

建议内容提质 办理工作增效

——专访江苏省徐州市人大常委会人代工委主任岳波



开展会前“调研月”活动,广泛收集民意,征集议案建议素材,把好内容审查关,助力代表议案建议内容高质量;以“三问四办”多层次督办机制为抓手,强化重点处理建议办理工作,实施“回头看”专项活动,跟踪督办促落实,推动议案建议办理高质量……近年来,为推进人大代表议案建议“内容高质量、办理高质量”,江苏省徐州市人大常委会积极探索议案建议办理工作新路子,通过以制度建设为引领,不断规范程序、完善机制,确保议案建议办理工作规范化、制度化。围绕“如何丰富建议办理形式”“如何激活代表建言献策的‘动力源’”“如何解决‘轻落实’难题”等,徐州市人大常委会人事代表联络工作委员会主任岳波接受了本报记者专访。

以制度化建设为引领 严格规范代表议案建议处理流程

徐州市人大常委会丰富建议办理形式,建立“三问四办”的办理机制,研究出台《徐州市人民代表大会代表履职评价办法》,对代表提出议案建议实行量化积分并记入履职档案,不断推动议案建议办理工作规范化;强化代表履职培训,将请进来授课、走出去培训、系统化学习有机结合起来,狠抓代表调研活动,帮助代表丰富撰写议案建议的“素材库”;建立完善市级领导建议督办机制,以重点督办带动整体建议办理工作,对未在规定时间内办结的或者办理结果代表不满意的建议,及时召开督办会,督促承办单位进行“二次办理”,让代表建议办到群众心坎上,让全过程人民民主体现在每一项建议办理的过程中。

访谈
ANGTAN

岳波介绍说,徐州市人大常委会以地方立法的形式出台了《徐州市人大代表建议、批评和意见重点处理工作办法》,制定配套的《徐州市人大优秀代表建议评选办法》《徐州市人大代表建议先进承办单位评选办法》《徐州市人民代表大会常务委员会关于议案办理的规定》,以制度化建设为引领,不断推动议案建议工作规范化。

“我们还丰富了建议办理形式,对重点督办建议建立了‘三问四办’的办理机制。”岳波解释道,“三问”是办理前向承办单位问计划、办理中间

进展、办理后问成效;“四办”是重点督办建议由市人大常委会分管主任领衔督办、市政府分管市长挂帅领办、市人大有关专委会和常委会有关工委具体督办、市政府有关单位具体承办,实现了常委会领导督办、市政府领导领办的全覆盖。

2022年9月,徐州市人大常委会研究出台了《徐州市人民代表大会代表履职评价办法》,对代表提出议案、建议实行量化积分,记入履职档案,对代表履职活动进行全面规范、正向激励。此外,岳波表示:“对各承办单位

建议办理工作效能进行量化考核,考核结果计入该单位综合考核成绩,充分调动了建议承办单位的积极性。”

建议办理成效如何,平台建设很关键。岳波说,2022年在徐州市十七届人大一次会议上,“e代表”履职服务平台正式上线。通过该系统将人大代表、交办机关、承办单位联系起来,实现了建议从手机端提出、交办、承办、答复、评价全流程信息化功能,不仅提高了议案建议办理的效率,也做到了内容和办理工作全过程公开,更好地将议案建议办理工作置于代表的监督之下。此外,该平台实现了代表在线学习、资料查询、履职档案、积分管理等功能,以信息化服务提升建议办理工作质效。“e代表”履职服务平台也因此获得徐州市创新奖。

激活建言献策的“动力源” 助力代表议案建议内容高质量

近年来,徐州市人大常委会强化人大代表履职培训,持续激活代表建言献策的“动力源”。岳波说:“我们注重将请进来授课、走出去培训、系统化学习有机结合起来,每年有计划、分批次组织市人大代表进行轮训,届内实现每位基层一线人大代表履职培训两次以上,通过新任代表履职培训、专题培训、组织连任代表经验交流等方式,协助代表了解提出议案建议的法律要求和工作程序及如何提出高质量议案建议。”徐州市十六届人大常委会组织代表赴深圳、南京、苏州、重庆等地人大培训中心开展代表履职培训4次,邀请专家学者开展集中专题培训4次,参训代表1400余人次;换届后,徐州市人大常委会已经组织了四期培训班,市人大代表参训750余人次,有效提升了基层一线人大代表提出议案、建议的能力和水平。

“徐州市人大常委会狠抓代表调研活动,以此帮助代表丰富撰写议案建议的‘素材库’。”岳波告诉记者,徐州市人大常委会在每年人代会召开前都会启动“调研月”活动,通过组织人大代表会前视察调研、走访群众、召开情况通报会等,帮助代表提前收集议案建议相关素材。

近年来,徐州市人大常委会以“五级人大代表助推脱贫致富奔小康”主题实践活动为引领,以“牢记嘱托、感恩奋进”主题实践活动、五级人大代表“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题实践活动为载体,组织市人大代表深入基层调研和接待选民,发现问题、梳理问题,掌握翔实的第一手材料,确保提出高质量的议案建议。同时,徐州市人大常委会注重发挥全市1461个代表之家(代表联络站、代表联系点)的作用,以县(市、

区)为单位统一设立“代表接待日”,鼓励并指导12290名五级人大代表全部进“家”入“站”驻“点”接待选民,2022年接待选民19.4万余人次,为代表提出高质量建议积累素材、丰富资料。此外,徐州市人大常委会将邀请人大代表列席常委会会议,召开列席代表座谈会,组织代表参加各类执法检查、视察、调研以及专业代表小组活动,作为拓宽代表知情知政渠道和掌握民意的有效途径。2022年以来,已邀请150名市人大代表列席市人大常委会会议,召开6次列席代表座谈会,汇总形成了20余条代表意见建议,已转交有关部门处理。

岳波说,徐州市人大常委会着力把好议案建议质量的“审查关”,组织对代表拟提交议案建议进行三次审查,代表小组内先进行讨论交流,把好议案建议质量第一关;各代表团进行初审筛选、修改完善,把好议案建议质量第二关;大会议案组把好第三关,对不符合要求和质量不高的议案建议,引导代表补充完善,确保每一件议案建议都符合法律规定、契合中心工作,吻合规范要求。

让“民之所望”通往“施政所向” 推动代表议案建议办理高质量

“为了实现议案建议办理高质量,徐州市人大常委会建立了完善了市级领导督办机制,市委常委均重点督办一件建议,做到既‘重点突破’,又‘全面出击’,以点带面,带动其他建议的高质量办理。”岳波告诉记者,2022年,徐州市委书记宋乐伟领衔督办《关于强化对民营企业科技创新激励政策的建议》,现场办公解决问题,市政府印发了民营企业科技创新激励工作重点,制定了具体工作措施。市长王剑锋领衔督办《关于加快发展数字经济、推动产业强市建设的建议》,进一步推进了代表建议落地见效,深入谋划推动徐州数字经济发展。今年,宋乐伟对《关于加强城市积水点治理的建议》进行领衔督办,王剑锋对《关于加强政府投融资平台管理的建议》进行领衔督办,以重点督办带动了建议办理整体工作。

聚焦“轻落实”的难题,徐州市人大常委会每年组织开展集中督办活动,采取查阅答复意见、听取专题汇报、进行现场视察等形式,掌握建议办理情况,提出有针对性的督办意见。“同时,市人大常委会代表工作机构会同市政府督察室对每年代表建议办理情况进行‘回头看’,组织各承办单位及时全面总结办理工作,认真对照评估细则开展自查自评,切实做好承诺事项落实和办理结果转化等工作。”岳波说,本届以来,市人大代表共提出议案建议872件,在市人大常委会的强力督办下,经各承办单位共同努力,所有建议均办理答复完毕,办复率100%,代表满意率和基本满意率高达99%。

岳波说,建议承办单位答复代表后,代表线上填写满意度反馈表,对未在规定时间内办结的,或者办理结果代表不满意的建议,及时召开督办会,

督促承办单位采取有效措施进行“二次办理”。同时,市人大相关专委会和常委会相关工委选取问题反映集中、具有代表性的建议,组织市人大代表与承办单位面对面交流,督促建议落地见效,让代表建议真正办到群众心坎上,让全过程人民主体体现在每一项建议办理的过程中。

“代表建议来自基层、来源于实践,反映的是民声民意,饱含着群众热切期盼,高质量办理代表建议是践行全过程人民民主的生动实践。”岳波表示,接下来,徐州市人大常委会将进一步推动代表建议办理工作常抓常新常见效,过程和过程并重,内容和办理兼具,真正让建议的内容“言之有据”、办理“掷地有声”、督办“抓铁有痕”。同时,进一步强化代表议案建议宣传工作,发挥主流媒体和人大宣传平台作用,讲好代表议案建议故事,展示人大代表风采,扩大议案建议工作的社会影响力;进一步健全代表议案建议工作激励机制,继续开展优秀代表建议评选,表彰先进承办单位,激发代表提好议案建议的主动性、积极性,增强有关机关和组织办好议案建议的责任感、紧迫感;进一步坚持代表建议多层次督办机制,建立代表议案建议答复承诺解决事项台账,每届届中、届末开展建议办理“回头看”,持续跟踪问效;进一步推进议案建议工作数字化建设,不断完善代表议案建议处理系统,优化提出、审核、交办、办理、答复、评价、查询等流程;进一步健全代表议案建议公开制度,推进代表议案建议办理情况向社会公开,让公众更多了解代表议案建议办理工作,加深人民群众对人民代表大会制度的认同。

(本报记者 常雪丽 通讯员 张英驰)

夯实『三种能力』 争做新时代人大代表

■ 蒋波(湖北)

人大代表是人民代表大会的主体,代表人民参与管理国家事务和经济、文化事业。人大代表来自各行各业,植根于广大人民群众,是党和政府联系人民群众的桥梁与纽带。人大代表综合素质的高低,决定着代表作用发挥的好坏。因此,新时代人大代表要着力夯实“三种能力”,即政治能力、学习能力、履职能力。

夯实政治能力 坚定正确方向

人大代表作为人民代表大会的主体,政治性是第一属性,讲政治是第一要求,必须增强政治判断力和政治领悟力,坚决抵制各种错误思想的影响,坚决同各种错误言行作斗争,始终在大是大非面前旗帜鲜明,在路线原则上立场坚定,在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。必须坚决贯彻落实党中央的决策部署和要求,做到政治上坚定自信、思想上同心同向、行动上高度自觉。必须从历史和现实、理论和实践相结合的角度深刻认识人民代表大会制度的由来和发展历程,发自内心地增强政治定力,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

夯实学习能力 增强履职素养

作为新时代的人大代表,面对新要求,要时刻不忘学习,任何时候都要把学习当成一种精神追求。一要加强政治理论学习,尤其要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,要学懂弄通,用以指导工作、推动实践。二要加强业务知识学习,人大工作的法律性、程序性都很强,要把学习宪法、组织法、代表法等法律法规作为履职必学内容,明确履职程序,把握

履职方法。同时,要学好政治、经济、文化、科技等各方面的法律法规。三要加强基层实践学习,在学好前辈履职经验的基础上,边学习边总结,学思悟相结合,形成独特有效的履职方法,不断增强自身履职素养。

夯实履职能力 不负人民重托

当好新时代人大代表,就要具备履行职责所需要的能力。一要提高调研能力。人大代表视察调研的第一手材料来源于基层,要坚持问题导向,沉下身子深入基层了解百姓生活状况,把握群众思想脉搏,着眼群众需要,掌握最真实的情况,为准确发现问题、务实谋划对策打好基础。二要提高表达能力。人大代表向选民述职、审议“一府一委两院”工作报告和人大常委会工作报告、评议政府部门工作,视察、调查、检查等都要用语言来表达,如果人大代表在这些重大问题、重大事项上不知道该如何提出建议、意见,甚至一言不发,这种“代而不表”的人大代表是不称职的。三要提高写作能力。人大代表在工作中离不开写作,调查研究要写,宣传人大制度要写,提议案建议要写,反映问题要写,这就要求人大代表能写、会写,要多提笔、善提笔,不断提高写作能力,写好调查报告,把问题弄清,情况搞准;写好建议、批评和意见,准确反映人民群众的呼声,做不负人民重托的新时代人大代表。

如何撰写议案?

一份好的代表议案,应当符合公文写作的要求,同时满足代表议案的特殊要求。撰写人大代表议案,应该注意以下几个方面:

议案文头

议案文头包括标题、题签、案由、议案领衔人、领衔人代表团、领衔人联系电话等。

标注:在标有“某某人民代表大会代表议案纸”的右上角(或者正上方)是标注,一般包括有三项内容:一是序号,表明该议案在人民代表大会会议期间收到的代表议案的顺序号;二是接收的专门委员会;三是类别,即议案属于哪一种类。如法律案、重大事项决定案、选举案、罢免案等。

题签:如中华人民共和国十二届全国人大第五次会议议案纸;某某省(自治区、直辖市)人民代表大会议案纸等。

议案领衔人:即联名提出议案的牵头人。领衔人所在代表团,一般按选举单位划分,如山东省代表团。领衔人应当填写其联系电话及单位、住宅电话,以便承办单位与之联系。

议案标题

一般用公文式标题,如《关于制定家庭保护法的议案》《关于制定某区域河流保护法规的议案》等。

正文

正文是议案的主体,一般包括以下内容。

案由:即提出议案的主要缘由,应写明提出议案的原因、依据和目的。案由要写得有理有据,简明扼要。

案据:是指提出的审议事项所依据法律的、政策的、事实的根据。案据应当事实准确、案由合理、建议具体。

方案:解决问题的具体方案。代表提出对某一或某些问题的意见还不够,更重要的是还要提出解决问题的具体方案,使提出的问题可以尽快得到解决。方案应当写得明确、具体,可操作性强。如果是法律案,应附有法律文本和说明。

审议要求

一般要标明提请人民代表大会审议的惯用语“请予审议”。因为提交议案的根本目的就是列入大会议程进行审议。

附注

议案专用纸会特别提醒人大代表,请用钢笔或签字笔填写,字迹要工整清楚。最下面左下角是收到议案的时间。提交议案时间必须在大会主席团规定截止日期前提出。

附页

提交议案的同时要附上提请讨论的草案和有关材料,作为议案的附件。

提案人及联名代表签名

首先要填写提案领衔人的姓名、通信地址、邮政编码,然后在其后逐一列出联名代表的姓名、通信地址、邮政编码。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)

