目人大代表票决制,使政府民生实事项目真正成为人民群众满意的民生工程,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

党委领导 组织保障

吕梁市委全面加强党对人大工作的领导,大力支持市人大及其常委会依法履行职权,出台《中共吕梁市委关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》,提出“2023年实现全市乡镇民生实事人大代表票决制全覆盖,并在市县两级人大试点推行”,为推行人大代表票决制掌舵领航。吕梁市人大常委会在学习借鉴省内外市县有关代表票决制先进经验做法的基础上,结合吕梁市实际,召开民生实事

票决制工作部署会,起草下代表票决制工作指导意见,对市委常委会安排的孝义市、临县试点推行和全市136个乡镇全覆盖开展代表票决制进行全面部署。孝义市、临县等试点市(县)坚持把代表票决制工作作为重大政治任务,积极争取市(县)委支持。市(县)委召开常委会会议,专题研究讨论票决工作,制定并出台实施意见,明确党委、人大、政府、代表的职责。成立以市(县)委书记为组长,市(县)人大常委会主任、市(县)长为副组长,市(县)人大常委会各副主任和市(县)直各部门负责人为成员的领导小组,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。在实施过程中,逐步形成党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与“五位一体”共同推进的机制,做到责任清晰、任务明确、协调推进。

上下联动 民生民定

听民意,与民谋,实现最广泛的人民民主。为使民生实事项目最大限度地汇集民智民心,孝义市通过“社情民意大走访”、政府网站、“智慧人大”、微信公众号征集等线上线下相结合的方式,征集到3667件民生实事项目意见建议。临县

进行审议,最后由大会主席团会议表决通过后提交大会差额或等额票决,对得赞成票超过参会代表半数的项目按票数高低确定为当年民生实事项目。在4月召开的孝义市八届人大四次会议上,从8个候选项目中差额票决(差额比例不低于10%)确定了7个民生实事项目。同样在4月召开的汾阳市七届人大四次会议上,从11个候选项目中,差额票决(差额比例不低于10%)出9个民生实事项目,真正实现了从“为民作主”向“由民作主”的转变。

跟踪督办 落地落实

票决项目产生后,落实是关键。吕梁市人大常委会寓支持于监督之中,对市政府承诺的5件民生实事办理情况进行跟踪监督和满意度测评,指导相关县(市)做好代表票决制“后半篇文章”。为确保票决出的项目落实落地,相关县(市)人大常委会要求县(市)政府在大会闭幕后30日内,编制项目实施方案,对民生实事项目进行任务分解,明确责任单位 and 完成时限,向社会公布,并书面报告市人大常委会。同时,把民生实事项目实施情况列入年度

监督工作计划,综合运用听取报告、视察、调研、评议、执法检查等多种形式,对民生实事项目的实施进度、项目质量、资金使用等开展日常跟踪监督,助力民生实事项目提速加速。

票决项目完成后,评估是保障。民生实事办得好不好,评估结果来说话。今年年底,由人大代表、相关部门等组成的各专项监督小组将对所联系监督的民生实事项目进展情况进行评估。在2024年的人民代表大会会议期间,将听取和审议人民政府关于民生实事项目实施情况的报告。最终结果是否满意,由全体代表投票、进行满意度测评,让人民群众了解民生实事项目实施和完成情况,真正实现全过程人民民主。

通过今年代表票决制的探索和实践充分证明,代表票决制的项目选定从“为民作主”到“由民作主”、群众从“置身事外”到“全程参与”、人大从“程序监督”到“实质监督”,工程项目来自群众,主题突出民生,结果赢得民心。特别是人大代表在票决制工作中,从项目征集初定、审议票决到之后的实施验收全程参与,激发了代表的履职热情,使代表代表作用成为贯彻全过程人民民主、保障人民当家作主的重要体现。

主任笔谈
HURENBITAN