人民代表报

电话：0351-8228873
邮箱：rmdbbllb@163.com

构建长效调研机制　提升人大履职质效

■ 张铁民（陕西）

调查研究是人大议事之基、决策之据，是各级人大常委会依法履职的基础性、日常性工作。各级人大常委会要坚持把调研成果转化实效作为衡量调研质量好坏的重要标准，积极探索建立一系列工作落实制度，多渠道、多形式转化调研成果。

调查研究是人大议事之基、决策之据，是各级人大常委会依法履职的基础性、日常性工作。加强制度建设是做好调查研究的重要保障。各级人大常委会要充分发挥人大职能优势，始终坚持调研先行的工作理念，努力在构建调查研究长效机制上下功夫，不断提升依法履职能力，推动人大工作高质量发展。

建立科学选题机制，把握人大调研方向

选题是调查研究的出发点，决定着调研的方向，关系到调研的质量。要坚持把合理选题作为增强人大调研实效的基础工作，从议题征集、筛选和公开三方面着手，变“闭门选题”为“开门纳谏”，积极建立科学选题机制。一要建立议题征集机制。坚持面向社会公众、人大代表、“一府一委两院”，广泛征询社会各界、广大群众及人大代表对人大调研工作的意见建议，加强与“一府一委两院”沟通协商，充分交换意见，做到调研议题既贴近实际、符合民意，又与“一府一委两院”重点工作相互衔接、步调一致。二要建立议题筛选机制。坚持“抓大事议大题、少而精求实效”的原则，紧扣党委中心工作、民生热点难点、法律执行薄弱环节，对广泛征集到的议题进行认真梳理、分类汇总、筛选提炼，对准备列入调研工作计划的议题进行分析研究，确保选定的议题合理准确、切实可行。三要建立议题公开机制。对经法定程序通过后列入年度调研工作计划的议题，通过电视、网站等载体，及时向代表通报、向社会公开，使调研议题的选定和实施过程成为汇民情、集民意、聚民智的过程，为依法开展调研工作夯实基础。

建立协调组织机制，发挥人大调研优势

做好协调组织是开展高质量调研的关键。要坚持从统筹协调、提前谋划、组织实施等方面入手，全方位建立协调组织调研机制。一要建立统筹协调机制。坚持一般专题性调研工作由常委会相应工委牵头、重大综合性调研活动由常委会办公室牵头，建立起相互理解、相互支持、相互配合的关系，消除各行其是、相互依赖、相互观望等不协调因素，确保调研团队思想统一、行动一致，充分发挥人大调研的整体优势。二要建立提前谋划机制。坚持围绕调研主题提前制定详细具体的调研方案，明确调研目的、内容、步骤、重点和要求；成立精干高效的专题调研组，吸收熟悉有关工作的人大代表和专业人员参加，组织调研人员进行调研前法律法规、业务知识培训；坚持“好、中、差”合理搭配，确定合适的调研对象，避免让有关部门“牵着鼻子走”，确保收到事半功倍的效果。三要建立组织实施机制。根据不同调研对象和调研内容，采取不同的工作方法。既深入相关部门、乡镇听取汇报、查阅资料、座谈讨论，又下沉一线实地察看、现场观摩、明察暗访；既全面了解面上情况，又深刻剖析典型事例；既认真听取利益相关各方的意见，又广泛征求广大群众、人大代表的意见建议，掌握真实情况，找出问题症结，找准对策方案，真正做到调研到关键处、参谋到点子上、服务到决策中。

建立多方联动机制，凝聚人大调研合力

调查研究是一项系统工程，单靠人大常委会某一个工作机构很难高质量完成调研任务。要从着眼构建大调研格局出发，积极构建多方联动调研机制，增强调研工作合力。一要建立常委会各工委协作联动机制。牢固树立调研“一盘棋”思想，充分发挥常委会各工委的职能作用，推行多个工委联合调研制度，明确牵头负责工委，其他相关工委密切配合，坚持分工不分家，在分工的基础上各司其职、各负其责、相互协作，联动开展调研工作，提高整体调研效能。二要建立县乡两级人大上下联动机制。坚持调研议题共同确定，加强与乡镇人大对接沟通，相互通报工作思路和工作计划，积极寻求共同点和切入点，广泛听取乡镇人大意见，不定期向乡镇人大征集调研课题，形成联动调研共识；坚持调研工作联动开展，严格工作程序，把握工作尺度，明确工作责任，分清工作职责，做到部署同步、时间同步、要求同步、推进同步，确保调研不走过场、不做虚功、顺利推进。三要建立发挥人大自身力量与借助外力的内外联动机制。坚持以常委会组成人员、专门委员会委员为主体，适当安排有专业特长的基层人大代表参与调研工作，积极利用律师、经济师等专业技术人员参与相关专业性较强的课题调研，充分发挥“外脑”智力优势，形成多方参与调研工作的强大合力。

建立成果转化机制，提升人大调研实效

调研成果能否得到有效转化运用，离不开完善的制度保障。要坚持把调研成果转化实效作为衡量调研质量好坏的重要标准，积极探索建立一系列工作落实制度，多渠道、多形式转化调研成果。一要建立督促整改机制。建立调研成果转化运用问题清单、责任清单和任务清单，落实专人负责，明确完成时限，抓好问题整改。对短期内能解决的立行立改、马上就办、及时“解题”；对一时难以解决的紧盯不放、一抓到底，持续推进、久久为功，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不松手，确保调研成果及时转化为实际成效。二要建立跟踪问效机制。通过出台措施、创新制度机制等方式，用好调研报告中的前瞻性、操作性、创造性的对策建议。对经过充分论证、较为成熟的调研成果，及时转化为干事创业的工作思路和攻坚克难的发展举措，及时付诸实践并做好成效跟踪；对尚未研究透彻的调研成果，以解决实际问题为落脚点，持续深入开展研究讨论，切实做好调查研究“后半篇文章”。三要建立交流共享机制。通过召开专题调研汇报会、开展优秀调研报告评比等多种形式，加强各级人大常委会与党委及“一府一委两院”、常委会各工委与对口联系部门的平行交流；积极利用网络、人大宣传期刊等载体，刊登有关对面上工作具有普遍指导意义的调研成果，扩大调研成果宣传，提升调研成果转化水平。

坚持守正创新　大兴调查研究

让新时代人大监督“长牙生威”

■ 周　卿（江西）

监督权是人大及其常委会的一项重要职权，是人民代表大会制度中一项非常重要的制度设计。中央人大工作会议强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人大监督实效如何，关键在于监督力度。坚持张弛有度、刚柔相济，让新时代人大监督工作长出“铜牙铁齿”，才能更好地履行法定职责并达到监督目的，寓支持于监督之中，护航经济社会高质量发展。

突出监督重点　让“牙齿”不松

人大监督是一种全局性、高层次的监督，不能事无巨细、面面俱到，只有突出重点，才能做到有的放矢，才会富有成效。要从本地的实际情况入手，针对改革发展稳定大局的重大问题、社会普遍关心关注的热点难点痛点堵点问题、人民群众最直接最关心最现实的根本利益问题，选准监督议题。紧盯监督“靶心”，选准人大工作与党的中心工作的最佳结合点，找准人大工作融入党的中心工作的切入点，通过精准选题，使人大工作与时代同步伐、与发展同频率，实现参与、支持、促进中心工作，让“民之所望，政之所向”落地生根。

坚持问题导向　让“牙齿”不软

要根据工作需要，把听取审议专项工作报告、执法检查等常规方式与专题询问结合起来，与备案审查结合起来，与质询、特定问题调查、撤职等监督方式结合起来，形成刚柔相济的监督工作新格局。把行使监督权与行使决定权、任免权相结合，打好组合拳，系统推进监督工作。坚持问题导向，在有重点、有针对性地听取和审议专项工作报告的基础上作出决议、决定，并对决议、决定的实施情况进行监督检查，推动监督向纵深开展。同时，要将支持协调作为履行监督职能的重要方法和有效手段，监督对象在依法行使职权过程中遇到困难和阻力时，要积极支持，主动协调，帮助其渡过难关。在监督的过程中，不能一味瞪着眼睛去“找岔子”“抓辫子”，而应通过多种方式与监督对象保持密切联系，及时沟通情况，从而达到解决问题、促进工作的目的。

增强监督实效　让“牙齿”不钝

人大监督工作要真正取得实效，关键是要让审议意见“落地生根”，强化执行效力，打通审议意见办理的“最后一公里”。要建立跟踪督办长效机制，加强与承办单位之间的联系，督促承办单位在法定时间内向人大常委会提交办理情况报告。对于审议意见办理情况不尽如人意的，发回办理单位重新办理，同时对书面报告的审议意见落实情况进行持续跟踪督办，盯紧问题，坚决做到审议意见不落实不过关、突出问题不解决不罢手，一抓到底不放松。特别是对于一些重大复杂问题，一次审议、视察和检查往往难以彻底解决，需要持续地加大监督力度、保持监督强度，确保监督的连续性和实效性。

规范性文件备案审查应念好“三字诀”

■ 李　涛（江苏）

规范性文件备案审查是地方人大监督的重要组成部分，是推进宪法法律实施和监督的有效途径，做好规范性文件备案审查，对维护国家法治统一和人民群众合法权益具有重要意义。实践中，做好规范性文件备案审查应念好“三字诀”。

念好“学”字诀

一份规范性文件往往不仅涉及相关法律法规，还涉及国家政策和行政业务，乃至于社会常识。这就需要把学习作为开展好备案审查工作的前提。审查人员既要熟悉宪法和相关法律法规以及规范性文件所涉及的业务知识，又要掌握与之相关党和国家的方针政策、决策部署，还要结合本地情况和实际需要甚至个人生活阅历等开展审查，以系统把握规范性文件的核心内容、主要条款和实践要求。同时，厘清规范性文件涉及的制定权限、程序。在此基础上，向联合审查的工作机构、备案审查专家提供相关学习参考资料，夯实开展备案审查的知识储备。

念好“联”字诀

规范性文件备案审查不是某一个机构“包揽”的工作，需要多方面支持。既要备案审查专职机构的承办人员依法开展审查，还要遵循相关规定和流程，交人大相关工作机构、备案审查专家开展联合审查。涉及公民、法人、非法人组织主动提出备案审查要求的，还应认真倾听当事方的意见。对涉及人民群众利益面较广，或者多方审查后仍存在重大意见分歧的，应当召开听证会，听取有关基层群体代表、部门、人民团体、专家、人大代表和社会有关方面的意见，使备案审查结论凝聚各方智慧、兼顾各方利益，避免审查“虚化”的形式主义，确保备案审查实效。

念好“改”字诀

备案审查是事后审查，审查结论主要包括三种类型，每一种类型均可以组织开展整改。第一种类型是规范性文件涉及合宪性、合法性问题。此类问题需要备案审查机构及时向规范性文件制发单位发出备案审查意见，要求停止相关条款执行并组织开展修改或废止工作，必要时，提请地方人大常委会启动撤销规范性文件程序。第二种类型是规范性文件涉及合理性问题。此类问题可由备案审查机构向规范性文件制发单位提出工作建议，推动组织工作论证，提高相关条款实施的可操作性。第三种问题在备案审查中最为常见。即规范性文件文本内容表述不符合立法技术规范，甚至存在使用错别字、病句等“低级”错误。对此，备案审查机构可向规范性文件制发单位发出工作提醒，促进提升规范性文件质量。

建好基层小单元　服务全域大民主

■ 汪宏斌（湖北）

“树大必须根深”，广泛的民主不是一句空话。湖北省宜昌市夷陵区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，积极探索创建“人民为大”服务品牌，以建好基层小单元为基础，全方位推进全过程人民民主实践基地建设，不断丰富和拓展民主实践内容，全力服务全域大民主。

整体谋划，营造全域民主大气场

一体化推进强统筹。夷陵区委高度重视和支持，召开区委常委会会议专题研究，作出创建全过程人民民主模范实践地“夷陵样板”的部署。各乡镇（街道、试验区）党（工）委将全过程人民民主实践基地、实践站建设纳入重要议事日程，实行“一把手工程”，构建“党委重视带动、人大主导推动、政府自觉行动、社会各方协动”工作格局，区、乡、村一体谋划，集全区之智统筹推进夷陵民主实践。

一盘棋谋划强特色。以13个代表之家、51个代表联络站为依托，实行全过程人民民主模范实践基地、人大代表履职活动阵地、基层民主宣传展示高地、区乡人大守正创新领地“四地同建”。在外出考察学习、汲取各地先进经验的基础上，出台《全过程人民民主模范实践地“夷陵样板”创建试点方案》，为不同地域、不同行业“量身定制”实践主线，指导丰富实践内容，创新实践形式，实现全过程人民民主基层民主单元的全面提档升级。

一条线联动强推进。区、乡人大把实践基地建设作为践行全过程人民民主的主脉络，抓好统筹、联动跟进。区委将建设使用情况纳入全区重点工作督查内容，下发督查通报。夷陵区人大常委会机关实行“揭榜挂帅”，全体常委会领导领衔，各专工委室全员参与，建立经常性督导和动态反馈、评估机制，分片指导督导；乡镇人大因地制宜创新功能、充实内容、丰富形式，让民主参与更具体、更现实，民主实践得到持续发展。

凸显特色，引领全域民主大发展

调优布局。坚持以点串线、串珠成链、示范带动，以建设1个区级实践基地、4条区级实践示范带、13个乡镇实践基地、51个实践站以及N个特色实践单元为目标，全面构建“1+4+13+51+N”民主实践体系，重点聚焦高铁新城片区千亿产业发展、黄柏河流域综合治理和统筹发展、环百里荒全国“两山”实践创新基地成果转化、“两坝一峡”美好环境与幸福生活共同缔造示范带建设，打通代表、群众实践平台。目前，全区已投入近400万元，基本建成实践基地14个，建成实践站27个，其余正在加快推进中。

做优实践。实行“分片组团+量身定制”，聚焦主题主线，部署“片区开发代表谈”“绿色发展代表行”“乡村振兴代表说”等主题活动，900余名四级人大代表聚力党委部署、项目建设、产业发展、乡村治理等工作，深入基层一线调研，走访联系群众1.8万余人次，收集社情民意3000余条，推动解决群众身边问题500余个，深耕联系服务最后一公里。

培优品牌。开通“夷陵人大”微信公众号，传播人大声音、讲好民主故事，助力实践基地建设。各地结合实际，创新开展代表“约见制”、民生微实事、票决项目“回头看”等工作，推出了“‘河’你有约”“去见面”“九山茶话”“黄柏源头代表行”“心安365”“与美同行”“峡江夜话”等系列品牌，形成了“一地一品牌、一站一特色”。

丰富实践，助推全域民主大行动

把人民奉为“上宾”。以“人民群众在哪里，代表工作就到哪里；人大代表在哪里，代表联络服务就跟进到哪里”为目标，持续深化代表“聚力行动”。邀请群众到实践基地、站点，与人大代表面对面沟通、零距离对话；组织代表、群众通过门户网站、微信公众号等平台，全天候参与行动，“秒”交意见建议；区人大常委会通过微信连线，“屏对屏”开展互动，征求意见建议，实现一心为民的双向奔赴。

让民意化作“上策”。以“代表活动开展起来，履职作用发挥出来，能力素质提升上来”为引领，督促人大代表“年回一次家、季到一次站、月进一次点”，落实代表年述职、季活动、月接待，共商共议解难题、群策群力办实事。大兴调查研究之风，围绕夷陵“双千百强”战略目标，广聚民意、广集众智、广谋良策，探索形成一批创新成果。自然资源节约集约创新案例被全国推广，教育“双减”典型案例获教育部点赞，教师配置、柑橘产业链等调研成果获区委签批交办。

以民心缔造“上力”。引导群众“众人的事情由众人商量”，依托“代表微家”“去见面”“茶乡半月谈”等议事载体，在创新发展、社会治理、文化传承等方面主动问政于民，寻求“共同缔造”最优求解方案。积极推动各乡镇打造“樱”你而美、美美与共等实践单元，发动群众积极参与共建美好乡村，使群众由旁观者转变为参与者、决策者、享受者，实现代表风采大树形、以民为本大铸魂、基层民主大聚力、素质建设大提能，共同缔造宜居家园。

（作者系湖北省宜昌市夷陵区人大常委会主任）

Z 主任笔谈 HURENBITAN

坚持“三个牢牢把握”　打造新时代人大铁军队伍

■ 董　华（黑龙江）

黑龙江省人大常委会聚焦“四个机关”建设，提出了努力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”新时代人大铁军队伍，七台河市人大常委会深入贯彻落实省人大常委会要求，在机关自身建设上进行了积极探索和实践，坚持做到“三个牢牢把握”，努力打造新时代人大铁军队伍。

牢牢把握政治属性，打造政治过硬的铁军队伍

打造人大铁军，首先要打造政治上的铁军，要把政治属性摆在首位，将政治过硬作为首要标准，以政治建设为统领，使人大队伍在政治建设上走在前列、作出表率。

把牢正确政治方向。首先是旗帜鲜明、毫不动摇地坚持党的全面领导这一最高政治原则，强化政治机关意识和对党忠诚教育，严肃党内政治生活，严格党内政治要求，不断提升人大队伍的政治站位。其次是严格执行请示报告制度，凡是重大问题、重要事项、重点工作，都要按规定及时向党委请示报告，确保人大队伍始终在党的领导下依法履职、开展工作。

坚决走在“两个维护”的第一方阵。一是增强思想自觉，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是增强政治自觉，深入落实“第一议题”制度，第一时间传达习近平总书记重要讲话精神，第一速度抓好贯彻落实。三是增强行动自觉，做到总书记有号令、人大有行动，确保党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里，把提高人大工作成效转化为“两个维护”的实际行动。

不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要政治任务，坚持读原著、学原文、悟原理、知原义，坚守政治属性，永葆政治本色，增强政治定力，在大是大非面前保持清醒头脑，不断提高政治判断力的“前瞻性”和“敏锐度”；准确领会习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅知其然，还要知其所以然，围绕坚持人民代表大会根本制度、践行全过程人民民主重大理念，辩证思考、逻辑分析，得出科学结论，提高政治领悟力的“全面性”和“深刻度”；紧盯紧跟紧扣中央要求和省市委中心大局，抓好党的二十大精神学习，做到人大工作与中央和省委、市委的安排部署紧密结合，提高政治执行力的“实效性”和“精准度”。

牢牢把握目标任务，打造能力过硬的铁军队伍

打造铁军队伍，要以“四个机关”目标任务为行动指南，以履职尽责为重点，以全面过硬为标尺，锤炼人大干部的能力。

高质量增加立法供给。在立法制度上，根据经济社会发展中涌现出的新领域、新业态、新生活方式的需要行使立法权，推进立法供给结构调整，提升立法供给体系质量和效率。完善人大主导立法工作的体制机制，推行立法专班起草法规案形式，发挥立法联系点“直通车”作用，健全立法专家顾问制度，丰富征求意见形式和渠道。在立法队伍上，按照正规化、专业化、职业化要求，科学合理设置机构，精心组织人员配置，打造一支门类齐全、结构合理、业务精良的立法人才队伍。在立法方式上，加强创制性立法，注重开展“小切口”“小快灵”精准立法。探索开展区域协同立法，增强立法的系统性、整体性、协同性。

高质量开展监督检查。用好专题调研、专项视察等方式，常态化规范化开展执法检查和跟踪监督，增强专题询问的实效性。不断丰富监督形式，综合采取明察暗访、随机抽查、委托第三方评估等办法，发挥好执法检查“法律巡视”监督利剑作用。坚持寓支持于监督之中，加强对监察和司法工作的监督，确保对“一府一委两院”的监督质效。

高质量做好代表工作。进一步加强人大代表联络站规范化建设，健全完善人大代表参加活动工作机制。推行邀请相关代表列席常委会会议制度，并召开列席代表座谈会，听取代表对立法、监督和代表工作的意见建议。进一步拓宽代表知情知政渠道，有计划地组织人大代表经常性、多渠道收集民情，并提出高质量议案建议。加大重点督办建议跟踪落实力度，坚持开展人大代表建议办理第三方专家评估，不断提升办理质效。

牢牢把握定位要求，打造作风过硬的铁军队伍

铁军之所以成为铁军，必须有过硬的作风。要按照“五个一线”的定位要求，树牢一线意识、淬炼一线作风、展现一线状态，成为“铁打”的人大队伍。

转换思想观念。要引导机关干部换位置换思维，树牢“一线”意识，用“一线”思想武装头脑，担当作为，履职尽责，更好肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务。

树立良好作风。要警醒机关干部时刻保持勤勉敬业作风，增强责任感使命感，真正把心思和精力用到工作之中。树立求真务实作风，坚持高标准严要求，精益求精，认真细致地完成每项工作。继承优良传统作风，驰而不息纠治“四风”，特别是形式主义、官僚主义，发扬真抓实干之风、勤俭节约之风，不断改进文风会风。

狠抓工作落实。要推动机关干部把铁军建设与“工作落实年”紧密联系起来，结合工作实际，细化落实措施，有效运用领导责任、工作推进、考核评价、督导问责“四个体系”落实机制，以严的要求和实的干劲，推动各项工作任务全面落实。牢固树立“首问必办、事不过夜、马上就办、办就办好、办好就报”的行动自觉，真正做到“凡事有交代、件件有着落、事事有回音”，让“大抓落实、狠抓落实”蔚然成风。