国家网信办就人脸识别技术应用安全管理规定征求意见

# 旅馆客房等场所不得安装图像采集和个人身份识别设备

只有在具有特定的 目的和充分的必要性, 并采取严格保护措施的 情形下,方可使用人脸 识别技术处理人脸信 息。实现相同目的或者 达到同等业务要求,存 在其他非生物特征识别 技术方案的,应当优先 选择非生物特征识别技 术方案。

### ■刘欣

"刷脸"支付、"刷脸"存取物品、"刷 脸"进入小区……如今,使用人脸识别 技术的场景越来越多,影响人们生活方 方面面,但在方便高效的背后,也存在 着信息泄露和个人身份被盗用等风险

为规范人脸识别技术应用,保护个 人信息权益及其他人身和财产权益,维 护社会秩序和公共安全,国家互联网信 息办公室起草了《人脸识别技术应用安 全管理规定(试行)(征求意见稿)》(以下 简称《征求意见稿》),近日向社会公开征 求意见。

《征求意见稿》指出,只有在具有特 定的目的和充分的必要性,并采取严格 保护措施的情形下,方可使用人脸识别 技术处理人脸信息。实现相同目的或者 达到同等业务要求,存在其他非生物特

本报讯(记者王文婧) 2023 中

国·山西(晋城)康养产业发展大会将

于8月25日至27日在晋城市举办,这

是山西省连续第四年举办全国性的康

养产业发展大会。本届大会的主题为

会永久会址,近年来不断完善"示范

区+大景区+百村百院+旅游路网"的

康养产品供给体系,成功举办三届全 国康养产业发展大会,叫响了"东方古

堡、人间晋城,云锦太行、诗画晋城

行,主会场设在晋城市白马寺山高端

康养示范区。"1"就是大会开幕式。

定于8月25日晚8时在白马寺山高端

康养示范区龙马湖举行。"8"即8项子

活动:8月26日上午举行高峰论坛,8月

25日至8月29日在晋城司徒小镇举

大会采取"1+8+N"的形式举

晋城市作为全国康养产业发展大

"全域康养集聚发展"。

全域康养 集聚发展

2023中国・山西(晋城)康养产业发展大会将于8月25日启幕

办康养旅游嘉年华,8月26日下午举 力争把每一项活动都打造成精品。

征识别技术方案的,应当优先选择非生 物特征识别技术方案。

## ◯ 滥用的危害性极大

某野生动物世界强制消费者"刷脸" 入园、知名卫浴品牌被曝抓拍消费者人 脸信息、一些售楼处擅自安装人脸识别 设备……近年来,关于人脸识别的争议 和担忧层出不穷。

浙江大学网络空间安全学院双聘教 授王春晖告诉记者,人脸识别给人们带 来便利的同时,滥用人脸识别技术的现 象极为严重,已经导致高危害性与高隐 蔽性并存的趋势,这不但背离了借助新 兴技术推动经济社会发展的初衷,还为 本应便民利民的人脸识别技术的应用蒙 上了阴影

"人脸信息具有唯一性和不可更改 性,一旦泄露将对个人的人身和财产安 全造成极大危害,甚至还可能威胁公共 安全。"王春晖说,我国个人信息保护法 规定,敏感个人信息是一旦泄露或者非 法使用,容易导致自然人的人格尊严受 到侵害或者人身、财产安全受到危害的 个人信息,包括生物识别、宗教信仰、特 定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹 等信息,以及不满十四周岁未成年人的 个人信息。

"部分经营者在进行刷脸验证之前, 既没有对人脸识别应用系统的安全性进 行事前评估,也没有向公民明确告知人 脸识别信息收集目的、范围与处理方式, 侵害了公民的知情权。"北京航空航天大 学法学院副教授、北京科技创新中心研 究基地副主任赵精武说。

中央财经大学数字经济与法治研 究中心执行主任刘权教授说,人脸识别 技术可能侵犯隐私。人脸信息可能被 不当收集,甚至用来非法交易,只要拥 有人脸信息,个人行踪轨迹和行为内容

行康养招商推介,8月25日至26日举

办国际围棋邀请赛,8月24日开展国

际摄影大赛,8月26日下午召开文旅

康养城市联盟大会,8月22日山西(晋

城)太行山文化旅游节在太行山王莽

岭景区开幕,8月26日上午启动房车、

汽摩、自行车康养之旅。"N"即大会期

注重多样性、全方位、融合性,把康养

生命周期和全产业链条中的重点、难

点、潜力、趋势,深挖康养产业市场需

求,汇集国内外康养产业领域优秀领

军企业、专家学者;力求提品质、出精

品、创经典,强化全流程、全过程、全

环节把控,坚持精雕细琢、精益求精,

据介绍,大会主要呈现三个特点:

间举办的系列主题活动。

就可能一直被监控。而如果人脸识别 被用于深度伪造,可能侵犯肖像权、名 誉权、知识产权等权利,还可能被用于 诈骗等犯罪活动。

"违法使用人脸识别技术对社会的 危害性极大,特别是依托被抓取的人脸 信息和AI换脸技术实施电信诈骗,这比 传统电信诈骗成本更低、角色更多、概率 更高和防范更难,对社会造成的危害也 更大。"王春晖说。

"人脸识别技术可能导致歧视,造成 新的不平等。"刘权说,通过人脸识别出 不同的种族、性别、身份等信息,个人可 能受到不公平对待,算法歧视问题可能 更严重。

此外,如果一国的大规模人脸信息 不当出境,没有遵守个人信息出境安全 评估的要求,还可能影响到国家安全。

### 🕟 明确禁止使用场景

此次公布的《征求意见稿》亮点颇

"总体上看,《征求意见稿》明确了一 项义务性规定和一项禁止性规定。首 先,使用人脸识别技术应当遵守法律法 规,遵守公共秩序,尊重社会公德,承担 社会责任,履行个人信息保护义务;其 次,不得利用人脸识别技术从事危害国 家安全、损害公共利益、扰乱社会秩序、 侵害个人和组织合法权益等法律法规禁 止的活动。"王春晖告诉记者。

王春晖认为,依据《征求意见稿》,在 以下三种情形下方可使用人脸识别:一 是具有特定的目的和充分的必要性;二 是采取严格保护措施;三是取得个人的 单独同意。在这三种条件同时具备的情 形下,方可使用人脸识别技术处理人脸 信息。"特定目的+充分必要+单独同意+ 保护措施",这是任何单位和个人采集和 使用人脸识别技术的基本准则。

本报讯(记者王文婧)8月16日, 山西省政府新闻办举行"山西加快转 型发展"系列主题新闻发布会的第三 场发布会,同时也是"推动文旅康养 产业融合发展"专场发布会,介绍山 西省推动文旅康养产业融合发展有 关情况。

今年上半年,山西省文旅康养市 场消费供需两旺,66个重点监测景

刘权指出,《征求意见稿》对一些具 体场景中的人脸识别技术应用划了"红 线",明确禁止使用,有利于更好地保护 个人隐私。例如,第六条规定旅馆客房、 公共浴室、更衣室、卫生间及其他可能侵 害他人隐私的场所不得安装图像采集、 个人身份识别设备。

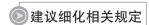
王春晖介绍说,《征求意见稿》列举 了九类经营场所,即宾馆、银行、车站、机 场、体育场馆、展览馆、博物馆、美术馆、 图书馆等经营场所,明确它们除法律、行 政法规规定应当使用人脸识别技术验证 个人身份的,不得以办理业务、提升服务 质量等为由强制、误导、欺诈、胁迫个人 接受人脸识别技术验证个人身份。

"《征求意见稿》回应民生,专设一条 规定物业刷脸问题。物业服务企业等建 筑物管理人不得将人脸识别技术作为出 入物业管理区域的唯一方式,应当提供 其他合理便捷的身份验证方式。"赵精武

刘权补充说,《征求意见稿》明确不 得将"刷脸"作为进小区的唯一方式,有 助于消除物业服务企业滥用人脸识别技 术的乱象

赵精武认为,《征求意见稿》落实个 人信息保护法规定的个人信息保护影 响评估制度,明确技术使用者在处理人 脸识别信息之前应当对处理个人信息 是否具有特定目的和充分必要性等重 要事项进行评估,有助于在事前阶段降 低风险。

"《征求意见稿》明确规定使用人脸 识别技术应当事前进行个人信息保护影 响评估,并详细规定了评估内容,有利于 防止评估的形式化。"刘权认为



谈及如何进一步规范人脸识别技术 应用,刘权认为,"《征求意见稿》的相关

实施系列政策措施,建立了工作体系

和抓落实推进机制;加强产业引导,分

类施策培育发展15类市场主体,打造

5类产业集聚发展平台,打造培育文旅

康养龙头企业和各类型市场主体;加

大金融支撑,召开全省文旅康养市场

主体政银企对接会,发布银行金融产

品清单和企业融资需求清单。二是聚

焦主体提升,促进集聚发展。布局建

刘权举例说,如关于人脸识别技术 应用的条件,《征求意见稿》第四条规定 中"只有在具有特定的目的和充分的必 要性,并采取严格保护措施的情形下, 方可使用人脸识别技术处理人脸信 息",对"特定的目的""充分的必要性" 等作出更具体的规定,可能更有助于该 条款的适用。

条款需要进一步具体化。"

在法律责任方面,《征求意见稿》第 二十三条规定,"人脸识别技术使用者或 者相关产品、服务提供者违反本规定的, 由网信、电信、公安、市场监管等有关部 门在职责范围内依照《中华人民共和国 网络安全法》《中华人民共和国数据安全 法》《中华人民共和国个人信息保护法》 等法律法规进行处罚。违反治安管理处 罚法的,依法给予治安管理处罚;构成犯 罪的,依法追究刑事责任。违反本规定, 给他人造成损害的,依法承担民事责

"法律责任的设置过于简单,第二十 三条只作了非常宽泛的规定,不利于人 脸信息保护执法,建议细化责任设置。 刘权说。

对于如何进一步规范人脸识别技术 应用,王春晖建议,从以下三个方面治理 人脸识别技术的滥用:一是人脸识别技术 的应用与发展应当体现对人权的保护;二 是应高度重视和优先考虑人脸识别技术 对法律、社会伦理和侵犯个人隐私的冲 击;三是要通过更高阶位的立法和强制性 标准的制定和实施,削弱人脸识别技术对 人类社会的风险和负面影响。

赵精武认为,在日常生活中,进出健 身房、小区以及部分商场仍然存在未经 告知的人脸识别图像采集设备,理应在 立法层面进一步明确相关场所经营者不 得隐瞒人脸图像采集事实的相关义务, 禁止相关场所经营者以拒绝服务、诱导 接受等方式强制或变相强制自然人接受 人脸识别技术服务。

区倍增计划,制定25项任务清单和52 项项目清单,组织22家龙头景区对标 国内成熟的头部景区制定提升方案。 三是拓展消费场景,顺应市场需求。 持续做好 A 级旅游景区门票优惠活 动,落实2022年度景区门票优惠补助 资金1173万元,组织开展2023年度景 区门票优惠活动,首批补助资金4921 万元已全部下达;精心举办促消费活

## 中央财办等9部门 联合推动农村流通高质量发展

本报消息《中央财办等部门关 于推动农村流通高质量发展的指导 意见》目前印发,旨在加快建设高效 顺畅的农村现代流通体系,推进农村 流通设施和业态全面融入现代流通 体系,促进农村流通高质量发展。这 份由中央财办、中央农办、商务部、农 业农村部、国家发改委、财政部、交通 运输部、市场监管总局和国家邮政局 等9部门联合印发的文件,围绕未来 一段时间我国加快农村现代流通体 系建设的发展目标、重点任务、政策 支撑等作出部署

指导意见提出了加强农产品仓储 保鲜冷链设施建设、加快补齐县乡村 物流设施短板、合理优化商贸流通设 施布局、推动城乡流通深度融合、强化 农村流通数字赋能、培育农村流通龙 头企业、完善农村流通标准体系、加强 农村流通领域市场监管等重点任务, 明确完善相关财税金融支持政策和强 化土地、人才支持,并要求把农村现代 流通体系建设作为五级书记抓乡村振 兴的重要内容,加强组织实施。

## 牛态环境部 加强工业噪声排污许可监督执法

本报消息 生态环境部近日发布 了《排污许可证申请与核发技术规范 工业噪声》(HJ1301-2023)。

据了解,技术规范与既有的排污 许可技术规范体系保持协调一致。技 术规范根据排污单位产噪设施众多且 分散的情况,采用填报产噪单元的方 式对产噪设施进行管理,排污单位可 以把生产线、生产单元、厂房等作为产 噪单元进行填报;鼓励典型示范引领, 从正面引导和鼓励工业噪声污染防治 的角度,提出基本情况豁免填报情形, 对于主要产噪设施进入封闭厂房且连 续1年厂界噪声排放值自动监测数据 低于GB12348规定的排放限值10分 贝的工业噪声排污单位,可不填报主 要产噪设施和主要污染防治设施等内 容,只需填报厂界外声环境功能区类 别和生产时段即可;简化环境管理台 账记录要求,工业噪声环境管理台账 按监测技术手段实行分类记录,只需 记录监测时段信息和噪声污染防治设 施维修和更换情况等内容。

## 山西大力推动文旅康养产业融合发展

66个景区上半年累计接待游客3853.24万人

2019年同期水平。

山西省推动文旅康养产业融合发 展的做法主要有:一是强化政策引领,

文旅康养示范区创建单位,已评选出 第一批9家示范区,下达创建奖励资金 9500万元;扎实打造文旅康养集聚区, 推动集聚区夯实平台载体建设,优化 要素市场环境,完善公共服务配套,加 大软件服务支撑,强化政策支持保障; 推动龙头景区产业业态集聚,实施"9+

动,举办山西非遗购物节,开展"春暖 花开 我要旅游"山西省文化和旅游消 费周活动;搭建促消费集聚载体,目前 共有省级旅游休闲街区24家,国家级 旅游休闲街区3家,省级夜间文旅消费 集聚区15家,国家级夜间文旅消费集 聚区5家;扩大国际国内品牌影响力, 组织开展"欢乐中国年地道山西味"

#### 与医疗、文化、农业、体育、养老、生态 等多项产业融合,更加凸显文旅康养 区累计接待游客3853.24万人,同比 设文旅康养示范区,在全省布局50个 样板城市的示范带动效应;体现专业 化、市场化、国际化,把握康养产业全

增长 179.43%, 累计经营收入 21.19 亿 元,同比增长294.45%。特别是省外 游客数量大幅提升,占比41.38%,粤、 浙、苏等远程客源总量基本恢复至

加强产业支撑。强化政策支持,制定 13"梯次打造培育计划和A级旅游景

等系列推介活动。

# 勇闯行政执法改革深水区

## ■ 沈佳薇

城市品牌。

执法事项清单执法领域覆盖率超 出国家试点方案目标值,专业执法队 伍数量精简率超过50%,执法监管事项 100%实现线上运行……从 2022年1月 启动"大综合一体化"行政执法改革试 点以来,浙江建立健全责任落实、协同 推进、争先创优和宣传发动机制,走出 了一条"一张清单、一支队伍、一个平 台、一套机制"系统推进的改革之路。

今年,浙江提出新的改革攻坚目 标:推动"大综合一体化"行政执法改 革综合评价指数达到85以上,拓展执 法监管"一件事"场景应用至75件,轻 微违法告知承诺制实施领域拓展到26 个等,向行政执法改革深水区挺进。

## 源头解决"多头执法"

如何深入践行"整体政府"理念, 以行政执法改革推动执法队伍从"管 理松散"转向"严格专业"、执法过程从 "关门执法"转向"公开透明"、执法效 能从"分散无力"转向"集中高效"、执 法保障从"能执法"转向"执好法"?

浙江梳理形成全省统一的执法事 项总清单,涵盖综合执法清单、专业执 法清单和乡镇(街道)执法清单,其中综 合执法清单1355项,覆盖62.5%的执法 条例》为主干、以"综合查一次"指导意 提升。

领域,超出国家试点方案规定的60%目 标值。省综合执法办相关负责人说,这 项工作提升了执法工作综合集成度,厘 清了执法监管的边界,从源头上解决了 "多头执法""重复检查"问题。

划边界、定规范的同时,浙江整合 精简执法队伍,向基层下沉执法力量 和权限,构建起"越往下,基座越宽、力 量越充足"的金字塔型执法队伍体 系。如今,全省市县执法队伍严格控 制在"1+8"以内,专业执法队伍数量精 简到686支、精简率超50%,执法力量 下沉县乡两级达88%。

楼道内电瓶车违规停放、私拉电线 是小区治理的顽疾。2022年6月起,电 瓶车停放、非法小广告整治、井盖修复 等"关键小事"的执法权被赋予乡镇 (街道)。前不久,绍兴市柯桥区福全 街道执法人员巡查某小区时,发现楼 道内存在电瓶车违规停放充电隐患, 立即进行了执法处置。社区干部笑着 说:"权限下放后,执法效率变高了!"

数字赋能提效率。浙江推动"大综 合一体化"执法监管数字应用贯通省、 市、县、乡四级,执法监管事项100%上 平台运行,创新推广"行政行为码",行 政执法实现"业务全在线、流程全透 明、监督全覆盖、风险早感知"。

制度是改革稳步推进的有力保 障。在浙江,以《浙江省综合行政执法

见、行政执法职责争议处理办法等政 策文件为配套的执法制度体系已构建 成型,为行政执法改革向纵深推进打 下了坚实基础。

## 积极探索"最优解法"

构建"护航亚运一件事"智治体 系、探索涉企柔性执法新范式、建立执 法办案"繁简分流"机制、开展长三角 区域联合执法……一年多来,行政执 法改革实践好经验在全省各地不断涌

绍兴市柯桥区的羊山攀岩中心是 杭州亚运会场馆之一。不久前,监控 拍到攀岩场馆周边存在建筑工地向河 道偷排污水现象。信息很快通过区行 政执法指挥中心的"护航亚运一件事" 应用,发送至齐贤街道综合行政执法 队处理,3小时后便反馈了问题处理

"这样的处理速度在以前很难实 。"柯桥区综合执法局相关负责人 说,亚运场馆周边环境监管涉及大气 质量、环境卫生、交通秩序、消防安全 等,以往都是各部门分头检查,现在依 托"护航亚运一件事"应用,有效整合 了关联的18个执法监管部门的74项执 法监管事项,问题分派处置效率快速

创新场景应用提升执法服务的同 时,多地探索推出柔性执法制度,以人 性化的执法方式助推营商环境优化提 升。台州市推出公益服务折抵罚款新 机制,让处罚与教育相结合,引导当事 人增强自律守法意识;温州市通过创 新全周期涉企柔性执法清单、构建涉 企信用修复机制等特色做法,助力企 业"轻装上阵",2022年共对2万余起涉 企首次轻微行政违法行为免予处罚。

地处长三角核心的嘉兴市,正积极 推进长三角一体化行政执法跨域协 同,全面提升长三角区域执法监管和 服务水平。去年8月底成立的首支沪 浙联合执法队已联合查处跨省案件95 起、办理效率提升135%。沪浙联合执 法队还探索建立省界毗邻交通执法联 合监管区,常态化开展跨省联合交通 执法行动,已出动执法人员180余人 次、检查车船190余艘(辆)次、查处违 法行为38起。

## 聚力打通"难点堵点"

随着"大综合一体化"行政执法改 革步入深水区,各种难点堵点问题进 一步显现。全省各地各部门聚焦核心 指标,突出关键环节,以重点领域突破 引领整体改革见实效。

以精准赋权、重心下移、集成实效

为目标,浙江进一步优化部门间、县乡 间执法职责配置,最大限度减少不必 要的行政执法事项,全面提升乡镇(街 道)赋权的精准度和科学性。同时,强 化执法事项综合集成,力争"进一次 门、查多项事、一次到位"

为推动执法监管从"各自为战"向 "各进一步"转变,浙江加快推进县乡 一体行政执法指挥平台建设工作,健 全完善执法监管问题发现、办案协作、 事件事故倒查追责等机制,着力构建 上下贯通、横向协同、执法有力、闭环 管理的执法监管体系。

行政执法既要彰显法律权威,也要 体现司法温情。各地持续探索柔性执 法监管方式、迭代完善AI巡查智能执 法模式、应用推广"信用+执法监管"机 制,努力构建"预防为主、轻微免罚、事 后回访、重违严惩"的服务型执法新模 式,加快建设执法与服务并重、秩序与

活力共生的法治化营商环境。 啃下"硬骨头",需要高素质的专 业执法人员。为满足各地各部门对专 业执法人员的迫切需求,浙江将以革 命化、正规化、专业化、职业化为方向, 通过分类考录、分类培训、分类考核, 把改革到位、具备条件的执法队伍列 入行政执法类公务员管理,以不断增 强执法人员管理效能,提升行政执法

规范化水平。

(据《今日浙江》杂志)

## 首创市场监管行政处罚积分制裁量基准

四川

本报消息 今年以来,四川省市 场监管局积极开展市场监督管理领域 行政处罚裁量基准改革工作,最终探索 出台《四川省市场监管自由裁量基准积 分制规则(试行)》,开创了全国市场监 管行政处罚积分制裁量基准先河。

规则构建涵盖食品安全、产品质 量、登记注册、价格等9类31张裁量积 分量化表,先后多次用新的裁量规则 对成都、绵阳、德阳等10余个市(州) 近3年来办结的1000余件案件进行 测算,根据测算结果,不断校正优化裁 量尺度,以确保新的裁量基准的科学 性合理性。

四川省市场监管局法规处相关负 责人表示,相比旧的裁量基准适用规 定,规则具有"多维度因素积分,精准 裁量尺度""多节点情形设定,杜绝裁 量真空""多层面权衡,提升裁量灵活 度"三大创新突破。"从目前试点市 (州)反映来看,规则对执法办案人员 提出更高的要求,降低了执法人员自 由裁量的困难,既降低了因裁量尺度 不一被追责问责的危险,又提高了执 法的透明度和公信力。"

## 河南 提出10条举措扩大消费

本报消息 近日,河南省公布《持 续扩大消费若干政策措施》,聚焦汽 车、住房、家电、文旅、体育等重点领 域,提出10条举措"真金白银"鼓励消 费、扩大内需。

10条举措包括"购车补贴"延期 至今年年底,最高可补贴1万元。 2023年12月底前,对在河南省内新购 汽车的消费者按照购车价格的5%给 予补贴(最高不超过1万元/台)。

鼓励各地建充电桩,以更加有力 的基础设施支撑,鼓励新能源汽车消 费。如对公交、环卫、通勤等公共服务 领域专用充电设施及高速公路沿线服 务区建设的公用充电设施,按照主要 充电设备投资总额的40%给予省级财 政补贴;对其他符合要求的公用充电 基础设施,按照主要充电设备投资总 额的30%给予省级财政补贴。