

国家网信办就人脸识别技术应用安全管理规定征求意见

旅馆客房等场所不得安装图像采集和个人身份识别设备

中央财办等9部门
联合推动农村流通高质量发展

核心阅读

只有在具有特定的目的和充分的必要性，并采取严格保护措施的情形下，方可使用人脸识别技术处理人脸信息。实现相同目的或者达到同等业务要求，存在其他非生物特征识别技术方案，应当优先选择非生物特征识别技术方案。

■ 刘欣

“刷脸”支付、“刷脸”存取物品、“刷脸”进入小区……如今，使用人脸识别技术的场景越来越多，影响人们生活方面，但在方便高效的背后，也存在着信息泄露和个人身份被盗用等风险隐患。

为规范人脸识别技术应用，保护个人信息权益及其他人身和财产权益，维护社会秩序和公共安全，国家互联网信息办公室起草了《人脸识别技术应用安全管理规定(试行)(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)，近日向社会公开征求意见。

《征求意见稿》指出，只有在具有特定的目的和充分的必要性，并采取严格保护措施的情形下，方可使用人脸识别技术处理人脸信息。实现相同目的或者达到同等业务要求，存在其他非生物特

征识别技术方案的，应当优先选择非生物特征识别技术方案。

滥用的危害性极大

某野生动物世界强制消费者“刷脸”入园，知名卫浴品牌被曝抓拍消费者人脸信息、一些售楼处擅自安装人脸识别设备……近年来，关于人脸识别的争议和担忧层出不穷。

浙江大学网络空间安全学院特聘教授王春晖告诉记者，人脸识别给人们带来便利的同时，滥用人脸识别技术的现象极为严重，已经导致高危害性与高隐蔽性并存的趋势，这不但背离了借助新兴技术推动经济社会发展的初衷，还为本应便民利民的人脸识别技术的应用蒙上了阴影。

“人脸信息具有唯一性和不可更改性，一旦泄露将对个人的人身和财产安全造成极大危害，甚至还可能威胁公共安全。”王春晖说，我国个人信息保护法规定，敏感个人信息一旦泄露或者非法使用，容易导致自然人的人格尊严受到侵害或者人身、财产安全受到危害的个人信息，包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹等信息，以及不满十四周岁未成年人的个人信息。

“部分经营者在进行刷脸验证之前，既没有对人脸识别应用系统的安全性进行事前评估，也没有向公民明确告知人脸识别信息收集目的、范围与处理方式，侵害了公民的知情权。”北京航空航天大学法学院副教授、北京科技创新中心研究基地副主任赵精武说。

中央财经大学数字经济与法治研究中心执行主任刘权教授说，人脸识别技术可能侵犯隐私。人脸信息可能被不当收集，甚至用来非法交易，只要拥有人脸信息，个人行踪轨迹和行为内容

就可能一直被监控。而如果人脸识别被用于深度伪造，可能侵犯肖像权、名誉权、知识产权等权利，还可能被用于诈骗等犯罪活动。

“违法使用人脸识别技术对社会的危害性极大，特别是依托被抓取的人脸信息和AI换脸技术实施电信诈骗，这比传统电信诈骗成本更低、角色更多、概率更高和防范更难，对社会造成的危害也更大。”王春晖说。

“人脸识别技术可能导致歧视，造成新的不平等。”刘权说，通过人脸识别出不同的种族、性别、身份等信息，个人可能受到不公平对待，算法歧视问题可能更严重。

此外，如果一国的大规模人脸信息不当出境，没有遵守个人信息出境安全评估的要求，还可能影响到国家安全。

明确禁止使用场景

此次公布的《征求意见稿》亮点颇多。

“总体上看，《征求意见稿》明确了一项义务性规定和一项禁止性规定。首先，使用人脸识别技术应当遵守法律法规，遵守公共秩序，尊重社会公德，承担社会责任，履行个人信息保护义务；其次，不得利用人脸识别技术从事危害国家安全、损害公共利益、扰乱社会秩序、侵害个人和组织合法权益等法律法规禁止的活动。”王春晖告诉记者。

王春晖认为，依据《征求意见稿》，在以下三种情形下可使用人脸识别：一是具有特定的目的和充分的必要性；二是采取严格保护措施；三是取得个人的单独同意。在这三种情形同时具备的情形下，方可使用人脸识别技术处理人脸信息。“特定目的+充分必要+单独同意+保护措施”，这是任何单位和个人采集和使用人脸识别技术的基本准则。

本报讯(记者王文婧)8月16日，山西省政府新闻办举行“山西加快转型发展”系列主题新闻发布会的第三场发布会，同时也是“推动文旅康养产业融合发展”专场发布会，介绍山西省推动文旅康养产业融合发展有关情况。

今年上半年，山西省文旅康养市场消费供需两旺，66个重点监测景

区累计接待游客3853.24万人，同比增长179.43%，累计经营收入21.19亿元，同比增长294.45%。特别是省外游客数量大幅提升，占比41.38%，粤、浙、苏等远程客源总量基本恢复至2019年同期水平。

山西省委推动文旅康养产业发展的做法主要有：一是强化政策引领，加强产业支撑。强化政策支持，制定

实施系列政策措施，建立了工作体系和抓落实推进机制；加强产业引导，分类施策培育发展15类市场主体，打造5类产业聚集发展平台，打造培育文旅康养龙头企业 and 各类型市场主体；加大金融支撑，召开全省文旅康养市场主体政银企对接会，发布银行金融产品清单和企业融资需求清单。二是聚焦主体提升，促进集聚发展。布局建

设文旅康养示范区，在全省布局50个文旅康养示范区创建单位，已评出第一批9家示范区，下达创建奖励资金9500万元；扎实打造文旅康养集聚区，推动集聚区夯实平台载体建设，优化要素市场环境，完善公共服务配套，加大软件服务支撑，强化政策支持保障；推动龙头景区产业业态集聚，实施“9+13”梯次打造培育计划和A级旅游景区

增计划，制定25项任务清单和52个项目清单，组织22家龙头景区对标国内成熟的头部景区制定提升方案。三是拓展消费场景，顺应市场需求。持续做好A级旅游景区门票优惠活动，落实2022年度景区门票优惠补助资金1173万元，组织开展2023年度景区门票优惠活动，首批补助资金4921万元已全部下达；精心举办促消费活

动，举办山西非遗购物节，开展“春暖花开我要旅游”山西省文化和旅游消费周活动，搭建促消费聚集载体，目前共有省级旅游休闲街区24家，国家级旅游休闲街区3家，省级夜间文旅消费集聚区15家，国家级夜间文旅消费集聚区5家；扩大国际国内品牌影响力，组织开展“欢乐中国年·地道山西味”等系列推介活动。

为推动执法监管从“各自为战”向“各进一步”转变，浙江加快推进县乡一体行政执法指挥平台建设，健全完善执法监管发现问题、办案协作、事件事故倒查追责等机制，着力构建上下贯通、横向协同、执法有力、闭环管理的执法监管体系。

行政执法既要彰显法律权威，也要体现司法温情。各地持续探索柔性执法监管方式，迭代完善AI巡查智能执法模式、应用推广“信用+执法监管”机制，努力构建“预防为主、轻微免罚、事后回访、重建严惩”的服务型执法新模式，加快建设执法与服务并重、秩序与活力共生的法治化营商环境。

“啃下‘硬骨头’，需要高素质的专业执法人员。为满足各地各部门对专业执法人员的迫切需求，浙江将以革命化、正规化、专业化、职业化方向，通过分类招录、分类培训、分类考核，把改革到位、具备条件的执法队伍列入行政执法类公务员管理，以不断增强执法人员管理效能，提升行政执法规范化水平。”

《据《今日浙江》杂志》

全域康养 集聚发展

2023中国·山西(晋城)康养产业发展大会将于8月25日启幕

本报讯(记者王文婧)2023中国·山西(晋城)康养产业发展大会将于8月25日至27日在晋城市举办，这是山西省连续第四年举办全国性的康养产业发展大会。本届大会的主题为“全域康养 集聚发展”。

晋城市作为全国康养产业发展大会永久会址，近年来不断完善“示范区+大景区+百村百院+旅游路网”的康养产品供给体系，成功举办三届全国康养产业发展大会，叫响了“东方古堡·人间晋城、云锦太行、诗画晋城”城市品牌。

大会采取“1+8+N”的形式举行，主会场设在晋城市白马寺山高端康养示范区。“1”就是大会开幕式。定于8月25日晚8时在白马寺山高端康养示范区龙马湖举行。“8”即8项子活动：8月26日上午举行高峰论坛，8月25日至8月29日在晋城司徒小镇举办康养旅游嘉年华，8月26日下午举

行康养招商推介，8月25日至26日举办国际围棋邀请赛，8月24日开展国际摄影大赛，8月26日下午召开文旅康养城市联盟大会，8月22日山西(晋城)太行山文化旅游节在太行山莽岭景区开幕，8月26日上午启动房车、汽摩、自行车康养之旅。“N”即大会期间举办的系列主题活动。

据介绍，大会主要呈现三个特点：注重多样性、全方位、融合性，把康养与医疗、文化、农业、体育、养老、生态等多项产业融合，更加凸显文旅康养样板城市的示范带动效应；体现专业化、市场化、国际化，把握康养产业全生命周期和全产业链条中的重点、难点、潜力、趋势，深挖康养产业市场需求，汇集国内外康养产业领域优秀领军企业、专家学者；力求提品质、出精品、创经典，强化全流程、全过程、全环节把控，坚持精雕细琢、精益求精，力争把每一项活动都打造成精品。

山西大力推动文旅康养产业融合发展

66个景区上半年累计接待游客3853.24万人

区累计接待游客3853.24万人，同比增长179.43%，累计经营收入21.19亿元，同比增长294.45%。特别是省外游客数量大幅提升，占比41.38%，粤、浙、苏等远程客源总量基本恢复至2019年同期水平。

山西省委推动文旅康养产业发展的做法主要有：一是强化政策引领，加强产业支撑。强化政策支持，制定

实施系列政策措施，建立了工作体系和抓落实推进机制；加强产业引导，分类施策培育发展15类市场主体，打造5类产业聚集发展平台，打造培育文旅康养龙头企业 and 各类型市场主体；加大金融支撑，召开全省文旅康养市场主体政银企对接会，发布银行金融产品清单和企业融资需求清单。二是聚焦主体提升，促进集聚发展。布局建

设文旅康养示范区，在全省布局50个文旅康养示范区创建单位，已评出第一批9家示范区，下达创建奖励资金9500万元；扎实打造文旅康养集聚区，推动集聚区夯实平台载体建设，优化要素市场环境，完善公共服务配套，加大软件服务支撑，强化政策支持保障；推动龙头景区产业业态集聚，实施“9+13”梯次打造培育计划和A级旅游景区

增计划，制定25项任务清单和52个项目清单，组织22家龙头景区对标国内成熟的头部景区制定提升方案。三是拓展消费场景，顺应市场需求。持续做好A级旅游景区门票优惠活动，落实2022年度景区门票优惠补助资金1173万元，组织开展2023年度景区门票优惠活动，首批补助资金4921万元已全部下达；精心举办促消费活

动，举办山西非遗购物节，开展“春暖花开我要旅游”山西省文化和旅游消费周活动，搭建促消费聚集载体，目前共有省级旅游休闲街区24家，国家级旅游休闲街区3家，省级夜间文旅消费集聚区15家，国家级夜间文旅消费集聚区5家；扩大国际国内品牌影响力，组织开展“欢乐中国年·地道山西味”等系列推介活动。

为推动执法监管从“各自为战”向“各进一步”转变，浙江加快推进县乡一体行政执法指挥平台建设，健全完善执法监管发现问题、办案协作、事件事故倒查追责等机制，着力构建上下贯通、横向协同、执法有力、闭环管理的执法监管体系。

行政执法既要彰显法律权威，也要体现司法温情。各地持续探索柔性执法监管方式，迭代完善AI巡查智能执法模式、应用推广“信用+执法监管”机制，努力构建“预防为主、轻微免罚、事后回访、重建严惩”的服务型执法新模式，加快建设执法与服务并重、秩序与活力共生的法治化营商环境。

“啃下‘硬骨头’，需要高素质的专业执法人员。为满足各地各部门对专业执法人员的迫切需求，浙江将以革命化、正规化、专业化、职业化方向，通过分类招录、分类培训、分类考核，把改革到位、具备条件的执法队伍列入行政执法类公务员管理，以不断增强执法人员管理效能，提升行政执法规范化水平。”

《据《今日浙江》杂志》

勇闯行政执法改革深水区

■ 沈佳薇

执法事项清单执法领域覆盖率超出国家试点方案目标值，专业执法队伍数量精简率超过50%，执法监管事项100%实现线上运行……从2022年1月启动“大综合一体化”行政执法改革试点以来，浙江建立健全责任落实、协同推进、争先创优和宣传发动机制，走出了一条“一张清单、一支队伍、一个平台、一套机制”系统推进的改革之路。

今年，浙江提出新的改革攻坚目标：推动“大综合一体化”行政执法改革综合评价指数达到85以上，拓展执法监管“一件事”场景应用到75件，轻微违法告知承诺制实施领域拓展到26个等，向行政执法改革深水区挺进。

源头解决“多头执法”

如何深入践行“整体政府”理念，以行政执法改革推动执法队伍从“管理松散”转向“严格专业”，执法过程从“关门执法”转向“公开透明”，执法效能从“分散无力”转向“集中高效”，执法保障从“能执法”转向“执好法”？

浙江梳理形成全省统一的执法事项总清单，涵盖综合执法清单、专业执法清单和乡镇(街道)执法清单，其中综合执法清单1355项，覆盖62.5%的执法

领域，超出国家试点方案规定的60%目标值。省综合执法办相关负责人表示，这项工作提升了执法工作综合集成度，厘清了执法监管的边界，从源头上解决了“多头执法”“重复检查”问题。

划边界、定规范的同时，浙江整合精简执法队伍，向基层下沉执法力量 and 权限，构建起“越往下，基座越宽、力量越充足”的金字塔型执法队伍体系。如今，全省市县执法队伍严格控制在“1+8”以内，专业执法队伍数量精简到686支、精简率超50%，执法力量下沉县乡两级达88%。

楼道内电瓶车违规停放、私拉电线是小区治理的顽疾。2022年6月起，电瓶车停放、非法小广告整治、井盖修复等“关键小事”的执法权被赋予乡镇(街道)。前不久，绍兴市柯桥区福全街道执法人员巡查某小区时，发现楼道内存在电瓶车违规停放安全隐患，立即进行了执法处置。社区干部笑着说：“权限下放后，执法效率高了！”

数字赋能提效率。浙江推动“大综合一体化”执法监管数字应用贯通省、市、县、乡四级，执法监管事项100%上平台运行，创新推广“行政行为码”，行政执法实现“业务全在线、流程全透明、监督全覆盖、风险早感知”。

制度是改革稳步推进的有力保障。在浙江，以《浙江省综合行政执法条例》为主干，以“综合查一次”指导意

见、行政执法职责争议处理办法等政策文件为配套的执法制度体系已构建成型，为行政执法改革向纵深推进打下了坚实基础。

积极探索“最优解法”

构建“护航亚运一件事”智治体系，探索涉企柔性执法新范式，建立执法办案“繁简分流”机制，开展长三角区域综合执法……一年多来，行政执法改革实践好经验在全省各地不断涌现。

绍兴市柯桥区的羊山攀岩中心是杭州亚运会场馆之一。不久前，监控拍到攀岩场馆周边存在建筑工地向河道偷排污水现象。信息很快通过区行政执法指挥中心“护航亚运一件事”应用，发送至齐贤街道综合行政执法队处理，3小时后便反馈了问题处理结果。

“这样的处理速度在以前很难实现。”柯桥区综合执法局相关负责人表示，亚运场馆周边环境监管涉及大气质量、环境卫生、交通秩序、消防安全等，以往都是各部门分头检查，现在依托“护航亚运一件事”应用，有效整合了关联的18个执法监管部门的74项执法监管事项，问题分派处置效率快速提升。

四川
首创市场监管行政处罚积分制裁量基准

本报讯 今年以来，四川省市场监管局积极开展市场监督管理领域行政处罚裁量基准改革工作，最终探索出台《四川省市场监管自由裁量基准积分制规则(试行)》，开创了全国市场监管行政处罚积分制裁量基准先河。

规则构建涵盖食品安全、产品质量、登记注册、价格等9类31张裁量积分量表，先后多次用新的裁量规则对成都、绵阳、德阳等10余个市(州)近年来办结的1000余件案件进行测算，根据测算结果，不断校正优化裁量尺度，以确保新的裁量基准的科学性合理性。

四川省市场监管局法规处相关负责人表示，相比旧的裁量基准适用规定，规则具有“多维度因素积分，精准裁量尺度”“多节点情形设定，杜绝裁量真空”“多层次权衡，提升裁量灵活性”三大创新突破。“从目前试点市(州)反映来看，规则对执法办案人员提出更高的要求，降低了执法人员自由裁量的困难，既降低了因裁量尺度不一被追责问责的危险，又提高了执法的透明度和公信力。”

河南
提出10条举措扩大消费

本报讯 近日，河南省公布《持续扩大消费若干政策措施》，聚焦汽车、住房、家电、文旅、体育等重点领域，提出10条举措“真金白银”鼓励消费、扩大内需。

10条举措包括“购车补贴”延期至今年年底，最高可补贴1万元。2023年12月底前，对在河南省内新购汽车的消费者按照购车价格的5%给予补贴(最高不超过1万元/台)。

鼓励各地建设充电桩，以更加有力的基础设施支撑，鼓励新能源汽车消费。如对公交、环卫、通勤等公共服务领域专用充电设施及高速公路沿线服务区建设的公用充电设施，按照主要充电设备投资总额的40%给予省级财政补贴；对其他符合要求的公用充电基础设施，按照主要充电设备投资总额的30%给予省级财政补贴。