

核心阅读

基层立法联系点是汇聚民意民智的“直通车”，一头连着国家权力机关，一头连着基层群众，不仅有效地推动了精细立法、科学立法，并且正在向监督执法、促进守法、宣传普法不断深化。近年来，基层立法联系点的覆盖范围越来越广。截至2023年7月，全国人大常委会法工委已设立33个基层立法联系点，31个省（自治区、直辖市）至少有1个全国人大常委会法工委基层立法联系点，辐射带动省级人大常委会设立本级基层立法联系点550多个、设区的市（自治州）级人大常委会设立本级基层立法联系点5980多个。其中，广东省各基层立法联系点不断创新工作方法，努力通过开门立法，助推科学立法。

让“原汁原味”的群众意见搭上立法“直通车”

上海 鼓励对含糖饮料等设健康提示标识

本报消息 《上海市爱国卫生与健康促进条例》近日经上海市十六届人大常委会第六次会议表决通过。条例倡导文明健康生活方式，鼓励全社会参与健康饮食行动，推广相关健康提示标识。

根据条例，上海鼓励食品生产者生产低盐、低脂、低糖食品，并在包装上做显著标识；鼓励食品经营者开设低盐、低脂、低糖食品专柜；鼓励餐饮服务提供者开发和提供低盐、低脂、低糖等健康食品，并对食品的热量和主要营养成分等进行标识。

同时，上海鼓励含糖饮料、酒精饮料的销售者在有关商品的销售区域规范设置健康提示标识。含糖饮料、酒精饮料的范围以及健康提示标识的制作样式和设置规范由上海市卫生健康部门制定，并向社会公布。

据介绍，上海市卫健委组织上海市疾病预防控制中心，已初步制定含糖饮料健康提示“红橙绿”系列标识，并在全市8个区、150余家含糖饮料的售卖场所进行试用，提醒消费者适当购买含糖饮料。下一步，这项工作还将继续向社会征求意见、组织专家论证，发布含糖饮料健康提示标识。条例将于2023年11月1日起施行。

重庆 将固化川渝协同立法等有益探索

本报消息 近日，重庆市六届人大常委会第四次会议分组审议了《重庆市地方立法条例（修订草案）》。修订草案将重庆市在立法中发挥人大主导作用、开展协同立法、建立基层立法联系点等方面作出的有益探索，固化总结纳入地方立法规范。

修订草案对市人大及其常委会的立法程序进行了修改完善，明确对提请市人大常委会审议的法规案要组织代表会前研读讨论。优化法规案报送程序，规定提出法规案的单位应当按照年度立法计划确定的时间形成议案，并报市人大常委会办公厅，再转送市人大常委会法制工作委员会审议。此外还规定了“遇有紧急情形的”，法规案可以经一次常委会审议即交付表决。

修订草案还进一步完善了立法工作机制，固化川渝协同立法做法，规定协同立法机制；细化完善法规清理制度，在法规集中清理基础上，增加常规清理类型，明确清理报告程序；健全完善区县（自治县）人大参与地方立法工作机制，积极发挥其在地方立法中的作用。同时，根据实践做法，明确基层立法联系点的地位和作用。此外，根据数字重庆建设相关要求，增加了立法工作数字化建设相关内容。

陕西 立法保护名城名镇名村

本报消息 近日，陕西省十四届人大常委会第五次会议表决通过了《陕西省历史文化名城名镇名村保护条例》，条例自2024年1月1日起施行。

聚焦“保什么”“谁来保”“怎么保”，条例共六十七条，分总则、申报审批、保护规划、保护措施、传承利用、监督管理、法律责任及附则等八个章节。保什么？条例结合陕西实际，不仅要保护历史文化名城、名镇、名村范围内的文物、历史建筑，还要保护历史文化街区和历史地段的传统格局、历史风貌、空间尺度以及与其相互依存的自然景观和人文环境。

谁来保？条例进一步明确省、市、区和县（市）政府以及相关主管部门、乡镇政府、街道办事处职责，并鼓励社会力量依法参与保护工作。怎么办？遵循应保尽保的原则，条例将传统村落保护也纳入地方性法规体系中，为传统村落保护提供了法治保障。

条例还规定，市、县（区）人民政府应当建立日常巡查管理制度，并将其纳入城乡社区网格化管理、城市管理综合执法，及时发现和消除保护工作中存在的隐患，制止破坏行为。

■ 姚瑶

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。

党的二十大报告提出，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。今年新修改的立法法增加了全国人大常委会设立基层立法联系点的内容，以立法形式进一步明确其地位和作用。

目前，广东设有21个省级基层立法联系点和51个联络单位，接下来如何进一步加制度规范化建设，把立法工作建立在坚实的民意基础上？9月25日，广东省基层立法联系点工作会议在惠州举行，百余名相关负责人参会。

在会上，9月21日印发的《广东省人大常委会关于进一步加强基层立法联系点建设的意见》（下称《意见》）成为关注焦点。对照这份最新的建设“任务书”“规划图”，参会人员深入研讨，因地制宜探索实践的新思路逐渐清晰。

完善科学布局 加强“点”“站”融合

基层立法联系点工作为人民群众有序参与立法提供了现实有效的途径——把基层群众诉求“原汁原味”反馈给立法机关，有益的建议还能体现在法律法规中。因此，联系点被群众形象地称为立法“直通车”。

2014年10月，党的十八届四中全会决定提出建立基层立法联系点制度。2015年，广东省人大常委会设立了21个省级基层立法联系点，并形成“联系点+联络单位”模式。

建设8年来，全省目前共有省级联系点21个，其中县（市）人大常委会6个、区人大常委会13个、镇人大2个；共有联络单位51个，包括了在地域、行业等方面具有代表性的各类单位，如乡（镇）、街道办、村委会、社区、司法机关、学校、医院、电视台和企业等。

“联系点不是越多越好，而是要科学合理布局。”在会上，省人大法制委有关负责人介绍说，江门市江海区人大常委会同时是全国和省的联系点，省的21个联系点同时是各市的联系点，这样的布局有利于协同建设和节约资源。

为了充分利用资源、更好发挥人大代表作用，在具体实践中，不少地市将基层立法联系点工作与人大代表联络站工作结合起来。

“我们在全市选取48个人大代表联络站，叠加基层立法联系点功能，探索资金、场地、人员、工作融合，初步建立了服务基层治理、生态文明建设等4类立法工作的基层立法联系点（联络单位）。”梅州市人大常委会法工委主任杨远东说，2021年以来，该市基层立法联系点（联络

单位）共参与各级法律法规征求意见528次，共征集意见建议593条，举行立法调研座谈会39次，该市地方性法规制定过程中，通过联系点（联络单位）吸纳了192条意见建议。

不仅如此，东莞市长安镇人大依托代表联络站，借助社区法律顾问专业力量以及人大代表活动小组，开展法律法规宣讲、立法征求意见建议等工作。惠州市博罗县人大通过人大代表接待选民，让人民群众及时了解有关法律法规的实施情况，收集群众对立法意见建议。

《意见》肯定了这些创新探索，明确提出联系点可以与人大代表联络站共建共用，促进“点”“站”融合发展。

据悉，目前广东省共建成12836个代表联络站，基本形成以乡镇（街道）中心联络站为主要阵地的网络体系。省人大法制委有关负责人表示，基层立法联系点发展晚、数量少，推动“点”“站”融合建设，是适应基层实际、充分利用资源、加快联系点建设的必然之举，但也要注意保持联系点的独特性，制度展示、资料存放等应当合理布置。

壮大工作队伍 优化意见建议征集机制

《意见》对联系点建章立制、工作规范的“规定动作”有了明确指引。与此同时，广东省人大常委会也鼓励各联系点大胆探索符合实际、贴合群众的“自选动作”，不断丰富建设新制度、新机制、新形式、新内容。

这其中，各联系点创新壮大工作队伍的成效显著。

“在高州，我们建立起‘1+28+488’覆盖市镇村的三级立法联络体系。”茂名高州市司法局是省人大常委会基层立法联络单位，该局局长练科介绍，高州主城区依托市司法局作为立法联络单位，由25名立法咨询律师承担立法宗旨解读、立法重点归纳、立法意见建议提炼等工作；28个镇（街道）依托司法所成立立法信息收集点，各司司法所长担任立法信息收集员；488个村（社区）依托一村（社区）一法律顾问、人民调解员、法律明白人向群众广泛征求意见建议，进一步扩大人民群众参与立法的广度和深度。

在深圳，南山区人大整合辖区内企事业单位、人大代表、政协委员、群众等资源，建立社区立法议事会、信息员队伍、咨询企业库和专家库4支队伍。中山市律师协会作为联络单位，成立中山市律正法律研究院、公共法律服务专业委员会，通过独特的职业优势和实践优势，助力推进地方立法工作。

《意见》要求完善意见建议征集、信息收集等机制。接下来，深入如何做好不断壮大的工作队伍，联系点如何收集群众心声？

“意见建议征集，要从‘大水漫灌’向‘精准滴灌’转变。”省人大法制委有关负责人解读《意见》称，这要求一方面推动“项目精准”，提前将立法项目与相应的联系点挂钩，推动联系点长期聚焦研究、跟踪了解某一特定法规项目。例如，广州市琶洲试验区有着庞大的企业群体，海珠区琶洲管委会作为联络单位通过常态化收集梳理企业在人工智能和数字经济领域制度规则创新需求，引导试验区内企业参与省数字经济条例等新兴领域立法。

另一方面，要做到“对象精准”，联系点要有针对性地征求法规利益相关群体意见，注重听取法规相关领域基层一线人员的意见。例如，韶关市新丰县人大在省中医药条例征集意见过程中，召集有关专家、从事中医专业人员召开座谈会，并深入一线，走访中医诊所、农村卫生站，提出了很多切合落后地区中医药发展的意见和建议。

做好征集反馈 调动群众参与积极性

今年9月1日《无障碍环境建设法》施行，这对江门市江海区礼乐街道咸东

村的残疾群众吴腾信来说，格外特别。

2022年11月，作为全省唯一的全国人大常委会法工委基层立法联系点，江海区人大常委会有关工作人员就无障碍环境建设法案到咸东村调研。吴腾信结合自身经历，提出优化农村无障碍设施的建议。最终，吴腾信的建议搭上了立法“直通车”，被法律正式采纳，全国人大常委会法工委工作人员还专程登门向他道谢。

在交流会上，这个案例被参会人员重点提及。

结合《意见》要求，大家也在思考，联系点如何扎下去，收集最一线的意见建议？如何反馈好，进一步调动群众参与立法的主动性和积极性？

“我们调研发现，一些联系点在征求法律法规草案意见过程中，过度强调专业人士的作用，存在依赖专业人士的情况。这提醒我们，要回归建立基层立法联系点制度的初衷。”省人大法制委有关负责人说，联系点要发挥好立法机关和基层群众之间的桥梁纽带作用，到街头巷尾、田间地头与群众打成一片，把“法言法语”转换为群众通俗易懂的“方言方语”，将基层群众的意见建议“原汁原味”反映给立法机关，推动解决群众最关心

最直接最现实的问题。

“为了收集非公企业一线员工声音，我们在广东远光集团设立基层立法联络单位，将立法‘触角’延伸到生产生活第一线。”清远市清城区人大常委会副主任李根生说。

潮州市人大常委会法工委副主任庄瑾瑜介绍，潮州市湘桥区人大常委会在湘桥区法治文化公园经常性组织法治讲座、立法茶话会、融合潮州讲古、工夫茶文化、潮剧文化、灯谜文化、把法治宣传、立法征求意见与潮州文化结合起来，收到良好反映。

收集群众的意见建议后，采纳情况如何及时反馈？《意见》明确要求完善意见建议反馈机制，以发送采纳证明、寄送感谢信、具名表扬等形式向提出意见建议的单位和人员反馈。

“征集和反馈是‘牵引’和‘驱动’的关系，征集工作做得好，得到采纳反馈的概率就高；反过来，反馈工作做得好，基层群众参与立法的积极性就高。”广东省人大常委会有关负责人解读《意见》称，接下来，省人大常委会法工委要统计好联系点意见建议采纳情况，定期向联系点和基层群众反馈。

（据《南方日报》）

延伸阅读

惠州市惠城区江南街道：创新探索“三三制”更好吸纳群众立法建言

立法众议亭、鹅城立法小邮差、法律法规草案征询栏、立法直通车、亲子学法园地……在惠州市惠城区江南街道，有一个建在居民楼旁的惠州地方立法公园，居民在这里散步、游玩，总有“立法元素”映入眼帘。

作为广东省人大常委会基层立法联络单位和省政府基层立法联系点，惠州市惠城区江南街道通过建设立法公园阵地、开发在线交流平台等创新举措，逐渐探索形成三级联络、三条联络、三种处置的“三三制”工作机制。

惠州市惠城区人大常委会江南街道工委主任邓力平介绍，该街道融合人大代表联络站的架构，创建了街道领导小组、村居收集站和立法意见收集员三级联络机制，高标准推动联系点的组织建设。

按照方便人民群众和提升联络效能的原则，该街道规范构建了座谈接待、掌上畅聊和专题调研走访三条收集立法意愿的主渠道，更快、更多地收集到“原汁原味”的立法呼声。

在解决群众关注的热点难点问题

方面，该街道常态化运用限时办理、阶梯跟进和约请共商会三种处置机制，大力发挥立法联系点的作用，以法治思维和方式持续推动民生改善。

邓力平介绍，通过“三三制”，江南街道从老百姓的家长里短中，先后收集群众立法建言30多个项目，并提炼上报了“加强城市绿化管理”“规范养犬管理”“完善物业管理”等10多项立法建议；先后有《广东省地理标志条例》等10多部各级法律法规草案的意见征询工作，书面上报法律法规草案意见建议150多条。

关于基层立法联系点

基层立法联系点最早可以追溯到2002年甘肃省人大常委会在甘肃省定西市临洮县设立的地方立法联系点。经过多年的探索发展，基层立法联系点已成为全国人大和地方立法机关直接听取基层群众对法律法规草案和立法工作的意见的重要平台。党的十八届四中全会和党的二十大都明确提出要发挥基层立法联系点的作用。

2019年11月，习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。2021年3月通过的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》修正草案与《中华人民共和国全国人民代表大会议事规则》修正草案中，“全过程民主”被明确写入这“一法一规则”。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记又特别提出要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，在其中加入了“人民”二字。截至2023年7月，全国人大常委会法工委已设立33个基层立法联系点，辐射带动省级人大常委会设立本级基层立法联系点550多个、设区的市（自治州）级人大常委会设立本级基层立法联系点5980多个。今年立法法修改，确立了基层立法联系点的法律地位，激发各地有立法权的人大常委会推进基层立法联系点设立和运行的积极性，推动了全过程人民民主在立法领域有效落实。

立法监督并进 澎湃绿色动能

1月7日，泗华溪清淤工程启动；1月29日，泗华溪重新回水。目前，泗华溪全河段水质稳定保持在Ⅱ类。今年，莆田市人大常委会还着重推进泗华郊野公园建设、下厝河水质提升跟踪监督，同时要求各县（区）人大常委会分别报送两条河流作为年度重点监督对象。

找重点，专项办 环境优化，传统产业帆正扬

“看到自己提的建议取得了一些成果，感到很欣慰。”林建平是莆田市新力实业有限公司负责人，也是莆田市人大代表。在去年召开的莆田市八届人大一次会议上，他提出了关于优化莆田制鞋产业发展环境的建议。

2022年，莆田市人大常委会将林建平的意见建议列为年度重点督办建议，把鞋业产业下转型升级纳入年度监督议题，并成立以常委会副主任王世文为组长的视察调查组，邀请林建平全程参与视察调查。

视察调查组听取了有关部门汇报，并奔赴仙游县、荔城区、城厢区，实地察看部分制鞋企业、贸易公司、平台企业的生产经营状况，最后形成一份报告。莆田市政府采纳了报告中的建议，迅速建立“亲清惠企”平台，利用数字化手段，通过后台数据比对，自动向企业推送可享受的各项政策，实现“免申即享”；强化“白名单”企业帮扶机制，从融资、

贷款、技改等方面，为莆田鞋区域品牌的管理、宣传赋能；同时，规划建设北高鞋材加工集中区，助力鞋业产业链条发展。

2021年，莆田鞋“PT”图形集体商标成功注册，由莆田名品品牌管理有限公司负责运营。该公司负责人林勇说，国庆期间，第一家莆田鞋品牌体验馆在兴化府历史文化街区开张，未来将在国内各线城市扩大实体店布局，为莆田鞋业自主品牌打造更多展示平台。

探新路，强立法 戏种保护，文化传承有盼头

近期，《莆田市莆仙戏保护传承条例》正式施行，标志着莆田市人大常委会又一立法成果付诸实施。该条例于今年4月经莆田市第八届人大常委会第九次会议通过，7月经福建省第十四届人大常委会第五次审议批准。

为了这项立法，莆田市人大常委会法工委做了大量扎实的调研工作，重点向民间老艺人、莆仙戏票友征求意见，并采用问卷调查的形式，在更大范围内搜集各种建议。

此外，莆田市人大还在全省率先开展立法协商，借助莆田市政协文化艺术界委员的人才优势，向相关专家学者征求意见。

黄艳艳是莆仙戏表演艺术家，现任莆仙戏剧院副院长。2022年11月，在莆田市人大常委会组织的立法协商座谈会



4月21日，《莆田市莆仙戏保护传承条例（草案修改二稿）》征求意见座谈会在莆仙戏剧院召开。

上，作为莆田市政协委员，黄艳艳提议在莆仙戏艺人的职称评聘上放宽工龄和学历限制。

《莆田市莆仙戏保护传承条例》吸收了黄艳艳的建议，明确规定：莆田市人力资源和社会保障主管部门应当加强莆仙戏艺术从业人员职称评聘管理，根据实际情况予以政策倾斜，对获得重要奖项或者长期服务基层的优秀人才，优先聘任相应专业技术岗位。

莆田艺术学校是莆田市唯一一所专门培养莆仙戏曲人才的公办中等职业学校。当前，评审艺术系列职称的学历要求

基本都提高到大专及以上，中专文凭已无法吸引更多优秀生源。”莆田艺术学校校长、中国戏剧梅花奖获得者王少媛说。

对此，《莆田市莆仙戏保护传承条例》也作出回应，鼓励当地高等院校、职业学校开设莆仙戏编剧、导演、表演等相关专业和培养方向，提升办学层次，形成艺术人才培养学历教育体系。

莆田市人大常委会法工委干部林夏呈说，通过“小切口”立法，着力解决莆仙戏保护传承的具体问题，将更加有力推动莆仙戏创造性转化、创新性发展。（据《福建日报》）